



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 林业委员会

## 第二十四届会议

2018 年 7 月 16–20 日，罗马

### 推广生态农业，实现可持续发展目标

#### 第二届国际研讨会成果及前进之路

#### 内容提要

鉴于各方对采用生态农业方法全面实现可持续发展目标表现出越来越多的兴趣，粮农组织于 2014 年在罗马举办了“生态农业促进粮食安全和营养”国际研讨会，并于 2015 至 2017 年间组织召开了一系列区域多利益相关方讨论会<sup>1</sup>。讨论会上展示了相关证据，说明在适宜的环境中，农业生态方法及创新高效地促进了面向可持续农业和粮食系统的转型。讨论会还就当前的问题和挑战提供了参考，强调要进一步将农业生态方法纳入粮农组织的工作计划，在各个层级予以推广。基于这一进程的成果并遵循成员国的指导，粮农组织于 2018 年 4 月 3-5 日在罗马举办了第二届生态农业国际研讨会。研讨会梳理并巩固了首届研讨会和各区域讨论会取得的成果，与主要伙伴共同启动了“推广生态农业倡议”，以期由对话转向行动，助力实现可持续发展目标。

本文概述了第二届生态农业国际研讨会的主要成果，以及“推广生态农业倡议”（“倡议”）。文章还提出了持续提供支持的必要，以期在粮农组织工作计划中进一步强化农业生态方法，确保倡议得到高效一致的实施。

<sup>1</sup> 讨论会的各项成果可参考“促进对话与合作，共同推广生态农业：粮农组织生态农业区域讨论会成果 - 概要 <http://www.fao.org/3/I9035EN/i9035en.pdf>

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## I. 引言

1. 全球生产的粮食足以供养每一个人，然而仍有 8.15 亿人忍受着饥饿。正如可持续发展目标 2 所示，保障粮食安全需要采取应对各种形式营养不良问题的总体方法，确保小规模粮食生产者的生产率和收入，保障粮食生产系统的抵御力，以及生物多样性和遗传资源的可持续利用。
2. 生态农业是粮农组织可持续粮食和农业共同愿景的有机构成，对粮食系统面临的互相关联的多重挑战进行总体应对 - 包括自然资源退化、生物多样性损失和气候变化背景下的长期贫困与饥饿。生态农业遵循生态学原则，如：回收利用、资源利用效率、减少外部投入品、推动多元发展、整合、土壤健康以及协同增效，涵盖了农耕系统的设计，以期加强植物、动物、人类和环境的互动，同时也要考虑建立公平可持续粮食系统所需的社会维度。
3. 农业生态方法及创新是基于知识的合力创造，将科学与生产者的传统、实用和本地知识相结合。生态农业为生产者和社区赋权，让他们成为变革的关键推动力量。
4. 有证据表明，农业生态创新有助于从流过式养分管理转向循环利用模式，同时进一步优化生物固氮等自然过程以及菌根关系，全面加强生态系统服务。
5. 更为多元的生产系统也能提高面对气候变化的抵御能力，增加农民收入渠道，减缓经济风险，助力消除贫困。
6. 为应对上述挑战并考虑到各方对生态农业表现出越来越多的兴趣，粮农组织于 2014 年在罗马举办了“生态农业促进粮食安全和营养”国际研讨会，并于 2015 至 2017 年间组织召开了一系列区域多利益相关方讨论会<sup>2</sup>。讨论会上展示了相关证据，说明了在适宜环境中，农业生态方法及创新有效地促进了面向可持续农业和粮食系统的转型。讨论会还重点讨论了当前问题和挑战，强调要进一步将农业生态方法纳入粮农组织工作计划，在各个层级推广生态农业。
7. 讨论会还特别提出，生态农业原则及创新尚未广泛充分地纳入当前的农业发展模式。在这方面，近期发布的一项针对粮农组织《2018-2019 年工作计划》的分析指出，在粮农组织为支持建立可持续粮食和农业系统而规划的 2018-2019 年结果中，生态农业的贡献率仅为 8%。粮农组织将于 2018-2019 年实施的很大部分工作（47%）都可用于推广生态农业，加速向可持续粮食和农业系统的转型，支持各国实现可持续发展目标<sup>3</sup>。

---

<sup>2</sup> 讨论会的各项成果可参考“促进对话与合作，共同推广生态农业：粮农组织生态农业区域讨论会成果 - 概要 <http://www.fao.org/3/I9035EN/i9035en.pdf>《生态农业 10 项要素》，粮农组织，2018。

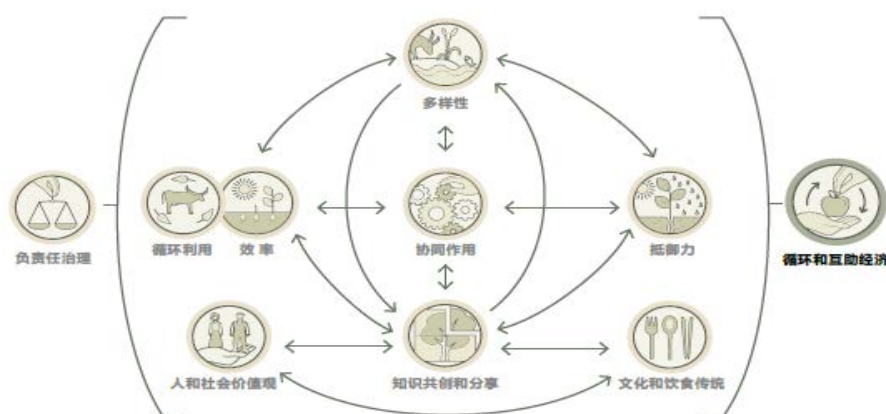
<http://www.fao.org/3/I9037EN/i9037en.pdf>

<sup>3</sup> 转型建立可持续粮食和农业系统，对粮农组织《2018-2019 年工作计划》的分析。粮农组织，2018。

<http://www.fao.org/3/I9007EN/i9007en.pdf>

8. 在引导各国转型粮食和农业系统，全面推动可持续农业，以及实现零饥饿和其他可持续发展目标的过程中，粮农组织生态农业区域讨论会提出了以下 10 项要素<sup>4</sup>：多样性；协同作用；效率；抵御力；循环利用；知识共创和分享（描述农业生态系统、做法和创新方法的共同特点）；人类及社会价值；文化和饮食传统（背景特点）；循环和互助经济；负责任治理（有利的环境）。

表 1. 生态农业 10 项要素



9. 讨论会成果已向粮农组织领导机构进行了介绍。粮农组织大会第四十届会议“呼吁粮农组织继续加强其规范工作以及基于科学和以循证为基础的工作，特别是要侧重生态农业方法”。（C 2017/REP）。

10. 遵循成员国的指导，粮农组织于 2018 年 4 月 3-5 日在罗马举办了第二届国际研讨会：“推广生态农业，实现可持续发展目标”。粮农组织与主要伙伴合作，在研讨会上启动了“推广生态农业倡议”，旨在由对话转为行动，在各个层级推广生态农业，以便全面贯彻《2030 年议程》和可持续发展目标的转型精神。

## II. 第二届生态农业国际研讨会主要成果

11. 本节简要介绍第二届生态农业国际研讨会的主席总结，主席试图在总结中反映出各利益相关方和各位专家在研讨会上发言的丰富程度。

12. 第二届生态农业国际研讨会于 2018 年 4 月 3-5 日在罗马召开，来自 72 个国家政府、约 350 家非国家行动方组织以及 6 家联合国机构的 700 多名代表与会。与会代表讨论了各种对策、经验，以及有很大推广潜力的具体做法。研讨会还肯定了推广生态农业恰逢其时的提法。

<sup>4</sup> 《生态农业 10 项要素》，粮农组织，2018。http://www.fao.org/3/I9037EN/i9037en.pdf

13. 人们逐渐认识到，仅注重产量提高是有局限性的，环境成本也很高，故不可持续。现已广泛承认，实现《2030年可持续发展议程》亟需转变粮食的生产、加工、运输、分销和消费模式。很多人认为生态农业能够带来多重利好，包括提高粮食安全水平和抵御能力，改进生计和本地经济，促进粮食生产和膳食多元化，保护自然资源、生物多样性和生态系统功能，提高土壤肥力和土壤健康，促进妇女赋权，以及保持本地的文化和传统支持体系。

14. 另外还得到广泛共识的是，建立有利的法律和监管框架对于转型实现可持续农业和粮食系统至关重要。越来越多的人将生态农业视作推动并实现这种转型的充满希望的方法。生态农业强调家庭农民<sup>5</sup>的积极参与，特别是小规模粮食生产者、妇女和青年人，为他们赋权，让他们参与公共政策对话。这种转变将会促进政策和制度变革，吸引所需投资，支持利用生态农业实现面向可持续粮食和农业系统的转型。

15. 促进农场发展多元化，增强本地粮食系统，珍视传统知识，确保土地和经济资源的公平获取，尊重全球各地的不同饮食文化，这些都是生态农业的核心内容。

16. 全球已有 28 个国家正在通过公共政策推广农业生态方法。然而，由于工具缺位、无法配置所需资源，或与阻碍转型建立可持续系统的其他法律框架出现不一致、不协调的情况，此类政策往往没有落到实处。另外，生态农业实践产生的影响在官方统计中几乎无迹可寻，因而很难监测进展情况，也无法就此开发适当工具。

17. 研讨会一项重要成果是与主要联合国伙伴共同启动了“推广生态农业倡议”（倡议，见第 III 章）。该倡议将作为一种战略方法，推动并实现《2030年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标 2。此外，倡议也表明，若采用综合一体、整体推进的方法，生态农业就可以推动几乎所有可持续发展目标的实现。

18. 通过区域进程和第二届生态农业国际研讨会的成果，以及倡议的各个工作领域，都可以看到粮农组织对生态农业不断做出的承诺，包括广泛承认要结合本地情况为各国提供支持，让其他利益相关方参与这一进程。

### III. 推广生态农业倡议

19. 生态农业体现了《2030年议程》的精神，直接推动多个可持续发展目标的实现，包括消除贫困（1）和饥饿（2）；确保优质教育（4）；实现性别平等（5）；提高用水效率（6）；推动体面就业（8）；确保可持续的消费和生产模式（12）；建立气候抵御力（13）；遏制生物多样性损失（15）。

20. 倡议提出要借助各国形成的合力，通过提高政策和技术能力来伴随并支持各国的生态农业转型进程。倡议将推动各利益相关方结成联盟，加强网络，支持共创

---

<sup>5</sup> 家庭农民分为小型和中型，包括农民、土著人民、传统社区、渔民、山区农民、牧民和代表世界每个地区和生物群区的其他许多群体。他们采用各种农业体系，保存传统食品，为均衡膳食和保护世界农业生物多样性做出贡献（粮农组织家庭农业知识平台，2018）。

及分享知识。倡议将开发、实施并不断改进相关工具、文书和指导文件，支持各国生态农业转型进程，助力实现可持续发展目标。转型将体现在各个层面上，从推广最佳做法到强化有利环境。

21. 实现转型需要政策、农村制度和伙伴关系的创新，以及营养食品生产、加工、销售、分配和消费模式的转变，最终实现整个粮食和农业系统的公平及可持续。推广生态农业需要克服诸多重要挑战，同时也要把握新出现的机遇。要知道，此种转型是一个长期的工程，必须立即开始行动。

22. 倡议将重点围绕三个工作领域展开：

**工作领域 1：面向可持续粮食及农业系统的知识和创新。**倡议将支持本地及国家行动，通过创造及共同创造知识、能力建设及培训来量身定制地满足具体需求。倡议将为帮助各国实现粮食安全的生产者组织、推广机构和跨学科研究人员提供支持，加强各类陆地及海洋环境中可持续管理农业生态系统的实地能力。倡议还将促进各国及各区域共享知识，开发新的对策来应对气候变化。倡议将拓展证据基础，填补研究缺口，支持国家层面的数据收集，有效展示生态农业产生的影响。

**工作领域 2：推动农业和粮食系统转型的政策进程。**倡议将帮助各国制定生态农业政策，并让非国家行动方也参与进来。倡议将为各国提供技术支持，充分运用现有的国际文书及政府间机构作出的决策，包括《2030 年议程》，积极支持农业生产转型进程。倡议将促进整个联合国系统的合作，加强各机构支持生态农业转型进程的能力。

**工作领域 3：建立联系，推动转型变革。**倡议将与所有利益相关方开展合作，包括政府、生产者组织、消费者、民间社会、研究及私营部门，支持在国家、区域和国际层面建立知识交流及对话网络和平台。倡议将确保各个联合国机构通力协作与协调。

23. 发掘生态农业的潜力需要建立各类行动方都参与进来的协调行动及协作框架。倡议就此也做出了安排。

24. 倡议将借鉴现有经验和优势，巩固国际及区域生态农业研讨会的各项成果<sup>6</sup>，以及国家、区域和国际层面开展的各项活动。倡议还将响应成员国的要求，“继续加强……生态农业方面的工作”<sup>7</sup>。倡议将充分运用并整合积极参与生态农业行动的众多伙伴和利益相关方开展的工作，建立着眼未来的新行动框架。

25. 倡议将在国家、区域和全球层面开展行动。各国的生态农业经验将在区域和全球层面进行分享。越来越多的国家（以及省市）开始对生态农业方法表示出强烈的兴趣，请求政府间机构提供支持，引导转型进程；倡议将重点关注提出此类要求的国家。

26. 在倡议框架之下，联合国各伙伴以及相关机构（粮农组织、农发基金、粮食计划署、生物多样性公约、联合国环境署、开发计划署以及世卫组织）可根据各自的职责和专长协同发力，通过政策、科学、投资、技术支持和意识提高等途径推广生态农业，向所有行动方推广相关知识。

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/agroecology/overview/global-dialogue/en/>

<sup>7</sup> 粮农组织大会第四十届会议报告。<http://www.fao.org/3/a-mu208e.pdf>

27. 粮农组织和农发基金可以《2019-2028 年联合国家庭农业十年》为契机，提高国际社会对家庭农业重要性的认识，在实现可持续发展进程中将家庭农业与生态农业衔接起来。

28. 《2016-2025 年联合国营养问题行动十年》也是一个良好契机，能够让国际社会更好地认识到家庭农业和生态农业在实现所有人健康和营养方面发挥的重要作用。粮农组织和世卫组织可就此开展合作。

#### IV. 主要信息及前进方向

29. 近些年来，粮农组织召开的多利益相关方研讨会以及收集的科学数据和实地经验提供了坚实的证据，表明生态农业可极大提高农业（包括种植业、养殖业、渔业、水产养殖及林业）及粮食系统的可持续性。这些证据也突出显示了推广生态农业方面的相关缺口和主要挑战。

30. 填补缺口、应对挑战需要做出政治承诺，也需要在国家层面上制定各项政策和有效的文书，加快各个粮食生产模式的整体转型，确保不同模式之间的有机衔接，推动建立可持续农业和粮食系统，实现可持续发展目标。

31. 粮农组织在这方面一直重点发挥催化剂作用，促进分享证据和知识，提供政策及技术支持，帮助建立规范框架，协调不同层面的各个部门就协调统一方法达成一致，这些都是生态农业可持续转型的关键内容。

32. 成员国要求粮农组织履行职责，通过各项战略计划强化生态农业工作，并“继续加强其规范工作以及基于科学和以循证为基础的工作，特别是要侧重生态农业”（C 2017/REP）。

33. 本地层面的实施是成功实现生态农业转型的重要因素。鼓励粮农组织成员与粮农组织共同建立政策和法律框架，推动并支持生态农业，建立起可持续粮食系统。其中，粮农组织和各国政府可特别在以下方面开展合作：(i) 加强生态农业培训和研究，巩固生态农业影响的证据基础和统计数据，让农业生产者也参与进来；(ii) 建立协作平台，让相关行动方结成网络，促进共创知识；(iii) 拓展研究议程的范围，将面向数百万家庭农民的、具有成本效益的大规模生态农业知识转移活动也纳入进来；(iv) 支持创新性生态农场结成网络，鼓励农民与研究人员在此类农场开展合作。

34. 第二届生态农业国际研讨会上启动的“推广生态农业倡议”是一项重要工具，通过倡议可将生态农业纳入粮农组织工作计划，另外与主要联合国伙伴和其他利益相关方配合也可在国际、区域和国家层面实现生态农业主流化。

35. 倡议的《十年行动计划》将提交即将召开的农业委员会（农委）第二十六届会议审议。《行动计划》将以各个国际和区域会议提出的建议和达成的共识作为支点。

36. 鼓励粮农组织成员关注第二届生态农业国际研讨会各项成果，支持粮农组织领导机构通过“推广生态农业倡议”，以便将生态农业纳入粮农组织工作计划，确保倡议得到高效协调的落实，助力实现可持续发展目标。