



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للزراعة  
والإغذية

# 渔业委员会

## 鱼品贸易分委员会

### 第十七届会议

2019 年 11 月 25—29 日，西班牙维戈

## 从贸易角度看产品的合法性及透明度

### 内容提要

本文件介绍自 2017 年渔委鱼品贸易分委员会最后一届会议以来在海产品合法性及透明度方面所开展活动的最新情况。包括渔获登记制度相关工作、与渔业透明度倡议的合作以及食品欺诈尤其是鱼品欺诈相关活动。

### 建议分委会采取的行动

- 针对粮农组织近期在产品合法性及透明度方面开展的工作发表意见；
- 介绍各国、各区域及区域间在海产品合法性及透明度方面的相关经验；
- 就粮农组织今后在海产品合法性及透明度方面的相关工作，特别是发展中国家和小型渔业部门能力建设，提出指导意见；
- 注意到针对相关问题与其他组织开展合作的进展，并针对下阶段行动提出建议。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



nb254

## 引言

1. 整个供应链的信息透明度和相关市场工具是支持鱼和渔产品合法性的重要因素。粮农组织一直在制定文书并为国际会议提供技术专长，在遵守不制造不必要贸易壁垒原则的前提下，促进透明度。

2. 渔业和水产养殖领域的许多现有文书，包括《渔获登记制度自愿准则》，都是国际框架的组成部分，旨在实现可持续渔业并防止非法、不报告和不管制渔业产品贸易。

3. 当今与产品合法性相关的问题，如食品欺诈，虽然不是新现象，但是近年来备受关注。许多国家在政府和私营部门层面都在采取重大举措打击食品欺诈。鉴于物种及其相应价值链的复杂性和多样性，渔业和水产养殖部门极易出现食品欺诈。

### 渔获登记制度

4. 《渔获登记制度自愿准则》是 2015-2017 年一系列会议和磋商的直接成果，并于 2017 年 7 月由粮农组织大会正式通过。渔获登记制度的定义直接关系到透明度和合法性，因为其关注渔获产品是否符合国家、区域和国际养护及管理措施。

5. 因此，成员有效实施《渔获登记制度自愿准则》、达到目标并符合要求，将提高透明度和可追溯水平，减少非法产品进入市场的可能性。

6. 在此方面，自上届渔委水产养殖分委员会以来，粮农组织推动召开了若干区域和国际研讨会，通过促进国际和区域实施经验的交流，提高对《渔获登记制度自愿准则》的认识。

7. 其中包括 2017 年 12 月在中国上海举行的国际鱼品贸易、市场和治理研讨会；2018 年粮农组织针对小岛屿发展中国家举行的三个关于“有效渔品贸易和可持续发展”的区域研讨会：分别是在塞舌尔维多利亚针对非洲和印度洋小岛屿发展中国家；在新西兰奥克兰针对太平洋小岛屿发展中国家；在巴巴多斯布里奇顿针对加勒比小岛屿发展中国家；2018 年 11 月在中国上海举办的粮农组织“可持续海产品价值链可追溯性国际研讨会”；以及 2019 年 2 月在哥斯达黎加圣何塞举行的“编制国家战略和路线图，推动 2009 年粮农组织《港口国措施协定》有效落实”的粮农组织差距分析研讨会。

8. 此外，粮农组织正在制定《渔获登记制度自愿准则》实用指导文件，作为其实施计划的重要和不可或缺的组成部分。该指导文件将对《渔获登记制度自愿准则》的关键技术和实用内容作深入解释，并为成员采取打击非法、不报告、不管制捕鱼的措施提供宝贵的指导信息。该指导文件的资金支持已提交欧盟批准，包括组织国际磋商研讨会以最终完成该编制进程。

9. 考虑到其互补性，《渔获登记制度自愿准则》已纳入粮农组织支持落实2009年《港口国措施协定》以打击非法、不报告、不管制捕鱼的整体计划，以及其他补充性文书、机制、准则和工具。评估前问卷中的“市场国措施”章节作出更新，以更好地界定粮农组织非法、不报告和不管制整体计划下的国家能力建设需求。渔获登记制度专门章节已成为《港口国措施协定》实施差距分析或能力建设研讨会的标准。正在制定的《渔获登记制度自愿准则》实操指导文件也可作为粮农组织非法、不报告和不管制整体计划下能力建设活动贸易措施的具体参考。

10. 此外，在日本政府的资助下，一份关于“渔业合规海产品可追溯性：渔获登记制度国家层面支持”的报告<sup>1</sup>于2017年底发布。

### 食品欺诈

11. 美国和欧盟的研究显示，海产品部门是最易受欺诈活动影响的2-3个食品部门之一。欧盟委员会/国际刑警组织/欧洲刑警组织最近同时在11个欧洲国家开展了一项重大协调行动<sup>2</sup>，发现了物种替代的欺诈行为。在该案件中，用于罐装的金枪鱼被作为鲜食金枪鱼出售，超过51吨金枪鱼被查获，并对五起刑事案件立案。

12. 2019年食品进出口检验和认证系统法典委员会成立了食品欺诈电子工作组，负责确定如何推进该领域工作。过去两年期，粮农组织跨多个部门启动食品欺诈工作，着手处理这一日益重要领域的工作。

13. 2018年粮农组织出版了《渔业部门食品欺诈概述》<sup>3</sup>。报告强调，打击鱼类欺诈是一项复杂的任务，需要加强国家食品监管计划，建立有效、基于科学的可追溯系统，并改进鱼类真实性检测方法。报告还强调，渔业界需要建立和实施鱼类欺诈脆弱性评估系统，以确定其供应链内鱼类欺诈的潜在来源，并确定控制措施优先顺序，以尽量减少接收欺诈或掺假原材料或成分的风险。

14. 粮农组织以更广泛的食品欺诈问题为重点，发起了一项关于不同辖区如何监管食品欺诈的比较法律分析。这项分析旨在确定各国应考虑的监管内容，从而在其法律（包括食品欺诈定义的内容）内解决食品欺诈问题，并将食品欺诈治理纳入粮食控制系统，推动建立适当的识别、控制和执法机制。这项工作考虑到食品欺诈识别和控制的监管方法，包括一般食品控制系统（食品安全和质量立法）、一般消费者保护立法和通过刑法进行的一般欺诈起诉。这项工作还关注不同部门的食品欺诈，包括渔业、特色优质产品（如有机食品或地理标志食品）和其他食品。为此，粮农组织与加州大学法学院瑞斯尼克食品法律和政策中心合作，并与佛蒙特州法学院合作。

---

<sup>1</sup> 该报告详见文件“可追溯性——粮农组织近期工作及未来”。

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/food-fraud-reports\\_20180518\\_pres02.pdf](https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/food-fraud-reports_20180518_pres02.pdf)

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/i8791en/I8791EN.pdf>

15. 此外，将于2019年11月在罗马举办关于食品欺诈的专家研讨会，以推动确立应对食品欺诈的综合办法。在这次研讨会期间，粮农组织工作人员和应邀的食品欺诈专家将探讨食品欺诈的多方面问题，并确定打击各价值链中食品欺诈的关键措施、工具和程序。具体而言，研讨会将确定食品欺诈定义的关键要素，明确一国为解决食品欺诈问题应落实的要素、制度和机制。

16. 最后，2018年10月举行的食品进出口检验及认证系统法典委员会第二十四届会议同意成立电子工作组，由美国担任主席，由欧盟和伊朗伊斯兰共和国担任共同主席。中国最近作为共同主席加入。该电子工作组将进一步审议食品进出口检验及认证系统法典委员会在应对食品安全与食品贸易中公平做法背景下食品欺诈的挑战中发挥的作用；对食品进出口检验及认证系统法典委员会内外已有相关法典文本进行全面分析，以避免出现重叠或侵犯其他法典综合主题或商品委员会的授权范围。如电子工作组发现食品进出口检验及认证系统法典委员会现有文本中存在不足，可在委员会范围和职责内提议新工作，供委员会第二十五届会议审议。电子工作组还将考虑需要制定哪些定义；并根据现有法典文本、范围和职责，提出今后任何项目文件中可能需要的定义，供今后项目文件酌情使用。

### 透明度倡议

17. 粮农组织继续在技术上支持渔业透明度倡议<sup>4</sup>。渔业透明度倡议是一个多利益相关方倡议，政府、公司和民间社会都有平等的代表和参与，补充和支持其他国家、区域和全球努力，以实现负责任渔业治理和信息获取。渔业透明度倡议提供了全球框架，支持各国提高国家渔业信息的可信度和质量，并通过使用标准对各国提出透明度和多利益相关方参与渔业的明确要求，展示其对改进渔业治理的承诺。2019年5月，渔业透明度倡议国际秘书处在塞舌尔维多利亚正式成立。最近，渔业透明度倡议获得高登和贝蒂·摩尔基金会的赠款，用于支持其2021年6月前开展的活动，制定让新国家承诺遵守该倡议的具体年度目标。

---

<sup>4</sup> [www.fisheriestransparency.org](http://www.fisheriestransparency.org)