



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто восьмидесятая сессия**

**Рим, 18–22 мая 2020 года**

**Отчет о Специальном фонде ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА)**

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

**г-ну Доминику Буржону (Mr Dominique Burgeon),  
Директору Отдела по чрезвычайным ситуациям и повышению устойчивости  
Тел.: +3906 5705 3803**

*В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*

### РЕЗЮМЕ

- Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) обеспечивает Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) возможность незамедлительно принимать быстрые и эффективные меры реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства. Фонд формируется за счет трех составляющих: i) фонд оборотных средств, за счет которого по подтверждению обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию ФАО в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня<sup>1</sup> и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет объединять ресурсы для поддержки программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополняет реализуемые программы по каналам окна "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC), а также позволяет объединять ресурсы для принятия срочных мер в связи с ранними предупреждениями на уровне Организации.
- За период с момента создания СФЕРА по 31 декабря 2019 года в фонд поступило 249 млн долл. США; из этой суммы 105,3 млн долл. США было направлено на крупномасштабные программы (например, на ликвидацию внезапных бедствий, ликвидацию последствий "Эль-Ниньо", высокопатогенного птичьего гриппа, нашествий саранчи, очагов кукурузной лиственной совки и затяжных кризисов); 53,5 млн долл. США было ассигновано в рамках окна AIRC; 28 млн долл. США было израсходовано на формирование или укрепление потенциала страновых представительств, необходимого для реагирования на чрезвычайные ситуации, и содействие в проведении оценки потребностей и формулировании программ; 13,7 млн долл. США было выделено в рамках окна "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них"; 9,7 млн долл. США было ассигновано в рамках окна "Своевременное реагирование".
- С момента создания фонда 412,4 млн долл. США было авансировано на финансирование неотложных проектов в области ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе за отчетный период – 21,5 млн долл. США. Общая сумма непогашенных авансов на 31 декабря 2019 года составила 0,3 млн долл. США, а остаток денежных средств СФЕРА по состоянию на 31 декабря 2019 года – 38,6 млн долл. США.

### ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Настоящий документ представлен для сведения.

<sup>1</sup> Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне.

## I. Справочная информация

1. На своей сто второй сессии в мае 2003 года Финансовый комитет поддержал создание Специального фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА), что "... позволяет Организации оперативно развертывать чрезвычайные операции за счет таких мер, как участие в оценке потребностей и координации работ между различными ведомствами, учреждение группы по координации чрезвычайной деятельности, разработка рамочных программ и проектов и предоставление авансового финансирования для закупок необходимых ресурсов в тех случаях, когда уже получены обязательства доноров о предоставлении помощи<sup>2</sup>".

2. В настоящем годовом отчете содержится краткое описание основных операций, проведенных с привлечением средств СФЕРА за 12-месячный период, заканчивающийся 31 декабря 2019 года. Отчет включает финансовую информацию за указанный период и за период с начала оперативной деятельности фонда.

## II. Структура СФЕРА

3. СФЕРА формируется за счет трех составляющих: i) фонд оборотных средств, за счет которого по подтверждению обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня<sup>3</sup> и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет оказывать поддержку программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополнять реализуемые программы в рамках окна "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC), а также обеспечивать своевременное реагирование на основании ранних предупреждений на уровне Организации.

**Таблица 1. Составляющие СФЕРА и соответствующие окна**

Фонд оборотных средств	Возобновляемый фонд	Программная составляющая
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Окно "Координация мер и потенциал реагирования в чрезвычайных ситуациях"</li> <li>• Окно "Оценка потребностей и разработка программ"</li> <li>• Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них"</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Окно "Крупномасштабные программы" (например, ликвидация внезапных бедствий, высокопатогенного птичьего гриппа, программы в регионах Сахели, ликвидации последствий "Эль-Ниньо" и затяжных кризисов)</li> <li>• Окно "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC)</li> <li>• Окно "Своевременное реагирование"</li> </ul>

<sup>2</sup> FC 102/14

<sup>3</sup> Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне.

4. **Фонд оборотных средств** сокращает время реагирования на чрезвычайные ситуации, позволяя ФАО осуществлять мероприятия и закупать жизненно важные активы до получения помощи со стороны партнеров, предоставляющих ресурсы. Обеспечивая быстрое принятие мер по реагированию, эта составляющая помогает сглаживать последствия угроз и чрезвычайных ситуаций и ускорять ликвидацию их последствий для пострадавших.

5. **Возобновляемый фонд** обеспечивает поддержку усилий созданных ФАО страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленных на выявление наиболее насущных потребностей пострадавшего населения, укрепление потенциала, необходимого для принятия мер реагирования, и разработку и координацию технически обоснованных программ реагирования. Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них" позволяет ФАО готовиться к противодействию крупномасштабным вызовам, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор в чрезвычайных ситуациях третьего уровня, и реагировать на них.

6. **Программная составляющая** содействует более оперативному и упорядоченному оказанию помощи с возможностью ее адаптации к меняющимся потребностям на местах. Работа СФЕРА на принципах совместного финансирования обеспечивает необходимую гибкость для корректировки процесса оказания помощи с учетом особо острых нужд в отдельных географических и тематических областях. Аналогичным образом, программный подход открывает возможности для адаптации проводимых мероприятий к изменению обстановки и для оптимизации работы, чтобы пострадавшее население как можно скорее получало помощь, которая в наибольшей степени отвечает его потребностям. Программная составляющая фонда включает также окно AIRC, которое позволяет направлять средства, полученные из различных источников, на безотлагательную закупку самых необходимых ресурсов. Окно "Своевременное реагирование" позволяет ФАО осуществлять реагирование непосредственно после выявления надвигающейся угрозы, прежде чем бедствие нанесет ущерб сельскохозяйственному сектору или создаст угрозу для источников средств к существованию.

### III. Ресурсы СФЕРА

7. **Поступления.** С момента создания СФЕРА в апреле 2004 года общая сумма поступлений в фонд составила 249 млн долл. США. Из этой суммы средства в сумме 175 млн долл. США были предоставлены странами-членами, указанными в таблице 2, в том числе 8,1 млн долл. США были выделены партнерами, предоставляющими ресурсы, которые передали в СФЕРА остатки средств по завершённым проектам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. За 12-месячный период, окончившийся 31 декабря 2019 года, поступления средств в СФЕРА составили 18,7 млн долл. США.

Таблица 2. Поступления финансовых средств в СФЕРА

Доноры	За период с основания фонда, тыс. долл. США	Январь–декабрь 2019 года, тыс. долл. США
Австралия	107	0
Австрия	1 131	6
Бельгия	54 961	4 704
Канада	9 583	294
Чили	5	0
Китай	500	0
Чешская Республика	36	0
Финляндия	3 747	2
Франция	8 969	98
Германия	1 305	0
Греция	227	0
Ирландия	6 229	2 777
Италия	1 490	0
Япония	430	0
Иордания	60	0
Кувейт	50	0
Лаосская Народно-Демократическая Республика	14	0
Люксембург	8	0
Монако	59	0
Нидерланды	4 463	1
Новая Зеландия	13	0
Норвегия	34 472	0
Саудовская Аравия	1 377	0
Южная Африка	452	0
Испания	520	0
Швеция	30 581	2 306
Швейцария	4 939	2
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	9 339	0
Святой Престол	30	0
Другие (менее 5000)	37	0

<b>Всего, члены</b>	<b>175 134</b>	<b>10 190</b>
Прямые операционные расходы	73 021	8 340
Фонд ОПЕК	481	
Всего, ООН	505	200
<b>Итого поступило</b>	<b>249 141</b>	<b>18 730</b>

По состоянию на 31 декабря 2019 года. Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.

\* По скорректированной бухгалтерской классификации.

#### IV. Использование средств СФЕРА

8. За счет оборотных средств по различным проектам было авансировано 412,4 млн долл. США; авансы предоставлялись после получения подтверждения взносов партнеров, предоставляющих ресурсы, до поступления собственно денежных средств. Из указанной суммы вследствие неполучения средств от доноров не погашены авансы на 0,3 млн долл. США.

9. Из общей суммы поступлений (249 млн долл. США) 41,8 млн долл. США было выделено в рамках составляющей возобновляемого фонда (за отчетный период – 4,8 млн долл. США). В рамках программной составляющей было в целом выделено 169 млн долл. США, в том числе в рамках окна "Тематические и региональные программы" – 105,3 млн долл. США. Подробные данные об использовании средств приведены в **таблице 3**.

**Таблица 3. Составляющие финансовых средств**

	С момента создания фонда, тыс. долл. США	Январь–декабрь 2019 года, тыс. долл. США
<b>АВАНСИРОВАНО</b>		
Фонд оборотных средств		
Всего авансировано за период	412 392	21 502
Погашено авансов за период	412 127	28 849
<b>Не погашено авансов</b>	<b>265</b>	
<b>ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ</b>		
Создание и укрепление групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций	15 357	50
Миссии по оценке потребностей и разработке программ	12 656	200
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них	13 747	4 500
<b>Итого по возобновляемому фонду</b>	<b>41 760</b>	<b>4 750</b>
<b>ПРОГРАММНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ</b>		
<i>AIRC</i>	53 487	2 320
<i>Своевременное реагирование</i>	9 696	4 496
<i>Тематические и региональные программы</i>	105 317	2 777
Африканский Рог (региональные программы)	13 748	228
Сахель (региональные программы)	3 552	910
Кампания по борьбе с птичьим гриппом	45 928	
Кампания по ликвидации последствий цунами	10 002	
Инициатива по борьбе с ростом продовольственных цен	1 168	
Кампания по борьбе с саранчой	4 982	
Затяжные кризисы	4 786	1 138
Тайфуны и ураганы	15 598	
"Эль-Ниньо"	4 552	
Кукурузная листовая совка	1 001	501
<b>Итого по программной составляющей</b>	<b>168 500</b>	<b>9 593</b>
<b>Всего выделено средств</b>	<b>210 260</b>	<b>14 343</b>
<b>Остаток средств в СФЕРА</b>	<b>38 615</b>	

### А. Фонд оборотных средств

10. **Авансированные средства.** За отчетный период 96% средств, авансированных СФЕРА, были направлены на поддержку проектов, финансируемых двумя партнерами, предоставляющими ресурсы (см. **таблицу 4**). После подтверждения партнером, предоставляющим ресурсы, своих обязательств средства выделяются для прямой закупки ресурсов для работы по защите источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер.

**Таблица 4. Авансы, выделенные СФЕРА в счет средств партнеров, предоставляющих ресурсы**

Партнер, предоставляющий ресурсы	Авансировано, тыс. долл. США	Погашено, тыс. долл. США
Соединенные Штаты Америки	16 102	16 102
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов	4 500	6 500
Германия	0	2 544
Норвегия	0	2 000
Бельгия	500	500
Италия	400	400
Канада	0	340
Франция	0	200
Новая Зеландия	0	135
Всемирная продовольственная программа	0	127
<b>Итого</b>	<b>21 502</b>	<b>28 849</b>

11. Средства авансировались в основном для поддержки крупных программ в Афганистане, Нигерии, Сомали и Южном Судане, на которые пришлось 93% всех авансов за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года (см. **таблицу 5**).

**Таблица 5. Авансы из СФЕРА на нужды страновых программ**

Страна	Авансировано, тыс. долл. США	Погашено, тыс. долл. США
Южный Судан	8 300	8 300
Сомали	5 945	7 013
Афганистан	4 650	4 850
Нигерия	1 000	4 476
Сирийская Арабская Республика	-	2 000
Судан	340	340
Мадагаскар	250	250
Йемен	250	250
Зимбабве	250	250
Весь мир	337	337
Субрегион Западной Африки	180	180
Мьянма	-	340
Филиппины	-	262
<b>Итого</b>	<b>21 502</b>	<b>28 849</b>

12. В Южном Судане в связи с затяжным кризисом по-прежнему необходимы меры гуманитарного характера, поскольку отсутствие продовольственной безопасности в тяжелой форме достигло тревожных уровней. Авансированные СФЕРА средства позволили ФАО быстро нарастить производство продовольствия благодаря предоставлению домохозяйствам

производственных ресурсов с учетом сезонности и поддержке в течение основного сезона производства зерновых, овощей и рыбы, а в течение межурожайного сезона – производства овощей и рыбы. Кроме того, за счет предоставления на рыночной основе ваучеров для приобретения пищевых продуктов и организации общественных огородов ФАО смогла обеспечить рост потребления питательных и богатых витаминами овощей. Масштабные кампании по вакцинации и лечению животных, закупки ветеринарного оборудования и комплектов для лабораторных исследований, наращивание потенциала общинных ветеринарных служб позволили ФАО обеспечить сохранение животноводческих активов. Кроме того, поддержка СФЕРА обеспечила сбор данных, мониторинг и анализ, что открыло своевременный доступ к информации о положении дел в области продовольственной безопасности, использовавшейся для обоснования принимаемых решений. Авансированные СФЕРА средства позволили ФАО нарастить на местах потенциал, необходимый для обеспечения готовности и реагирования, укрепить механизмы и навыки самообеспечения в производстве сельхозпродукции.

13. Недавно достигнутые Сомали успехи в области продовольственной безопасности были подорваны повторяющимися стихийными бедствиями, в основном засухами и наводнениями. От тяжелых форм отсутствия продовольственной безопасности на конец 2018 года страдали 4,6 млн сомалийцев, причем прогнозы на 2019 год предполагали увеличение их числа. Авансированные СФЕРА средства позволили ФАО незамедлительно восстановить источники средств к существованию и повысить уровень продовольственной безопасности. За счет распределения ресурсов для растениеводства, животноводства и производства рыбы в сочетании с предоставлением денежных пособий (модель Cash+) ФАО удалось нарастить производство продовольствия. В ходе масштабной кампании около 14,7 млн коз были привиты от инфекционной плевропневмонии. Кроме того, в целях расширения возможностей правительства по реагированию на чрезвычайные ситуации, спровоцированные засухами и наводнениями, ФАО оказала поддержку в проведении анализов поверхностных и грунтовых вод и обследовании почв. В целях содействия эффективному принятию решений на основе объективных данных ФАО провела оценку положения в области продовольственной безопасности и питания и передала ее результаты широкому кругу заинтересованных сторон. ФАО обеспечила укрепление потенциала правительства и партнеров, необходимого для мониторинга, оценки и анализа положения дел в области продовольственной безопасности, и наращивание потенциала в области раннего предупреждения, обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации.

14. В Афганистане исключительная необходимость в мерах гуманитарного характера обусловлена засухами и конфликтом. Около 54% афганцев живут на один доллар США в день, с трудом удовлетворяя собственные ежедневные нужды: для страны характерны хроническое неполноценное питание и тяжелая форма отсутствия продовольственной безопасности. Предоставленные по линии СФЕРА средства позволили ФАО должным образом среагировать на сложившуюся в Афганистане чрезвычайную ситуацию, обеспечить расширение производства продовольствия, защиту источников средств к существованию и повысить эффективность гуманитарной помощи. ФАО в короткий срок распределила среди уязвимых, не обеспеченных семенами жителей страны наборы для выращивания пшеницы (семена пшеницы и удобрения), и в целях повышения урожайности организовала обучение фермеров передовым методам выращивания пшеницы. Анализ потребностей и пробелов позволил ФАО укрепить деятельность в гуманитарной сфере, его результаты легли в основу определения мер реагирования, их координации и мониторинга полученных результатов. За счет поддержания координации на национальном и субнациональном уровнях с одновременным повышением эффективности системы управления информацией Организация укрепила Кластерную группу по продовольственной безопасности и сельскому хозяйству. ФАО обеспечила наращивание потенциала партнеров, необходимого для эффективного реагирования на нужды населения, предоставила технические стандарты в области продовольственной безопасности и рекомендации по реагированию.

15. Сопровождающийся проявлениями насилия конфликт на северо-востоке Нигерии стал причиной масштабных перемещений населения, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Согласно классификации *Cadre Harmonisé* (октябрь 2018 года), в

июне-августе 2019 года в штатах Адамава, Борно и Йобе около 2,7 млн человек все еще жили в условиях высоких уровней отсутствия продовольственной безопасности в тяжелой форме. Авансированные СФЕРА средства позволили повысить уровень продовольственной безопасности и питания уязвимых жителей северо-востока Нигерии. Оказанная ФАО в кратчайшие сроки жизненно необходимая поддержка обеспечила повышение уровня продовольственной безопасности и питания уязвимого населения трех штатов страны. Организация предоставила скот (коз) и корма, организовала для домохозяйств, возглавляемых женщинами, обучение по вопросам правильного питания на основе подхода, ориентированного на обеспечение защиты. Таким образом, авансированные СФЕРА средства позволили ФАО в значительной мере нарастить производство продовольствия через предоставление ресурсов для сельскохозяйственного производства в сухой и дождливый сезоны, в частности, семян основных культур и овощей, удобрений и земледельческих орудий.

## В. Возобновляемый фонд

16. Окно "Координация мер реагирования в чрезвычайных ситуациях" возобновляемого фонда СФЕРА способствует быстрому направлению специалистов по чрезвычайным ситуациям, а также усилению действующих групп для поддержки дополнительных видов деятельности или заполнения временных перерывов в финансировании. В **таблице 6** приводятся данные о выделении ресурсов по странам.

**Таблица 6. Координация мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Страна	Утвержденные ассигнования, тыс. долл. США
Афганистан	66
Буркина-Фасо	35
Бурунди	40
Камерун	45
Центральноафриканская Республика	23
Колумбия	4
Демократическая Республика Конго	254
Гаити	70
Ирак	60
Ливан	53
Мозамбик	6
Нигер, Буркина-Фасо и Мали	10
Нигерия	10
Сомали и Южный Судан	10
Южный Судан	35
Сирийская Арабская Республика	21
Объединенная Республика Танзания	33
Турция	117
Уганда	56
Украина	30
Венесуэла	188
<b>Итого ассигновано</b>	<b>1 166</b>

17. Окно "Оценка потребностей и разработка программ" возобновляемого фонда используется для финансирования мероприятий по оценке потребностей в самом начале развития кризисных ситуаций, что призвано обеспечить ФАО и ее партнерам поддержку в получении информации, необходимой для разработки программ оперативного реагирования. За отчетный период мероприятия по оценке потребностей и формулированию программ были проведены в странах, указанных в **таблице 7**.

**Таблица 7. Ассигнования на миссии по оценке потребностей**

<b>Страна</b>	<b>Утвержденные ассигнования, тыс. долл. США</b>
Афганистан	4
Албания	14
Багамские Острова	45
Камерун	10
Центральноафриканская Республика	35
Колумбия	65
Коморские Острова	29
Корейская Народно-Демократическая Республика	65
Гаити	6
Индия	30
Иран	15
Ирак	20
Лаосская Народно-Демократическая Республика	27
Мадагаскар	161
Мозамбик	6
Мьянма	8
Никарагуа и Гондурас	52
Нигер	5
Филиппины	44
Судан	25
Тимор-Лешти	75
Уганда	4
Венесуэла	46
Йемен	10
Зимбабве	4
<b>Итого ассигновано</b>	<b>805</b>

18. Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них" было создано в рамках возобновляемого фонда в соответствии с решением сто сорок седьмой сессии Финансового комитета<sup>4</sup>. Окно включает шесть основных направлений деятельности: i) разработка и поддержание должных процедур на случай возникновения чрезвычайных ситуаций третьего уровня; ii) наращивание потенциала, необходимого для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня; iii) организационная готовность; iv) участие в межучрежденческих процессах в связи с чрезвычайными ситуациями третьего уровня; v) учения по ликвидации чрезвычайных ситуаций третьего уровня; vi) реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня и общеорганизационная мобилизация.

### **Готовность**

19. По направлению деятельности "Разработка и поддержание должных процедур на случай возникновения чрезвычайных ситуаций третьего уровня" на основе самооценки потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации была проанализирована готовность 150 страновых представительств к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях (см. ежегодные страновые общеорганизационные доклады ФАО). По 24 страновым представительством был проведен более подробный анализ и определен план обеспечения готовности, для чего применялся "План ФАО по обеспечению готовности к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях" (FERPP). По результатам анализа готовности региональных и страновых представительств к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях были реализованы целевые мероприятия по укреплению потенциала в области готовности и реагирования. Раздел "Готовность к чрезвычайным ситуациям и

<sup>4</sup> FC 147/8

реагированию на них" Общеорганизационного справочника ФАО был расширен за счет обеспечения доступа к онлайн-практическим руководствам и инструментам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Кроме того, в рамках этого окна была обеспечена поддержка, позволившая, как того требует новая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития, включить в пересмотренное Руководство по рамочным программам сотрудничества указания в части адаптации составляемых программ.

20. По направлениям деятельности **"Наращивание потенциала, необходимого для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня"** и **"Учения по ликвидации чрезвычайных ситуаций третьего уровня"** осуществлялась поддержка разработки четырех предполагающих проведение учений учебных мероприятий, охватывающих основные элементы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них; курсы основаны на интерактивной методике, ориентированной на обучение взрослой аудитории. Учебные мероприятия были проведены на юге Африки (Йоханнесбург, март 2019 года), на востоке Африки (Аддис-Абеба, май 2019 года), в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Бангкок, июль 2019 года) и на Ближнем Востоке (Каир, ноябрь 2019 года). Цель данных мероприятий заключалась в том, чтобы основные сотрудники странового уровня и ключевые рабочие группы региональных и субрегиональных представительств приобрели базовые знания и навыки, необходимые для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. В рамках каждого из четырех учебных мероприятий были рассмотрены характерные для того или иного контекста угрозы, меры обеспечения готовности и сроки реагирования с учетом наличия соответствующих структур ФАО и порядка их подчиненности.

21. По направлению деятельности **"Организационная готовность"** PSE был разработан Пакет мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них и повышению устойчивости к внешним воздействиям, охватывающий следующие вопросы: i) приоритизация рисков стихийных бедствий; ii) планирование обеспечения готовности к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях; iii) планирование действий на случай чрезвычайных ситуаций; данный пакет мер был дополнен аудио- и видеоматериалами, призванными облегчить применение соответствующих инструментов. В части составления реестра специалистов в области чрезвычайных ситуаций были упрощены процедуры отбора, что нашло отражение в общеорганизационном онлайн-справочнике. Были отобраны и утверждены кандидаты, соответствующие должностным требованиям для работы по ряду ключевых направлений реагирования в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, в рамках данного окна осуществлялась поддержка разработки стратегии, направленной на расширение связей между социальной защитой, с одной стороны, и ранним предупреждением и своевременным реагированием, с другой, что является одной из базовых характеристик основанной на анализе рисков и способной реагировать на потрясения системы социальной защиты. В частности, была проделана техническая работа по подготовке к разработке пилотных проектов в области раннего оповещения и своевременного реагирования в Тимор-Лешти и Индонезии.

22. Финансирование по направлению деятельности **"Участие в межучрежденческих процессах в связи с чрезвычайными ситуациями третьего уровня"** позволило ФАО принять участие во всех соответствующих межучрежденческих процессах, затрагивающих вопросы готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, включая Рабочую группу Глобального кластера по продовольственной безопасности и учрежденную МПК Группу по результату 1 "Оперативное реагирование", к компетенции которой отнесены вопросы готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, раннего предупреждения и своевременного реагирования. В рамках того же окна была выделена поддержка для проведения при ведущем участии ФАО оценки работы в рамках Глобального партнерства по обеспечению готовности во Вьетнаме, нацеленной на укрепление национального потенциала, необходимого для обеспечения готовности.

**Реагирование на чрезвычайные ситуации**

23. Средства, выделенные по направлению "**Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня**", способствовали принятию ФАО незамедлительных мер реагирования на безусловной основе, что определяется как предоставление ресурсов при отсутствии подробной оценки потребностей и планов реализации мер реагирования. За отчетный период было принято решение о выделении средств на безусловной основе для принятия мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Буркина-Фасо, на Гаити, в Мали, Мозамбике и Нигере.

**Таблица 8. Ассигнования по направлению "Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня"**

<b>Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня</b>	<b>Ассигновано, тыс. долл. США</b>
Мозамбик	500
Буркина-Фасо	500
Мали	200
Нигер	200
Гаити	200
<b>Итого</b>	<b>1 600</b>

24. Выделенные СФЕРА средства на ликвидацию чрезвычайной ситуации третьего уровня в Мозамбике, в марте 2019 года пострадавшем от циклона "Идай", а в апреле того же года – от циклона "Кеннет", позволили ФАО в сжатые сроки обеспечить необходимый потенциал поддержки странового представительства на первом этапе реагирования. Для незамедлительного развертывания операционных центров в пострадавших районах была мобилизована группа комплексной поддержки, в состав которой вошли специалисты по оперативной деятельности, планированию и техническим вопросам. Группа приняла участие в работе по направлениям многостороннего общего планирования (страновая гуманитарная группа/планы реагирования в гуманитарной сфере, правительство), обеспечения межучрежденческой координации (Кластерная группа по продовольственной безопасности) и проведения многосторонних оценок (оценка потребностей в период после бедствия, миссия по оценке урожая и продовольственного снабжения). Были мобилизованы необходимые финансовые ресурсы, на местном и оперативном уровнях были налажены механизмы партнерского взаимодействия, в том числе с потенциальными донорами. Пострадавшие от циклонов уязвимые семьи смогли возобновить производство для обеспечения адекватного уровня продовольственной безопасности и питания.

25. Средства, выделенные СФЕРА на ликвидацию чрезвычайной ситуации третьего уровня в Буркина-Фасо, позволили незамедлительно укрепить потенциал странового представительства, необходимый для реагирования на поразивший Буркина-Фасо продовольственный кризис, который был спровоцирован отсутствием безопасности и массовыми перемещениями населения. В течение первых двух недель после начала реагирования, на этапе наращивания масштабов операции, была развернута группа поддержки составления программы ликвидации чрезвычайной ситуации и ведения оперативной деятельности. Кроме того, был нанят и доставлен на место руководитель операции по ликвидации чрезвычайной ситуации. Это позволило незамедлительно проанализировать потребность в гуманитарной помощи, оценить недостатки в плане людских ресурсов с учетом наращивания масштабов операции и создать условия для взаимодействия с ключевыми партнерами. Выделенные СФЕРА финансовые средства позволили быстро нанять основных специалистов, в том числе национального специалиста по коммуникации, международного специалиста по составлению программ и международного специалиста по управлению информацией в области продовольственной безопасности. В дополнение к этому рассчитанному на продолжительный срок усилению были направлены группа по коммуникации для обучения и оказания поддержки в подготовке плана коммуникационной работы, две группы для оказания Кластерной группе по продовольственной безопасности поддержки на начальном этапе деятельности в стране и группа по денежным средствам,

которая провела обзор текущих и будущих мероприятий, предполагающих использование денежных средств.

26. После того как в Мали началось наращивание масштабов гуманитарной операции, средства, выделенные СФЕРА на ликвидацию чрезвычайной ситуации третьего уровня, позволили обеспечить наличие в страновом представительстве необходимого для реагирования потенциала: за счет этих средств были покрыты затраты на специалиста по оказанию чрезвычайной помощи и повышению невосприимчивости к внешним воздействиям. Кроме этого, предоставленные СФЕРА средства позволили мобилизовать совместную группу с участием специалистов Всемирной продовольственной программы для разработки совместного плана реагирования. За счет этого страновое представительство ФАО в Мали обрело стратегический вес среди партнеров. Группа помогла выявить основные пробелы в кадровом обеспечении, в частности, необходимость усиления отделений в Мопти и Тимбукту.

27. В Нигере средства, выделенные СФЕРА на ликвидацию чрезвычайной ситуации третьего уровня, определили возможность найма специалиста по программам оказания чрезвычайной помощи и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям. В результате страновое представительство смогло подготовить важнейшие стратегические записки в целях содействия мобилизации ресурсов. Кроме того, на фоне ожидаемого нарастания объемов закупок предоставленная СФЕРА поддержка позволила прикомандировать специалиста по закупкам, с тем чтобы обеспечить планомерное и своевременное осуществление деятельности на протяжении сезона дождей и межурожайного пастбищного сезона.

28. Средства, выделенные СФЕРА в декабре 2019 года на ликвидацию чрезвычайной ситуации третьего уровня на Гаити, позволили значительно укрепить потенциал странового представительства, необходимый для реагирования на поразивший страну экономический и продовольственный кризис. В 2020 году в стране начнут работу специалисты в различных областях, в частности, международный эксперт в вопросах продовольственной безопасности и источников средств к существованию и международный специалист по закупкам. Кроме того, эти средства будут направлены на частичное покрытие затрат по найму ряда национальных специалистов по ключевым направлениям работы, включая мониторинг и оценку, обеспечение безопасности и составление программ. Средства СФЕРА позволят страновой группе эффективно применять различные модели предоставления денежных пособий.

### **С. Программная составляющая**

29. По линии программной составляющей СФЕРА за отчетный период в рамках окна AIRC было выделено 2,3 млн долл. США, в рамках окна "Своевременное реагирование" – 2,0 млн долл. США, в рамках программы борьбы с кукурузной лиственной совкой – 0,5 млн долл. США, в рамках окна "Затяжной кризис" – 1,1 млн долл. США, для Африканского Рога – 0,2 млн долл. США, для Сахели – 0,9 млн долл. США.

#### **Окно AIRC**

30. В рамках окна AIRC получены взносы Бельгии и Швеции общей суммой 4,4 млн долл. США. Взносы указанных доноров в рамках данного окна были направлены на поддержку страновых групп ФАО для безотлагательной закупки и доставки самых необходимых ресурсов. Средства были распределены между восемью странами и направлены на поддержку мероприятий по оказанию неотложной чрезвычайной сельскохозяйственной помощи на время разработки более упорядоченных мер противодействия кризисам.

**Таблица 9. Финансирование, предоставленное в рамках окна AIRC**

<b>Страна</b>	<b>Вид принимаемых мер</b>	<b>Сумма, тыс. долл. США</b>
Мозамбик	Оказание чрезвычайной помощи в поддержании источников средств к существованию уязвимого населения, пострадавшего от тропического циклона "Идай"	225
Камерун	Оказание чрезвычайной помощи беженцам и перемещенным лицам – жертвам кризиса, спровоцированного группировкой "Боко харам" в Гуре, регион Логона и Шари	100
Йемен	Чрезвычайная помощь в связи с нашествием пустынной саранчи в Йемене	100
Чад	Ориентированное на решение проблем питания сельское хозяйство в интересах семей, возглавляемых одинокими женщинами с детьми в возрасте до пяти лет, подвергающихся риску отсутствия продовольственной безопасности	100
Буркина-Фасо	Чрезвычайная помощь жертвам кризиса в области продовольствия и питания и укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям страдающих от отсутствия продовольственной безопасности домохозяйств в Буркина-Фасо	500
Ирак	Поддержка возвращающихся в места постоянного проживания сельских жителей в форме денежных пособий на восстановление сельскохозяйственных активов и замену сельхозтехники для восстановления сельского хозяйства, источников средств к существованию и производства продовольствия	500
Сирийская Арабская Республика	Охрана источников средств к существованию возвращающихся в места постоянного проживания жителей и затронутых кризисом мелких скотоводов в мухафазе Дейр-эз-Зор на северо-востоке Сирии	500
Уганда	Оказание чрезвычайной помощи в поддержании сельскохозяйственных источников средств к существованию для укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и достижения самообеспеченности принимающих беженцев районов	294
<b>Итого</b>		<b>2 319</b>

31. В 2019 году два масштабных тропических шторма привели к дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации в Мозамбике. Незадолго до начала сезона уборки наводнение нанесло серьезный урон сельскохозяйственным культурам, было потеряно большое количество зерна, семян, других сельскохозяйственных активов и ресурсов. Выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC средства позволили ФАО в короткий срок закупить и распределить семена кукурузы и бобов и земледельческие орудия, обеспечив 17 690 домохозяйствам возможность восстановить источники средств к существованию. Получившие помощь домохозяйства засеяли 5040 гектаров земли, получив урожай в 2850 тонн кукурузы, за счет которого они на 85% удовлетворили свои потребности в зерне. Кроме того, они вырастили 120 тонн бобов, которых оказалось достаточно не только для того, чтобы полностью удовлетворить их потребности в течение года, но и реализовать излишки для получения дохода. Меры, принятые СФЕРА в рамках окна AIRC, способствовали укреплению продовольственной безопасности и повышению качества питания населения, пострадавшего от циклонов.

32. Насильственные действия, предпринятые группировкой "Боко харам" на северо-востоке Нигерии, стали причиной перемещения в январе-феврале 2019 года тысяч людей. Многие домохозяйства нашли убежище в Камеруне, в их числе были скотоводы, перегнавшие стада

крупного рогатого скота, мелких жвачных и ослов. В результате наплыва большого количества животных водные ресурсы и пастбища в районе камерунского города Гура истощились. Ухудшение условий повлекло распространение болезней животных, что негативно сказалось на животноводческом производстве и привело к разжиганию социального напряжения между беженцами и принимающими их общинами. За счет средств, выделенных СФЕРА в рамках окна AIRC, ФАО оперативно провела кампанию по лечению животных, организовала прививки и распределение обогащенных добавками кормов, что позволило сохранить производство животноводческой продукции. Кроме того, на выделенные средства ФАО смогла пробурить скважины: объем доступных водных ресурсов увеличился, и это способствовало улучшению здоровья и повышению продуктивности животных.

33. Конфликт в Йемене погрузил страну в один из наиболее тяжелых в мире гуманитарных кризисов. Нашествие пустынной саранчи в апреле 2018 года стало потрясением для уже находившегося не в лучшем состоянии аграрного сектора, нанесло удар по множеству фермерских домохозяйств. На средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, ФАО смогла быстро среагировать на сложившуюся ситуацию, взять под контроль распространение вредителя и оградить от него 13 000 гектаров земель, сохранив тем самым урожай примерно 80 000 фермерских хозяйств.

34. Население региона Батха в Чаде страдает от исключительно тяжелых форм отсутствия продовольственной безопасности, общий показатель острой недостаточности питания составляет там 17%. Предоставленные СФЕРА в рамках окна AIRC средства позволили ФАО оперативно повысить уровень продовольственной безопасности и укрепить источники средств к существованию уязвимых домохозяйств, во главе которых стоят женщины, в особенности имеющие детей на грудном вскармливании. Так, ФАО содействовала объединению женщин в сельскохозяйственные кооперативы, распределила семена зерновых и овощных культур, предоставила обусловленные денежные пособия, организовала обучение приемам ведения сельского хозяйства, ориентированного на вопросы питания, и основам управления финансовыми средствами.

35. В 2019 году Буркина-Фасо столкнулась с тревожащими, беспрецедентными формами отсутствия продовольственной безопасности, от которой страдали как местные общины, так и беженцы. Средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО, не теряя времени, обеспечить наращивание объемов сельскохозяйственного производства в межурожайный сезон: было налажено распределение семян улучшенных сортов китайской винги и удобрений, а для домохозяйств-бенефициаров было организовано обучение передовым сельскохозяйственным приемам. Важно заметить, что ФАО также обеспечила накопление и складирование кормов и ветеринарных препаратов, которые при возникновении чрезвычайной ситуации в животноводстве, в том числе вызванной болезнями животных, можно будет незамедлительно распределить. Эта мера позволила повысить уровень готовности к чрезвычайным ситуациям и укрепить невосприимчивость внутренне перемещенного населения и принимающих его общин к внешним воздействиям.

36. Конфликт в Ираке вынудил миллионы жителей страны покинуть свои дома и, кроме того, по состоянию на февраль 2019 года от отсутствия продовольственной безопасности страдали 2,4 млн человек. Средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО своевременно среагировать на кризис. Оказанная уязвимым домохозяйствам поддержка выразилась в создании возможностей для получения доходов по схеме "деньги в обмен на труд": была реализована программа восстановления производственной инфраструктуры аграрного сектора, в частности, разрушенных в ходе конфликта теплиц и складов. Принятые меры позволили укрепить источники средств к существованию иракцев, вернувшихся в места постоянного проживания в мухафазах Салах-эд-Дин и Найнава.

37. От кризиса, разразившегося в Сирийской Арабской Республике, больше других секторов пострадало животноводство. С 2011 года поголовье овец и коз сократилось более чем на 40%. Недавнее уменьшение количества осадков и отсутствие безопасности, уже долгое время характерное для значительной части территории страны, привели к сокращению доступных пастбищ и наличия кормов, что усугубило ситуацию в плане животноводческих

активов. За счет средств, выделенных СФЕРА в рамках окна AIRC, ФАО обеспечила восстановление активов и повышение продуктивности животноводства: предоставление уязвимым хозяйствам в мухафазах Дейр-эз-Зор и Ракка овец и кормов позволило повысить уровень продовольственной безопасности и питания.

38. В конце 2018 года на территорию Уганды перешли 1,2 млн беженцев, что создало напряжение на рынке труда, а также ускорило темпы обезлесения и деградации почв. В районах, куда прибыли беженцы, проживали наиболее бедные общины страны, особо уязвимые к повторяющимся потрясениям. Средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО обеспечить быстрое реагирование на чрезвычайную ситуацию, оказать помощь как беженцам, так и принимающим их общинам. На средства СФЕРА ФАО наладила распределение семян скороспелых сортов овощных и основных зерновых культур, за счет чего в кратчайшие сроки обеспечила наличие разнообразных питательных пищевых продуктов. Кроме того, ФАО организовала распределение саженцев деревьев, провела обучение методам агролесоводства и организации питомников, что позволило укрепить агролесоводческие системы и создать возможности для получения доходов. Должному управлению природными ресурсами и сокращению темпов утраты лесов способствовало также создание общинных садоводческих центров.

### **Окно "Своевременное реагирование"**

39. Окно "Своевременное реагирование" позволяет Организации взаимодействовать с национальными правительствами и гражданским обществом в области проведения упреждающих мероприятий, особенно в секторах, связанных с сельским хозяйством, продовольствием и питанием. Задача заключается в том, чтобы обеспечивать защиту общин, относящихся к группе риска, путем повышения устойчивости средств к существованию мелких фермеров, скотоводов, рыбаков, лесных общин, а также продовольственных систем. Ожидается, что ее решение позволит, в частности, сократить объемы работ в связи с чрезвычайными ситуациями и расходы на реализацию мер реагирования и предотвращение потерь от стихийных бедствий. Своевременное реагирование позволяет предотвращать ущерб от стихийных бедствий, в том числе от климатических аномалий (например, засух, наводнений и экстремальных температур), очагов вредных организмов и вспышек заболеваний (например, болезней животных и растений, нашествия саранчи) и комплексных чрезвычайных ситуаций.

40. Деятельность в рамках этого окна нацелена на поддержку мер своевременного реагирования, определяемых как действия, которые осуществляются сразу после выявления надвигающейся угрозы, но прежде чем бедствие нанесет ущерб сельскохозяйственному сектору или создаст угрозу для средств к существованию. Через указанное окно осуществляется финансирование мер своевременного реагирования, направленных на: i) предотвращение дальнейшего нарастания бедствия; ii) смягчение последствий прогнозируемого явления; или iii) расширение возможностей для принятия чрезвычайных мер в связи с конкретной, неминуемой угрозой путем целенаправленного инвестирования средств в обеспечение готовности.

41. Оказывается поддержка проведению необходимых подготовительных мероприятий по обеспечению оперативного реагирования на случай ухудшения условий, в том числе по кадровому обеспечению на местах, выработке предложений и поддержанию связи с партнерами, предоставляющими ресурсы, подготовке соглашений с поставщиками и проведению конкурсных процедур, укреплению потенциала местных партнеров, проведению наблюдения, оценок и анализа, координации вспомогательных мероприятий. Выделяются средства для осуществления надлежащих мероприятий на основе прогнозов.

**Таблица 10. Финансирование в рамках окна "Своевременное реагирование"**

Страна	Ассигновано, тыс. долл. США
Филиппины	400
Зимбабве	396
Малави	400
Мадагаскар	400
Центральная Америка	400
<b>Итого ассигновано</b>	<b>1 996</b>

42. В ноябре 2018 года слабые проявления "Эль-Ниньо" породили страх возможной засухи на Филиппинах. Прогнозы – малое количество осадков и высокие температуры – этот страх подкрепили. Такое положение вещей стало сигналом к планированию своевременного реагирования, которое позволило бы смягчить воздействие засушливой погоды на уязвимые рисоводческие хозяйства. В период с ноября 2018 года по март 2019 года в рамках проекта помощь получили 1500 домохозяйств в провинциях Котабато и Магинданао округа Минданао. Принятые меры были призваны защитить источники средств к существованию рисоводов от засухи и стимулировать фермеров к диверсификации источников средств к существованию. В частности, были распределены семена засухоустойчивых сортов риса, животноводческие активы (утки и козы), семена овощей и орудия для обработки огородов, была оказана помощь в организации полива, реализованы программы "деньги в обмен на труд". В рамках того же проекта на всей территории провинции велась разъяснительная работа: населению рассказывали о феномене "Эль-Ниньо" и его потенциальном воздействии на сельскохозяйственные системы.

43. Проект позволил получить опыт работы по реагированию на угрозу климатического характера в условиях конфликта. В период осуществления проекта произошла эскалация насилия, и семьям-бенефициарам пришлось провести до недели времени в организованных поблизости временных эвакуационных центрах. При подготовке к реализации намеченных мер ФАО учитывала, что конфликт мог разгореться в любой момент в период осуществления проекта: рисоводы, которые могли утратить доступ к собственным рисовым чекам, были включены в программу "деньги в обмен на труд", а выращивание овощей и животноводство были сосредоточены в безопасных зонах.

44. Слабое проявление "Эль-Ниньо" в 2018–2019 годах стало угрозой и для уязвимых фермерских хозяйств юга Африки. В некоторых районах начало сельскохозяйственного сезона в октябре 2018 года сопровождалось аномально сухой погодой, что ухудшило прогнозы по производству зерновых и продуктивности пастбищ. В свете такого поведения "Эль-Ниньо" и его вредного воздействия на сельское хозяйство и уровень продовольственной безопасности в регионе в прошлом ФАО приняла решение реализовать в начале года своевременные меры реагирования, призванные обеспечить сохранение будущего урожая. Проведенный анализ позволил приоритизировать горячие точки на уровне стран и региона; наиболее подверженными рискам были признаны пять стран: Замбия, Зимбабве, Мадагаскар, Малави и Намибия. Во всех пяти странах ФАО приступила к осуществлению проектов в рамках своевременного реагирования.

45. Три проекта – в Малави, на Мадагаскаре и в Зимбабве – были профинансированы за счет средств, выделенных СФЕРА в рамках окна "Своевременное реагирование". Цель проектов состояла в том, чтобы предупредить и смягчить воздействие засухи, вызванной "Эль-Ниньо", на сельскохозяйственные источники средств к существованию потенциально подверженных такому воздействию наиболее уязвимых домохозяйств. В период с января по июль 2019 года ФАО оказала целевую поддержку 7575 домохозяйствам в Малави, 3000 домохозяйств на Мадагаскаре и 1700 домохозяйствам в Зимбабве. В каждой стране меры своевременного реагирования тщательно адаптировались к сложившемуся контексту. В частности, были реализованы мероприятия по диверсификации производства зерновых, распределению сельскохозяйственных орудий, охране водных ресурсов, совершенствованию методов сбора урожая, распределению домашней птицы (как альтернативного источника средств к существованию), распределению денежных средств в поддержку вакцинации

сельскохозяйственных животных, наращиванию потенциала в части климатически оптимизированного сельского хозяйства и приемов послеуборочной обработки продукции.

46. В 2018 году фермеры "сухого коридора" Центральной Америки на протяжении основного сельскохозяйственного сезона ("Примера") страдали от засухи, а на протяжении второго сезона ("Постера") – от наводнений. В результате фермеры, ведущие натуральное хозяйство, не смогли запасти продовольствие в достаточном количестве. Плюс к тому, в конце 2018 года большинство моделей прогнозирования указывали, что "Эль-Ниньо" продлится до тех пор, пока в северном полушарии не наступит весна 2019 года. В течение основного сельскохозяйственного сезона 2019 года обусловленное "Эль-Ниньо" сокращение количества осадков должно было, согласно прогнозам, оказать еще более мощное воздействие на производство продукции растениеводства, в первую очередь зерновых и бобовых (и, в меньшей степени, риса), и животноводства. С учетом таких прогнозов и результатов расчета возможного воздействия в плане продовольственной безопасности, в апреле 2019 года, еще до начала сева, было принято решение о реализации мер своевременного реагирования.

47. В период с апреля по сентябрь 2019 года помощь в рамках данного проекта получили 1100 уязвимых сельских домохозяйств "сухого коридора" в Никарагуа (департаменты Мадрис и Нуэва-Сеговия) и Гватемале (департамент Халапа). Принятые меры были призваны смягчить воздействие засухи на производство сельскохозяйственной продукции и активы животноводства и, таким образом, предотвратить возможный продовольственный кризис. В рамках своевременного реагирования были созданы новые и восстановлены существовавшие системы сбора поверхностного стока, распределены семена засухоустойчивых сортов сельскохозяйственных растений и сельскохозяйственные орудия, проведены профилактические ветеринарные кампании, организовано обучение приемам устойчивого водопользования, подготовлены радиопрограммы по учитывающим местную специфику оптимальным приемам своевременного реагирования на уровне хозяйства.

48. Чтобы показать преимущества своевременного реагирования, ФАО выделила средства на сбор эмпирических доказательств рентабельности Системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. К концу 2019 года был завершен анализ эффективности своевременного реагирования в двух странах: в Колумбии – в порядке профилактического реагирования на ожидаемый рост миграции из Венесуэлы, и на Филиппинах, где были приняты меры по смягчению воздействия спровоцированной "Эль-Ниньо" засухи на уязвимые рисоводческие хозяйства. За счет предотвращения вероятных убытков и дополнительно полученных благ каждый вложенный в указанных странах доллар США принес домохозяйствам от 2,6 доллара США (Колумбия) до 4,4 доллара США (Филиппины). Такие эмпирические исследования способствуют накоплению объективной информации, подтверждающей важность реализации профилактических мер и позволяющей критически оценить рентабельность своевременного реагирования на надвигающиеся кризисы, прежде чем они перерастут в гуманитарное бедствие.

### **Окно финансирования программы борьбы с кукурузной лиственной совкой**

49. В рамках окна программы борьбы с кукурузной лиственной совкой был получен взнос Ирландии в размере 501 000 долл. США.

**Таблица 11. Финансирование, предоставленное в рамках окна программы борьбы с кукурузной лиственной совкой**

Окно финансирования программы борьбы с кукурузной лиственной совкой	Сумма, тыс. долл. США
Восточная Африка	501
<b>Итого</b>	<b>501</b>

50. В 2019 году распространение кукурузной лиственной совки стало серьезной угрозой для сельскохозяйственных источников средств к существованию и продовольственной безопасности Восточной Африки. Исходя из расчетов по итогам 2018 года, без принятия

адекватных мер потери 12 африканских стран от распространения совки могли составить 17,7 млн тонн кукурузы в год. Предоставленные СФЕРА средства позволили ФАО в краткие сроки взять под контроль распространение вредителя в Эфиопии и Кении. В рамках фермерских полевых школ ФАО организовала обучение фермеров биологическим и механическим методам борьбы с совкой, а фермеры применили полученные знания на собственных полях, чтобы остановить распространение вредителя и сохранить урожай. Слушатели фермерских полевых школ опробовали ряд методов борьбы с совкой и поделились полученным успешным опытом.

### Окно "Затяжные кризисы"

51. В рамках окна "Затяжные кризисы" был получен взнос Ирландии в размере 1 138 000 долл. США.

**Таблица 12. Финансирование, предоставленное в рамках окна "Затяжные кризисы"**

Страна	Сумма, тыс. долл. США
Демократическая Республика Конго	569
Камерун	569
<b>Итого</b>	<b>1 138</b>

52. В 2018 году резко обострилась ситуация в провинции Итури Демократической Республики Конго: там наблюдалась вспышка геморрагической лихорадки Эбола, велись военные действия, имели место проявления насилия в отношениях между общинами. Согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (октябрь 2017 года – июнь 2018 года), положение в области продовольственной безопасности относительно 2017 года оценивалось как тревожное. Предоставленные СФЕРА средства позволили ФАО своевременно среагировать и оперативно обеспечить наращивание производства продовольствия примерно в 4500 хозяйствах. ФАО воспользовалась средствами, выделенными СФЕРА, чтобы быстро закупить и распределить ресурсы для ориентированного на рынок производства овощей (семена и сельскохозяйственные орудия), семена зерновых, комплекты для рыбоводных прудов, ресурсы для животноводства (в том числе коз и морских свинок), а также для предоставления денежных пособий. В результате реализации указанных мер удалось укрепить источники средств к существованию, повысить уровень продовольственной безопасности и разнообразить питание людей, подвергнувшихся внутреннему перемещению либо вернувшихся в места постоянного проживания, принимающих семей и семей, один из членов которых был заражен вирусом Эбола.

53. Затяжной кризис в бассейне озера Чад перевернул жизнь миллионов людей, стал причиной серьезнейшего голода и неполноценного питания. В обстановке отсутствия безопасности 2,1 млн жителей северных районов Камеруна могли выжить только при условии получения гуманитарной помощи. Осложнил ситуацию тот факт, что за последние 50 лет уровень воды в озере Чад значительно снизился, и это однозначно сказалось на положении населения, зависящего от озерной воды и рыбоводства. Средства, выделенные СФЕРА, позволили ФАО создать критически необходимые возможности для получения дохода: в рамках программ "деньги в обмен на труд" были восстановлены земли под производство плодоовощной продукции, фермерам были предоставлены сельскохозяйственные ресурсы и орудия, было организовано обучение передовым приемам земледелия. Кроме того, были укреплены источники средств к существованию рыбоводов: был расширен доступ к рыбоводным прудам, за счет реализации программ "деньги в обмен на труд" были восстановлены производственные активы. Выделенные СФЕРА средства позволили значительно укрепить источники средств к существованию, повысить уровень продовольственной безопасности и улучшить питание пострадавших от конфликта наиболее уязвимых домохозяйств в бассейне озера Чад.

### Африканский Рог

54. В рамках окна "Африканский Рог" был получен взнос Ирландии в размере 228 000 долл. США.

**Таблица 13. Финансирование, предоставленное в рамках окна "Африканский Рог"**

Страна	Сумма, тыс. долл. США
Восточная Африка	228
<b>Итого</b>	<b>228</b>

55. Основным источником средств к существованию жителей Африканского Рога – это животноводческие системы. Угрожающие здоровью и продуктивности сельскохозяйственных животных вспышки болезней могут оказать разрушительное воздействие на уровень продовольственной безопасности и питания, доходы домохозяйств. Лихорадка долины Рифт (ЛДР) представляет собой серьезную зоонозную инфекцию вирусной этиологии, она заразна и несет в себе угрозу для сельскохозяйственного производства, животных и человека. Используя средства, предоставленные СФЕРА, ФАО смогла оказать Кении, Объединенной Республике Танзания и Уганде остро необходимую поддержку, расширить возможности ветеринарных систем этих стран в таких областях, как профилактика, выявление и реагирование на связанные с ЛДР чрезвычайные ситуации на региональном уровне. На страновом и региональном уровнях ФАО обеспечила наращивание потенциала, необходимого для профилактики и лечения болезни за счет разработки планов обеспечения готовности, проведения практикумов и обучения ветеринарных работников. Кроме того, ФАО усовершенствовала системы раннего предупреждения о вспышках ЛДР, в которых данные о климате используются для определения районов, где возможен рост числа носителей. Предоставление национальным ветеринарным лабораториям соответствующих ресурсов позволило ФАО укрепить потенциал, необходимый для раннего выявления ЛДР.

### Сахель

56. В рамках окна "Сахель" был получен взнос Ирландии в размере 910 000 долл. США.

**Таблица 14. Финансирование, предоставленное в рамках окна "Сахель"**

Страна	Сумма, тыс. долл. США
Западная Африка	341
Чад	569
<b>Итого</b>	<b>910</b>

57. Свиноводство крайне важно для обеспечения источников средств к существованию и продовольственной безопасности жителей Западной и Центральной Африки. Свиноводческий сектор растет, но ему угрожают опустошительные болезни, в частности, африканская чума свиней (АЧС). Выделенные СФЕРА средства позволили ФАО оперативно реализовать меры по совершенствованию эпиднадзора и борьбы с АЧС в Буркина-Фасо, Гамбии, Гане, Гвинеи-Биссау и Камеруне. Благодаря проведению ряда учебных мероприятий ФАО обеспечила укрепление потенциала ветеринарных служб в таких областях, как эпидемиологический надзор, лабораторная диагностика и лечение. Были приняты меры для повышения уровня осведомленности фермеров, оптовых торговцев, мясников и прочих заинтересованных сторон свиноводческого сектора о необходимости сообщать о случаях АЧС, что критически важно в плане надзора и борьбы с болезнью. В результате реализации указанных мер удалось снизить риск трансграничного переноса АЧС, сохранить производство свинины и защитить источники средств к существованию свиноводов.

58. Для региона Канем в Чаде характерно хроническое отсутствие продовольственной безопасности, неполноценное питание там распространено шире, чем в любом другом регионе страны, а 4% населения страдает от тяжелой острой недостаточности питания. Кроме того,

население региона живет в условиях угрозы отсутствия безопасности, обусловленной близостью к озеру Чад и кризисом, спровоцированным движением "Боко харам". Основной источник средств к его существованию – сельское хозяйство, но его урожайность невысока, поскольку фермеры лишены устойчивого доступа к качественным ресурсам, адекватным орудиям и технике. Предоставленные СФЕРА финансовые средства позволили ФАО оперативно обеспечить интенсификацию и диверсификацию сельскохозяйственного производства: были организованы полевые школы для пастбищных животноводов, созданы питомники для выращивания саженцев финиковых пальм, усовершенствованы ирригационные системы, предоставлены сельскохозяйственные ресурсы. Принятые меры позволили значительно повысить продуктивность и уровень продовольственной безопасности и улучшить питание.

## V. Заключение

59. СФЕРА является одним из инструментов, с помощью которых ФАО повышает предсказуемость и бесперебойность своей работы на страновом уровне. Участие в СФЕРА предоставляет в распоряжение ФАО средства для оказания наиболее уязвимым группам населения, пострадавшим от стихийных бедствий или катастроф, быстрой и действенной помощи в чрезвычайных ситуациях. Фонд дает ФАО возможность действовать более оперативно и гибко при реализации мер реагирования и обеспечивать быстрое наращивание оперативного потенциала Организации в условиях, когда после бедствия наблюдается резкий и масштабный рост потребностей населения.

60. При осуществлении проектов, профинансированных за счет средств, выделенных СФЕРА, были выявлены и учтены различные потребности и сильные стороны женщин и мужчин, мальчиков и девочек. В число мер, профинансированных в рамках окна AIRC, вошли оказание поддержки возглавляемым женщинами домохозяйствам при реагировании на чрезвычайные ситуации; распространение технологий и практических методов предупреждения и смягчения последствий воздействия стихийных бедствий с уменьшением бремени, возложенного на женщин; содействие доступу женщин к информации и обучению; расширение доступа женщин к производственным ресурсам и активам. Согласно гендерному и возрастному маркеру, все утвержденные в последнее время проекты, средства на реализацию которых выделялись СФЕРА в рамках окна AIRC, в той или иной мере затрагивали проблематику гендерного равенства.

61. СФЕРА стремится реализовать преимущества, которые обеспечивает своевременное реагирование. Эмпирические данные доказывают рентабельность своевременного реагирования. Накопленные за последние годы данные показывают, что за счет предотвращения вероятных убытков и дополнительно полученных благ каждый вложенный доллар США принес домохозяйствам от 2,5 до 7,1 доллара США. Эмпирические исследования позволили критически оценить рентабельность своевременного реагирования на надвигающиеся кризисы, прежде чем они перерастут в гуманитарное бедствие.