



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто семьдесят шестая сессия

Рим, 2–6 декабря 2024 года

**Пересмотренная Стратегическая рамочная программа
на 2022–2031 годы и концепция Среднесрочного плана
на 2026–2029 годы**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Бет Крофорд (Ms Beth Crawford),
ЗГД/директору Управления по стратегии, программе и бюджету
тел.: +39 06570 52298
эл. почта: OSP-Director@fao.org

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

Резюме

- Подготовка настоящего документа представляет собой важнейший этап процесса стратегического планирования ФАО, производится в рамках предусмотренного базовыми документами ФАО графика вклада руководящих органов и осуществления надзора и закладывает основу для составления трех ключевых документов: пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, Среднесрочного плана (ССП) на 2026–2029 годы и Программы работы и бюджета (ПРБ) на 2026–2027 годы. В марте 2025 года этот набор документов будет направлен на рассмотрение Комитета по программе и Финансового комитета и их совместного совещания, в апреле 2025 года – Совета, а затем он будет представлен на утверждение 44-й сессии Конференции ФАО в 2025 году.
- Подготовка этих трех документов по планированию ведется с учетом динамики внешних тенденций и движущих сил на глобальном и региональном уровнях и опыта, накопленного по итогам осуществления Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, а также принимая во внимание рекомендации членов, в том числе относительно приоритетных направлений работы, утвержденных региональными конференциями и техническими комитетами в 2024 году.
- В пересмотренной Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы будет изложена информация об изменившемся глобальном контексте, освещены общеорганизационные приоритеты и представлена обновленная матрица результатов; при этом базовая структура Стратегической рамочной программы останется прежней – четыре направления улучшений, 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), ускорители и сквозные темы, как и ее центральный ориентир – Повестка дня на период до 2030 года и ее цели в области устойчивого развития (ЦУР), предусматривающие задачи и индикаторы, которые будут использоваться для проведения целенаправленной работы и отслеживания ее хода.
- В ССП на 2026–2029 годы будет представлено более полное описание системы результатов и доработанное описание ПНОП, ориентированных на достижение результатов, а также Цели 5, функциональных целей и специальных разделов, что позволит охватить все сферы деятельности ФАО. Кроме того, в нем будут описаны усовершенствованные методы работы Организации и ее усилия по дальнейшей увязке Стратегической рамочной программы со страновым уровнем.
- В ПРБ на 2026–2027 годы будут обозначены направления деятельности, требующие и не требующие приоритетного внимания в рамках Программы работы, определены приоритетные направления работы, высокоперспективные с точки зрения стимулирования преобразований, а также ресурсы, необходимые для проведения такой работы. В документе будет представлена, в частности, обновленная информация о результатах, достигнутых в области повышения эффективности и экономии средств, а также о ходе преобразования сети страновых представительств.

Проект решения Комитета по программе и совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета

- Комитету по программе предлагается:
 - а) принять к сведению региональные и технические приоритеты и дать необходимые указания, которые облегчат Совету рассмотрение докладов о работе сессий региональных конференций и технических комитетов, состоявшихся в 2024 году.

- Совместному совещанию предлагается:
 - b) принять к сведению изменения, внесенные в матрицу результатов, и обоснование необходимости дальнейших корректировок в качестве основы для официального мониторинга и отчетности об осуществлении ССП на 2022–2025 годы (пересмотренного) и для разработки ССП на 2026–2029 годы; и
 - c) принять к сведению другие описанные в данном документе элементы, которые будут включены в три документа по планированию, и представить свои замечания по этим элементам.

Проект решения Совета

- Совету предлагается рассмотреть указания, подготовленные Комитетом по программе и совместным совещанием Комитета по программе и Финансового комитета, и выработать рекомендации, которые будут использованы для подготовки пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, Среднесрочного плана на 2026–2029 годы и Программы работы и бюджета на 2026–2027 годы.

Вводная информация

1. Подготовка настоящего документа представляет собой важнейший этап процесса стратегического планирования ФАО, производится в рамках предусмотренного базовыми документами ФАО графика вклада руководящих органов и осуществления надзора¹ и закладывает основу для составления трех ключевых документов: пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, Среднесрочного плана (ССП) на 2026–2029 годы и Программы работы и бюджета (ПРБ) на 2026–2027 годы.
2. В *разделах I и II* настоящего документа описывается проводимый ФАО всеобъемлющий пересмотр содержания своей матрицы результатов и направлений деятельности, требующих приоритетного внимания в рамках Программы работы, который призван содействовать выявлению возможностей для наращивания масштабов работы и повышения ее результативности, обеспечивая максимально эффективное задействование сравнительных преимуществ ФАО и учет ценных наблюдений, сделанных в рамках стратегического перспективного анализа будущих тенденций и проблем.
3. В *разделах III и IV* и в *приложениях 2 и 3* представлены краткие сведения о приоритетных направлениях работы, утвержденных региональными конференциями для пяти регионов ФАО, а также, в соответствии с поручением членов, о точках соприкосновения и о приоритетах, обозначенных техническими комитетами Совета.
4. В *разделе V* представлена информация о матрице результатов, обновленной в соответствии с поручениями руководящих органов внести корректировки, отражающие динамику глобальных тенденций и вызовов и изменения в глобальной повестке дня, а также учесть рекомендации внешних экспертов и внести изменения, способствующие повышению эффективности и результативности внутренних процессов, и произвести доработку для обеспечения большей ясности в методике оценки.
5. В *разделе VI* представлена информация, призванная обратить внимание членов на ряд дополнительных элементов, которые должны быть включены в подготавливаемые ФАО документы по планированию, в том числе параметр "Ориентир" в разделе, посвященном предусмотренным матрицей результатов ПНОП; направления работы с потенциально высокой результативностью и потребности в ресурсах; а также более подробная бюджетная информация, запрошенная Советом на его 175-й сессии.

I. Процесс подготовки пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, Среднесрочного плана (ССП) на 2026–2029 годы и Программы работы и бюджета (ПРБ) на 2026–2027 годы

6. В стремлении обеспечить продуманность и дальновидность планирования ФАО проводит всеобъемлющий, инклюзивный процесс обновления своих стратегических приоритетов на следующий двухгодичный период и последующий период: такая работа послужит основой для пересмотра Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и подготовки Среднесрочного плана на 2026–2029 годы и Программы работы и бюджета на 2026–2027 годы.
7. Важнейшая роль в данном процессе отводится приоритетным задачам, поставленным членами, в том числе по итогам сессий региональных конференций и технических комитетов: ими определяются долгосрочное стратегическое позиционирование ФАО, приоритеты и матрица результатов на среднесрочную перспективу, а также мероприятия, запланированные

¹ Сборник базовых документов ФАО, том II, раздел F "Осуществление ПНД в отношении реформирования системы разработки программ, составления бюджета и мониторинга на основе конечных результатов", "График вклада руководящих органов и осуществления надзора в соответствии с реформированными системами разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов".

непосредственно на предстоящий двухгодичный период, и соответствующие бюджетные ассигнования.

8. В рамках данного процесса проводятся консультации с подразделениями штаб-квартиры, регионами и группами по нормативным вопросам с тем, чтобы обобщить накопленный опыт, проанализировать динамику внешних тенденций и движущих сил на глобальном и региональном уровнях, выявить ключевые проблемы и пробелы, а также определить, какие заинтересованные стороны – ФАО, другие учреждения системы ООН и прочие партнеры – имеют возможность принимать наиболее эффективные ответные меры.

9. Важнейшими ориентирами в данном процессе служат сведения о динамике индикаторов достижения ЦУР, а также данные, обобщенные по итогам опроса заинтересованных сторон ФАО, которые были представлены в Докладе об осуществлении программы на 2022–2023 годы. Такой основанный на широком участии подход направлен на выявление возможностей для наращивания масштабов работы с целью повышения результативности посредством задействования сравнительных преимуществ ФАО. С учетом упомянутой информации и указаний, подготовленных членами, ФАО доработает описание приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП) и направлений деятельности, требующих приоритетного внимания в рамках Программы работы.

10. В пересмотренной Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы будет изложена информация об изменившемся глобальном контексте, включая результаты перспективного анализа, освещены общеорганизационные приоритеты и представлена обновленная матрица результатов; при этом базовая структура останется прежней – четыре направления улучшений, 20 ПНОП, ускорители и сквозные темы. В ССП на 2026–2029 годы будет представлено более подробное описание системы результатов и доработанное описание ПНОП, ориентированных на достижение результатов, а также Цели 5, функциональных целей и специальных разделов. Кроме того, в нем будут описаны усовершенствованные методы работы Организации и то, как ФАО планирует активизировать усилия по увязке своей Стратегической рамочной программы со страновым уровнем.

11. В ПРБ на 2026–2027 годы будут обозначены направления деятельности, требующие и не требующие приоритетного внимания в рамках Программы работы, определены приоритетные направления работы, высокоперспективные с точки зрения стимулирования преобразований, а также ресурсы, необходимые для проведения такой работы. В документе будет также представлена обновленная информация о результатах, достигнутых в области повышения эффективности и экономии средств, а также о ходе преобразования сети страновых представительств в соответствии с поручением руководящих органов. В соответствии с поручением членов в ПРБ на 2026–2027 годы будет представлена всесторонняя информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету, в том числе о направлениях работы, средства на которые перераспределяются в приоритетном порядке, а также последние прогнозы по внебюджетным ресурсам. Кроме того, в ней будут содержаться дополнительные сведения о статьях расходов, покрываемых из средств бюджета, штатном расписании и вакансиях².

12. В соответствии с принятой процедурой разработки программы и бюджета пересмотренная Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы, ССП на 2026–2029 годы и ПРБ на 2026–2027 годы будут рассматриваться Комитетом по программе и Финансовым комитетом и их совместным совещанием на их сессиях в марте 2025 года и Советом на его сессии в апреле 2025 года. Процесс рассмотрения руководящими органами этих трех документов завершится, когда наряду с рекомендациями Совета, они будут вынесены на окончательное утверждение 44-й сессией Конференции в 2025 году, на которой будет также утвержден бюджет Регулярной программы на 2026–2027 годы. Впоследствии соответствующие решения и рекомендации Конференции включаются в документ "Корректировки ПРБ на 2026–2027 годы", который будет представлен на рассмотрение Совета на его сессии в декабре 2025 года.

² CL 175/REP, подпункт f) пункта 25

II. Обновленная информация о стратегическом перспективном анализе

13. Результаты проводимого ФАО стратегического перспективного анализа будут использоваться при подготовке пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, ССП на 2026–2029 годы и ПРБ на 2026–2027 годы. Признавая, что упреждающее реагирование критически важно для решения сложных глобальных проблем, ФАО продолжает совершенствовать применяемые ею методы перспективного анализа. В частности, Организацией осуществляются мероприятия по прогнозированию на региональном уровне и проводится работа по повышению согласованности глобальных стратегий и видения с условиями и потребностями отдельных регионов. Важным вкладом в процесс стратегического анализа, проводимого Организацией, станут ценные наблюдения, сделанные в ходе долгосрочного прогнозирования на региональном и субрегиональном уровнях.

14. Такая работа по стратегическому перспективному анализу тесно увязана с новым видом поддержки, оказываемой ФАО страновым представительствам в их работе по обеспечению всестороннего учета вопросов агропродовольственных систем в общих страновых анализах Организации Объединенных Наций (ООН) и рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Кроме того, она вносит вклад в создание ООН 2.0 – масштабное реформирование Организации Объединенных Наций, направленное на то, чтобы сделать систему ООН более гибкой, эффективной и отвечающей стоящей перед ней в XXI веке задачам, как это провозглашается в *Пакте во имя будущего*³.

15. Подход, основанный на стратегическом перспективном анализе, побуждает страны учитывать потенциальные последствия решений, принимаемых при планировании программы работы с ФАО и страновым группам ООН в целом, и в то же время позволяет решать многосторонние проблемы, влияющие на социальные, экономические и экологические системы, в рамках которых функционируют агропродовольственные системы. ФАО стремится обеспечить заинтересованным сторонам гибкость в использовании наиболее подходящих им инструментов и методов, одновременно способствуя повышению осведомленности о центральной методике, изложенной в публикации "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: движущие силы и факторы преобразований"⁴ и представленной в Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы.

III. Приоритетные направления работы, определенные региональными конференциями в 2024 году

16. В данном разделе кратко описаны приоритетные направления работы, определенные региональными конференциями в 2024 году, а в *Приложении 2* показано, как четыре направления улучшений и 20 ПНОП связаны с приоритетными направлениями работы, определенными для пяти регионов.

17. Все региональные конференции должным образом оценили и положительно восприняли Стратегическую рамочную программу ФАО на 2022–2031 годы, которая служит ориентиром для деятельности ФАО и способствует достижению ЦУР в регионах. Члены высоко оценили усилия ФАО по адаптации Стратегической рамочной программы к конкретным условиям, потребностям и приоритетам членов в каждом из пяти регионов.

18. Ниже резюмируются общие для регионов приоритетные направления работы, определенные региональными конференциями в 2024 году, которым будет уделяться первоочередное внимание в процессе планирования ПРБ на 2026–2027 годы⁵:

³ Организация Объединенных Наций. 2024. Итоговые документы Саммита будущего: [Пакт во имя будущего, Глобальный цифровой договор и Декларация о будущих поколениях](#) (сентябрь 2024 года).

⁴ ФАО. 2022. *The future of food and agriculture – Drivers and triggers for transformation*. The Future of Food and Agriculture, no. 3. Rome. <https://doi.org/10.4060/cc0959en>

⁵ CL 175/REP, подпункт b) пункта 15

- a) оказание поддержки в мобилизации ресурсов и привлечении финансирования для обеспечения продовольственной безопасности, искоренения голода и преобразования агропродовольственных систем с акцентом на обеспечение доступа стран к климатическому финансированию, разработку инвестиционных планов и внедрение инновационных механизмов финансирования;
- b) техническая помощь и наращивание потенциала, обмен знаниями и передовым опытом, в частности в области адаптации к изменению климата, снижения риска бедствий, сбора и анализа данных, развития цифрового сельского хозяйства и устойчивых методов производства;
- c) повышение невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям, в том числе оказание поддержки в осуществлении упреждающего реагирования, применении систем раннего предупреждения и обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям;
- d) активизация усилий по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в сельском хозяйстве, в том числе оказание поддержки в сборе данных с разбивкой по полу, устранение гендерного цифрового разрыва и реализация мер политики и программ, учитывающих гендерную проблематику;
- e) оказание поддержки мелким производителям, семейным фермерским хозяйствам и уязвимым группам сельского населения, в том числе облегчение доступа к ресурсам, рынкам и цифровым технологиям, а также содействие инклюзивным преобразованиям в сельских районах;
- f) дальнейшая доработка и осуществление общеорганизационных инициатив и стратегий, включая инициативу "Рука об руку", инициативу "Одна страна – один приоритетный продукт", Стратегию в области науки и инноваций и Стратегию в отношении изменения климата, с учетом региональных и страновых условий;
- g) распространение данных, аналитическая деятельность и разработка стандартов, в том числе посредством публикации флагманских докладов Организации, и информирование о достижении конкретных результатов на местах по всему спектру деятельности ФАО – от оказания чрезвычайной помощи до технической поддержки.

19. Как отмечено выше, в рамках всестороннего инклюзивного процесса обновления стратегических приоритетов ФАО на 2026–2027 годы и последующий период учитываются результаты применения как подхода "снизу вверх", так и "сверху вниз": работа начинается с проведения региональными представительствами ФАО стратегических консультативных совещаний с целью выявления тенденций, проблем и приоритетов каждого региона и ведется с учетом итогов региональных проектов по перспективному анализу, а также рекомендаций, подготовленных региональными конференциями ФАО. Результаты оценки потребностей и приоритетов, проведенной по принципу "снизу вверх", используются в процессе разработки общеорганизационной стратегии (принцип "сверху вниз"), координируемой группами по осуществлению улучшений по четырем направлениям и ПНОП, что позволяет обеспечить учет региональной перспективы в общих приоритетах ФАО.

IV. Приоритетные направления работы, определенные техническими комитетами в 2024 году

20. Как и в случае с рекомендациями, выработанными региональными конференциями, технические подразделения штаб-квартиры, координирующие 20 ПНОП, при формулировании общеорганизационных приоритетов по всем четырем направлениям улучшений учитывают выявленные по итогам глобального перспективного анализа тенденции, вызовы и приоритеты глобального уровня и опираются на указания, полученные от технических комитетов⁶ Совета.

⁶ [КЛХ](#); [КРХ](#); [КСТ](#); [КСХ](#)

21. В данном разделе кратко описаны технические приоритеты⁷, определенные и утвержденные техническими комитетами на их сессиях, состоявшихся в 2024 году, которым будет уделяться первоочередное внимание в процессе планирования ПРБ на 2026–2027 годы, а в *Приложении 3* показано, как каждая приоритетная техническая область связана с 20 ПНОП в разбивке по техническим комитетам. Было выдвинуто предложение внести ряд корректировок в технические приоритеты, главным образом ввиду изменений в увязке с ПНОП, а также в технических направлениях работы, требующих повышенного внимания.

27-я сессия Комитета по лесному хозяйству (КЛХ)

22. Ход работы 27-й сессии КЛХ определялся стратегическим направлением, избранным на его прошлой сессии, но с учетом необходимости адаптироваться к новым вызовам и возможностям. Комитет утвердил обновленные приоритеты работы ФАО в области лесного хозяйства в 2024–2025 годах в контексте осуществления Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и в соответствии с документом "План действий ФАО в области лесного хозяйства: от концепции к действиям (2024–2031 годы)"⁸, в котором изложены цели и приоритетные мероприятия ФАО в области лесного хозяйства.

23. КЛХ подчеркнул, что ФАО необходимо сохранять свою ведущую роль в Совместном партнерстве по лесам и содействовать осуществлению Стратегического плана ООН по лесам на 2017–2030 годы. Особое внимание было уделено ряду ключевых направлений:

- a) осуществление мероприятий, изложенных в документе "План действий ФАО в области лесного хозяйства: от концепции к действиям (2024–2031 годы)" с упором на оказание членам поддержки в воплощении этой концепции в практические действия на национальном уровне;
- b) борьба с изменением климата и комплексное управление водными ресурсами, включая повышение роли вклада лесов в обеспечение климатических и водных услуг, и признание необходимости наращивания поддержки, оказываемой развивающимся странам;
- c) восстановление экосистем и обеспечение всестороннего учета вопросов биоразнообразия, в частности путем оказания поддержки проведению Десятилетия ООН по восстановлению экосистем и реализации Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах;
- d) укрепление взаимосвязей между сельским и лесным хозяйством, включая комплексное планирование и мониторинг землепользования для обеспечения устойчивости сельского и лесного хозяйства, устранение угроз, которым подвергаются леса, а также основных факторов, способствующих обезлесению и деградации лесов;
- e) содействие тому, чтобы члены учитывали вопросы, связанные с городскими и пригородными лесами, в городском планировании в интересах борьбы с изменением климата и перехода к устойчивым агропродовольственным системам, и подготовка для ФАО рекомендаций оказывать техническую поддержку в целях развития городов на принципах невосприимчивости к внешним воздействиям и налаживать сотрудничество с международными организациями;
- f) оказание поддержки странам в получении доступа к финансированию связанных с лесами мер, в том числе наращивание потенциала, необходимого для мобилизации финансовых ресурсов и включения в стратегии по борьбе с изменением климата и восстановлению земель мер по созданию устойчивых связанных с лесами производственно-сбытовых цепочек.

24. КЛХ поручил ФАО оказать членам поддержку в выполнении перечисленных задач путем наращивания потенциала, оказания технической помощи, обмена знаниями и облегчения

⁷ SOAG/2022/6; CCP 22/6; COFI/2024/11; COFO/2024/5.2

⁸ COFO/2024/5.1

доступа к финансированию. Комитет подчеркнул важность таких сквозных тем, как гендерное равенство, вовлечение молодежи и участие коренных народов и местных общин в осуществлении инициатив в области лесного хозяйства. Комитет далее поручил ФАО усилить оказываемую членам по их запросу нормативную и техническую поддержку, с тем чтобы содействовать формированию национального правового и институционального потенциала в области устойчивого управления лесами в соответствии с Планом действий ФАО в области лесного хозяйства.

36-я сессия Комитета по рыбному хозяйству (КРХ)

25. КРХ подтвердил критически важную роль рыбного хозяйства и аквакультуры в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития, подчеркнув необходимость обеспечивать согласованность с носящими более широкий характер целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и дорожной карты "голубой" трансформации на 2022–2030 годы⁹. В ходе рассмотрения вопроса о Программе работы ФАО в области рыболовства и аквакультуры в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы Комитет одобрил конкретные технические направления работы, требующие повышенного внимания, на 2024–2025 годы и последующий период, в рамках трех основных принципов – устойчивая аквакультура, устойчивое рыболовство и устойчивые производственно-сбытовые цепочки, – отметив возрастающую роль сектора рыболовства и аквакультуры в обеспечении продовольственной безопасности, питания и источников средств к существованию.

26. Комитет подчеркнул необходимость в наращивании потенциала, передаче технологий и увеличении поддержки, оказываемой развивающимся странам, уделив внимание ряду приоритетных областей, в частности:

- a) устойчивое развитие аквакультуры – поощрение устойчивой интенсификации и развития аквакультуры с акцентом на применение Рекомендаций по устойчивому развитию аквакультуры, стимулирование инноваций и оказание поддержки мелким производителям;
- b) эффективное управление рыболовством – активизация усилий по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промысел), применение экосистемных подходов и совершенствование методов сбора данных о рыболовстве и оценки рыбных запасов;
- c) содействие развитию торговли и производственно-сбытовых цепочек – развитие более эффективных, инклюзивных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек пищевой продукции из водных биоресурсов, сокращение потерь и порчи пищевой продукции, а также содействие широкому внедрению принципов добросовестной торговли;
- d) адаптация к изменению климата и сохранение биоразнообразия – преодоление последствий изменения климата для рыболовства и аквакультуры и обеспечение учета вопросов биоразнообразия в процессах, связанных с управлением данным сектором;
- e) поддержка маломасштабного и кустарного рыболовства – признание их решающей роли в обеспечении продовольственной безопасности и источников средств к существованию и применение Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства;
- f) совершенствование сбора данных и статистики – повышение качества и расширение охвата данных по рыболовству и аквакультуре с особым акцентом на статистике по потреблению и данным о пищевой ценности;
- g) обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей молодежи – расширение возможностей женщин и молодежи в данном секторе;

⁹ FAO. 2022. *Blue Transformation - Roadmap 2022–2030: A vision for FAO's work on aquatic food systems*. Rome. <https://doi.org/10.4060/cc0459en>

- h) повышение невосприимчивости к внешним воздействиям – укрепление потенциала сектора в области реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации.

76-я сессия Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)

27. Рассматривая ряд критически важных вопросов, касающихся глобальных рынков сельскохозяйственных товаров, КСТ подчеркнул, что эти рынки по-прежнему уязвимы к различным потрясениям, в том числе связанным со сбоями в логистических операциях, климатическими явлениями, вредителями и болезнями, экономическими спадами и конфликтами. Он подчеркнул важность сохранения открытости торговли продовольствием, сельскохозяйственной продукцией и удобрениями, с тем чтобы содействовать обеспечению глобальной продовольственной безопасности и питания, как это предусмотрено соответствующими положениями Всемирной торговой организации (ВТО).

28. В ходе рассмотрения вопроса о Программе работы ФАО в области сырьевых рынков и торговли в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы Комитет высоко оценил достигнутые за двухгодичный период 2022–2023 годов результаты и одобрил приоритетные направления дальнейшей работы, в частности: мониторинг и прогноз развития сырьевых рынков, оценка положения дел с продовольственной безопасностью и раннее предупреждение, анализ торговли продовольствием и сельскохозяйственной продукцией, содействие развитию ответственных глобальных производственно-сбытовых цепочек и оказание поддержки процессам управления и межправительственным процессам.

29. Признавая ту ведущую роль, которую ФАО играет в повышении прозрачности рынков, КСТ уделил внимание ряду приоритетных областей, в частности:

- a) предоставление своевременной и достоверной информации для выработки политических решений, мониторинга и оценки рынков;
- b) дальнейшее повышение эффективности работы ФАО по исследованию состояния рынков и совершенствование Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции;
- c) расширение охвата аналитической работы за счет дополнительных сырьевых товаров и разработка новых инструментов, таких как индекс цен на удобрения;
- d) проведение исследований и наращивание потенциала для выявления сложных взаимосвязей между торговлей продовольствием и питанием и работы с ними.

30. КСТ настоятельно призвал ФАО обеспечивать региональную сбалансированность в проводимой ею работе, обратил внимание на необходимость нарастить поддержку развивающимся странам и в рамках дальнейшей работы учитывать проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), и малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), а также имеющиеся у них возможности для того, чтобы принимать меры по укреплению невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям и их устойчивости.

29-я сессия Комитета по сельскому хозяйству (КСХ)

31. КСХ подтвердил, что питание является одним из основных приоритетов, и рекомендовал активизировать усилия по обеспечению учета вопросов питания во всех сферах его деятельности, в том числе оказывая членам поддержку, с тем чтобы ускорить реализацию мер политики и мероприятий по обеспечению здорового рациона, закрепляя принципы здорового питания в рекомендациях по правильному питанию на основе имеющихся продуктов с учетом состояния агропродовольственных систем и в соответствии с местными потребностями и приоритетами, культурой и пищевыми привычками.

32. Комитет принял к сведению программные приоритеты и счел, что они в полной мере соответствуют Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы и учитывают

выявленные ФАО глобальные тенденции и изменения. КСХ также выделил следующие приоритетные направления работы ФАО в предстоящие годы:

- a) масштабирование подхода "Единое здоровье" посредством разработки и реализации стратегических рамок по применению подхода "Единое здоровье" в агропродовольственных системах в целях улучшения глобальных показателей здоровья и обеспечения продовольственной безопасности и механизмов оказания поддержки борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам;
- b) дальнейшая интеграция технологий и инноваций и в то же время устранение потенциальных рисков, связанных с их использованием, и создание благоприятных условий для их внедрения, особенно мелкими производителями;
- c) дальнейшее изучение потенциала забытых и недоиспользуемых видов применительно к диверсификации и укреплению агропродовольственных систем, в частности в контексте адаптации к изменению климата;
- d) работа по внедрению методов устойчивой биоэкономики в агропродовольственных системах и расширение масштабов технической и политической поддержки применению подхода на стыке вопросов изменения климата, биоразнообразия, продовольственной безопасности и питания.

V. Изменения, внесенные в матрицу результатов

33. Матрица результатов ФАО неразрывно связана с Повесткой дня на период до 2030 года, а задачи и индикаторы достижения ЦУР занимают в ней центральное место; она включает в себя 20 приоритетных направлений осуществления программ, сквозные темы и катализаторы. Матрица результатов служит ориентиром при планировании работы ФАО в рамках двухгодичных Программы работы и бюджета и служит основой для подготовки отчетности о достижении результатов и освоении финансовых ресурсов. Обеспечена полная интеграция страновых программ и матрицы стратегических результатов, благодаря чему в данном плане работы на двухгодичный период учитываются приоритетные потребности стран, согласованные с членами при подготовке рамочных программах сотрудничества со странами, а также в рамках совместной подготовки программ по линии ООН, на которых они основаны.

34. Изменения в матрицу результатов ФАО вносятся в ответ на поручения руководящих органов произвести необходимые корректировки: обновленная матрица результатов отражает динамику глобальных тенденций и вызовов и изменения в глобальной повестке дня, учитывает рекомендации внешних экспертов, содержит изменения, способствующие повышению эффективности и результативности внутренних процессов, а также уточнения, позволяющие более четко сформулировать методику измерения достигнутых результатов. Изменения внесены как в раздел, посвященный четырем направлениям улучшений (главы 1–4 Программы работы ФАО), так и в Цель 5, функциональные цели и специальные разделы. Одновременно с процессом стратегического анализа в целях корректировки программных приоритетов в рамках четырех направлений улучшений и 20 ПНОП ФАО также проводит соответствующую целенаправленную работу с подразделениями и группами, отвечающими за всесторонний учет катализаторов и межсекторальных тем. Проведение такой работы позволит выявить, каким направлениям следует уделять первоочередное внимание, и тем самым повысить качество ключевых услуг, оказываемых Организацией, и сформировать более благоприятные условия, в которых технические подразделения штаб-квартиры, региональные и страновые представительства смогут эффективнее выполнять свою работу. В матрице результатов, представленной в ССП на 2026–2029 годы и ПРБ на 2026–2027 годы, найдет отражение это стремление к постоянному совершенствованию деятельности.

35. ФАО укрепит свой механизм управления эффективностью работы и в целом подотчетность Организации в рамках четырех направлений улучшений, добавив в подраздел ПНОП "Показатели на уровне практических результатов" такие параметры, как "Исходный уровень" и "Ориентир". ФАО также внесет корректировки в остальные разделы матрицы результатов – Цель 5, функциональные цели и специальные разделы, – добавив в том числе

новые ключевые индикаторы эффективности (КИЭ), которые позволят проводить более точную количественную оценку результатов работы Управления по этике и Канцелярии омбудсмена¹⁰, своевременности выполнения важнейших рекомендаций по итогам аудита и более комплексно оценивать эффективность управления финансовыми ресурсами.

36. В *Приложении 1* к настоящему документу представлена обновленная матрица результатов, в которую в первую очередь были внесены следующие вышеописанные изменения:

- a) в подраздел "Показатели на уровне практических результатов" добавлен параметр "Исходный уровень" для повышения уровня подотчетности и более точной оценки результативности работы по достижению итогов, предусмотренных ПНОП, и выполнению связанных с ними задач ЦУР в соответствии с поручением Совета¹¹. По итогам завершения первого двухгодичного периода осуществления Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы были обобщены данные о показателях на уровне практических результатов (2022–2023 годы, фактический уровень), которые послужат основой для второго цикла разработки программ в рамках Среднесрочного плана на 2026–2029 годы;
- b) внесены изменения в формулировки индикаторов достижения ЦУР в соответствии с корректировками к официальному перечню индикаторов, которые ежегодно направляются Генеральным секретарем ООН на рассмотрение Экономического и Социального Совета ООН;
- c) добавлены сведения о фактических результатах, достигнутых за последний двухгодичный период в сравнении с КИЭ для Цели 5, функциональных целей и специальных разделов, в соответствии с поручением Совета¹²; в формулировки КИЭ внесены поправки технического и редакционного характера для прояснения, уточнения и гармонизации процессов мониторинга и представления отчетности.

37. Дополнительные корректировки матрицы результатов, в том числе в части формулирования результатов и ориентиров, будут представлены в ССП на 2026–2029 годы и ПРБ на 2026–2027 годы, а подробная информация о них приведена ниже.

VI. Другие элементы документов по планированию

38. В данном разделе руководством ФАО представлены дополнительные элементы, которые необходимо включить в документы Организации по планированию. Приведенный ниже перечень во многом обусловлен диалогом, который в настоящее время проводится в руководящих органах, и соответствующими поручениями, а также другими направлениями работы, имеющими оперативное или стратегическое значение:

- a) *Увязка Стратегической рамочной программы ФАО со страновым уровнем*: при том понимании, что достижение ЦУР в конечном итоге будет происходить на страновом уровне, в Среднесрочном плане на 2026–2029 годы членам будет представлена обновленная информация о планах ФАО по более глубокому внедрению преобразования агропродовольственных систем в процесс переориентации СРООН, обеспечению системного подхода и содействию согласованности мер политики. Более тесная увязка Стратегической рамочной программы ФАО со страновым уровнем позволит заложить прочную основу для учета потребностей и приоритетов по принципу "снизу вверх", что имеет решающее значение для общеорганизационного процесса определения приоритетов в рамках ПНОП, включая нормотворческую работу и усилия по согласованию стандартов.
- b) *Параметр "Ориентир" в матрице результатов*: в соответствии с поручением Совета, помимо исходных уровней, которые отражены в матрице результатов, представленной

¹⁰ CL 175/REP, подпункт с) пункта 25

¹¹ CL 175/REP, подпункт j) пункта 8

¹² CL 175/REP, подпункт f) пункта 25

в *Приложении 1* к настоящему документу, в матрице результатов по ПНОП в Среднесрочном плане на 2026–2029 годы и Программе работы и бюджете на 2026–2027 годы будут также представлены данные по параметру "Ориентир" в целях повышения уровня подотчетности и проведения более эффективной оценки работы ФАО по содействию достижению итогов, предусмотренных ПНОП, и выполнению соответствующих задач ЦУР. Ввиду скорого завершения процесса внедрения РПООНСУР нового поколения и заключения с членами договоренностей о рамочных программах сотрудничества ФАО со странами, разработанных на основе совместной подготовки программ по линии ООН, появилась возможность обеспечить их полноценное включение в предстоящий цикл ССП.

- c) *Улучшение методов работы*: ввиду необходимости перехода на более эффективные, действенные и инновационные методы работы для успешного решения задач, встающих перед агропродовольственными системами в контексте Повестки дня на период до 2030 года, в Среднесрочном плане на 2026–2029 годы будет представлена обновленная информация о планах Организации по развитию нацеленных на преобразования партнерских связей, использованию инновационных механизмов привлечения средств и финансирования, повышению качества работы в рамках концепции "Единая ФАО" и управлению рисками.
- d) *Области, требующие и не требующие повышенного внимания*: области, требующие и не требующие повышенного внимания, будут представлены в Программе работы и бюджете на 2026–2027 годы в контексте четырех направлений улучшений.
- e) *Меры по повышению эффективности и экономии средств*: в соответствии с указаниями Конференции¹³ в ПРБ на 2026–2027 годы будет включен раздел, содержащий обновленную информацию о мерах, предпринятых Организацией для повышения эффективности и экономии, и их результативности.
- f) *Комплексное финансирование*: в соответствии с поручением Совета^{14, 15} в ПРБ на 2026–2027 годы будет представлена информация о последних прогнозах по мобилизации внебюджетных ресурсов и их использованию.
- g) *Направления работы с потенциально высокой результативностью и потребности в ресурсах*: помимо комплексной картины предлагаемого объема ресурсов по регулярному бюджету и прогнозируемых добровольных взносов, в ССП на 2026–2029 годы и ПРБ на 2026–2027 членам будет впервые представлена информация о ряде направлений работы с потенциально высокой результативностью, для осуществления которых следует привлекать дополнительное финансирование, а также о возможных средствах укрепления общей Программы работы Организации.
- h) *Оценка технического потенциала ФАО*: ФАО прибегла к услугам эксперта-консультанта для проведения оценки текущего технического потенциала Организации с целью выявления пробелов и определения стратегий обеспечения оптимальной технической готовности ФАО в контексте новых тенденций и задач, встающих перед агропродовольственными системами. Данный процесс будет увязан с текущим процессом стратегического анализа. Обновленная информация о ходе оценки будет представлена в ПРБ на 2026–2027 годы.
- i) *Сеть страновых представительств*: ФАО представит членам обновленную информацию о ходе работы по преобразованию сети страновых представительств,

¹³ С 2023/РЕР, пункт 60

¹⁴ CL 175/РЕР, подпункт d) пункта 8

¹⁵ Напоминаем, что члены могут в режиме реального времени получать информацию о внебюджетных проектах ФАО и проектах ПТС, воспользовавшись Панелью мониторинга проектов на Портале по обеспечению прозрачности: пользователям предоставляется доступ к огромному объему информации с возможностью поиска по регионам, странам, партнерам по предоставлению ресурсов, ПНОП и ЦУР, а также к кратким информационным брошюрам по уже завершенным проектам.

следуя указаниям Совета, подготовленным на его 175-й сессии¹⁶, в соответствии с которыми такие изменения должны осуществляться без негативных последствий для бюджета и с сохранением технического потенциала в штаб-квартире, региональных и субрегиональных представительствах.

- j) *Дополнительная информация о бюджете*: в соответствии с указаниями 175-й сессии Совета ФАО¹⁷ в ПРБ на 2026–2027 годы ФАО представит членам информацию о распределении бюджета по категориям и статьям расходов и штатное расписание с указанием распределения должностей по категориям.

¹⁶ CL 175/REP, подпункт е) пункта 24

¹⁷ CL 175/REP, подпункт f) пункта 25