



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать пятая сессия

Тхимпху, Бутан, 17–20 февраля 2020 года

**Доклад о ходе борьбы с незаконным, несообщаемым
и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом) в Азиатско-
Тихоокеанском регионе**

Резюме

На Азиатско-Тихоокеанский регион приходится свыше 70 процентов улова в мировом морском рыболовстве¹. Большие ежегодные объемы промышленного вылова обеспечивают региону существенные выгоды в плане продовольственной безопасности и экономических и культурных ценностей. Промышленное рыболовство в регионе обеспечивает значительное количество рабочих мест в рыбной промышленности, сфере портовых услуг и снабжения и рыбообработывающем секторе. По оценкам, в регионе более 14 миллионов человек заняты, в том числе работая по найму, в секторе морского рыболовства².

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (ННН-промысел) в Азиатско-Тихоокеанском регионе представляет серьезную проблему. Согласно имеющимся оценкам, во многих районах растет доля чрезмерно эксплуатирующихся рыбных ресурсов. Усилия по борьбе с ННН-промыслом являются неотъемлемой частью обеспечения продовольственной безопасности и благосостояния прибрежных общин, на маломасштабное рыболовство в которых приходится от 50 до 80 процентов сектора морского промыслового рыболовства³. ННН-промысел препятствует устойчивому управлению рыбным хозяйством, представляет серьезную угрозу для морских экосистем, ведет к потере кратко- и долгосрочных социальных и экономических возможностей и отрицательно сказывается на источниках средств к существованию действующих по закону рыбаков. В ряде случаев ННН-промысел сопряжен и с другими формами мошеннической деятельности, такими как подделка документов, уклонение от уплаты налогов и отмывание денег, а систематический ННН-промысел связан с серьезными нарушениями трудового права и прав человека или с

¹ Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. ФАО. 2018.

[<http://www.fao.org/3/i9540ru/I9540RU.pdf>]

² Азиатско-Тихоокеанская комиссия по рыбному хозяйству. Состояние рыбного промысла (готовится к публикации).

³ Там же.

В соответствии с инициативой ФАО по минимизации последствий ее деятельности для окружающей среды и повышению экологичности ее информационной работы настоящий документ может быть распечатан по запросу. С этим и другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

контрабандой. Прослеживаемость продукции от вылова до конечного потребления важна для поддержки устойчивого управления рыбным хозяйством и торговли и позволяет получать максимальную экономическую отдачу тем промысловым хозяйствам, которые на деле ведут эксплуатацию морских ресурсов устойчивым и ответственным образом, в соответствии с действующими законами и правилами.

Ряд организаций и инициатив поддерживают борьбу с ННН-промыслом. В их числе: Региональный план действий по содействию ответственным промысловым методам, включая борьбу с ННН-промыслом; Центр развития рыбного хозяйства в Юго-Восточной Азии; Руководство Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по предотвращению поступления рыбы и рыбопродуктов, полученных в результате ННН-промысла, в товаропроводящую цепочку; Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество и региональные организации по управлению рыболовством (Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Южно-Тихоокеанская региональная рыбохозяйственная организация, Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана (НПФК), Комиссия по индоокеанскому тунцу, Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана, Комиссия по сохранению южного синего тунца). ФАО оказывает содействие странам региона в рамках своей Глобальной программы по развитию потенциала в поддержку применения Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) и дополняющих его международных документов по борьбе с ННН-промыслом. Эта программа предусматривает ряд мероприятий по развитию потенциала в целях укрепления в странах-получателях правовых и политических механизмов, институциональных механизмов, систем мониторинга, контроля и наблюдения и правоприменения.

Проект решения Региональной конференции

РКАТО предлагается рассмотреть работу ФАО по борьбе с ННН-промыслом в регионе и:

- признать, что широкое понимание воздействия ННН-промысла на сектор и поддерживающие сектор экосистемы является важным стимулом для принятия мер по борьбе с ННН-промыслом;
- признать исключительно важное значение сотрудничества между странами и в этой связи призвать к региональному обмену информацией и сотрудничеству для выработки практических инструментов для активизации борьбы с ННН-промыслом в соответствии с СМГП (например, выработки общих стандартов инспекции в порту или создания платформы для обмена знаниями) и к любым другим действиям, которые помогают борьбе с ННН-промыслом;
- с удовлетворением отметить растущую в регионе приверженность применению СМГП ФАО от 2009 года и настоятельно призвать всех членов ФАО, не являющихся сторонами Соглашения, присоединиться к нему;
- приветствовать предпринимаемые усилия по наращиванию потенциала развивающихся государств, необходимого для эффективного применения СМГП и дополняющих его международных документов;
- призвать членов официально взаимодействовать с ФАО в качестве доноров или получателей помощи в рамках Глобальной программы ФАО по развитию потенциала в поддержку применения СМГП и дополняющих его международных документов;
- напомнить о той важной роли, которую региональные рыбохозяйственные органы продолжают играть в борьбе с ННН-промыслом, и призвать к принятию, эффективному осуществлению и обеспечению выполнения соответствующих мер по сохранению рыбных запасов и управлению ими в целях борьбы с ННН-промыслом; и
- представить свои замечания в связи с настоящим информационным документом в разделе "Разное".

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

Введение

1. ННН-промысел – один из множества взаимосвязанных факторов, наносящих ущерб устойчивости и прибыльности рыбного промысла в Азиатско-Тихоокеанском регионе. По имеющимся оценкам, ежегодно на долю ННН-промысла в этом регионе может приходиться от 3,4 до 8,1 млн т рыбы⁴. Кроме того, на состоянии экономики региона негативно сказываются и другие факторы, например сокрытие и неверное указание сведений об улове; стоимость таких несообщаемых уловов тихоокеанского тунца оценивается более чем в 600 млн долл. США⁵.

2. Воздействие ННН-промысла на региональную экономику является прямым, косвенным, краткосрочным и долгосрочным. С экономической точки зрения, ННН-промысел наносит непосредственный ущерб доходам промысловых рыбаков. Далее, он ограничивает экономические возможности стран региона, которые в значительной степени зависят от рыболовного промысла как от одного из источников дохода, и препятствует способности стран максимально расширить свой потенциал в области развития и сократить масштабы нищеты и неблагоприятных условий, в которых находятся значительные группы населения. В социальном плане он может ставить под угрозу источники средств к существованию и уровень питания ведущих натуральное хозяйство рыбаков и других категорий населения с низким доходом. Кроме того – и это, возможно, самое главное – ННН-промысел угрожает устойчивости рыбных ресурсов, ведет к их истощению и перелову и подрывает усилия по управлению рыболовством на национальном, региональном и глобальном уровнях.

3. Ключом к успеху в сокращении и в конечном счете ликвидации ННН-промысла является принятие, применение и обеспечение соблюдения строгих мер регулирования государствами флага, государствами порта, государствами рынка и прибрежными государствами. Государство флага эффективно осуществляет в административных, технических и социальных вопросах свою юрисдикцию и контроль над судами под его флагом. Государства флага несут ответственность за то, чтобы их правовые механизмы и институциональная структура были достаточными для регулирования деятельности судов, осуществления контроля за соблюдением ими соответствующих норм и привлечения их к ответственности в случае нарушения правил. Главной обязанностью прибрежного государства является обеспечение наличия надлежащих правил устойчивого управления живыми ресурсами и их сохранения в исключительной экономической зоне государства и наличия у государства достаточного потенциала для мониторинга, контроля и наблюдения (МКН), позволяющих ему выявлять и предотвращать ННН-промысел в своих водах. Эффективно осуществляемые меры государства порта обеспечивают возможность захода в порт или использования порта только тем иностранным судам, которые не принимают участия в ННН-промысле или в деятельности, поддерживающей ННН-промысел. Государства рынка отвечают за установление правил и механизмов (например, схем документации улова), в частности, действуя через региональные организации по управлению рыболовством, которые препятствуют импорту продукции, полученной в результате ННН-промысла.

⁴ Agnew, D., Pearce, J., Peatman, T., Pitcher, T.J. and Pramod, G. 2008. *The Global Extent of Illegal Fishing*. MRAG, London, U.K., and FERR, Fisheries Centre, UBC, Vancouver. 32p.

⁵ MRAG Asia Pacific. 2016. *Towards the Quantification of Illegal, Unreported and Unregulated (IUU Fishing the Pacific Islands Region*. Toowong, Queensland. p. 36. Report available at: <https://www.ffa.int/system/files/FFA%20Quantifying%20IUU%20Report%20-%20Final.pdf>

4. Действия, поддерживающие строгие и эффективные меры контроля, осуществляемые государствами флага, государствами порта, государствами рынка и прибрежными государствами, включают: активную выработку и применение национальных законов, правил и планов действий, направленных на борьбу с ННН-промыслом; международные соглашения; региональные стратегии; наращивание потенциала стран в области устойчивого управления рыбным хозяйством и выявления ННН-промысла, применения эффективных мер контроля и обеспечения сдерживающих санкций. Последнее включает более эффективную нормативную базу и меры МКН во время промысла и транспортировки улова в порты, а также начиная с пункта первой продажи и на протяжении всей товаропроводящей цепочки, с тем чтобы стимулировать потребителей и всех участников производственно-сбытовых цепочек приобретать только законно добытую рыбу. Необходимо сильное региональное сообщество, основанное на сотрудничестве, открытом диалоге и обмене информацией и опытом. Обмен информацией и сотрудничество на региональном уровне имеют важнейшее значение, поскольку рыбное хозяйство включает в себя крупнейший общий ресурс региона, и это имеет важные последствия для продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты в секторе, в котором региональное сотрудничество уже принесло реальные результаты в борьбе с ННН-промыслом.

Текущая деятельность по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла в регионе

5. Региональный план действий по содействию ответственным промысловым методам, включая борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (РПД ННН), в 2007 году был одобрен для осуществления государствами Австралия, Бруней-Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Малайзия, Папуа-Новая Гвинея, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти и Вьетнам. РПД ННН предусматривает действия в следующих районах: 1) субрегион юго-восточной части Южно-Китайского моря и морей Сулу и Сулавеси; 2) субрегион Сиамского залива; 3) субрегион Арафурского и Тиморского морей. РПД ННН привлекает участников к представлению отчетов о ходе осуществления плана и обсуждениям дальнейшего регионального сотрудничества. Приоритетом в РПД ННН считается выполнение мер государства порта.

6. Центр развития рыбного хозяйства в Юго-Восточной Азии (СЕАФДЕК) – техническая организация, в обязанности которой входит наращивание потенциала рыбного хозяйства региона, не имеющая полномочий в области управления как такового. В числе инициатив СЕАФДЕК в области борьбы с ННН-промыслом – такой инструмент для содействия региональному обмену информацией о судах, как Региональный реестр рыбопромысловых судов.

7. Руководство Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по предотвращению поступления рыбы и рыбопродукции, полученных в результате ННН-промысла, в товаропроводящую цепочку было одобрено членами АСЕАН в 2015 году. Руководство предоставляет государствам – членам АСЕАН инструменты для обеспечения того, чтобы в глобальную товаропроводящую цепочку не поступала рыба и рыбная продукция, добытая в результате ННН-промысла в регионе. В 2019 году члены АСЕАН создали Сеть АСЕАН по ННН-промыслу, призванную активизировать региональное сотрудничество с помощью удобного и функционального инструмента для обмена информацией и оперативными данными в режиме реального времени. Страны объединяются на платформе Сети АСЕАН по ННН-промыслу для расширения сотрудничества в области принятия и реализации мер по борьбе с ННН-промыслом, а также для обмена информацией, координации работы правоохранительных органов и выработки мер в поддержку устойчивого рыбного хозяйства в регионе.

8. Представители экономик Азиатско-Тихоокеанского экономического содружества (АТЭС) стремятся повысить осведомленность мировой общественности о ННН-промысле и активизировать борьбу с ним на глобальном уровне. Дорожная карта АТЭС

по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла была принята в августе 2019 года и содержит важные обязательства в области борьбы с ННН-промыслом: применение СМГП; повышение эффективности МКН; повышение координации действий экономик АТЭС; содействие исследованиям в поддержку выработки технических индикаторов; активизация участия экономик АТЭС в соответствующих международных форумах; укрепление сотрудничества государственного и частного секторов и систем управления рыбным хозяйством.

9. Региональная пятилетняя (2018–2023 годы) стратегия мониторинга, контроля и наблюдения Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов (ФФА) служит руководством для членов ФФА в вопросах соблюдения и обеспечения соблюдения принципов руководства рыбным хозяйством и соответствующих мер на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, чтобы обеспечить членам максимальные социальные и экономические выгоды от устойчивого использования глубоководных ресурсов. Помимо содействия региональному сотрудничеству среди членов ФФА, данная стратегия поддерживает принятие национальных стратегий в области МКН, которые интегрируются в региональную рамочную программу.

10. Региональные организации по управлению рыболовством – Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Южно-Тихоокеанская региональная рыбохозяйственная организация, Комиссия по рыболовству в северной части Тихого океана (НПФК), Комиссия по индоокеанскому тунцу, Комиссия по сохранению южного синего тунца и Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана – ввели меры по сохранению рыбных запасов и управлению ими, разработанные для предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла. Эти меры включают описания обязанностей государства флага, прибрежного государства, государства порта и государства рынка, меры МКН и меры по ведению реестров рыболовных и грузовых судов и списков судов, ведущих ННН-промысел, и учету перегрузочных операций.

Текущая деятельность ФАО по содействию странам в их борьбе с ННН-промыслом

11. Страны в Азиатско-Тихоокеанском регионе продемонстрировали заметный прогресс в наращивании усилий по борьбе с ННН-промыслом. Многие страны стали участниками важных международных договоров, главным из которых является СМГП ФАО (Сторонами этого Соглашения являются 18 стран региона), и приняли участие в международных совещаниях, призванных укрепить глобальный ответ на ННН-промысел (см. Приложение 1). Страны также участвовали в наращивании потенциала для активизации выполнения СМГП, дополняющих его международных документов и региональных механизмов по борьбе с ННН-промыслом и разрабатывали политические и правовые рамки, институциональные механизмы и оперативные процедуры для эффективного выполнения своих международных обязательств государств порта, государств флага, прибрежных государств и государств рынка.

12. Программа работы ФАО по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла координируется штаб-квартирой ФАО. Глобальная программа развития потенциала в поддержку применения СМГП и дополняющих его международных документов и региональных механизмов по борьбе с ННН-промыслом направлена на активизацию применения СМГП и дополняющих его международных документов и региональных механизмов по борьбе с ННН-промыслом. Растет число участвующих в этой программе стран (12 стран региона на сегодняшний день, см. Приложение 1), занимающихся выработкой политических и правовых рамок, институциональных механизмов и оперативных процедур для эффективного выполнения своих международных обязательств государств порта, государств флага, прибрежных государств и государств рынка. Глобальная программа также подчеркивает

важность регионального обмена информацией и сотрудничества и поддерживает соответствующие региональные механизмы.

13. Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения является важным инструментом для борьбы с ННН-промыслом. Цель этой глобальной инициативы ФАО – оперативное предоставление поступивших от государственных органов актуальных и достоверных данных о судах и деятельности, связанной с этими судами. Работающая по принципу "одного окна" система предназначена для распространения информации, проверки данных и оценки риска по каждому судну. Глобальный реестр включает данные о регистрации, информацию о соблюдении требований и сведения за предыдущие периоды; все данные находятся в открытом доступе. Региональный реестр рыбопромысловых судов СЕАФДЕК – это система, позволяющая странам Азиатско-Тихоокеанского региона обмениваться информацией о судах под флагом стран – членов СЕАФДЕК. Связь между системой Регионального реестра СЕАФДЕК и системой Глобального реестра, реализованная через программный интерфейс, позволит облегчить обмен информацией и упростить предоставление отчетности.

14. Кроме того, ФАО инициировала программу технического сотрудничества с участием Глобального экологического фонда и инициатив стран-членов, направленную на укрепление регионального сотрудничества в борьбе с ННН-промыслом, пересмотр рыболовного права (например, в Камбодже и Малайзии), выработку национальных планов действий и помощь в области инспекционных процедур и сетей МКН (например, в странах – членах ФФА). Все мероприятия координируются с мероприятиями Глобальной программы ФАО, чтобы оказываемая странам поддержка была наиболее эффективной.

15. В основе деятельности ФАО по пресечению и искоренению ННН-промысла в Азиатско-Тихоокеанском регионе лежат:

- пропагандирование выгод от эффективного применения СМГП и дополняющих его международных документов;
- укрепление регионального сотрудничества на политическом и техническом уровнях;
- содействие в оказании поддержки наращиванию потенциала через Глобальную программу; и
- поддержка в разработке других региональных инициатив, дополняющих глобальные действия.

16. Мероприятия ФАО направлены на то, чтобы:

- направлять усилия стран и оказывать им помощь в пересмотре правовых механизмов в соответствии с международными договорами;
- укреплять институциональные структуры и межведомственное сотрудничество в странах региона для активизации борьбы с ННН-промыслом;
- укреплять инструменты мониторинга, контроля и наблюдения, совершенствовать регламенты и экспертный потенциал компетентных органов, чтобы они могли предотвращать и/или выявлять ННН-промысел и связанную с рыболовным промыслом деятельность в поддержку ННН-промысла; и
- обеспечивать последующие меры в связи с выявленными правонарушениями и применять соразмерные и действенные меры наказания, с тем чтобы предостерегать от ННН-промысла и поощрять "культуру соблюдения".

17. Укрепление потенциала стран Азиатско-Тихоокеанского региона в области предотвращения, предупреждения и искоренения ННН-промысла является одной из приоритетных задач ФАО, цель которой – обеспечить следующие результаты:

- повысить потенциал стран-получателей в области предотвращения, предупреждения и искоренения ННН-промысла в районах, находящихся под их суверенитетом или юрисдикцией;
- укрепить плодотворное сотрудничество между странами в целях содействия ликвидации ННН-промысла в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- укрепить координацию действий, относящихся к обеспечению достойных условий труда и защите трудящихся-мигрантов, работающих на рыболовных судах, с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций;
- обеспечить, чтобы инвестиции ФАО использовались с максимальной эффективностью и были интегрированы в существующие и будущие национальные, региональные и глобальные инициативы, включая те, которые связаны с обеспечением безопасности на море и управлением деятельностью на море в целом.

Приложение 1

Государство	Сторона СМГП ⁶	Поддержка, предоставляемая в рамках Глобальной программы ФАО в поддержку применения СМГП и дополняющих его международных документов ⁷	Участие в первом совещании Сторон СМГП	Участие во втором совещании Сторон СМГП	Участие в первом заседании ТРГ-ОИ ⁸	Участие во втором заседании ТРГ-ОИ
АЗИЯ						
Афганистан						
Бангладеш						
Бутан						
Бруней-Даруссалам						
Камбоджа	✓	✓		✓		✓
Китай			✓			✓
Корейская Народно-Демократическая Республика						
Индия						
Индонезия	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Иран (Исламская Республика)						
Япония	✓	Н/П	✓	✓	✓	

⁶ См. официальный список: <http://www.fao.org/port-state-measures/background/parties-to-the-psma/ru/>.

⁷ Доступна только для стран, имеющих право на получение официальной помощи в целях развития (ОПР). Пометка Н/П ("неприменимо") относится к странам, не отвечающим критериям для получения ОПР.

⁸ ТРГ-ОИ: Техническая рабочая группа открытого состава СМГП по обмену информацией.

Лаосская Народно- Демократическая Республика						✓
Малайзия		✓				
Мальдивские Острова	✓	✓				
Монголия						
Мьянма	✓	✓		✓		✓
Непал						
Пакистан						
Филиппины	✓	✓		✓	✓	✓
Республика Корея	✓	Н/П	✓	✓	✓	✓
Российская Федерация		Н/П	✓			
Сингапур		Н/П				
Шри-Ланка	✓	✓	✓	✓		✓
Таиланд	✓	✓	✓	✓		✓
Тимор-Лешти						
Вьетнам	✓			✓		✓
ЮГО-ЗАПАДНАЯ ЧАСТЬ ТИХОГО ОКЕАНА						
Австралия	✓	Н/П	✓	✓		✓
Острова Кука						
Фиджи	✓			✓		
Франция*	✓	Н/П	✓			✓
Кирибати						✓

Маршалловы Острова						✓
Микронезия (Федеративные Штаты)			✓			
Науру						✓
Новая Зеландия	✓	Н/П	✓	✓		
Ниуэ						
Палау	✓	✓	✓	✓		
Папуа-Новая Гвинея		✓		✓		✓
Самоа						
Соломоновы Острова						✓
Тонга	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Тувалу						
Соединенные Штаты Америки*	✓	Н/П	✓	✓	✓	✓
Вануату	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Знаком * отмечена страна – член ФАО, у которой есть административная территория в Азиатско-Тихоокеанском регионе и которая принимает участие в работе проводимой раз в два года Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана.