

Atténuer les risques pour les systèmes alimentaires durant la pandémie de covid-19: réduire les pertes et gaspillages alimentaires

INTRODUCTION

La pandémie de covid-19 continue de faire des ravages à travers le monde et suscite des problèmes considérables qui peuvent entraîner des risques pour la sécurité alimentaire et la nutrition dans de nombreux pays. Des mesures de confinement visant à limiter les déplacements et à imposer une distanciation physique ont été prises par les pays dans le but de contenir la pandémie. Les perturbations des chaînes d'approvisionnement dues au blocage des voies de transport, aux restrictions de la circulation et aux mesures de confinement engendrent un accroissement important des pertes et gaspillages alimentaires, en particulier dans le cas de produits agricoles périssables tels que les fruits et légumes, le poisson, la viande et les produits laitiers. En outre, les limitations imposées sur les déplacements par les principales parties prenantes de la production et du transport occasionnent des pénuries de main-d'œuvre, avec des répercussions considérables sur l'offre et la demande de denrées alimentaires. Elles causent des pénuries de denrées alimentaires qui contribuent ultérieurement à l'impact négatif des pertes et gaspillages alimentaires en ces temps difficiles. Dans les pays à revenu intermédiaire et à revenu élevé, les secteurs situés en amont de la chaîne de valeur alimentaire ont également été sévèrement touchés par le gaspillage de nourriture avant et après la récolte.

Bien avant la pandémie de covid-19, les défis logistiques et les conditions météorologiques dans les pays en développement ont souvent été à l'origine de pertes importantes de nourriture, au stade du transport et sur les marchés. Un pic de récoltes saisonnières dans ces pays pourrait augmenter encore les niveaux de pertes constatés dans les filières d'approvisionnement traditionnelles.

En aval de la filière, et en particulier dans les pays à revenu élevé, les efforts consentis pour nourrir le nombre croissant de personnes financièrement touchées par les mesures liées à la pandémie de covid-19 (récupération et redistribution d'aliments) sont entravés par la difficulté à obtenir des dons de denrées alimentaires.

De nombreux pays s'emploient à diminuer les pertes et gaspillages alimentaires dans le cadre des efforts menés en vue de promouvoir la sécurité alimentaire et nutritionnelle et le développement durable. Les problèmes causés par la pandémie de covid-19 font cependant obstacle à ces efforts. Les interventions publiques, telles que les investissements ou les politiques visant à stimuler les efforts consentis pour réduire les pertes et gaspillages alimentaires, sont à l'heure actuelle indispensables.

L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) encourage les pays à adopter des approches globales pour arriver à réduire les pertes et gaspillages alimentaires, afin de faciliter l'accès à la nourriture pour tous, et en particulier pour les groupes vulnérables, durant la pandémie de covid-19.

GÉRER LA MENACE D'UN ACCROISSEMENT DES PERTES DE NOURRITURE AU SEIN DES CHAÎNES D'APPROVISIONNEMENT ALIMENTAIRE TRADITIONNELLES DANS LES PAYS EN DÉVELOPPEMENT

Les petits producteurs agricoles (agriculteurs, pêcheurs et producteurs de viande et de produits laitiers), qui opèrent au sein des filières traditionnelles¹, sont les principaux fournisseurs de produits alimentaires dans la plupart des pays en développement. Leur activité se caractérise en temps normal par des pertes importantes de produits alimentaires, difficultés aggravées durant la pandémie par le manque de technologies, d'infrastructures et de systèmes de transport. La crise a conduit à des pénuries de main-d'œuvre aux stades de la production, de la récolte et des activités de transformation primaire dans les exploitations agricoles.

Les perturbations des chaînes d'approvisionnement, survenues suite aux restrictions aux déplacements, à la fermeture des routes et à d'autres dispositifs logistiques, ainsi qu'à un accès limité aux marchés pour l'achat d'intrants et la vente de produits, créent des invendus, font baisser la qualité des produits qui arrivent sur les marchés et suscitent des pertes considérables de nourriture, tout ceci se traduisant par une baisse de revenus pour les producteurs et les commerçants. Ces problèmes seront vraisemblablement aggravés au plus fort de la saison de récolte, en particulier pour ce qui est des produits périssables, avec un risque d'effondrement des prix sur les marchés. Si ces problèmes ne sont pas correctement gérés à court terme, les agriculteurs feront face à de lourdes pertes.

Certains pays ont mis en place des mesures pour renforcer et protéger leurs stocks alimentaires, en fermant leurs frontières et en achetant de grandes quantités de nourriture sur le marché international. Si les stocks alimentaires ne sont pas correctement gérés, il pourrait y avoir des pertes considérables de produits alimentaires, comme cela a été le cas lors de la crise alimentaire de 2008.

La pandémie de covid-19 a également modifié les habitudes en matière d'achats. Les consommateurs de nombreux pays à faible revenu concentrent leurs achats sur les sources de glucides de base et les produits non périssables, avec pour conséquence un gaspillage des produits périssables sur les marchés. Les mesures de distanciation physique ont entraîné une diminution du nombre de consommateurs qui achètent normalement leurs produits alimentaires sur les marchés de vente au détail, ce qui se traduit par une augmentation du gaspillage de nourriture sur les marchés et une diminution des revenus des commerçants.

Mesures stratégiques et interventions destinées à réduire les pertes de nourriture au sein des chaînes d'approvisionnement alimentaire traditionnelles

Accorder la priorité à la santé

Action des pouvoirs publics

- Définir des mesures au niveau national pour renforcer les capacités des pays à répondre à la crise.
- Appeler l'attention sur les besoins des secteurs de la production, de l'après-récolte et de la transformation, et tenter de trouver un équilibre entre la protection de la santé et les systèmes agricoles, indispensables à la sécurité alimentaire.

¹ Une chaîne d'approvisionnement traditionnelle est centrée sur la production; les parties prenantes ne disposent pas des connaissances techniques, des technologies ni des capacités concurrentielles et organisationnelles nécessaires pour répondre aux exigences du marché sur le plan de la sécurité sanitaire, de la qualité, de la cohérence et de la disponibilité au moment opportun de l'offre, ni de capitaux à investir dans de nouvelles technologies pour se moderniser.

Renforcer les initiatives destinées à réduire les pertes de nourriture et gérer les pics de récolte dans les chaînes d'approvisionnement traditionnelles

Action des pouvoirs publics

- Soutenir les migrations de main-d'œuvre afin d'éviter les interruptions dans les récoltes.
- Promouvoir les mesures appropriées pour augmenter la durée de conservation et améliorer l'emballage et l'entreposage, afin de réduire les pertes de nourriture.
- Faire en sorte que les marchés locaux soient correctement approvisionnés en denrées alimentaires.
- Ne pas appliquer de couvre-feu aux transporteurs de produits alimentaires en vrac et à certains réseaux de distribution de denrées alimentaires et faciliter le transport des aliments périssables la nuit et aux heures les plus fraîches de la journée, afin de préserver la qualité des produits et de réduire les pertes alimentaires.
- Créer des plateformes de mutualisation des véhicules de livraison en élaborant des applications mobiles dédiées au transport, afin de faciliter la mise en place d'une logistique de distribution de produits alimentaires au sein des pays.
- Faciliter le développement du commerce électronique en mettant en place des systèmes centralisés au sein des zones de production et définir des zones qui permettent d'assurer une mise en marché efficace des produits alimentaires.
- Déplacer et établir des marchés temporaires dans les zones rurales, urbaines et péri-urbaines, afin de faciliter l'accès des consommateurs aux produits alimentaires frais et afin de réduire les pertes sur les marchés.
- Réduire au maximum les fluctuations des prix des denrées alimentaires en établissant une liste de produits dont le prix est fixé.

Mettre en œuvre des mesures de réduction des pertes pour les réserves stratégiques

Action des pouvoirs publics

- Acheter les produits agricoles des petits exploitants et établir des réserves stratégiques d'urgence correctement gérées, à des fins humanitaires.
- Mettre en place des installations adaptées et suffisantes en vue de l'entreposage de grandes quantités d'aliments de base, afin de maintenir la qualité des denrées alimentaires et d'en réduire les pertes.

Augmenter la production locale, gérer la qualité et réduire les pertes alimentaires

Action des pouvoirs publics

- Soutenir, si nécessaire, les migrations de main-d'œuvre et augmenter la production d'aliments de bonne qualité et ne présentant pas de danger pour la santé, en fournissant des intrants en appui à la production d'aliments de base et d'aliments périssables.
- Apporter un soutien aux agriculteurs en termes de formation, de vulgarisation et de financement, afin de les aider à établir de nouvelles exploitations et de récolter rapidement les aliments produits.
- Répondre à l'augmentation de la productivité par des investissements à une échelle appropriée dans des techniques d'après-récolte et de mécanisation (récolte, séchage/traitement, transformation primaire ou partielle, transformation secondaire et entreposage des denrées périssables et durables), ainsi que des formations à ces techniques, en tant que mesures principales destinées à réduire les pertes alimentaires, et optimiser l'utilisation des aliments produits afin d'assurer la sécurité alimentaire des populations locales. L'expérience acquise par la FAO en matière d'introduction de

techniques améliorées au sein des chaînes d'approvisionnement traditionnelles a fait ressortir la nécessité de socialiser ces techniques afin de s'assurer que celles-ci soient correctement et largement utilisées.

- Étendre les activités de sensibilisation aux communautés agricoles éloignées et isolées, en tirant parti de l'internet des objets durant la crise.
- Établir des communautés travaillant à la transformation des produits alimentaires au sein des régions géographiquement éloignées où se trouve un grand nombre de producteurs et où les infrastructures de base ne sont pas disponibles. Cela peut être réalisé grâce à la mise en place d'installations mobiles, indépendantes et rétractables, qui utilisent l'énergie renouvelable.

Injecter des liquidités dans les secteurs public et privé des pays en difficulté

Institutions financières internationales

- Faire en sorte que les banques puissent mettre des liquidités à disposition afin d'assurer des fonds de roulement supplémentaires aux petites et moyennes entreprises impliquées dans la production et la transformation alimentaires.

GÉRER LE GASPILLAGE DE NOURRITURE DANS LES PAYS DÉVELOPPÉS

Dans les pays à revenu élevé, où le niveau d'insécurité alimentaire est bas, les interventions visant à réduire le gaspillage de nourriture sont généralement requises dans la partie aval de la filière d'approvisionnement – en particulier aux stades de la vente au détail et de la consommation – où les niveaux de gaspillage alimentaire sont souvent les plus élevés. La pandémie de covid-19 a conduit à une insuffisance d'ouvriers agricoles saisonniers migrants du fait de difficultés au passage des frontières. La fermeture des écoles et d'une grande partie du secteur hôtelier a occasionné des pertes de marché pour les producteurs. Il a été particulièrement difficile de gérer les niveaux de gaspillage de nourriture en amont des chaînes d'approvisionnement, en particulier pour les produits périssables, les légumes et le lait.

En aval, les excédents alimentaires qui auraient été gaspillés sont donnés aux banques alimentaires et aux organismes caritatifs qui les distribuent à ceux qui en ont besoin, ce qui contribue à renforcer la résilience des communautés nécessiteuses. Les banques alimentaires des pays développés s'attendent à devoir faire face à un accroissement important de la demande, en raison de l'augmentation du nombre de personnes financièrement touchées par la montée du chômage. Ces banques alimentaires sont confrontées à des problèmes tels que le manque de personnel expérimenté, l'insuffisance de l'approvisionnement en denrées alimentaires, et des emplacements qui ne se prêtent plus à la distribution de colis alimentaires du fait des mesures de distanciation physique.

En raison des achats dits «de panique» et de la constitution de stocks par les consommateurs, les supermarchés, qui sont souvent les principaux donateurs des banques alimentaires, ont du mal à remplir leurs rayons et ne peuvent plus faire de dons. Pourtant, la plupart des denrées alimentaires achetées par les ménages ne sont probablement pas consommées. Il est à craindre qu'ils ne finissent à la poubelle, soit parce que les consommateurs comprennent mal les dates limites indiquées, soit parce qu'ils conservent les aliments dans de mauvaises conditions.

Mesures stratégiques et interventions destinées à gérer le gaspillage de nourriture dans la partie amont de la chaîne de valeur alimentaire

Action des pouvoirs publics

- Acheter des produits agricoles périssables pour les utiliser, ou pour les donner aux organisations d'aide humanitaire telles que les banques alimentaires et les organismes caritatifs.
- Orienter les entreprises en difficulté vers des programmes de prêts d'urgence.
- Promouvoir la collaboration entre les producteurs et les transformateurs afin de réduire le gaspillage de nourriture.
- Promouvoir de nouvelles options de transformation au sein des chaînes d'approvisionnement, en vue de réduire le gaspillage de nourriture (congélation des légumes ou transformation du lait en produits laitiers, par exemple).
- Promouvoir le reconditionnement des aliments produits pour l'industrie hôtelière dans des emballages destinés aux consommateurs, aux fins de la vente au détail.

Bonnes pratiques pour les banques alimentaires

- Solliciter des dons de denrées alimentaires et faire en sorte que les banques alimentaires soient toujours bien approvisionnées.
- Obtenir des financements publics et privés à l'appui de la récupération et de la redistribution d'aliments.
- Ajuster la collecte, les achats, la distribution et la livraison de denrées alimentaires, afin d'approvisionner les personnes qui en ont le plus besoin.
- Distribuer à la fois des produits frais et des produits non périssables.
- Trouver des volontaires et des partenaires pour soutenir les activités de distribution.
- Prendre des précautions pour assurer la sécurité du personnel et des volontaires durant leurs heures de travail.

Mesures stratégiques et interventions destinées à gérer le gaspillage de nourriture dans la partie aval de la chaîne de valeur alimentaire

Gérer et faciliter la logistique au sein des chaînes d'approvisionnement

Action des pouvoirs publics

- Ajuster les processus d'entrepôt, de logistique et d'achats en vue de répondre aux exigences du marché. Il pourrait s'agir de mesures telles que la mise en place de «voies vertes» pour les camions qui transportent des produits provenant des exploitations agricoles, et la levée des limitations aux heures de circulation pour les produits essentiels, y compris les «aliments destinés à l'aide d'urgence».
- Autoriser les déplacements transfrontaliers pour les services d'urgence, les flux de marchandises et d'autres services essentiels.
- Mettre en œuvre des mesures permettant la circulation des denrées alimentaires périssables vers les marchés, ainsi que des dispositions appropriées de suivi et de contrôle.
- Proposer des mesures d'incitation visant à faciliter les activités d'importation et d'exportation de denrées alimentaires.

Soutenir les initiatives de redistribution des denrées alimentaires afin de réduire le gaspillage de nourriture

Action des pouvoirs publics

- Fournir un soutien financier aux organisations qui effectuent la redistribution des denrées alimentaires, notamment les banques alimentaires et les organismes caritatifs.
- Former les fabricants de produits alimentaires et les détaillants à la signification des expressions «date limite d'utilisation» ou «à consommer de préférences avant le» et s'assurer que ces indications sont utilisées de manière appropriée.

Action des banques alimentaires

- Redistribuer les excédents alimentaires afin de renforcer la résilience des communautés et de venir en aide aux populations vulnérables exposées à l'insécurité alimentaire.
- Ajuster la collecte, les achats, la distribution et la livraison de denrées alimentaires afin de venir en aide aux personnes qui en ont le plus besoin. Dans ce contexte, élaborer et appliquer des procédures opérationnelles normalisées relatives aux mesures de distanciation physique, d'hygiène et d'assainissement, et modifier les procédures de manipulation et de transfert, afin d'optimiser la sécurité des chauffeurs, des volontaires et des bénéficiaires sur l'ensemble du processus. De telles mesures pourraient consister, par exemple, à distribuer des aliments précuisinés, à créer des petits groupes de distribution au sein des organismes principaux, ou à créer des postes de récupération en voiture des denrées, dans lesquels on distribuerait davantage et moins souvent; ou encore à distribuer sur rendez-vous afin de réduire au maximum les contacts et les risques d'infection.

Action des détaillants

- Faire don aux organismes caritatifs de produits alimentaires non désirés dont les emballages n'ont pas été ouverts et qui sont restés intacts, afin que ces produits soient redistribués à ceux qui en ont besoin.
- Assouplir les normes relatives aux achats pour les fournisseurs de produits périssables.

Gérer les achats dits «de panique»

Action des pouvoirs publics

- Simplifier les procédures administratives afin d'encourager les détaillants et les entreprises à faire don des denrées alimentaires plutôt que de les détruire. Cela pourrait être réalisé en contribuant à l'élaboration et à la mise en œuvre de lois visant à lutter contre le gaspillage de nourriture (prévention, dons), qui accordent la priorité à la récupération de denrées alimentaires destinées à la consommation humaine et améliorent l'efficacité de l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement alimentaire, selon le modèle de la loi italienne.
www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2016/08/30/16G00179/sg
- Promouvoir la diffusion de messages destinés à rassurer les consommateurs en leur expliquant qu'ils peuvent compter sur un approvisionnement alimentaire suffisant et sûr.
- Promouvoir la diffusion de messages sur les incidences négatives que la constitution de stocks peut avoir sur la sécurité alimentaire et la nutrition des personnes les plus vulnérables.

Promouvoir la sensibilisation à la réduction du gaspillage de nourriture

Action politique

- Former les consommateurs à la signification des expressions «date limite d'utilisation» et «à consommer de préférence avant le» et s'assurer que ces indications sont utilisées de manière appropriée afin de réduire le gaspillage de nourriture.

Action des consommateurs

- Ne pas effectuer des achats dits "de panique". Acheter seulement ce qui est nécessaire.
- Entreposer correctement les aliments à la maison.
- Dans la mesure du possible, faire don aux organismes caritatifs de produits alimentaires non désirés dont les emballages n'ont pas été ouverts et qui sont restés intacts, afin que ceux-ci les redistribuent à ceux qui en ont besoin.

Efforts collectifs et mesures destinés à endiguer le problème des pertes et gaspillages alimentaires

Dans la mesure du possible, les gouvernements et la communauté de donateurs doivent s'efforcer d'apporter un appui et des investissements pour mettre en place des partenariats et des initiatives à caractère novateur avec les organismes de développement, la société civile, le secteur de la transformation des produits alimentaires et les fournisseurs de services logistiques, afin que tous, et en particulier les groupes vulnérables, aient accès à la nourriture durant la pandémie de covid-19, tout en s'attachant à ce que les aliments produits soient utilisés au maximum et à ce que pertes et gaspillages alimentaires soient réduits.

Vous trouverez [ici](#) les autres directives de la FAO relatives à la covid-19. Des informations plus détaillées sur les pertes et gaspillages alimentaires sont disponibles [ici](#).

REMERCIEMENTS

Le présent article a été rédigé par Rosa S. Rolle, Fonctionnaire principale chargée du développement des entreprises, Division de l'alimentation et de la nutrition, FAO.

