

大会第四十二届会议

议题 14 介绍：联合国/联合国粮农组织合办的世界粮食计划署

绩效主要重点

粮食计划署 2018 和 2019 年度绩效报告

本文概述世界粮食计划署（粮食计划署）2018 年和 2019 年取得的成果，简述粮食计划署执行局分别于 2019 年 6 月和 2020 年年度会议上讨论和批准的两份年度业绩报告的结论。本文讨论的粮食计划署运作年度正是实施《综合路线图》的第二年和第三年，正处于从项目行动转向国家战略计划的变化进程。自 2013 年以来，粮食计划署已将四年度全面政策审查报告纳入年度绩效报告的主流内容，年度绩效报告之前分别提交至粮农组织和经社理事会。

《2018 年度业绩报告》和《2019 年度绩效报告》表明，粮食计划署能够应对世界各地易受贫困、粮食不安全和营养不良影响的男女老少当前面临的日益严峻的挑战，并阐明应对这些挑战的手段。这两份报告还载列支持全球行动的绩效、政策和战略管理措施，详细介绍根据《管理计划》进行的支出财务核算，以及资源和资金筹措计划。报告其中一节讨论当前新出现的若干人道主义与发展问题，这些问题将成为粮食计划署今后工作的优先重点。《粮食计划署战略计划》符合《2030 年议程》，特别是可持续发展目标 2 和 17 及其他所有可持续发展目标，全组织成果框架确定了全组织优先重点。所有行动均根据《2017—2021 年粮食计划署管理计划》中阐明的组织战略成果进行。

粮食计划署作为完全依靠自愿供资的组织，在粮食计划署执行局、捐助方和资源伙伴的支持下，已经取得报告所述的成果。2018 年，粮食计划署获得的捐款数额创历史纪录，较 2017 年的 60 亿美元上升至 72 亿美元，为 8 670 万受益人提供了援助。粮食计划署将增加的 12 亿美元用于每日分发更多餐食和粮食援助，多年来供资缺口达到最小（28%）。然而，粮食计划署各项计划所需的 100 亿美元与收到的 72 亿美元之间仍存在 28 亿美元的供资缺口，导致人道主义援助方面存在严重的不平等问题，特别是一些被忽视的紧急事件，这些事件引发的政治关注相对较少，未能成为头条新闻，但这些国家的民众正遭受重大苦难。能力建设也存在同样的问题，阻碍了发展成果的实现。

2019年，供资额达80亿美元，再创历史新高，粮食计划署在88个国家开展行动的同时，有效惠及9710万受益人，援助人数创2012年以来新高。2019年，粮食计划署帮助1080万儿童和620万孕妇及哺乳期妇女防止或治疗营养不良。有效应对20个国家/地区的3级和2级紧急事件，年度数量之多史无前例，例如，在刚果民主共和国开展了长期行动，为应对莫桑比克飓风Idai的影响迅速扩大了莫桑比克行动规模。粮食计划署挽救生命的粮食援助中，约三分之二用于面临严重粮食危机的女孩、男孩、妇女和男人，其中绝大多数粮食危机是冲突造成的。在南苏丹和津巴布韦，粮食计划署能够迅速增加人道主义援助，有助于避免饥荒。继全球最大的人道主义危机于2019年初在也门恶化之后，尽管存在重大安全、准入和供应限制，但粮食计划署在若干领域的提供的支持却几乎翻番。在苏丹，粮食计划署成为自2011年以来第一个进入青尼罗河州提供人道主义援助的联合国机构。

粮食计划署的现金补助计划在范围和应用方面都在继续增长。提供现金是抗击饥饿的灵活有力工具，现金补助的使用已大大增加。2016年，1400万人获得了8.8亿美元现金补助。2018年和2019年，粮食计划署实地行动使用的现金补助持续增长，2790万人接受了21亿美元现金补助，创历史记录。这一数额较2016年增长了140%以上。近年来，现金补助占补助总额增长的很大一部分，2018年和2019年分别占补助总额的45%和48%。补助总额是指食物和现金补助总值，不含能力建设补助。

2019年，粮食计划署制定了2020-2030年学校供餐战略，并指出粮食计划署将与合作伙伴合作，确保生活极端贫困的儿童从学校餐食中受益。2019年，粮食计划署与政府合作供应学校餐食、零食或外带回家食品，助力超过1700万男童和女童成长。这一支持大力推动贫困家庭的儿童（特别是女童）入学，并且避免中途辍学。粮食计划署还向中等收入国家的政府提供了技术和能力建设支持，帮助其扩大国家学校供餐计划。但我们深知，目标应更加高远。

2018年和2019年，罗马常设机构之间的全新合作得到巩固。粮农组织总干事，农发基金主席和粮食计划署执行主任继续全力以赴，寻找新的创新合作方式，帮助各国实现可持续发展目标。合作领域包括气候变化、数据和统计，应急响应、粮食损失和浪费、性别平等、营养、小农扶持、抵御能力、社会保护以及南南合作。在萨赫勒中部地区，人道主义、发展与和平面临的巨大挑战相互交织，粮农组织、农发基金和粮食计划署，加之国际、区域和国家伙伴、政府机构以及高校等共同努力，行动第一年就有130万人获得了从学校供餐到社区资产创建等一揽子支持。粮食计划署的成本效益分析表明，若投资于抵御能力计划，20年后仅在尼日尔的每一美元支出就可以产生近四倍的回报。

粮食计划署继续从已开展的工作中汲取经验教训，加以进一步调整并完善，2018 年和 2019 年是转向国家战略计划行动的转型之年，这项工作于 2020 年结束，当时所有粮食计划署国家办事处都根据《综合路线图》的战略方针就国别战略计划实施情况进行了报告。《2018 年度业绩报告》和《2019 年度绩效报告》所报告的成果表明，粮食计划署成功满足了在紧急情况下男女老少的生存需求，并帮助受灾社区在危机后环境中恢复生计。随着复杂冲突以及气候和卫生紧急事件增加，全球对粮食计划署援助的需求及粮食计划署的供资需求将继续增长。

联络人：

Jennifer Nyberg

副执行干事

组织规划及绩效司

资源管理部

联合国粮食计划署

意大利罗马