



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОНФЕРЕНЦИЯ

## Сорок вторая сессия

2021 год

### Промежуточный доклад о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций

#### Резюме

Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) – это механизм, с помощью которого Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) "определяет основные политические ориентиры и оперативные модели сотрудничества в целях развития на общесистемном уровне, а также модели, которым система Организации Объединенных Наций будет следовать при осуществлении деятельности в целях развития на страновом уровне".

В декабре 2020 года ГА ООН приняла новую резолюцию ([75/233](#)) по ЧВОП в области оперативной деятельности, которая служит дальнейшим развитием принятой в 2016 году резолюции по ЧВОП ([71/243](#)) и нацелена на повышение эффективности, действенности и последовательности работы, которая ведется системой развития ООН. В мае 2018 года ГА ООН также приняла резолюцию 72/279 о "Переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций".

Конференция предложила Генеральному директору принять меры по выполнению резолюций ГА ООН по ЧВОП. Это восьмой доклад, представляемый Конференции, в котором рассматриваются следующие вопросы: а) финансирование оперативной деятельности в целях развития; б) эффективность, действенность и участие ФАО в координационных механизмах системы ООН; с) прочие направления, затрагивающие деятельность ФАО; и d) новые тенденции.

Особое внимание в докладе уделено осуществлению ФАО ЧВОП 2016 года; в нем также представлены предварительные тенденции, связанные с проведением ЧВОП 2020 года.

#### Проект решения Конференции

Конференции предлагается принять к сведению информацию о ходе осуществления ФАО резолюции по ЧВОП.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

Бет Бекдол  
первому заместителю Генерального директора  
[Beth.Bechdol@fao.org](mailto:Beth.Bechdol@fao.org)

## I. Введение

1. ЧВОП представляет собой главный политический инструмент ГА ООН, определяющий работу СР ООН по поддержке стран в их усилиях в области развития. Резолюции ГА ООН по вопросу всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, принятые в 2004, 2007, 2012, 2016 и 2020 годах<sup>1</sup>, носят последовательный и взаимодополняющий характер. В декабре 2020 года Генеральная Ассамблея (ГА) приняла новую резолюцию по ЧВОП (75/233). Эта резолюция стала результатом интенсивных межправительственных переговоров относительно позиционирования системы развития ООН на более долгосрочную перспективу; в ней впервые главное внимание уделяется вопросам поддержки государств-членов в их усилиях по ускорению работы по достижению ЦУР.

2. Конференция ФАО в резолюциях 13/2005 и 2/2007 поручила Генеральному директору принять меры по осуществлению этих резолюций ГА ООН. В 2007, 2009, 2011, 2013, 2015, 2017 и 2019 годах Конференция рассмотрела на своих очередных сессиях доклады о ходе работы в этой области<sup>2</sup>. В настоящем докладе представлены основные вехи и достижения ФАО в ходе реализации положений ЧВОП в период **с июня 2019 по июнь 2021 года**.

3. В период, охватываемый докладом, ФАО начала осуществление комплекса далеко идущих преобразований, предполагающих корректировки программного, управленческого и структурного характера для обеспечения того, чтобы Организация соответствовала стоящим перед ней задачам, была современной, инклюзивной и динамичной, сохраняя при этом свой технический потенциал для решения сложных задач, сформулированных в ЧВОП. Концепция и работа ФАО соответствуют Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее по тексту "Повестка дня на период до 2030 года") и целям в области устойчивого развития (ЦУР). Основой основ новой Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы является обеспечение БОЛЕЕ эффективных, инклюзивных, стабильно функционирующих и устойчивых агропродовольственных систем в целях улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды, а также улучшения качества жизни в соответствии с принципом "никто не должен остаться без внимания". В конце документа помещен краткий раздел, в котором особо выделены новые области или области, которым теперь уделяется повышенное внимание, в принятой недавно резолюции по ЧВОП 2020 года.

### A. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

#### *Решение задач, связанных с пандемией COVID-19*

4. В 2020 году ФАО прилагала беспрецедентные усилия по оказанию поддержки государствам-членам в решении задач, связанных с пандемией COVID-19, используя для этого свои возможности как одного из уникальных многосторонних субъектов для решения

<sup>1</sup> 59/250 (ТВОП–2004), 62/208 (ТВОП–2007), 67/226 (ЧВОП–2012), 71/243 (ЧВОП–2016) и 75/233 (ЧВОП–2020)

<sup>2</sup> С 2007/17; С 2009/14; С 2011/26; С 2013/28; С 2015/29; С 2017/27; [С 2019/26](#)

важнейших взаимосвязанных вопросов здравоохранения, торговли, финансов, а также экономического и социального развития. В июле 2020 года в качестве одной из составляющих работы ООН по устойчивому противодействию пандемии COVID-19 в целях преодоления последствий пандемии ФАО приступила к реализации масштабной Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19. Эта программа призвана содействовать активному и устойчивому устранению социально-экономических последствий пандемии в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания. В ней ФАО определила семь приоритетных направлений деятельности<sup>3</sup>: а) Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19; б) данные, необходимые для принятия решений; в) экономическая интеграция и социальная защита для сокращения масштабов нищеты; г) торговля и стандарты безопасности пищевых продуктов; д) повышение устойчивости мелких фермеров к внешним воздействиям в целях восстановления; е) профилактика будущих зоонозных пандемий; и г) преобразование продовольственных систем.

5. По состоянию на 15 января 2021 года для нужд Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 ФАО подтверждено или обещано выделить около 231 млн долл. США, что составляет примерно 18 процентов от общей испрашиваемой суммы.

*Диверсификация и совершенствование донорской базы*  
*[пункт 35 резолюции 71/243 ГА]*

6. В 2020 году ФАО привлекла добровольных взносов на сумму 1,285 млрд долл. США. Это на 14 процентов больше, чем в среднем за период 2016–2019 годов.

7. Государства-члены предоставили 61 процент общего объема добровольных взносов в 2020 году. Учреждения системы Организации Объединенных Наций предоставили 13 процентов, и 19 процентов было получено от партнеров по вертикальным фондам. Примерно 54 процента таких взносов предоставили страны с высоким уровнем доходов, страны с уровнем доходов выше среднего – три процента, а страны с низким и ниже среднего уровнем доходов предоставили по два процента от общей суммы. На проекты оказания чрезвычайной помощи было направлено 47 процентов всех ресурсов, привлеченных в 2020 году, а остальные 53 процента – на проекты в области развития.

8. В 2020 году ФАО привлекла 20 новых партнеров по предоставлению ресурсов по сравнению с их количеством в 2008–2019 годах. Большинство новых взносов поступило от партнеров по предоставлению ресурсов, не являющихся членами КСР ОЭСР<sup>4</sup>.

9. В 2020 году подтвержденные взносы главным образом предоставлялись в связи с операциями в Йемене, Сомали и Чили, что в целом составило 18 процентов общего объема финансирования. ФАО значительно наращивает взаимодействие со структурами, финансирующими деятельность в области климата; например, в Чили главным партнером по предоставлению ресурсов был Зеленый климатический фонд (ЗКФ).

10. На осуществление глобальных и межрегиональных проектов выделено в общей сложности 458 млн долл. США; причем в совокупности с тремя самыми крупными получателями средств на них приходится 54 процента всех добровольных взносов в этом году.

11. После коренной перестройки и совершенствования в последние три года работы Механизма гибкого финансирования (МГФ) и Африканского целевого фонда солидарности (АЦФС) ФАО отмечает рост заинтересованности партнеров по предоставлению ресурсов в участии в этих механизмах. Например, количество партнеров, предоставляющих ресурсы для МГФ, увеличилось с четырех в 2018 году до девяти в 2020 году; при этом по состоянию на декабрь 2020 года для нового этапа (2018–2021 годы) функционирования этого механизма всего было мобилизовано 57 млн долл. США.

12. Резюмируя, можно отметить, что несмотря на беспрецедентные вызовы в связи с пандемией COVID-19 ФАО все же смогла мобилизовать в 2020 году добровольных взносов на

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/ne124ru/ne124ru.pdf>.

<sup>4</sup> ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития; КСР – Комитет содействия развитию

сумму 1,285 млрд долл. США. В 2020 году резко возрос объем взносов со стороны ЗКФ, который стал наибольшим за всю его историю и составил 211 млн долл. США, причем все эти средства были направлены на мероприятия в области развития. Вторым по объему выделенных ФАО средств донором стали Соединенные Штаты Америки, которые предоставили 158 млн долл. США (95 процентов которых было направлено на проекты оказания чрезвычайной помощи); за ними следует Европейский союз, предоставивший 122 млн долл. США (54 процента направлено на проекты оказания чрезвычайной помощи). На этих трех ведущих партнеров по предоставлению ресурсов в 2020 году приходилось 38 процентов общего объема добровольных взносов. Четвертым по объему предоставленных ФАО ресурсов в 2020 году партнером была Германия, которая выделила 88 млн долл. США на чрезвычайные операции по борьбе с пустынной саранчой в Эфиопии и на решение возникших в связи с пандемией COVID-19 проблем в Афганистане.

13. Несмотря на кризис, вызванный пандемией COVID-19, объем средств, мобилизованных ФАО в рамках существующих партнерских механизмов (например, с участием Всемирного банка, Международного фонда сельскохозяйственного развития [МФСР], Африканского банка развития [АфБР], Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности [ГАФСП]) вырос с 5,7 млрд долл. США до 6,6 млрд долл. США. Объем средств, предоставляемых по линии сотрудничества в формате "Юг – Юг" и трехстороннего сотрудничества (СЮЮТС) также увеличился за счет взносов Китая, Республики Корея и Турции. В настоящее время в портфель СЮЮТС также входят меморандумы о взаимопонимании (МОВ), заключенные с большим кругом учреждений.

## **В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УЧАСТИЕ ФАО В МЕХАНИЗМАХ КООРДИНАЦИИ СИСТЕМЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ООН**

*Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (Рамочная программа сотрудничества) и рамочные программы сотрудничества со странами ФАО (РПС) [пункты 39; 48; и 50 резолюции 71/243 ГА]*

14. В 2019 году ФАО актуализировала Руководство по подготовке рамочных программ сотрудничества со странами (РПС), чтобы обеспечить полное соответствие механизма планирования и разработки страновых программ Рамочной программе сотрудничества ООН (РПС), как того требуют положения реформы системы развития Организации Объединенных Наций.
15. ФАО пересматривает Руководство по РПС с учетом новых событий, представленных в выпущенном в 2020 году сборнике вспомогательных документов по РПС<sup>5</sup>, в том числе для оценки необходимости корректировки основных направлений Среднесрочного плана ФАО (ССП) на 2020–2025 годы и их последствий.
16. Представители ФАО (ПрФАО) принимают активное участие в проведении общего странового анализа (ОСА) и разработке методик изменений Рамочной программы сотрудничества, чтобы использовать сравнительные преимущества ФАО в качестве одного из элементов "коллективного предложения" ООН, а также для обеспечения согласования РПС и страновых рамочных программ (СРП) ФАО, что способствует решению определенных правительствами приоритетных задач и достижению задач соответствующих ЦУР, нацеленных на реализацию Повестки дня на период до 2030 года.
17. В 2019–2020 годах ФАО вносила практический вклад в реализацию 26 новых рамочных программ сотрудничества ООН.
18. ФАО также принимает очень активное участие в укреплении потенциала децентрализованных представительств и в тесном сотрудничестве с Колледжем персонала системы ООН (КПСООН) организовала в 2020 и 2021 годах специально разработанные курсы индивидуальной подготовки в виртуальном формате по вопросам формулирования рамочных программ сотрудничества и вытекающих из этих программ целевых СРП, в которых участвовали 112 сотрудников ФАО из 85 страновых и пяти региональных представительств.
19. В апреле 2021 года для обеспечения практического вклада ФАО в проведение ОСА был представлен новый инструмент для формирования справочной информации по странам, дающий всем децентрализованным представительством возможность легкого доступа к основным данным и показателям национального уровня по различным направлениям деятельности ФАО.

### *Укрепление совместной разработки программ [пункт 50 резолюции 71/243 ГА]*

20. ФАО действует в полном соответствии с содержащимся в ЧВОП призывом укреплять совместную разработку программ. В 2020 году ФАО занимала четвертое место в системе ООН по количеству совместных программ ООН, в которых она участвовала (114). В 2019 году примерно 13 процентов "неосновных ресурсов на цели развития" ФАО направлялось на осуществление совместных мероприятий.
21. По данным Информационной системы управления Программой деятельности ФАО на местах, в 2020 году доля межучрежденческих совместных денежных средств (предназначенных

<sup>5</sup> См. документ "Стратегия ФАО в области реализации Повестки дня на период до 2030 года и переориентации системы развития ООН" <http://www.fao.org/3/nb929ru/nb929ru.pdf>

для осуществления ФАО совместных программ с участием одного или нескольких других учреждений системы ООН) составила 9 процентов неосновных ресурсов ФАО. А с учетом средств для осуществления проектов, полученных ФАО от других учреждений системы ООН, этот показатель составляет 12 процентов.

22. В рамках Механизма сотрудничества поощряется осуществление совместных программ с использованием механизмов совместного финансирования, и для повышения эффективности и совершенствования участия в них в Руководство ФАО по проектному циклу включено специальное приложение, посвященное совместным программам ООН. ФАО также участвует в текущей межучрежденческой работе, возглавляемой Группой ООН по устойчивому развитию (ГООНУР), по повышению эффективности и оптимизации общих для всех учреждений системы ООН директив по осуществлению совместных программ, что дает большую гибкость в достижении целей, поставленных в договоре о финансировании.

23. Руководство по проектному циклу ФАО было также обновлено в 2019 году с учетом положений резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи ООН о переориентации системы развития ООН. В этой резолюции содержится формула финансирования системы координаторов-резидентов, предусматривающая, в частности, однопроцентный сбор "на жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность ООН в области развития". Одной из целей установления этого сбора является также содействие тому, чтобы партнеры по предоставлению ресурсов выделяли на более предсказуемой, устойчивой и в меньшей степени оговариваемой целевым назначением основе финансовые средства на мероприятия в области развития, в отношении которых этот сбор не будет применяться.

24. В настоящее время ФАО в соответствии с рекомендациями межучрежденческой Группы ООН по надзору за управлением доверительными фондами неизменно применяет этот однопроцентный сбор ко всем финансируемым за счет целевых фондов проектам.

*Участие в работе механизмов координации системы ООН и системе координаторов-резидентов (СКР) [пункты 49; 50; и 53–57 резолюции 71/243 ГА]*

25. ФАО полностью привержена достижению целей переориентации системы развития ООН, стремясь сократить масштабы дублирования и неэффективности работы и расширить масштабы сотрудничества между учреждениями на всех уровнях для обеспечения лучшей согласованности с приоритетами стран.

26. Являясь пятым по величине крупнейшим участником системы КР среди 19 учреждений ООН, ФАО активно участвует в работе реформированной ГООНУР, ее основной группы специалистов и 11 тематических целевых групп.

27. В 2021 году ФАО выделила для ГООНУР из своего основного бюджета 4,7 млн долл. США для совместного покрытия расходов в рамках системы координаторов-резидентов. В 2020 году ФАО также выделила 306 335 долл. США для системы КР в счет механизма однопроцентного взноса.

28. На страновом уровне укрепленная и наделенная надлежащими полномочиями система координаторов-резидентов (КР) ООН открывает перед ФАО новые возможности по оказанию правительствам стран более целостной и комплексной поддержки. ФАО ценит ведущую роль КР в обновленной системе развития ООН и полагается на непредвзятость, полномочия и возможности координаторов-резидентов в деле более системной пропаганды мандата ФАО и обеспечения наиболее эффективного использования глобальных знаний и опыта ФАО. ФАО также начала делиться своими экспертными знаниями и опытом в рамках региональных платформ совместной деятельности и тематических коалиций.

29. Свою работу по всем направлениям на страновом уровне ФАО ведет в полном соответствии с механизмом управления и подотчетности.

30. В средство служебной аттестации ПЕМС для представителей ФАО в странах внесены изменения, предусматривающие двойную подотчетность в вопросах совместной работы по

достижению результатов и показатели страновой группы ООН (СГООН) (с января 2020 года), причем как минимум один показатель эффективности должен быть связан с работой страновой группы. Сегодня ФАО входит в число 13 учреждений системы ООН, которые уже реализовали это. ФАО положительно оценивает результаты проведенного в 2020 году эксперимента по внедрению многосторонней оценки эффективности работы КРООН руководителями участвующих в СГООН учреждений и ожидает, что эта система будет доработана.

*Ориентированные на результат инновационные национальные, региональные и глобальные партнерские отношения [пункты 21 d), 22 и 37 Резолюции 71/243 ГА]*

31. В целях содействия дальнейшей гармонизации применения принципа должной осмотрительности во всех учреждениях системы ООН в феврале–марте 2021 года Целевая группа ГООНУР по партнерским отношениям организовала ряд семинаров. Представители учреждений и отделений на местах учреждений системы ООН, а также Управления ООН по координации деятельности в целях развития (УКОР ООН) и канцелярий координаторов-резидентов (ККР) приняли участие в нескольких совещаниях в виртуальном формате, в ходе которых участники обменивались опытом и извлеченными уроками, а также рассказывали о проблемах, с которыми сталкиваются эти учреждения при реализации принципа должной осмотрительности на основе общего подхода ГООНУР к проведению перспективных исследований и обеспечению должной осмотрительности для партнерств в коммерческом секторе (называемого также общим подходом к обеспечению должной осмотрительности). ФАО принимала активное практическое участие в подготовке проекта рекомендаций на основе обобщения передового опыта, анализа проблем, извлеченных уроков и возможностей для наращивания потенциала в вопросах реализации общего подхода к обеспечению должной осмотрительности, которые были доведены до сведения ГООНУР.

32. Эта работа позволила ФАО усовершенствовать свой подход к обеспечению должной осмотрительности в контексте новой Стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы.

*Упрощение и унификация методов оперативной деятельности [пункты 61–67 резолюции 71/243 ГА]*

*Консолидация оперативной деятельности на страновом уровне*

33. В резолюциях по ЧВОП учреждениям рекомендуется руководствоваться планами повышения эффективности ООН, стремиться избегать неоправданных расходов и повышать качество на основе консолидации оперативной деятельности на страновом уровне; в соответствии с этими рекомендациями работа сосредоточена на стратегии оперативной деятельности (СОД), формировании общих вспомогательных служб (ОВС), совместном использовании помещений (СИП) и глобальных центрах совместных служб (ГЦСС). Для этого было разработано три так называемых "средства обеспечения": заявление о взаимном признании (подписанное ФАО 19 августа 2019 года), принципы калькуляции затрат и ценообразования (подписанные ФАО 25 июля 2020 года) и принципы удовлетворения запросов заказчиков (подписанные ФАО 25 июля 2020 года); а в период 2019–2020 годов участие ФАО в этом процессе позволило сэкономить за счет экономии текущих расходов 4,2 млн долл. США в год. Для лучшего обеспечения общей работы ООН по всему миру, координатором которой выступает УКОР ООН, ФАО назначила в штаб-квартире курирующий эти вопросы отдел и сформировала сеть координаторов из числа сотрудников региональных представительств для обеспечения участия страновых представительств ФАО работе в интересах стран. По состоянию на конец февраля 2020 года на курсы сертификации оперативных работников СОД (BOS 2.0 Practitioner Certification course) записались 150 сотрудников штаб-квартиры и децентрализованных представительств ФАО.

34. В феврале 2020 года был запущен специальный внутренний проект, направленный на практическую реализацию трех упомянутых выше "средств обеспечения" на уровне мер политики административного управления и процедур ФАО, цель которого – устранить в Руководстве и Справочнике ФАО по административным вопросам любые связанные с мерами политики препятствия для консолидации работы ООН; в рамках этого проекта предполагается сосредоточить работу на следующих вопросах: i) анализ и пересмотр административной политики, руководств по процедурным вопросам и средств; ii) анализ эффективности затрат, включая установление количественных базовых и целевых показателей; iii) мониторинг хода работы в штаб-квартире и в ДП; и iv) представление как внутренним, так и внешним заинтересованным сторонам ежегодных докладов о результатах участия ФАО в осуществлении плана повышения эффективности ООН. Тем временем набирает темпы участие ФАО в консолидации оперативной деятельности ООН на страновом уровне, и к настоящему времени подписано 114 стратегий оперативной деятельности, а в 12 странах работа вышла на следующий уровень – были созданы общие вспомогательные службы.

#### *Совместные помещения*

35. Создание "совместных помещений" (СП) связано для ФАО с определенными сложностями, поскольку большинство помещений для ее представительств по всему миру в настоящее время предоставляется правительствами безвозмездно в соответствии соглашениями со страной пребывания. Кроме того, правительства принимающих стран ежегодно делают денежные взносы для покрытия текущих расходов по содержанию этих помещений. Помимо соображений бюджетного характера, действующий в настоящее время порядок дает возможность Организации работать в более тесном взаимодействии со своими контрагентами. Поэтому ФАО, руководствуясь принципом, что единого решения, подходящего для всех, не существует, в решении вопроса о создании общих вспомогательных служб и совместном использовании помещений продолжает следовать прагматическому, ориентированному на обеспечение оперативной работы подходу, исходя из ясных указаний государств-членов избегать дополнительных расходов. Тем не менее в ряде стран ФАО использует служебные помещения совместно с другими учреждениями.

### **С. ПРОЧИЕ АКТУАЛЬНЫЕ ДЛЯ ФАО НАПРАВЛЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЧВОП**

#### *Укрепление работы на страновом уровне по сбору данных и статистике [пункт 20 с) резолюции 71/243 ГА]*

36. Новая модель наращивания статистического потенциала ФАО, изложенная в представленном Статистической комиссии ООН в 2020 году "Докладе о последних событиях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов", разработана исходя из необходимости формирования системы партнерских механизмов и совместных инициатив. Эта новая модель ФАО заключается в комплексном подходе к наращиванию статистического потенциала, который предполагается осуществлять на основе трех взаимодополняющих инициатив по трем ключевым составляющим цикла подготовки данных и с учетом потребностей конкретных стран в области развития статистики.

37. Первая инициатива – комплексная программа измерения данных, касающихся ЦУР, – предполагает оказание поддержки странам в вопросах внедрения, подготовки, распространения и использования показателей достижения ЦУР в области продовольствия и сельского хозяйства.

38. Вторая из этих инициатив – инициатива "50x2030" по устранению пробелов в сельскохозяйственных данных, которая предполагает оказание поддержки (как технической, так и финансовой) в деле внедрения комплексных обследований сельского хозяйства (АГРИС), имеющих фундаментальное значение для сбора данных по целому ряду связанных с сельским хозяйством показателей, многие из которых являются сравнительно новыми (и страны внедряют их медленно, поэтому по ним отмечаются огромные пробелы в данных). Эта



инициатива направлена на оказание поддержки 50 развивающимся странам в работе по внедрению таких комплексных обследований сельского хозяйства к 2030 году.

39. Третьей основной составляющей комплексной стратегии ФАО по наращиванию потенциала является план действий для второго этапа (2020–2025 годы) осуществления Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики. Осуществление этого плана действий обеспечит использование существующих инновационных средств и методологий, разработанных в ходе первого этапа, и продолжение формирования условий для совершенствования статистики сельского хозяйства и сельских районов, а также для осуществления других программ ФАО в области наращивания потенциала на страновом уровне.

*Участие в проведении совместных оценок и укрепление работы на национальном уровне по проведению оценок [пункт 32 резолюции 71/243 ГА]*

40. В 2020 году ФАО стала шире участвовать в проведении совместных оценок, что было частично обусловлено пандемией COVID-19, которая, являясь вызовом глобального масштаба, требует согласованности действий и соответствующего увеличения масштабов работы в гуманитарной области.

41. В начале пандемии (в мае 2020 года) сотрудники ФАО возглавили работу по подготовке записки, посвященной урокам, извлеченным по результатам проведения оценок влияния COVID-19 на продовольственную безопасность, инициатором составления которой стала Коалиция по оценке воздействия COVID-19 (<http://www.covid19-evaluation-coalition.org>), и совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) в рамках Группы ООН по вопросам оценки (ЮНЕГ) координировали подготовку предварительного сводного доклада по результатам оценки ([www.unevaluation.org/document/detail/2955](http://www.unevaluation.org/document/detail/2955), март 2021 года)

42. ФАО входит в состав Руководящей группы ООН по проведению межучрежденческих оценок гуманитарной ситуации (МУОГ) и участвовала в проведении МУОГ в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек; МУОГ в связи с ликвидацией последствий циклона "Идай" в Мозамбике (2020); и МУОГ в связи с Эль-Ниньо в Эфиопии (2019 год, [interagencystandingcommittee.org](http://interagencystandingcommittee.org)).

43. В 2020 году ФАО совместно с ВПП и МФСР начала проведение масштабной оценки сотрудничества расположенных в Риме учреждений (РРУ) на глобальном, региональном и страновом уровнях, материалы которой послужат информационным обеспечением в вопросах общего руководства этих трех учреждений, а также осуществления реформы ООН. Совместно с рядом других учреждений-исполнителей: Международной организацией труда (МОТ); Международной организацией по миграции (МОМ); Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); "ООН–женщины" и ВПП ФАО также начала проведение кластерных оценок. Эта работа будет завершена в 2021 году.

44. Наконец, ФАО усилила работу по содействию развитию национального потенциала в области оценки, необходимого для подведения итогов осуществления национальных мер политики и программ на период до 2030 года. Эта работа включает активную поддержку сообщества специалистов-практиков EvalForward ([www.evalforward.org](http://www.evalforward.org)), сформированного совместно с МФСР, ВПП и КГМСХИ в 2018 году. Имея в своем составе более 900 членов из 103 стран, это сообщество продолжает работу в развивающихся странах по развитию потенциала в области оценки.

*Взаимодополняемость гуманитарной деятельности и деятельности в области развития [пункт 57 h) Резолюции 71/243 ГА]*

45. Являясь составной частью программы реагирования на чрезвычайные ситуации и повышения устойчивости к воздействию внешних факторов, профилактические мероприятия

ФАО<sup>6</sup> стали ощутимым вкладом в укрепление сотрудничества по всему комплексу гуманитарных вопросов и вопросов развития. ФАО вместе с такими ключевыми партнерами, как ВПП, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП), сеть "Старт" и Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), является одним из учреждений, возглавивших работу на глобальном и страновом уровне по расширению масштабов профилактических мероприятий для предотвращения и сокращения масштабов продовольственных кризисов.

46. ФАО работает совместно с партнерами и правительствами более чем в 40 странах, где высока степень таких рисков, для обеспечения всестороннего учета положений профилактического подхода в рамках национальных механизмов управления в условиях стихийных бедствий. Начиная с 2016 года ФАО проводит совместно с партнерами профилактические мероприятия по защите источников средств к существованию более 90 000 уязвимых фермерских и скотоводческих домохозяйств в странах Африки, Азии и Латинской Америки, где такие риски высоки.

47. ФАО является членом Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и в 2020 году возглавляла работу (и/или участвовала в работе) по созданию различных продуктов этого Комитета, нацеленных на укрепление сотрудничества в гуманитарной области и в области развития и укрепление вклада этого сотрудничества в становление мира.

48. Для содействия выработке устойчивых решений проблемы обеспечения продовольствием в 2016 году Европейским союзом, ФАО и ВПП была создана Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами. В январе 2020 года ФАО и ВПП в рамках механизма Глобальной сети подготовили седьмое издание доклада "Мониторинг продовольственной безопасности в странах, где происходят конфликты", в котором членам СБ ООН был представлен обзор масштабов острого отсутствия продовольственной безопасности в странах и территориях, пострадавших от конфликтов и отсутствия безопасности. В апреле 2020 года в рамках механизма Глобальной сети ФАО совместно с ВПП подготовила и представила "Глобальный доклад о продовольственных кризисах" (ГДПК) 2020 года. В сентябре 2020 года были выпущены актуализированная по состоянию на середину года информация по Глобальному докладу и техническая записка по вопросам пандемии COVID-19 и продовольственных кризисов, в которых были представлены последние оценки масштабов острого отсутствия продовольственной безопасности в обстановке COVID-19. Кроме того, было опубликовано два выпуска бюллетеня ФАО-ВПП "Анализ очагов острого отсутствия продовольственной безопасности для целей раннего предупреждения" (FAO-WFP early warning analysis of acute food insecurity hotspots), в которых обозначены перспективы и выделены страны, в которых существует значительный риск ухудшения продовольственной безопасности.

#### **D. ТЕНДЕНЦИИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЧВОП 2020 ГОДА**

49. В декабре 2020 года ГА ООН приняла резолюцию [75/233](#) по ЧВОП в области оперативной деятельности в целях развития, в которой содержатся директивы для работы системы развития ООН на период 2021–2024 годов. Она сформулирована исходя из итогов Саммита по ЦУР 2019 года, поэтому в ней впервые главное внимание уделяется вопросам поддержки государств-членов в их усилиях по ускорению работы по достижению ЦУР по следующим пяти ключевым направлениям: а) переориентация системы развития ООН (СР ООН) и расширение некоторых составляющих реформы СР ООН; б) поддержка стран в работе по наращиванию устойчивого комплексного восстановления после пандемии COVID-19; в) реализация принципа "никого не должен остаться без внимания"; г) мобилизация финансовых и прочих средств осуществления; и е) адаптация работы ООН к различным оперативным условиям.

---

<sup>6</sup> Профилактические мероприятия (ПМ) – это краткосрочные меры управленческого характера по снижению рисков стихийных бедствий, которые реализуются в критически важный период времени между поступлением раннего предупреждения и фактическим началом этого бедствия.

50. В этой принятой недавно резолюции отражено несколько новых направлений или направлений, которым теперь уделяется повышенное внимание. Они соответствуют направлениям работы, которым ФАО уже уделяет повышенное внимание<sup>7</sup>:

- определение новых возможностей обеспечения полноценного, организованного и устойчивого участия молодежи; ускорение осуществления Стратегии по интеграции инвалидов<sup>8</sup>.
- В условиях пандемии COVID-19: а) обеспечить восстановление по принципу "лучше, чем было" и стремиться к достижению устойчивого, всеохватного и стабильного восстановления; б) сосредоточить внимание на беднейших и работать со странами в деле безотлагательной реализации устойчивых решений, содействуя формированию партнерских отношений и использованию цифровых технологий; с) уделять особое внимание конкретным проблемам развивающихся стран; d) анализировать опыт осуществления планов реагирования на пандемию на национальном, региональном и глобальном уровне, с тем чтобы лучше подготовиться и реагировать на просьбы об оказании помощи в случае возможных потрясений в будущем, в том числе с использованием информации о рисках и систем раннего предупреждения.
- Включать в программы и стратегические планы, в большей степени учитывающий климатические и экологические факторы подход.
- Совершенствовать комплексные консультации по вопросам политики и программной поддержки, технической помощи, нормативной поддержки, поддержки, осуществлять сотрудничество в областях науки, техники и новаторства.
- Сбор и анализ данных.

51. В резолюции также рассматриваются комплекс вопросов прав человека, гуманитарных вопросов и развития и вклад этого комплекса в достижение мира и гендерного равенства, а также перечислены новые составляющие катализаторов процессов:

- охват цифровыми технологиями: принимается к сведению разработанную Генеральным секретарем дорожную карту в области цифрового сотрудничества, и отмечается, что цифровые технологии могут стать одним из ключевых факторов обеспечения устойчивого развития. Рекомендуются развивать сотрудничество между СР ООН и странами осуществления программ для расширения всеобщего охвата цифровыми технологиями;
- прозрачность: высоко оценивается создание и ввод в действие онлайн-портала для отражения в режиме реального времени информации о взносах и расходах, связанных с обновленной системой координаторов-резидентов, и настоятельно призывает продолжать совершенствовать портал Специального целевого фонда;
- вопросы этики: содержится призыв к структурам СР ООН не останавливаться на достигнутом и сосредоточить внимание на предотвращении сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и принятии незамедлительных мер по борьбе с ними и продолжать проводить в жизнь провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

---

<sup>7</sup> Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы (<http://www.fao.org/3/ne577ru/ne577ru.pdf>) и Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2022–2023 годы (<http://www.fao.org/3/ne576ru/ne576ru.pdf>)

<sup>8</sup> [https://www.un.org/ru/content/disabilitystrategy/assets/documentation/UN\\_Disability\\_Inclusion\\_Strategy\\_russian.pdf](https://www.un.org/ru/content/disabilitystrategy/assets/documentation/UN_Disability_Inclusion_Strategy_russian.pdf)