

175-я сессия Совета ФАО

Пункт 4 – Глобальные проблемы в области продовольственной безопасности и причины их возникновения

Согласно последним оценкам, приведенным в докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) 2023 года, масштабы распространенности недоедания (показатель 2.1.1 достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР)) в период с 2021 по 2022 год практически не изменились: в 2022 году от недоедания страдало около 9,2 процента населения мира, а в 2019 году – 7,9 процента. В 2022 году число голодающих составляло примерно 735 млн человек – на 122 млн больше, чем до пандемии. Кроме того, в 2022 году около 29,6 процента мирового населения, или 2,4 млрд человек, столкнулись с проблемой умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности (показатель 2.1.2 ЦУР).

Что касается тяжелого отсутствия продовольственной безопасности, то, по данным "Глобального доклада о продовольственных кризисах" (ГДПК) 2024 года, в 2023 году с высокими уровнями тяжелого отсутствия продовольственной безопасности столкнулись приблизительно 281,6 млн человек, или 21,5 процента населения, в отношении которого проводился анализ, в 59 странах/территориях, затронутых продовольственными кризисами. Несмотря на то, что в процентном отношении данный показатель был несколько ниже, чем в 2022 году (22,7 процента), число столкнувшихся с этой проблемой людей, которое увеличивается уже пятый год подряд, выросло на 24 млн. Это объясняется как увеличением числа стран, в отношении которых проводилась оценка, так и ухудшением ситуации в некоторых странах/территориях.

В 2023 году более 705 тыс. человек в пяти странах оказались в условиях тяжелого отсутствия продовольственной безопасности катастрофического масштаба (стадия 5 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС)) – это самый высокий показатель за всю историю издания ГДПК, почти вдвое превышающий уровень 2022 года. Эскалация конфликта и боевых действий в секторе Газа начиная с октября 2023 года привела к самому острому продовольственному кризису по классификации ККС за всю историю ГДПК, в результате чего, по оценкам, все население сектора Газа, составляющее 2,2 млн человек, столкнулось с высокими уровнями тяжелого отсутствия продовольственной безопасности.

Как сообщалось ранее, основными внешними по отношению к агропродовольственным системам причинами отсутствия продовольственной безопасности остаются конфликты, изменчивость погодных условий и экстремальные погодные явления, а также экономические спады. Кроме того, ее структурными причинами являются нищета и неравенство, а финансовая недоступность здорового рациона питания относится к числу внутренних, присущих агропродовольственным системам факторов. Перечисленные причины отсутствия продовольственной безопасности проявляются все ощутимее и чаще и нередко усиливают воздействие друг друга.

Этими факторами объясняется не только структурное и долгосрочное хроническое отсутствие продовольственной безопасности, но и наблюдаемые сегодня высокие уровни тяжелого отсутствия продовольственной безопасности, которые требуют незамедлительных мер гуманитарного реагирования. Согласно данным за 2023 год, конфликты послужили главной причиной высоких уровней тяжелого отсутствия продовольственной безопасности в случае порядка 135 млн человек, для 75,2 млн человек таким фактором стали экономические потрясения, а для 72 млн человек – экстремальные климатические явления.

Всемирной продовольственной безопасности угрожает целый ряд проблем. Что касается макроэкономических рисков, то, по прогнозам Международного валютного фонда (МВФ), мировая экономика будет восстанавливаться неуклонными, но медленными темпами и в разных

регионах неодинаково. Кроме того, ожидается, что через пять лет темпы мирового экономического роста достигнут самого низкого уровня за последние десятилетия. Несмотря на то, что в 2023 году уже третий год подряд наблюдалось сокращение размера мирового долга по отношению к ВВП (валовому внутреннему продукту), это в первую очередь касалось стран с развитой экономикой, в то время как в странах с развивающимися рынками было зафиксировано повышение соответствующих показателей до рекордных уровней.

Мировые цены на продовольственные товары, достигшие в марте 2022 года рекордных значений, продолжали снижаться на фоне значительного объема экспортного предложения и замедления мирового импортного спроса. При этом между отдельными товарами отмечались существенные различия. Вместе с тем на рынки продолжают оказывать влияние риски и факторы неопределенности, способные вызывать скачки цен и усиливать их волатильность. В частности, следует отметить резкий рост мировых цен на какао, кофе и оливковое масло, вызванный ограничением предложения и повышением мирового спроса.

Из-за увеличения цен на энергоносители и природный газ до и сразу после начала войны на Украине мировые цены на несколько видов удобрений достигли уровня, в четыре раза превысившего средние значения за последние несколько лет. С тех пор мировые цены на удобрения значительно снизились, однако фермеры во многих странах по-прежнему испытывают трудности с доступом к ним, обусловленные как проблемами логистики и инфраструктуры, так и их экономической недоступностью.

Проблемы логистики способны вызвать серьезные сбои в торговле. Мы наблюдали это в начале года, когда в связи с сильной засухой были наложены ограничения на размер и количество судов, проходящих через шлюзы Панамского канала, пропускная способность которого сократилась почти на 40 процентов по сравнению с предыдущим годом. Позднее ситуация начала улучшаться, но так до конца и не нормализовалась. Еще одним примером является изменение рядом судоходных компаний в связи с угрозой нападений в Красном море маршрута морских перевозок, что привело к увеличению как времени в пути, так и транспортных издержек, поскольку новый маршрут проходит через мыс Доброй Надежды.

Собирая аналитическую информацию о состоянии рынков и готовя регулярные доклады и информационные записки, ФАО продолжала предоставлять актуальные, своевременные и объективные данные и сведения о конъюнктуре и перспективах рынка, оказывать услуги по раннему предупреждению на страновом и региональном уровнях и проводить оценки последствий для мировой продовольственной безопасности. Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) также способствовала повышению прозрачности рынков за счет регулярного и своевременного их мониторинга и создания соответствующих информационных продуктов, а действующий в рамках АМИС Форум оперативного реагирования служил уникальной площадкой для проведения диалога по вопросам политики и координации мер реагирования его участников – членов "Группы двадцати". Кроме того, ФАО полностью поддержала предложение Бразилии, председательствующей в "Группе двадцати", об учреждении Глобального альянса по борьбе с голодом и нищетой в целях активизации и ускорения усилий по ликвидации нищеты и голода, сокращению масштабов неравенства, содействию справедливому переходу и достижению ЦУР. Была создана специальная веб-страница ["Ответные меры ФАО на вызовы мировой продовольственной безопасности"](#), содержащая подробную информацию, в том числе о ситуации в секторе Газа и на Украине и о других текущих кризисах.

Деятельность ФАО не ограничивается мерами оперативного реагирования на текущие глобальные проблемы в области продовольственной безопасности. Организация наращивает масштабы оказываемой членам технической помощи и поддержки в вопросах политики в интересах столь необходимого преобразования агропродовольственных систем и повышения их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивости. Для этого

предпринимаются среднесрочные и долгосрочные усилия и мероприятия в полном соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы. Оказываемая членам поддержка охватывает все сферы деятельности ФАО, включая рыбное и лесное хозяйство.

Максимо Тореро Кульен, главный экономист