



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

30ª CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Brasilia, Brasil, 14 al 18 de octubre de 2008

TEMAS GLOBALES Y REGIONALES DE EMERGENCIA: “INICIATIVA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE SIN HAMBRE”

Antecedentes

1. La desigualdad económica y social de América Latina y el Caribe ha causado un incremento en los niveles de hambre y desnutrición. Nuestro continente presenta importantes disparidades que impactan los avances logrados, agudizando las diferencias al interior de los países. Los grupos vulnerables son quienes más sufren las consecuencias mientras los datos demuestran que las comunidades de las zonas rurales, los indígenas, las mujeres y los niños son los más perjudicados por las desigualdades.
2. La falta de capacidad técnica e institucional de algunos países de la Región para enfrentar este problema ha generado importantes costos. Según cifras del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en América Central y República Dominicana, en el año 2004, los costos totales derivados de la desnutrición infantil ascendieron a 6.659 millones de dólares, producto de mayores gastos por tratamientos de salud, ineficiencias en los procesos educativos y pérdida de productividad, lo que equivale a 6,4% del PIB de esa Región. El 90% de los costos estimados en dicho estudio refleja las pérdidas de productividad causadas por el millón 700 mil personas que, de no haber sido afectadas por la desnutrición, formarían parte de la población en edad de trabajar. Además, contabiliza la pérdida promedio de dos años de escolaridad, estimada para quienes sufren desnutrición infantil.¹
3. El hambre y la desnutrición no están ligadas a la escasez de alimentos. La producción de alimentos a nivel regional durante el período 2001-2003 excedió en 30% las necesidades de proteínas y calorías para satisfacer los requerimientos energéticos de la población. Sin embargo, América Latina y el Caribe aún registra 52,4 millones de personas que padecen de hambre, lo que corresponde al 10% de la población sin acceso suficiente a los alimentos.
4. Los niños son los más afectados en su desarrollo: más de 9 millones de infantes presentan baja talla para la edad, y 4,1 millones bajo peso. Según los últimos informes del Fondo de las

¹ CEPAL-PMA, 2007. El costo del hambre. Impacto económico y social de la desnutrición infantil. Panorama general. Centroamérica y República Dominicana.

Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) sobre las disparidades registradas en los índices de nutrición en la Región, América Latina y el Caribe se encuentra en una crisis, ya que los niños en el límite de alto riesgo de afrontar la muerte quedan escondidos bajo los promedios nacionales. “Estas diferencias e índices de desnutrición crónica son inaceptables desde el punto de vista del derecho a la alimentación y los derechos del niño. Sin embargo, las disparidades que existen en países que tienen promedios nacionales bajos también pueden ser consideradas una violación a los derechos establecidos”.²

5. Según estimaciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), si todos los países de América Latina y el Caribe cumplieran con la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM), de reducir a la mitad el porcentaje de hambre y pobreza para el año 2015, todavía quedarían 41 millones de personas subnutridas en la Región. Como estableció la nota informativa del Grupo de Embajadores de Países de América Latina y el Caribe (GRULAC), presentada ante el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial: “Mientras el hambre no sea percibido como una prioridad política y un problema estrictamente técnico o humanitario, la seguridad alimentaria seguirá siendo percibida con una baja prioridad en las agendas nacionales y globales. Sólo se puede alcanzar la seguridad alimentaria para todos los habitantes de la Región a través de programas de larga duración, anclados en marcos institucionales y legales, y apoyados por tomadores de decisiones, políticos, medios de comunicación y sociedad civil en su conjunto”.³

La Iniciativa

6. Con el fin de posicionar el hambre en las agendas nacionales, la Iniciativa América Latina y Caribe sin Hambre (ALCSH) fue lanzada durante la Conferencia Latinoamericana sobre Hambre Crónica (Ciudad de Guatemala, septiembre de 2005), esta última gestionada por la Secretaría de la Cumbre Centroamérica-Brasil (Guatemala, 13 de septiembre de 2005), donde los Jefes de Estado y de Gobierno de los países integrantes del Sistema de Integración Centroamericano (SICA) y de la República Federativa de Brasil presentes le dieron su apoyo. Conscientes de la capacidad de la Región para erradicar el hambre antes del plazo establecido, la Iniciativa propuso como objetivo conseguir que todos los habitantes de la Región accedan a un mínimo de tres comidas de calidad al día. Para lograr esta meta se planteó no sólo conseguir el compromiso político de los gobiernos de la Región, sino que de la sociedad en su conjunto.

7. El Plenario de la 29ª Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe (Caracas, abril de 2006), expresó su apoyo a la Iniciativa e indicó a la FAO que promoviera su aplicación en la Región y actuara como coordinadora de sus labores.

8. La Iniciativa coloca el énfasis en la implementación de políticas públicas de mediano y largo plazo, y en la colaboración entre países para combatir el hambre. Al mismo tiempo, busca renovar los esfuerzos para alcanzar los Objetivos del Milenio de Naciones Unidas, fortaleciendo el Objetivo 1 y proponiendo una meta aún más ambiciosa: la completa erradicación del hambre en la Región.

9. Colombia, Brasil y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) han apoyado una serie de acciones y actividades para facilitar el funcionamiento de la Secretaría Técnica de la Iniciativa.

10. Los delegados de los diez países que constituyen el Grupo de Trabajo (GT) de respaldo a la Iniciativa decidieron endosar su Plan de Acción (Guatemala, noviembre de 2006), estableciendo las principales líneas prioritarias que formarían parte del plan de trabajo para el bienio 2006-2008. Este Plan de Acción, y sus prioridades, fue presentado ante diversos organismos de Naciones

² UNICEF, 2007. Las disparidades en América Latina y el Caribe. Evaluación rápida de la situación de nutrición. Oficina Regional para América Latina y el Caribe.

³ FAO, 2006. Nota Informativa del GRULAC presentada ante la 32º Período de Sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Roma.

Unidas para ser desarrollado por los países, instituciones regionales y subregionales, con la ayuda de agencias internacionales, instituciones financieras y donantes.

11. El Plan de Acción para el bienio 2006-2008, propuso lo siguiente: *Tarea 1:* Abogar por la Iniciativa ALCSH para que se posicione de manera prioritaria en las agendas políticas nacionales, subregionales y regionales. *Tarea 2:* Promover la implementación del derecho a la alimentación a nivel nacional, y el desarrollo de las alianzas nacionales contra el hambre. *Tarea 3:* Establecer y formular campañas complementarias entre ALCSH y otras iniciativas en curso como los ODM; las estrategias de reducción de la pobreza; la Cumbre Iberoamericana; la iniciativa contra la desnutrición infantil del PMA, UNICEF, etc. *Tarea 4:* Monitorear el progreso alcanzado en los indicadores de hambre y desnutrición a nivel de la región hasta que se consigan las metas de la Iniciativa. *Tarea 5:* Establecer sinergias y armonización de los procesos con otras agencias de ONU, especialmente las que tienen su sede en Roma, a saber, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA.

12. A través de las siguientes dos reuniones, Colombia ha impulsado las acciones de la Iniciativa con un fuerte compromiso y apoyo político: “Primera conferencia de medición de la seguridad alimentaria” (Antioquia, Colombia, junio 2007) y “Segunda reunión del grupo técnico de la ALSCH” (Bogotá, septiembre 2007). Con un total de 36 delegados, estuvieron presentes 9 de los 10 países que conforman el GT 2025, representantes del GRULAC, IICA, PMA, AECI, y del Programa Bogotá sin Hambre. La ceremonia de inauguración contó con la presencia del Presidente de la República de Colombia y otras altas autoridades. El Gobierno colombiano manifestó su intención de colaborar directamente con las acciones de la Iniciativa a través de un plan de acción de combate al hambre y la desnutrición que se iniciaría en ese país a partir del 2008.

13. Las redes, proyectos y acciones en terreno para el combate contra el hambre y la desnutrición desarrolladas por la Iniciativa han presentado resultados significativos. Las actividades no sólo se han orientado al impulso de un compromiso para el establecimiento del derecho a la alimentación y la seguridad alimentaria como política de Estado en los países de la Región, sino que a acciones concretas que establecen modelos replicables. En la Segunda Reunión del Grupo Técnico desarrollada en Bogotá, los representantes del GRULAC solicitaron un intercambio de información de manera regular entre la Oficina Regional de la FAO (RLC), los países y dicho grupo, con el objetivo de acompañar directamente los avances, articular mejor las propuestas políticas, así como proporcionar orientaciones y prioridades de un modo regular y directo. Se determinó solicitar a todos los países de la Región, a través del GRULAC, la designación de un punto focal oficial de la Iniciativa ALCSH en cada país, se recomendó asimismo que pueda estar presente en ministerios, instituciones de la sociedad civil, el sector privado, y que se promueva su difusión entre donantes y organismos internacionales.

14. El trabajo de la Secretaría Técnica de la Iniciativa, realizado en conjunto con la Unidad del Derecho a la Alimentación (FAO, Roma), para la promoción y establecimiento del Derecho Humano a la Alimentación ha sido constante y fructífero. El Relator Especial para el Derecho a la Alimentación celebró el dinamismo de América Latina y del Caribe en la aprobación de una Iniciativa regional para erradicar el hambre y garantizar la seguridad alimentaria, la cual coloca el derecho a una alimentación adecuada como una prioridad en la región. Guatemala, Ecuador y Brasil ya cuentan con leyes de seguridad alimentaria, además de Argentina que reconoce el Derecho Humano a la Alimentación a través de una ley de emergencia sancionada en el año 2002, estos instrumentos han establecido organismos que coordinan y se responsabilizan por su ejecución. Bolivia, Perú, Panamá, México y Nicaragua han impulsado decretos que pronto se convertirán en leyes. Honduras, a su vez, está iniciando el proceso este año.

15. Bolivia, Perú, Ecuador, Paraguay, Guatemala, Nicaragua y Haití, junto al PMA y la FAO, informaron en conferencia de prensa sobre los progresos alcanzados en el Derecho Humano a la Alimentación, al tiempo que apoyaron las actividades de su Día Mundial en los países de la Región.

16. La Secretaría Técnica de la Iniciativa apoya proyectos en Paraguay, Bolivia, Ecuador y Perú para el establecimiento de Programas Nacionales de Seguridad Alimentaria en esos países. Las actividades a realizar en los proyectos nacionales también contarán con su respaldo.

17. Entre las acciones y actividades desarrolladas por la Iniciativa en los países prioritarios y otros de la Región, se cuentan los siguientes:

- **Argentina:** lanzamiento del libro sobre derecho humano a la alimentación; concurso fotográfico; y, apoyo al Centro referencial de seguridad alimentaria en Catamarca.
- **Bolivia:** curso sobre seguridad alimentaria y nutricional; evaluación Programa Alto la Paz; proyecto micro-huertas populares, agricultura urbana y peri-urbana; apoyo a la ley de seguridad alimentaria; y, conferencia de agricultura urbana y peri-urbana.
- **Brasil:** participación en la reunión de la Sociedad Brasileña de Economía Agrícola; marcos legales del derecho humano a la alimentación (Fortaleza); y, apoyo y participación en el Congreso internacional de bionergía (Ouro Preto).
- **Colombia:** organización de la primera conferencia sobre medición de la inseguridad alimentaria; segunda reunión grupo técnico ALCSH, con el apoyo del gobierno colombiano; evaluación del Programa Bogotá Sin Hambre; apoyo a proyecto OSRO huertas; y, actividades con empresarios.
- **Ecuador:** curso sobre seguridad alimentaria y nutricional; taller de conceptos: derecho humano a la alimentación, Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) y soberanía alimentaria; y, desarrollo de programa de cooperación Sur-Sur con Chile.
- **Guatemala:** ley SAN; medición de seguridad alimentaria; y apoyo al desarrollo de la encuesta de medición de la SAN.
- **Haití:** establecimiento de personal para el desarrollo de las actividades de la Iniciativa y para apoyar al Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria; desarrollo del Programa de Cooperación Sur-Sur con Chile.
- **Honduras:** apoyo al seminario nacional sobre seguridad alimentaria.
- **México:** apoyo a bancos de alimentos; reunión del Parlamento Latinoamericano; apoyo a la discusión de la reforma constitucional; desarrollo del taller sobre medición multidimensional de la pobreza (que sirvió de base para que México incluyera una encuesta de seguridad alimentaria en la medición de la pobreza).
- **Nicaragua:** curso semipresencial de SAN; desarrollo programa cisternas y biodigestores; y, apoyo a la ley SAN.
- **Paraguay:** curso sobre seguridad alimentaria y nutricional; y, apoyo al proyecto sobre institucionalización.
- **Perú:** apoyo a empresarios y curso de periodistas.

18. El presente documento resume los avances que ha logrado e impulsado la Secretaría Técnica de la Iniciativa a través del trabajo en cuatro ejes de intervención:

- identificación y diagnóstico
- sensibilización y difusión
- capacitación, medición y evaluación
- modelos de intervención
- propuestas 2008-2010

19. Este documento describe además las áreas, actores y actividades de cooperación desarrollados hasta el momento, proponiendo modelos de intervención que podrían ser replicados en otros países de la Región, y presenta las propuestas para el período 2008-2010.

20. Luego de identificar los países prioritarios donde se realizarían los programas de combate al hambre y la desnutrición, se llevaron a cabo diagnósticos y evaluaciones de los programas específicos. Al término de esta etapa se iniciaron las actividades de sensibilización y difusión del derecho a la alimentación y la seguridad alimentaria como una política de Estado. En esta fase inicial y durante los primeros meses de trabajo, se desarrollaron múltiples actividades de difusión: conferencias, seminarios, talleres, reuniones con autoridades y parlamentarios, academia y otros,

así como publicaciones en los medios de comunicación, buscando el posicionamiento del tema del hambre en la agenda política regional, e implementando acciones concretas para su combate.

21. Con el fin de fortalecer las capacidades de los países en la formulación de políticas públicas y el derecho a la alimentación, la Iniciativa organizó diversos talleres y seminarios de capacitación a nivel regional. Para monitorear el estado de la SAN, se llevaron a cabo actividades de medición y evaluación como el apoyo a la Red de Investigación y Capacitación en Seguridad Alimentaria y Nutricional (REDSAN), concursos de investigación, evaluación de programas de transferencia de ingreso y de políticas de la SAN. Se impulsaron también nuevos métodos de medición de la SAN, como las encuestas de percepción con el uso de la escala para América Latina y el Caribe de Seguridad Alimentaria.⁴

22. La cuarta y actual fase consiste en el despliegue en terreno de estas acciones destinadas a la erradicación del hambre, como la construcción de cisternas en Nicaragua; el apoyo a programas nacionales de desnutrición y pequeños proyectos —contando con la transferencia de técnicos y profesionales a través de acuerdos con ministerios de Brasil y Chile; la evaluación de programas en Colombia, Bolivia y Brasil; el desarrollo y apoyo de programas de seguridad alimentaria en los países andinos; acuerdos de cooperación con empresarios, y apoyo a los bancos de alimentos.

23. Pese a los avances, es importante resaltar que existen desafíos pendientes. La erradicación total del hambre en la Región requiere un impulso aún mayor. Los compromisos acordados, las actividades realizadas y las acciones en terreno, tanto a nivel de apoyo a programas nacionales de desnutrición como los modelos innovadores aplicados en sectores críticos, se traducen en logros concretos y significativos que sin duda necesitan apoyo para su expansión.

Identificación y diagnóstico

24. En una primera etapa, la Iniciativa concentró esfuerzos en la identificación de países prioritarios donde el hambre y la desnutrición presentaban un escenario poco favorable. Por este motivo, y en esta fase inicial, se revisaron indicadores, informes, investigaciones y fuentes en terreno para identificar los países que presentaban mayores riesgos. Asimismo, se inició una serie de análisis para determinar el nivel de conocimiento, fortaleza institucional y despliegue de funciones para implementar y apoyar programas en favor de la seguridad alimentaria.

25. Los países prioritarios fueron identificados mediante un trabajo conjunto desarrollado por la Oficina Regional de la FAO, a través de misiones de programación y formulación de proyectos. Luego de recopilar antecedentes cualitativos y cuantitativos, se decidió focalizar el trabajo en Haití, Guatemala, Nicaragua, Ecuador, Perú, Bolivia y Paraguay, con acciones específicas en otros países de la Región.

26. La Iniciativa intenta promover una adecuada sistematización de buenas prácticas en seguridad alimentaria y nutricional para que, a través de una mayor visibilidad internacional, se estimule una discusión sobre la replicabilidad de varias estrategias y se compartan aprendizajes y experiencias entre los países. De la múltiple variedad de programas promovidos y ejecutados por distintas dependencias tanto a nivel nacional como local, se pueden mencionar: el Programa Hambre Cero⁵; el Mejoramiento Alimentario y Nutricional (MANA) en Antioquia, Colombia⁶, por la integralidad de su acción y los indicadores de impacto; el programa JUNTOS, en Perú⁷; el proyecto Desnutrición Cero, en Bolivia; la Iniciativa hacia la Erradicación de la Desnutrición

⁴ Se refiere a escalas cualitativas que evalúan la seguridad alimentaria en el hogar. Esta metodología del Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA) ha sido utilizada en Brasil y Colombia nivel nacional y tiene la posibilidad de realizar un mapeo desagregado de la inseguridad alimentaria, desde el ámbito de más bajo nivel al más alto: barrio, comuna, subregión, región, país.

⁵ <http://www.fomezero.gov.br/>

⁶ <http://mana.antioquia.gov.co/>

⁷ <http://www.juntos.gob.pe/>

Crónica Infantil (PMA, BID, UNICEF, OPS); el Programa Especial de Seguridad Alimentaria de la FAO que paulatinamente va evolucionando en programas de envergadura nacional en varios países, a saber, México⁸, Honduras, Guatemala, Nicaragua, El Salvador⁹ y Colombia¹⁰.

Sensibilización y difusión

27. Tras detectar las principales debilidades de los países prioritarios, la Iniciativa lanzó su fase de sensibilización y difusión del derecho a la alimentación y seguridad alimentaria como una política de Estado que requiere coordinaciones intersectoriales, definición de responsabilidades y asignación de recursos.

28. Para colocar el tema del hambre en la agenda pública y política de los países —mediante la elaboración de materiales gráficos, reuniones, cursos de capacitación y otros medios que apoyaron la información y sensibilización del tema de la hambre y la desnutrición, la Iniciativa dirigió esfuerzos a públicos claves para el logro de este objetivo, a saber, periodistas, parlamentarios, políticos, empresarios, jueces y abogados, trabajadores de Organismos No Gubernamentales (ONGs) nacionales e internacionales y líderes de la sociedad civil. También se desarrollaron actividades con funcionarios y autoridades de gobierno de diversos ministerios como salud, educación, bienestar social, y otros. La Iniciativa ALCSH cuenta con un sitio web¹¹ y un blog¹², en la actualidad con más de 4.500 visitas.

29. Asimismo, la Iniciativa trabajó con agencias de Naciones Unidas en la elaboración de dos documentos clave: “Hambre y Cohesión Social” (PMA, CEPAL), fue lanzado con la presencia de los Presidentes de España y Chile, el Secretario Ejecutivo de CEPAL, y autoridades de la AECI, entre otros. En esa oportunidad, se hizo alusión a la importancia del tema de la desigualdad y el hambre en la región. El libro “Canje de Deuda por Alimentación”, elaborado en conjunto con la CEPAL, plantea mecanismos innovativos para el financiamiento de iniciativas de la SAN en la Región, y cuyo propósito fue mencionado en el Plan de Acción que firmaron los Presidentes de la Región en la XVII Cumbre Iberoamericana (Santiago, noviembre de 2007).

Capacitación, medición y evaluación

30. Con el fin de fortalecer las capacidades de los países para desarrollar y mantener políticas públicas y programas de erradicación del hambre, y de garantizar el derecho a la alimentación adecuada para los ciudadanos, la Iniciativa desarrolló una serie de cursos, talleres y encuentros de capacitación, a saber, cursos a distancia y semipresenciales sobre seguridad alimentaria y nutricional, sobre agricultura familiar y combate a la pobreza en Nicaragua, Ecuador, Brasil y Paraguay, y de contribución con un informe sobre la viabilidad del nuevo marco legal relativo al derecho humano a la alimentación.

31. La Iniciativa inició la capacitación de públicos claves (periodistas, entre otros) para el posicionamiento del derecho a la alimentación y la seguridad alimentaria mediante el lanzamiento del primer curso a distancia. La Iniciativa colabora con el Proyecto Regional de Cooperación Técnica para la Formación en Economía y Políticas Agrarias y de Desarrollo Rural en América Latina (FODEPAL), a través de la Asociación Universitaria, y del curso sobre Seguridad Alimentaria, Pobreza y Desarrollo en Ecuador, en colaboración con la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). En materia de investigación la Iniciativa ha coordinado con la REDSAN el lanzamiento del primer concurso anual de artículos de investigación sobre seguridad alimentaria y nutricional.

⁸ <http://www.sagarpa.gob.mx/sdr/pesa/index.htm>

⁹ <http://www.pesacentroamerica.org/>

¹⁰ <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=202&conID=162>

¹¹ www.rlc.fao.org/iniciativa

¹² <http://americasinhambre.blogspot.com/>

32. Durante esta tercera etapa, se han desarrollado actividades de medición y evaluación de la seguridad alimentaria. Para monitorear el estado de la SAN, la Iniciativa recolecta estadísticas sobre el hambre y la desnutrición en toda la Región, al tiempo que evalúa el impacto de los programas para conocer su nivel de éxito. Con esta información desarrolló un análisis conceptual sobre el hambre y aspectos relacionados como el crecimiento económico, la gobernabilidad, los derechos humanos y otros. La Iniciativa participa también en la evaluación de programas de seguridad alimentaria, a saber, el Programa Alto La Paz (Bolivia), el Programa Bogotá sin Hambre (Colombia), y los Programas de Agricultura Urbana y Peri-urbana (Venezuela y Brasil), en una experiencia inédita de integración entre huertos escolares y educación alimentaria para estudiantes.

Modelos de intervención

33. Utilizando los conocimientos adquiridos en la investigación y evaluación, y gracias a los aportes de la REDSAN y de la evaluación de proyectos en terreno, se desarrollan los siguientes modelos de intervención: Programa Cisternas (Nicaragua), que subvenciona la construcción de tanques de agua para recolectar lluvia limpia; el Programa de Biodigestores (Nicaragua) para hacer viable la generación de energía en los hogares; y el Programa de Seguridad Alimentaria mediante proyectos en Perú, Haití, Paraguay y Ecuador.

34. A través de su capacidad técnica y financiera, la Iniciativa apoya programas nacionales en países andinos, fortaleciendo los proyectos de combate al hambre y la desnutrición en Bolivia, Perú, y Ecuador, como parte del trabajo conjunto realizado entre los gobiernos de estos países y la Oficina Regional de la FAO. Los programas nacionales cuentan con el apoyo de la Iniciativa no sólo a nivel institucional, sino también en el reforzamiento de capacidades gubernamentales y locales.

35. En el marco de acciones de Cooperación Sur-Sur, la Iniciativa trabaja con Ecuador, Bolivia y Perú; y ha iniciado acuerdos con el Ministerio de Salud de Chile para el intercambio de conocimientos, en especial sobre la experiencia chilena en nutrición. De esta manera, se iniciaron las primeras actividades en Ecuador, a fines del año 2007, y en los meses siguientes en Bolivia y Perú. En relación a los acuerdos de cooperación con el sector privado, se han iniciado actividades con los bancos de alimentos de Argentina, México, Chile y Paraguay, redistribuyendo alimentos que no son comercializables pero que siguen siendo consumibles.

Propuestas 2008-2010

36. La Iniciativa ALSH se ha convertido en uno de los ejes de las actividades y acciones en terreno para el combate al hambre en la Región. Los avances alcanzados hasta el momento son muchos pero, con el fin de lograr la meta propuesta, es fundamental darle mayor impulso para permitirle multiplicar los esfuerzos desarrollados e implementar otros nuevos que complementen los objetivos iniciales. Por este motivo para el período 2008-2010 se ha propuesto:

37. Expandir las acciones de fortalecimiento de la institucionalidad del derecho a la alimentación y la seguridad alimentaria y nutricional. Hasta fines de 2007, Guatemala, Ecuador y Brasil contaban con leyes de seguridad alimentaria, estableciendo organismos que coordinan y se responsabilizan por la ejecución de este derecho, y otros, como Bolivia, Perú, Panamá, México y Nicaragua, habían impulsado decretos que pronto se convertirán en leyes. El objetivo es concretar la aprobación de decretos y expandir el desarrollo de proyectos de ley a otros países de la Región (Honduras, Haití y República Dominicana) para estimular la implementación de este tipo de leyes y lograr la instauración del derecho a la alimentación.

En este sentido, es importante aunar esfuerzos para elaborar un plan nacional de seguridad alimentaria y nutricional en los países. Se invita al Plenario a dar recomendaciones sobre proyectos mediante los cuales se pueda generar sinergias positivas en este sentido.

38. Ampliar los programas y acciones de Cooperación Sur-Sur en la Región. Hasta fines de 2007, la Iniciativa había desarrollado acciones de Cooperación Sur-Sur con los gobiernos de Chile y Brasil. El objetivo es articular acciones con los organismos oficiales de cooperación de estos países, replicando experiencias exitosas y promoviendo la integración regional.

Se propone a discusión el desarrollo de modelos de intervención a través de este tipo de cooperación, con transferencia de conocimientos y técnicas en terreno, por lo que sería necesario analizar otros mecanismos que pudieran establecerse.

39. Colaborar con el fortalecimiento de las capacidades y acciones gubernamentales e intersectoriales en temas de seguridad alimentaria. Como consecuencia de las dificultades detectadas en materia de organización y ejecución de las acciones en favor de la seguridad alimentaria en los países de la Región, la Iniciativa apoyará y fortalecerá las capacidades gubernamentales e intersectoriales a través del intercambio de profesionales y experiencias. El objetivo es generar conocimiento y optimizar la administración de programas de seguridad alimentaria, facilitando la coordinación y ejecución a nivel intersectorial, responsabilidad de los actores, así como la sensibilización de la sociedad civil.

Se invita a discutir sobre modelos institucionales que se puedan aplicar en los países de la Región y la necesidad de generar conocimiento en relación a procesos de modernización del Estado, participación ciudadana y coordinación intersectorial, analizando lecciones aprendidas y estudiando la viabilidad de traspasar estas experiencias a los países de la Región.

40. Replicar modelos de intervención en terreno. Las acciones en terreno formaron parte fundamental de la cuarta fase del proyecto de la Iniciativa. Por este motivo se pretende expandir las acciones desarrolladas a otros países de la Región, con el fin de intercambiar conocimiento a través de modelos concretos y acciones para combatir el hambre y la desnutrición.

Se somete a discusión la inclusión de grupos vulnerables en estos programas y se invita a analizar los enfoques, políticas, programas que pudieran aplicarse para optimizar las acciones en terreno, partiendo por el enfoque de género y la participación de grupos indígenas, a fin de integrar todas las perspectivas posibles en los proyectos.

41. Apoyar y fortalecer programas nacionales, focalizados en el combate al hambre y la desnutrición. En el marco del trabajo conjunto con los gobiernos de la Región para la generación de un plan de trabajo tendiente a combatir el hambre y la desnutrición, desde fines de 2007, la Iniciativa apoya proyectos nacionales y locales en Perú, Bolivia, Ecuador y Paraguay. En los próximos años, este apoyo se fortalecerá a través de acciones directas y conjuntas con los gobiernos de la Región, detectando las zonas de mayor debilidad al interior de los países.

La FAO ha desarrollado una variedad de programas en las zonas rurales que han significado aportes fundamentales para las poblaciones más pobres de la Región, sin embargo, la sustentabilidad de estos programas ha sido puesta en duda, ya que hasta ahora persisten los niveles de subnutrición y desnutrición en la Región. Se invita a analizar los vínculos de estos programas rurales con programas nacionales de combate al hambre y la desnutrición, como los programas de transferencia de renta.

42. Expandir y profundizar la investigación y desarrollo de la seguridad alimentaria a nivel regional. Para motivar el desarrollo de estudios y análisis sobre seguridad alimentaria, la REDSAN convocó a un concurso de investigación sobre el tema, financiado por la Iniciativa; también se han realizado seminarios y foros de discusión sobre el tema. En varias reuniones realizadas por la Oficina Regional con países de la Región se ha diagnosticado la situación en el continente, entre otras, la III Conferencia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (III CNSAN) realizada en Fortaleza, Brasil, en julio de 2007. Se espera crear y dar inicio a las actividades del Observatorio de Seguridad Alimentaria con el fin de incentivar el intercambio de información y la investigación en el tema, su objetivo será contribuir al registro y utilización adecuada de indicadores, programas y actividades relacionadas, existentes y disponibles;

permitirá además reconocer los diferentes actores que participan en los procesos, evaluando antecedentes y apoyando el desarrollo de políticas públicas vinculadas a la seguridad alimentaria.

Se propone al Plenario discutir sobre el apoyo y el rol de universidades extranjeras y nacionales para la generación de conocimiento e intercambio de experiencias en temas de seguridad alimentaria y nutricional, así como recomendaciones para su eficiente aprovechamiento.

43. Ampliar y fomentar acciones de sensibilización y difusión. Se llevaron a cabo múltiples acciones de sensibilización y difusión en las fases iniciales y actuales de la Iniciativa. Gracias a ellas, se generaron redes de contactos entre gobiernos y sectores académicos, sociedad civil, una red de periodistas y ONGs en varios países de la Región. El tema del hambre y la desnutrición se posicionó en los medios de comunicación regionales y en las agendas políticas y sociales provocando la discusión del tema a nivel político y parlamentario, además del nivel académico, del sector privado y de la sociedad civil. Por esta razón es preciso darle continuidad a estas acciones, fortaleciendo las redes existentes y creando otras nuevas que permitan un posicionamiento aún mayor del tema a nivel regional.

Se invita al Plenario a discutir sobre la generación de redes con los distintos sectores: medios de comunicación, sociedad civil, ONGs, etc, en los países.

44. Fortalecer y multiplicar acuerdos con el sector privado. Los acuerdos y acciones generados a través de la Iniciativa con los empresarios resultaron ser no solamente exitosos, sino que innovadores. Se propusieron, por ejemplo, esquemas de colaboración y de intercambio entre el sector público y privado a nivel regional; se desarrollaron acciones con los Bancos de Alimentos de Argentina, México, Chile y Paraguay; se apoyaron las acciones del Pacto Global de Naciones Unidas para la intervención del sector privado en lugares críticos de hambre y desnutrición; se pactó el apoyo de empresas en el desarrollo de un proyecto piloto en la Región de Capayán, Argentina, y otro en Montevideo, Uruguay, y se establecieron redes con grupos. En los próximos años se dará paso al fortalecimiento de éstas y otras actividades con el sector privado, replicando modelos de acción e intercambiando conocimiento a nivel regional.

Considerando que aún existen zonas urbanas con niveles significativos de subnutrición, se invita a discutir sobre el tipo de acciones que pudieran desarrollarse con el apoyo y participación del sector privado.

45. Expandir y fortalecer los acuerdos desarrolladas con otros organismos de Naciones Unidas. Con el objetivo de aunar esfuerzos en el combate al hambre y la desnutrición, la Iniciativa desarrolló acuerdos con la CEPAL y el PMA para sensibilizar sobre estos temas y para la creación de un mecanismo sustentable de movilización de recursos para la seguridad alimentaria en la Región. Se espera seguir promoviendo estos conceptos en los distintos países, a fin de fomentar su aplicación y apoyar su expansión. Se buscará, además, la implementación generalizada de políticas que garanticen el derecho a la alimentación en todos los países de la Región, a fin de garantizar la seguridad alimentaria y nutricional.

Se convoca a discutir sobre las redes de apoyo que puedan surgir del trabajo conjunto con otros organismos de Naciones Unidas, fundamentales para obtener resultados concretos de reducción del hambre y la desnutrición a nivel regional.