

Фотографии на обложке: Наверху – ©Environmental Education Center of Kalamata /www.kpe-kalamatas.gr, Фотографии на обложке: Наверху – ©Environmental Education Center of Kalamata /www.kpe-kalamatas.gr, в центре – ©ФАО/Луис Тато, внизу ©Adobe Stock/izzetugutmen

В настоящем документе приведены резюме и основные рекомендации пятнадцатого доклада Группы экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию (ГЭВУ) на тему “Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года”.

Изложенные в нем мнения не обязательно отражают официальную позицию Комитета по всемирной продовольственной безопасности, его членов, участников или Секретариата. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ГЭВУ одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Настоящий доклад официально обнародован, его тиражирование и распространение приветствуются. По запросу предоставляется бесплатное разрешение на использование в некоммерческих целях. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на воспроизведение и распространение настоящего доклада следует направлять по электронной почте по адресу copyright@fao.org и в копии по адресу: cfs-hlpe@fao.org.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) действует в качестве связующего звена между наукой и практикой под эгидой Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), который является наиболее инклюзивной и научно обоснованной межправительственной и международной платформой по продовольственной безопасности и питанию (ПБП) на глобальном уровне.

После продовольственного кризиса 2007–2008 годов и экономического кризиса 2009 года были сделаны выводы, результатом которых стали реформирование КВПБ и учреждение ГЭВУ, с тем чтобы обеспечить прочную фактологическую основу решений и работы КВПБ с опорой на наиболее актуальные знания. Учреждение ГЭВУ в октябре 2009 года стало одним из важнейших элементов реформы КВПБ. ГЭВУ призвана стимулировать дискуссии по вопросам политики и содействовать выработке политики путем подготовки независимых, всеобъемлющих и опирающихся на факты аналитических документов и рекомендаций по запросу КВПБ. Монкомбу Сваминатан, который в 2010 году стал ее первым председателем, высказал мысль, что создание ГЭВУ – важный шаг, который может **“способствовать формированию коалиции сторон, заинтересованных в ликвидации голода”**.

Доклады ГЭВУ представляют собой основанную на фактических данных общую отправную точку многостороннего процесса обеспечения согласованности политики в КВПБ. В своих докладах ГЭВУ стремится, опираясь на наиболее актуальные результаты научных исследований и принимая во внимание различные формы знаний, представить всеобъемлющий обзор выбранных КВПБ тем. Группа экспертов высокого уровня стремится прояснять противоречия в информации и знаниях, выяснять исходные сведения, выявлять причины противоречий и возникающие проблемы. Доклады ГЭВУ – плоды непрерывного инклюзивного диалога, в котором участвуют эксперты Группы (Руководящий комитет, Проектная группа, внешние рецензенты) и целый ряд носителей знаний из разных стран мира; они помогают наводить мосты между регионами и странами, научными дисциплинами, знаниями и опытом.

В октябре 2018 года КВПБ поручил ГЭВУ подготовить доклад, обобщающий результаты ее деятельности, который поможет КВПБ планировать свои последующие действия по обеспечению ПБП для всех в контексте Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития (ЦУР). После начала пандемии COVID-19 ГЭВУ поручили в срочном порядке подготовить аналитический документ о потенциальном воздействии пандемии на глобальную продовольственную безопасность и питание к внеочередному заседанию КВПБ 19 марта 2020 года. Основные выводы и рекомендации, содержащиеся в этом документе, с учетом актуальной информации, вошли в настоящий доклад, и ожидается, что ГЭВУ и далее будет по мере необходимости обновлять аналитический документ по COVID-19. Кризис, вызванный COVID-19, имеет беспрецедентные, глобальные масштабы, а в быстро меняющейся ситуации сохраняется множество неизвестных. Сложившееся положение служит напоминанием о хрупкости глобальной продовольственной системы и о важности координации усилий в мировом масштабе. От имени ГЭВУ мы выражаем сочувствие пострадавшим от пандемии.

С кризисом COVID-19 сопряжены не только медицинские проблемы; ожидается, что он окажет краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное воздействие на продовольственные системы, продовольственную безопасность и питание. Несмотря на значительную неопределенность, уже сейчас очевидно, что больше всего пострадают самые малоимущие и наиболее уязвимые группы населения. Первыми последствия пандемии почувствовали страны с высокоразвитыми цепочками поставок продовольствия и современными системами здравоохранения. Один из основных вопросов, вызывающих озабоченность, состоит в том, как распространение COVID-19 повлияет на менее развитые страны, особенно те из них, которые уже сейчас страдают от кризисов в области продовольствия и здравоохранения. В период распространения вируса по миру ощущалось краткосрочное воздействие кризиса на продовольственное снабжение, которое заключалось в нехватке некоторых продуктов питания вследствие роста спроса на продовольствие, его панических закупок и накопления. Меры, принятые для «сглаживания кривой» роста распространенности COVID-19, позволили успешно контролировать распространение болезни, но при этом оказали значительное воздействие на экономику, повлекшее за собой массовую потерю рабочих мест, обнищание населения и снижение его способности покупать пищу. Закрывшие школы лишили миллионы детей в разных частях света возможности получать школьное питание, которое способствует сокращению масштабов неполноценного питания в этой группе населения. Результатом ограничения передвижения людей, особенно в странах, где фрукты и овощи приобретаются на местных рынках, стала утрата доступа к свежим продуктам. Что касается среднесрочного воздействия, то перебои с перемещением сельскохозяйственной рабочей силы и ресурсов, необходимых для выращивания продовольственных товаров, начинают сказываться на этапах цепочки поставок, связанных с предложением, а если страны введут экспортные ограничения, это может вызвать сбои в глобальных цепочках поставок и рост цен на продовольствие. Трудно предсказать масштабы и продолжительность глобального спада в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Главная проблема заключается в том, что в результате глобального спада миллионы людей могут оказаться в ситуации крайней нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Без решительных мер социальной защиты, стимулирования экономики, глобального сотрудничества и торговли отсутствие продовольственной безопасности может в конечном счете привести к гораздо более серьезным последствиям для здоровья населения, чем сама болезнь.

Положение с продовольственной безопасностью и питанием в мире вызывало тревогу еще до вспышки COVID-19: по оценкам, от недоедания в среднем страдают 821 млн человек в мире, а неполноценное питание является причиной до 45 процентов случаев смерти детей в возрасте до пяти лет. Все вышесказанное делает настоящий доклад крайне своевременным. На момент начала работы над настоящим докладом показатели в области ПБП свидетельствовали об отсутствии прогресса в решении задач по достижению ЦУР 2, а пандемия COVID-19, начавшаяся во время его подготовки, только усугубила ситуацию.

В настоящем докладе представлены следующие ключевые тезисы, основанные на выводах предыдущих докладов ГЭВУ за последние десять лет, а также на содержании научной литературы в целом:

- i. Для приоритизации вопросов права на питание, расширения нашего представления о продовольственной безопасности и создания аналитической и политической базы для деятельности продовольственных систем крайне необходимо выработать более обоснованные, единые концепции в отношении ПБП.
- ii. Достигнутые в последние годы результаты в области ПБП показывают, насколько мировое сообщество до сих пор далеко от решения задач Повестки дня на период до 2030 года, особенно ЦУР 2, и позволяют понять, что перед продовольственными системами стоит ряд проблем и открываются возможности, обусловленные основными тенденциями в изменении продовольственных систем.
- iii. В свете многоплановых проблем, с которыми сталкиваются продовольственные системы, для определения стратегических подходов и действий, направленных на решение вопросов ПБП, потребуются серьезные изменения в сфере политики и меры по созданию благоприятных условий для обеспечения всех шести измерений продовольственной безопасности.

С фактами не поспоришь; но одной из ключевых целей реформы КВПБ и формирования ГЭВУ – углубления нашего представления о продовольственной безопасности – достигнуть удалось. Со времени продовольственного кризиса 2007–2008 годов мы несомненно добились значительного прогресса в понимании сложных взаимосвязанных аспектов глобальной продовольственной системы, а также того, какие меры политики и мероприятия потребуются для обеспечения права на питание. Однако с учетом наблюдающихся тенденций без радикальных преобразований мы не сможем добиться прогресса в работе по достижению ЦУР 2 к 2030 году. Если в прошедшие десять лет мы в первую очередь сосредоточивали усилия на углублении понимания ситуации, то в следующем десятилетии мы должны будем уделять основное внимание ускорению осуществления мер политики и инновационных решений в интересах обеспечения глобальной продовольственной и пищевой безопасности для будущих поколений.

Право на питание – одно из основных прав человека, неотъемлемый элемент социальной справедливости. Обеспечение населения продовольствием – одна из главных целей любого правительства и обязательное условие национального суверенитета. Проблемы продовольственной и пищевой безопасности и их воздействие на здоровье населения и планеты носят комплексный, взаимосвязанный, трансграничный характер; поэтому международная координация важна не только для обеспечения здоровья глобальной продовольственной системы в будущем, но и для выполнения правительствами стран своих суверенных обязательств по обеспечению собственного народа продовольствием.

По прошествии десяти лет с момента учреждения ГЭВУ представляется необходимым отметить неоценимый вклад предыдущего состава Руководящего комитета ГЭВУ в углубление понимания нами вопросов продовольственной безопасности и питания и предоставление научно обоснованных рекомендаций КВПБ и другим субъектам, занимающимся вопросами продовольственной безопасности в мире. Выражаю особую признательность покидающему пост Председателя Патрику Карону за умелое руководство и рекомендацию КВПБ рассмотреть возможность выполнения работы, необходимой для подготовки настоящего Доклада.

Хочу отметить активное участие и ответственный подход всех участвовавших в подготовке Доклада экспертов ГЭВУ, особенно руководителя Проектной группы ГЭВУ Дженнифер Клап и членов Проектной группы: Барбары Берлингейм, Уильяма Моузли и Паолы Термине.

Хотел бы выразить особую благодарность за ценный вклад в нашу работу и за оказанную поддержку Секретариату ГЭВУ. В условиях пандемии COVID-19 все совещания Руководящей группы и все наши обсуждения проходили в виртуальной среде, что создало для Секретариата дополнительные трудности и увеличило объем его работы по обеспечению постоянного прогресса в работе над настоящим документом. Крайне полезными были предложения в отношении сферы охвата Доклада и первого проекта его текста, полученные от внешних независимых рецензентов и замечания, полученные от еще более широкого, чем обычно, круга экспертов и учреждений.

Наконец хотел бы поблагодарить партнеров, бескорыстно предоставляющих ГЭВУ постоянную эффективную финансовую поддержку и тем самым способствующих обеспечению беспристрастности, объективности и общепризнанного качества ее материалов и докладов. Пандемия COVID-19 служит своевременным напоминанием о хрупкости глобальной продовольственной системы, а также о важности и актуальности проводимой нами работы по повышению международной координации глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности и питания в целях ликвидации голода. Мартин Коул Председатель Руководящего комитета ГЭВУ, июнь 2020 года.

Пандемия COVID-19 служит своевременным напоминанием о хрупкости глобальной продовольственной системы, а также о важности и актуальности проводимой нами работы по повышению международной координации глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности и питания в целях ликвидации голода.

Мартин Коул

Председатель Руководящего комитета ГЭВУ,
июнь 2020 года



РЕЗЮМЕ

На своей 45-й сессии в октябре 2018 года Комитет Организации Объединенных Наций (ООН) по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) поручил Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) подготовить доклад с подведением итогов ее работы, призванный стать основой для будущих действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания (ПБП) для всех в контексте Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития (ЦУР). В частности, ГЭВУ было поручено подготовить глобальную концепцию прогнозной направленности по тематике ПБП с опорой на предыдущие публикации ГЭВУ и с учетом последних изменений и представить в нем стратегические рекомендации по достижению ЦУР, особенно ЦУР 2. В соответствии с этим поручением в настоящем Докладе представлена глобальная концепция, основанная на имеющейся у нас актуальной информации о концепциях, результатах, факторах и важнейших направлениях политики в области ПБП, важных для решения задач по достижению ЦУР 2 и всех целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года.

В настоящем докладе представлены следующие ключевые тезисы, основанные на выводах докладов ГЭВУ за прошедшие десять лет, а также на содержании научной литературы в целом:

- 1** Чтобы приоритизировать вопросы права на питание, расширить наше представление о продовольственной безопасности и заложить аналитическую и стратегическую основу для деятельности продовольственных систем, срочно необходимо выработать более обоснованные, единые концепции в отношении ПБП.
- 2** Достигнутые в последние годы результаты в области ПБП показывают, насколько мировое сообщество до сих пор далеко от решения задач Повестки дня на период до 2030 года, особенно ЦУР 2, и позволяют понять, что перед продовольственными системами встают разнообразные проблемы и открываются определенные возможности, связанные с основными факторами изменения продовольственных систем.
- 3** В свете многоплановых проблем, с которыми сталкиваются продовольственные системы, для определения стратегических подходов и действий в области ПБП потребуются серьезные изменения в сфере политики и меры по созданию благоприятных условий для обеспечения всех измерений продовольственной безопасности.

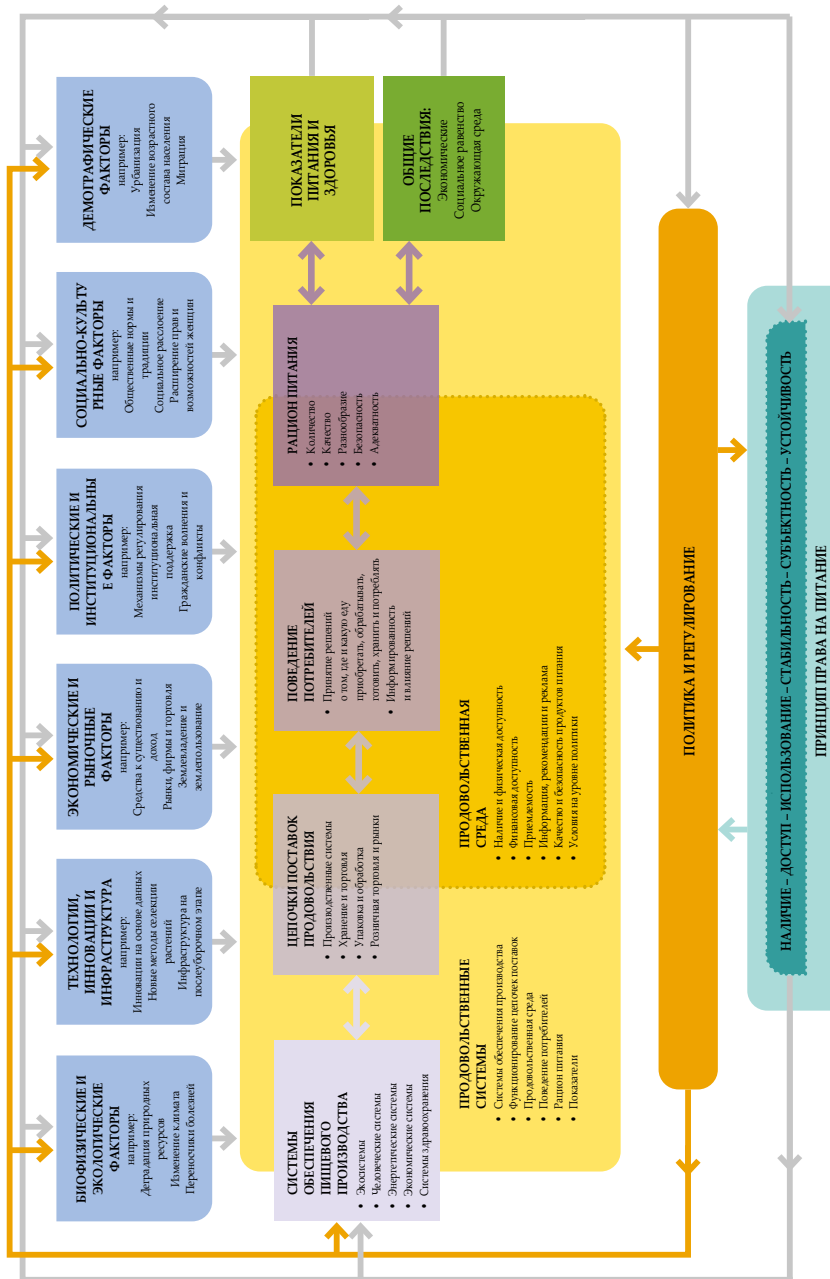
Эти тезисы проиллюстрированы краткими тематическими исследованиями, подготовленными с учетом разнообразного опыта и разных контекстов.

Настоящий доклад представляется крайне своевременным. Показатели в области ПБП на момент начала работы над настоящим докладом свидетельствовали об отсутствии прогресса в решении задач по достижению ЦУР 2. Период подготовки настоящего Доклада совпал с началом пандемии COVID-19, которая только усугубила ситуацию. Вызванный пандемией кризис имел серьезные последствия и выявил множество аспектов продовольственных систем, без срочного переосмысления и реформирования которых невозможно обеспечить продовольственную безопасность и право на питание для всех.

ОБНОВЛЕНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ И СТРАТЕГИЧЕСКОЙ БАЗЫ

1. Чтобы сформулировать глобальную концепцию ПБП, необходимо установить верховенство **права на питание** (иными словами, “права на достаточное питание”) и отметить, что оно является правовой основой для обеспечения продовольственной безопасности и устойчивости продовольственных систем. Растет число государств, где принимаются законы, закрепляющие право на питание, и во многих случаях достигнут определенный прогресс, однако до полной реализации этого основного права человека еще далеко.
2. **В настоящее время в концепции продовольственной безопасности** признается важность не только четырех измерений – наличия, доступа, использования и стабильности, – но и субъектности и устойчивости. Все шесть измерений неразрывно связаны с концептуальным и правовым пониманием права на питание.
3. **Субъектность** – это способность индивидов или групп самостоятельно решать, какие продукты питания потреблять и производить, как их производить, перерабатывать и распределять в продовольственных системах, а также их способность участвовать в процессах, определяющих политику в отношении продовольственных систем и их общее регулирование. **Устойчивость** – это способность продовольственных систем в долгосрочной перспективе обеспечивать продовольственную безопасность и питание для всего населения так, чтобы не ставить под угрозу экономическую, социальную и экологическую базу для обеспечения продовольственной безопасности и питания будущих поколений.
4. При разработке политики в области продовольственной безопасности и питания целесообразно ориентироваться на **концепцию устойчивых продовольственных систем (рисунки 1)** и право на питание. Продовольственные системы объединяют различные элементы и виды деятельности, связанные с производством, обработкой, распределением, переработкой и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические. Концепция продовольственных систем отражает комплексные взаимосвязи между функционированием продовольственных систем и общими факторами изменений.
5. **Устойчивые продовольственные системы обладают качествами, позволяющими обеспечивать все шесть измерений продовольственной безопасности.** Устойчивые продовольственные системы продуктивны и благополучны (т.е. обеспечивают наличие достаточного количества

РИСУНОК 1 КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



ИСТОЧНИК: НА ОСНОВЕ ДОКЛАДА ГЭВУ №12, 2017

продовольствия); справедливы и инклюзивны (т.е. обеспечивают всем людям доступ к продовольствию и средствам к существованию, источником которых являются); в них расширяются права и возможности населения и обеспечивается уважительное отношение к нему (т.е. создаются условия для того, чтобы все люди и группы, в том числе наиболее уязвимые и маргинализированные, могли принимать решения и высказывать свое мнение по важнейшим вопросам); такие системы обладают стойкостью к внешним воздействиям (т.е. остаются стабильными в ситуациях потрясений и кризисов); функционируют с использованием восстановительных методов хозяйствования (т.е. обеспечивают все аспекты устойчивости); и являются источником здоровой и питательной пищи (т.е. обеспечивают усвоение и использование питательных веществ в необходимых объемах).

6. Как отмечалось в предыдущих докладах ГЭВУ, **в подходах к политике в области продовольственной безопасности и питания произошли важные изменения**, обусловленные изменением представлений о продовольственной безопасности и концепций продовольственных систем. Меры политики, осуществляемые с учетом этих изменений: i) ориентированы на радикальные преобразования продовольственных систем; ii) разрабатываются исходя из понимания сложности продовольственных систем и их взаимодействия с другими секторами и системами; iii) строятся на информации о проблемах голода и неполноценного питания в целом; и iv) помогают выработать разнообразные средства решения проблем с учетом конкретных условий.
7. В Докладе изложена **теория изменений (рисунок 2)**, согласно которой условия для формирования более устойчивых продовольственных систем, помогающих обеспечить все шесть измерений продовольственной безопасности и в конечном счете реализовать право на питание и достичь ЦУР, особенно ЦУР 2, создаются благодаря четырем важнейшим изменениям в области политики и более целенаправленным усилиям по созданию благоприятных условий.

ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ

8. **Работа по достижению ЦУР 2 ведется неравномерными темпами.** В последние годы число людей, страдающих от голода, увеличилось, а кризис, связанный с COVID-19, усугубил ситуацию. Вызывают беспокойство темпы распространения различных форм неполноценного питания, включая избыточную массу тела, ожирение и недостаточность питательных микроэлементов. Продовольственная среда в различных контекстах ухудшается, и постоянно стоит проблема безопасности пищевых продуктов. Значительная доля наиболее уязвимых, маргинализированных групп населения до сих пор не имеют стабильных источников средств к существованию, связанных с продовольственными системами. Кроме того, особенности сложившихся в настоящее время продовольственных систем приводят к тому, что их функционирование причиняет существенный внешний ущерб.
9. Чтобы формулировать **более эффективную политику в области ПБП, необходимо более всесторонне понимать глубинные факторы, обуславливающие изменения в продовольственных системах.** Нужно тщательно проанализировать основные тенденции, проблемы и возможности. Существует много важных тенденций, связанных с различными факторами развития продовольственных систем.



УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ВСЕ ШЕСТЬ ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ
АСПЕКТОВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ,
ОСОБЕННО ЦУР 2
«ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА»

РИСУНОК 2
ТЕОРИЯ ИЗМЕНЕНИЙ

10. **Тенденции развития биофизических, экологических факторов, а также факторов, относящихся к болезням.** Изменение климата оказывает всестороннее воздействие на продовольственные системы, а продовольственные системы вносят вклад в изменение климата. Продовольственные системы не только ответственны за увеличение темпов деградации природных ресурсов, но и страдают от него. На положение с продовольственной безопасностью влияют факторы риска для безопасности продуктов питания, источники опасности, вредители и новые болезни, в том числе COVID-19.
11. **Тенденции в области технологий, инноваций и инфраструктуры.** В последние годы растет поддержка применения новаторских методов, обеспечивающих устойчивость сельскохозяйственного производства, таких как агроэкология, устойчивая интенсификация и климатически оптимизированное сельское хозяйство, хотя вопрос о том, в каких контекстах следует применять каждый из этих подходов, вызывает определенные разногласия. Применение цифровых технологий открывает возможности для повышения эффективности, но в то же время создает проблему конфиденциальности данных. Одни стороны считают новые технологии селекции растений, такие как редактирование генома, более прогрессивными, чем традиционные сельскохозяйственные биотехнологии, а другие обеспокоены их экологическим и социальным воздействием. Серьезные проблемы, включая высокий уровень потерь и порчи пищевой продукции, возникают вследствие неэффективности послепосевной обработки и хранения урожая и соответствующей инфраструктуры.
12. **Экономические и рыночные тенденции.** В последние десятилетия наблюдаются как расширение, так и радикальные изменения продовольственных и сельскохозяйственных рынков и не прекращаются дискуссии о последствиях международной торговли продовольствием с точки зрения продовольственной безопасности. Постепенное укрупнение предприятий в прошедшие десятилетия привело к изменению структуры цепочек поставок агропродовольственных товаров и усилению влияния крупных корпораций в продовольственных системах. Кроме того, в функционирование продовольственных систем на различных этапах все активнее включаются финансовые организации, что порождает споры о том, оказывает ли их деятельность полезное или дестабилизирующее воздействие. Экономические проблемы усугубляются экономическими последствиями пандемии COVID-19, что отрицательно сказывается на продовольственной безопасности. В последние несколько десятилетий значительная доля сельскохозяйственных предприятий и землевладельцев переориентировалась с производства продуктов питания для потребления человеком на производство кормов для животных, древесины и биотоплива, что оказало некоторое негативное воздействие на продовольственную безопасность, но позволило более эффективно удовлетворять потребности в энергии. Ограниченный доступ мелких производителей к земле, ресурсам и рынкам негативно сказывается на источниках средств к существованию в сельских районах.
13. **Политические и институциональные тенденции.** Неэффективное, разрозненное управление в области ПБ обуславливает инертный подход к разработке мер политики разных масштабов, что грозит застопорить работу. Сокращаются инвестиции государственного сектора в производство продовольствия и ведение сельского хозяйства, что заставляет задаваться вопросом о том, каков оптимальный баланс ролей государственного и частного секторов в поддержке продовольственных систем. На продовольственную безопасность миллионов людей в мире влияют гражданские волнения и конфликты.

14. **Социально-культурные тенденции.** Сохраняющееся неравенство на всех уровнях препятствует сокращению масштабов нищеты и снижает уровень продовольственной безопасности, при этом в самом неблагоприятном положении находятся наиболее уязвимые и маргинализированные группы населения, такие как мелкие производители, женщины, молодежь, коренные народы и работники уязвимых продовольственных систем. Достигнут лишь незначительный прогресс в работе по расширению прав и возможностей женщин; такая ситуация отрицательно сказывается на многих важных аспектах продовольственной безопасности в силу многоплановой роли женщин в продовольственных системах.
15. **Демографические тенденции.** Изменение структуры населения приведет к росту спроса на продовольствие, хотя масштабы его повышения будут зависеть от того, какие продукты питания будут выбирать потребители, и от того, удастся ли сократить объемы потерь и порчи пищевой продукции. Кроме того, на продовольственные системы влияет характер урбанизации, особенно миграция из сельской местности в городские районы и растущий спрос городского населения на легкие в приготовлении и переработанные продукты питания. Огромные проблемы для производства продовольствия в будущем и источников средств к существованию в продовольственных системах создает снижение интереса молодежи к сельскому хозяйству.

ВОЗМОЖНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ МЕР ПОЛИТИКИ

16. **Наиболее перспективны меры политики, при разработке которых учитываются четыре основных изменения в политике,** рассматриваемые в настоящем Докладе. Такие меры с наибольшей вероятностью позволят обеспечить все шесть аспектов продовольственной безопасности и улучшить состояние продовольственных систем. Они помогают смягчать угрозы, которым подвергаются продовольственные системы, и выявлять открывающиеся для них возможности, если такие угрозы и возможности связаны с динамикой влияющих на них факторов.
17. Чтобы способствовать **радикальным преобразованиям продовольственных систем,** они должны быть ориентированы на расширение прав и возможностей, обеспечение равенства, восстановление ресурсов, повышение продуктивности и достижение процветания, а также на кардинальное изменение основополагающих принципов как производства, так и потребления. В частности, необходимы более решительные меры по обеспечению равенства участников продовольственных систем, особенно уязвимых и маргинализированных слоев населения, путем развития субъектности и содействия реализации права на питание. Меры, направленные на внедрение более устойчивых методов, таких как агроэкология, одновременно помогают решать проблемы изменения климата и деградации экосистем. А меры по перестройке сетей производства и распределения продовольствия, таких как территориальные рынки, помогают решать экономические и социально-культурные проблемы, такие как неравномерность торговли, концентрация рынков и сохраняющееся неравенство, за счет поддержания разнообразия и справедливости и повышения стойкости рынков к внешним воздействиям.
18. Чтобы повышать продуктивность и жизнестойкость продовольственных систем и шире использовать в них восстановительные методы, необходимо при разработке мер политики учитывать **взаимосвязи между разными системами и секторами.** Необходимо налаживать координацию между секторами и системами, например, с помощью подходов, помогающих

экономическим системам функционировать так, чтобы поддерживать деятельность продовольственных систем. В их число входят меры политики, направленные на решение проблем, от которых одновременно страдают и продовольственные системы, и экосистемы, служащие основой для производства продовольствия. Для повышения стойкости продовольственных систем к воздействию кризисов в будущем при разработке инициатив и мер политики важно учитывать информацию о межсистемных взаимосвязях, полученную в ходе прошлых кризисов, например, выводы из пандемии COVID-19.

19. Для осуществления политики по **ликвидации голода и неполноценного питания во всех его формах** необходимы являющиеся источником здоровой, питательной пищи устойчивые продовольственные системы, функционирующие на принципах равноправия и расширения прав и возможностей. Соответствующие меры обеспечивают ориентацию сельскохозяйственного производства на решение вопросов питания, создают продовольственную среду, в которой присутствуют условия для здорового питания, и помогают добиться наличия свежих и разнообразных местных фруктов и овощей. Трудно переоценить важность политики в отношении питания грудных детей и детского питания в целом, в том числе направленной на повышение доли детей в возрасте до шести месяцев, находящихся на исключительно грудном вскармливании. Не менее важны меры по ликвидации конкретных форм неполноценного питания, особенно ориентированные на наиболее маргинализированные группы населения.
20. Чтобы продовольственные системы становились более стойкими к внешним воздействиям, более производительными и способствующими расширению прав и возможностей населения, необходимы меры политики, на которые можно опираться при **разработке решений с учетом местных условий и знаний**. Они должны быть направлены на решение конкретных проблем, возникающих в сельских и городских районах с разными условиями, в частности на поддержку маломасштабных сельскохозяйственных систем и расширение доступа жителей городских районов к здоровой пище за счет налаживания контактов с мелкими производителями в сельских районах. Одной из основных причин голода являются нестандартные проблемы, обусловленные конфликтами; для их решения необходимы меры поддержки комплексного производства продовольствия в районах с нестабильной ситуацией и постконфликтных зонах.
21. Для фундаментальных изменений в политике и содействии осуществлению мер политики и инициатив в области ПБП в целях достижения ЦУР, особенно ЦУР 2, необходимо **эффективное управление**. Оно предполагает подтверждение готовности к многостороннему сотрудничеству и координации многосторонних усилий, выполнение подтвержденных международных обязательств, усиление межсекторальной координации на различных уровнях управления и создание эффективных многосторонних партнерских механизмов, в которых обеспечиваются участие и представленность широкого круга сторон, в том числе позволяющих услышать голоса маргинализированных и уязвимых групп населения.
22. Важно, чтобы государства **поощряли и поддерживали различные исследования в области ПБП, в частности**, посвященные наиболее серьезным и новым проблемам, а также спорным вопросам. При изучении вышеперечисленных проблем, включая непредвиденные кризисы, такие как пандемия COVID-19, важно всесторонне анализировать их воздействие на политику и результаты в области ПБП, особенно их последствия для наиболее маргинализированных и уязвимых групп населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23. Мировое сообщество должно воспользоваться открывающимися возможностями и принять **новые концептуальные модели ПБП**, которые расширяют наше понимание продовольственной безопасности, формулируются с учетом сложности факторов, воздействующих на продовольственные системы, и результатов их деятельности, и отражают всеобъемлющие изменения политики, нацеленные на достижение продовольственной безопасности во всех ее аспектах, без которых невозможно обеспечить право на достаточное питание. ГЭВУ неизменно стремится распространять информацию об этих концептуальных моделях и изменениях, однако они не всегда учитываются в практической деятельности. Учитывая, что на сегодняшний день работа по достижению ЦУР 2 и показателей прочих ЦУР, касающихся ПБП, ведется недостаточно результативно, назрела крайняя необходимость последовательно и согласованно применять новые концепции и стратегические подходы ко всем продовольственным системам и всем их участникам.
24. **Критическое положение в области ПБП, которое лишь усугубилось в условиях кризиса, вызванного COVID-19, делает эти выводы еще более своевременными и актуальными.** Кризис выветил целый ряд стоящих перед продовольственными системами сложных проблем и показал, что необходимы меры по совершенствованию продовольственных систем, благодаря которым они станут не только более стойкими к воздействию кризисов, но и более справедливыми, инклюзивными, ориентированными на расширение прав и возможностей населения и предполагающими использование восстановительных методов, будут функционировать на принципах уважения, станут производительными и благополучными в интересах каждого и будут источником здоровой и питательной пищи.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Ниже представлены рекомендации, вытекающие непосредственно из анализа, проведенного авторами настоящего доклада; лица, принимающие решения, должны руководствоваться этими рекомендациями при разработке конкретных мер политики в поддержку осуществления права на питание и достижения целей устойчивого развития, особенно ЦУР 2. В ЦУР 2 содержится призыв к мировому сообществу ликвидировать голод, обеспечить продовольственную безопасность, улучшить положение в области питания и содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства к 2030 году (ГА ООН, 2015). Для осуществления необходимых преобразований потребуются принять целый ряд переходных мер, разработанных с учетом как особенностей и проблем конкретных местностей и народов, так и общих для разных районов структурных условий, на которые следует ориентироваться в работе на местах.

Основой для рекомендаций послужили представленные в докладе концепции четырех важнейших изменений в политике и благоприятных условий. Между этими изменениями и условиями существуют комплексные взаимосвязи, они тесно переплетены и взаимозависимы. Учитывая эти изменения, можно повысить эффективность усилий по созданию более устойчивых продовольственных систем и решить основные проблемы функционирования современных продовольственных систем.

1. ЗАЩИТА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ И ДРУГИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА КАК ЦЕНТРАЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПБП

- a. Государствам следует принимать более решительные меры для выполнения своих обязательств и обязанностей по уважению, защите и осуществлению права на питание и субъектности. Все государства мира должны решать эту задачу в духе солидарности.
- b. Расширять права граждан, являющихся субъектами продовольственных систем, в первую очередь женщин, коренных народов, трудящихся-мигрантов, перемещенных лиц и беженцам, а также других уязвимых лиц и сообществ, наделять их возможностью принимать самостоятельные решения в отношении их собственных средств к существованию и обеспечивать доступ к разнообразной, питательной и безопасной пище.
- c. Принять меры к тому, чтобы продовольственные системы функционировали на принципе равноправия и их функционирование способствовало улучшению положения маргинализированных производителей, потребителей и работников во всем мире. Важная роль в решении этой задачи отводится частному сектору в разных странах.
- d. Предоставлять поддержку и услуги социальной защиты, в том числе в кризисных и комплексных чрезвычайных ситуациях.
- e. КВПБ следует формально укрепить влияние Добровольных руководящих принципов в поддержку права на питание, перейдя от их постепенной реализации к безусловной реализации.

2. ПОСТРОЕНИЕ В КРАТЧАЙШИЕ СРОКИ БОЛЕЕ УСТОЙЧИВЫХ, ЖИЗНЕСТОЙКИХ И РЕСУРСОЭФФЕКТИВНЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

- a. Осуществлять комплексные преобразования продовольственных систем на всех этапах, включая производство, переработку, распределение и потребление, в целях решения сохраняющихся проблем в области продовольственной безопасности и питания.
- b. Содействовать переходу на агроэкологические подходы и внедрению других новаторских методов производства продовольствия, обеспечивающих его устойчивость и жизнестойкость, с тем чтобы постепенно решить проблему чрезмерного использования сектором природных ресурсов.
- c. Принять меры для сокращения потерь и порчи пищевой продукции как минимум вдвое, в первую очередь послеуборочных потерь в развивающихся странах и порчи пищевой продукции на этапе потребления в промышленно развитых странах.
- d. Поддерживать разнообразные сети производства и распределения продовольствия, включая территориальные рыночные механизмы.
- e. Принимать меры по развитию ответственной торговли с целью поддержания стабильности цен на продовольствие, особенно в чрезвычайных ситуациях, связанных со здравоохранением и продовольствием.

3. УСИЛЕНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВА В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ В ИНТЕРЕСАХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВСЕХ ШЕСТИ АСПЕКТОВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- a. Нарастивать государственное инвестирование в инфраструктуру рынков, хранилищ и других необходимых компонентов продовольственной системы в интересах разукрупнения производственных и распределительных сетей и расширения разнообразия в целях обеспечения жизнестойкости.
- b. Инвестировать в исследования в интересах общественности с целью обеспечения равного доступа к новым технологиям, производственным ресурсам и услугам в агропродовольственных системах.
- c. Укреплять систему национальных и региональных резервов продовольствия.
- d. Обеспечивать организуемые государством обучение и поддержку мелких и семейных фермерских хозяйств, особенно по вопросам агроэкологии и устойчивых производства и сбыта, в первую очередь в условиях неорошаемого земледелия и сурового климата.
- e. Обеспечить доступ к рынкам мелких производителей, действующих на всех этапах производственного цикла, с возможностью продавать товары по выгодным ценам, с помощью программ государственных закупок (таких как программы государственного распределения и школьного питания).

4. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД И КООРДИНАЦИЯ МЕР ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПБП, РАССЧИТАННЫХ НА РАЗЛИЧНЫЕ ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ СЕКТОРА И РАЗНЫЕ МАСШТАБЫ

- a. Принимать решительные меры для немедленного решения проблемы неравенства в уровне благосостояния и доходов, а также социального неравенства, которая имеет серьезные последствия с точки зрения ПБП.
- b. Охранять важнейшие экосистемные услуги, лежащие в основе устойчивых продовольственных систем.

- c. Принять меры к тому, чтобы в торговле продовольствием обеспечивались равноправие и справедливость в отношении стран, зависящих от импорта продовольствия, стран – экспортеров сельскохозяйственной продукции, производителей, включая мелких землевладельцев, и потребителей.
 - d. Повышать координацию мер политики во всех соответствующих секторах, включая сельское хозяйство, охрану окружающей среды, экономику, энергетику, торговлю и здравоохранение, в целях повышения эффективности реагирования на уровне политики на такие проблемы, как недостаточные объемы продовольствия в наличии, неполноценное питание, безопасность пищевых продуктов и болезни.
 - e. Ограничить использование сельскохозяйственных культур для производства непродовольственных товаров (например, биотоплива).
5. **УСКОРЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА, ДЕГРАДАЦИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ДЛЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ**
- a. Поощрять и поддерживать деятельность по адаптации к изменению климата в целях повышения стойкости к внешним воздействиям.
 - b. Принять решительные меры по сокращению выбросов парниковых газов в результате функционирования продовольственной системы в районах мира, где сельскохозяйственное производство вносит наиболее значительный вклад в изменение климата.
 - c. Принимать меры по повышению стойкости сельского хозяйства к вредителям и болезням, которые могут приводить к сбоям в продовольственном снабжении и угрожать здоровью населения.
 - d. Принимать меры по защите существующего и находящегося под особо серьезной угрозой сельскохозяйственного биоразнообразия.
 - e. Содействовать более широкому применению устойчивых методов ведения сельского хозяйства в наиболее уязвимых экосистемах, например, в горных районах и на засушливых землях, в малых островных развивающихся государствах и низинных прибрежных районах.
 - f. Признать наличие проблемы растущей нехватки воды и принять незамедлительные меры по рационализации и оптимизации использования скудных водных ресурсов и управления этими ресурсами в агропродовольственных системах.
 - g. Разрабатывать и поддерживать более надежные и эффективные механизмы финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, ориентированные на мелких производителей продовольствия (фермеров, животноводов, рыбаков, перерабатывающие предприятия).
6. **ИЗУЧЕНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ПЫП С ЦЕЛЬЮ ПОСТРОЕНИЯ БОЛЕЕ НАДЕЖНЫХ И ЖИЗНЕСТОЙКИХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ**
- a. КВПБ следует взять на себя ведущую роль в координации разработки глобальных рекомендаций по политике в области продовольственной безопасности в ситуации, связанной с реагированием на COVID-19 и его последствия.
 - b. Механизмы социальной защиты, в том числе национальные и международные программы продовольственной помощи находящимся в наиболее неблагоприятных финансовых условиях и наиболее уязвимым группам населения, осуществляемых во время и после пандемии COVID-19, должны включать положения о праве на питание с точки зрения количества и качества питания.

- c. При разработке планов действий по минимизации воздействия COVID-19 правительства должны принимать во внимание общие вопросы продовольственной безопасности и питания.
- d. Сохранять цепочки поставок продовольствия и не допускать сбоев в перемещении продовольствия и торговле им (в том числе путем разработки продуманных инструкций по охране здоровья и технике безопасности для работников пищевой промышленности).
- e. Содействовать местным сообществам и отдельным гражданам в наращивании производства и потребления местных продуктов.
- f. Собирать и распространять данные, информацию и опыт относительно развития пандемии COVID-19 и ее воздействия на продовольственные системы и делать соответствующие выводы.
- g. Все соответствующие учреждения ООН должны в срочном порядке разработать глобальный механизм быстрого реагирования на проблемы с продовольствием в целях оказания поддержки малоимущим и уязвимым группам населения.

7. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ВЫБОРА ЗДОРОВЫХ ПРОДУКТОВ, ПРОИЗВЕДЕННЫХ В УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ

- a. Способствовать обеспечению населения разнообразными в питательном отношении, минимально переработанными основными продуктами питания, такими как свежие, сезонные и местные фрукты и овощи.
- b. Содействовать обеспечению населения приемлемыми с культурной точки зрения, разнообразными продуктами как растительного, так и животного происхождения в интересах обеспечения устойчивого рациона (т.е. состоящего из полезных для здоровья продуктов, произведенных устойчивыми методами).
- c. Содействовать сохранению биоразнообразия путем устойчивого использования ресурсов, для которого необходимо расширять производство и потребление богатых питательными веществами забытых и недоиспользуемых видов и местных сортов.
- d. Осуществлять стимулирующие меры по улучшению питательных свойств переработанных продуктов и наращиванию объема сбыта таких продуктов в розничной торговле, в том числе с помощью рекламы, и применять сдерживающие меры в случае несоблюдения требований.
- e. Создавать и/или совершенствовать программы просвещения по вопросам питания и продовольственной системы на всех уровнях и содействовать проведению кампаний по повышению осведомленности о питании в целях содействия изменению поведения.
- f. Создавать экономические структуры и вспомогательные службы в целях стимулирования и поддержания работы по обеспечению правильного питания беременных и кормящих женщин, исключительно грудного вскармливания младенцев в возрасте до шести месяцев и вскармливания с прикормом детей в возрасте до двух лет.

8. БОРЬБА С МНОГОПЛАНОВЫМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ И БОЛЕЗНЯМИ ПИЩЕВОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПОСРЕДСТВОМ СКООРДИНИРОВАННЫХ, МНОГОСЕКТОРАЛЬНЫХ МЕР ПОЛИТИКИ И МЕРОПРИЯТИЙ

- a. Изменить понимание права на питание и определять его как право на отсутствие голода и всех форм неполноценного питания – недостаточной и избыточной массы тела, ожирения, недостаточности питательных микроэлементов и неинфекционных заболеваний, и обращать особое внимание на важность не только отсутствия голода, но и “безопасной и питательной пищи”.

- b. Сократить распространенность недоедания среди детей путем устранения его прямых (отсутствие продовольственной безопасности) и косвенных причин (гигиена, чистая вода, гражданские беспорядки, небезопасное продовольствие и т.д.).
 - c. Расширение применения решений, направленных на борьбу с пандемией избыточной массы тела и ожирения, в масштабах продовольственных систем.
 - d. Сельскохозяйственный сектор должен привлекать к разработке политики и программ, ориентированных на решение вопросов питания и обеспечивающих экологическую устойчивость, сектор здравоохранения и организации, занимающиеся проблемами окружающей среды.
 - e. Сектор здравоохранения должен привлекать к решению проблем избыточной массы тела/ожирения и недоедания во всех его формах, а также болезней, вызванных воздействием химических веществ и микробов, связанных с продовольственными системами, сельскохозяйственный сектор и организации, занимающиеся проблемами окружающей среды.
 - f. Разрабатывать и совершенствовать программы социальной защиты, направленные на уязвимые группы населения, такие как программы школьного питания, затрагивающие качественные и количественные аспекты продовольствия и питания, в целях предотвращения неполноценного питания во всех его формах.
9. **ОРИЕНТАЦИЯ НА КОНКРЕТНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ЖИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКИХ И ГОРОДСКИХ РАЙОНОВ С РАЗЛИЧНЫМИ УСЛОВИЯМИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ МЕР ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПБП**
- a. Обеспечить более равноправный доступ к земле и производственным сельскохозяйственным ресурсам мелким производителям, которые обеспечивают основную долю продовольствия и вносят жизненно важный вклад в обеспечение продовольственной безопасности в странах с низким уровнем промышленного развития.
 - b. Стимулировать инвестиции в развитие сельской инфраструктуры, сельскохозяйственные услуги и доступ к рынкам в целях снижения остроты проблемы миграции из сельских районов в города.
 - c. Разрабатывать меры политики, направленные на оказание малоимущему населению сельских и городских районов помощи в получении доступа к питательным продуктам и более здоровой продовольственной среде.
 - d. Обеспечить, чтобы политика и программы в области ПБП помогали решать растущие потребности в продовольствии жителей как сельских, так и городских районов, в том числе малых и средних городов, в увязке с обеспечением устойчивости источников средств к существованию в сельской местности и повышением их привлекательности для молодежи.
 - e. Создавать условия для инвестирования средств частного и государственного секторов в пригородное и городское сельское хозяйство и для его развития при содействии государства, с тем чтобы сократить расстояние между рынками и производителями свежих продуктов, особенно скоропортящейся плодоовощной продукции, богатой микроэлементами.
10. **УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КОНФЛИКТОВ**
- a. Своевременно предоставлять продовольственную помощь людям, затронутым конфликтами, в том числе перемещенным лицам, обеспечивая их питательной пищей в достаточном количестве.

- b. Обеспечить наличие достаточного количества чистой воды и надлежащие санитарные условия для производства, приготовления и использования продовольствия в конфликтных и постконфликтных ситуациях.
- c. На этапе сворачивания чрезвычайной помощи восстанавливать условия для нормального функционирования продовольственных систем в постконфликтных ситуациях.
- d. Восстановление потенциала и знаний в области развития и управления в сферах, связанных с обеспечением устойчивого положения в области ПБП, во время и после конфликтов.

11. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПБП В РАЗЛИЧНЫХ МАСШТАБАХ

- a. Повышение эффективности управления и координации в сфере ПБП на глобальном уровне в целях более полного выполнения и подтверждения обязательств в рамках многостороннего сотрудничества. В частности:
 - Правительства стран должны применять руководящие документы, разработанные КВПБ и другими структурами ООН, касающиеся управления в интересах ПБП.
 - КВПБ и его государствам-членам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы разрабатываемые ими документы об обязательствах имели обязательную юридическую силу, для чего подписать соответствующее многостороннее соглашение.
 - Для содействия осуществлению предлагаемого многостороннего соглашения и осуществления национальных стратегий и мер политики в области ПБП следует учредить финансовый механизм, пополняемый за счет взносов государственного и частного сектора.
- b. Правительства должны поддерживать усилия по расширению представленности различных групп населения в управлении в интересах ПБП, например, путем создания или поддержки предполагающих широкое участие сторон, инклюзивных национальных комитетов по ПБП.
- c. КВПБ и государства должны собирать и представлять данные о реализации мер политики и инициатив в отношении продовольственных систем в различных масштабах (местном, национальном, международном) и разрабатывать системы аудита и отчетности.

12. СТИМУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ДАЛЬНЕЙШИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО ТЕМАТИКЕ ПБП, ВАЖНЕЙШИМ НОВЫМ И СПОРНЫМ ВОПРОСАМ

- a. Рекомендовать разработку международной программы по моделированию глобальной продовольственной системы в целях прогнозирования будущих потрясений и вероятного эффекта различных решений в интересах обеспечения устойчивости продовольственных систем.
- b. Оценивать пробелы в знаниях и определять, какие исследования необходимы для решения различных проблем и создания основы для мер политики в интересах преобразования продовольственных систем; одной из тем, требующих изучения, является взаимодействие продовольственных систем с другими секторами и системами.
- c. Обеспечить более глубокое изучение критически важных и вновь возникающих вопросов, затрагивающих все шесть аспектов продовольственной безопасности, с помощью расширенных исследований.
- d. Обеспечить баланс участия в исследованиях продовольственных систем государственного и частного секторов, в частности, путем проведения совместных программ исследований, в частности, посвященных традиционным знаниям.

Мировое сообщество до сих пор далеко от достижения целей в области ЦУР 2 устойчивого развития (ЦУР), сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, особенно от ликвидации голода и неполноценного питания во всех его формах (ЦУР 2). Пандемия COVID-19 высветила и усугубила проблемы, с которыми и ранее сталкивались продовольственные системы, и со всей очевидностью показала, что для того чтобы гарантировать право на достаточное питание для всех – одно из основных прав человека – необходимы срочные, радикальные реформы. В этом смелом, новаторском докладе Руководящий комитет ГЭВУ излагает аналитические и концептуальные основы радикального преобразования продовольственных систем и предлагает его стратегические направления. Авторы доклада призывают включить в число основных измерений продовольственной безопасности и питания (ПБП) наряду с наличием, доступом, использованием и стабильностью субъектность и устойчивость.

Для разработки конкретных решений в интересах обеспечения права на питание потребуются серьезные изменения в политике, которые заложат основу для всеобъемлющего преобразования продовольственных систем с учетом специфики разных контекстов и комплексных взаимосвязей этих систем с другими секторами и более глубокого понимания факторов, лежащих в основе голода и неполноценного питания. В 2021 году пройдет решающий Саммит по продовольственным системам, на который соберутся главы государств и правительств, и мировое сообщество должно воспользоваться открывающимися возможностями для внедрения новых концепций продовольственных систем, благодаря которым они станут не только более стойкими к кризисам, но и более справедливыми, инклюзивными, ориентированными на расширение прав и возможностей населения и предполагающими использование восстановительных методов, будут функционировать на принципах уважения, станут производительными и благополучными в интересах каждого и будут источником здоровой и питательной пищи. Без радикальных преобразований невозможна ликвидация голода и всех форм неполноценного питания, которая является необходимым условием достижения всех ЦУР.