



联合国
粮农组织

激励、包容、创新

粮农组织—中国南南合作(2009—2019年)

目录

简介	1
关键作用	1
为什么开展南南合作?	3
基本概况	4
激励、包容与创新	6
激励	6
包容	7
创新	8
全球能力建设	10
支持全球计划	11
植物保护	11
农业文化遗产	11
技术影响	12
总体成果和影响	15
前进道路	16





简介

本材料旨在介绍联合国粮食及农业组织（粮农组织）与中华人民共和国（中国）在过去十年开展紧密合作，在促进南南合作方面所取得的卓越成就。2009—2019年期间，中国与粮农组织在国家和全球层面协调努力，提高

各国实现可持续发展目标的能力，特别是目标1：在全世界消除一切形式的贫困，以及目标2：消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况和促进可持续农业。

关键作用

粮农组织：

- 促进政府、民间社会和私营部门之间对话
- 提供国家、机构和国际组织之间合作框架
- 提供技术监督并确保遵守国际标准
- 通过粮农组织在国家层面的广泛网络（粮农组织驻国家代表处）开展工作
- 在三方合作项目中动员第三方资源

中国：

- 派遣专家和技术人员到实地长期在村庄层面开展工作
- 与农民手拉手实地开展能力建设活动
- 共同组织学习考察、高级别培训课程、南南合作部长级论坛、主办南南合作知识交流
- 面向对可持续农业具有全球意义的粮农组织具体技术提供支持
- 通过旨在利用伙伴关系和资源的信托基金提供资金



© 粮农组织



© 粮农组织

该计划前十年得到8000万美元中国信托基金的支持，催生了成功的南南合作项目，激励了私人和公共投资。活动的选择基于区域和国家工作重点和举措（包括非洲《2063年议程》和中国“一带一路”倡议），以及《联合国布宜诺斯艾利斯南南合作行动计划》（BAPA），包括成立四十周年后续行动建议（BAPA+40）。

通过南南合作，数百名中国专家和技术人员被派遣到村庄，与农民手拉手，引进了数百项技术创新，小农生产力、产量和收入得以提高，粮食安全与生计也得到了可持续的改善。活动基于边干边学原则，包括与当地技术人员合作开展农民田间学校。中国团队与村民共同生活劳动，促进知识转移，因地制宜开展创新。

为什么要开展南南合作?

因为.....

- 集中、共享和使用技术及其他资源, 促进全球南方国家之间集体自力更生;
- 更深入了解各国共同问题并学习现有知识以激发创造力;
- 发展中国家经常充当本土技术和政策解决方案的孵化器;
- 交流技术和政策解决方案能够激发重要的乘数效应, 对当地产生重大影响;
- 中国能够提供与南南合作相关的丰富发展知识, 以及低成本、实用的解决方案;
- 在最不发达国家、内陆国家、小岛屿发展中国家和受气候变化影响最大的国家之间分享经验, 产生协同作用; 以及
- 粮农组织、联合国和中国认识到南南合作对实现可持续发展目标的潜在贡献。

南南合作基于以下原则, 打破了捐助国与受援国之间的传统分离:

南南合作基本原则



基本概况

该计划前十年工作成果

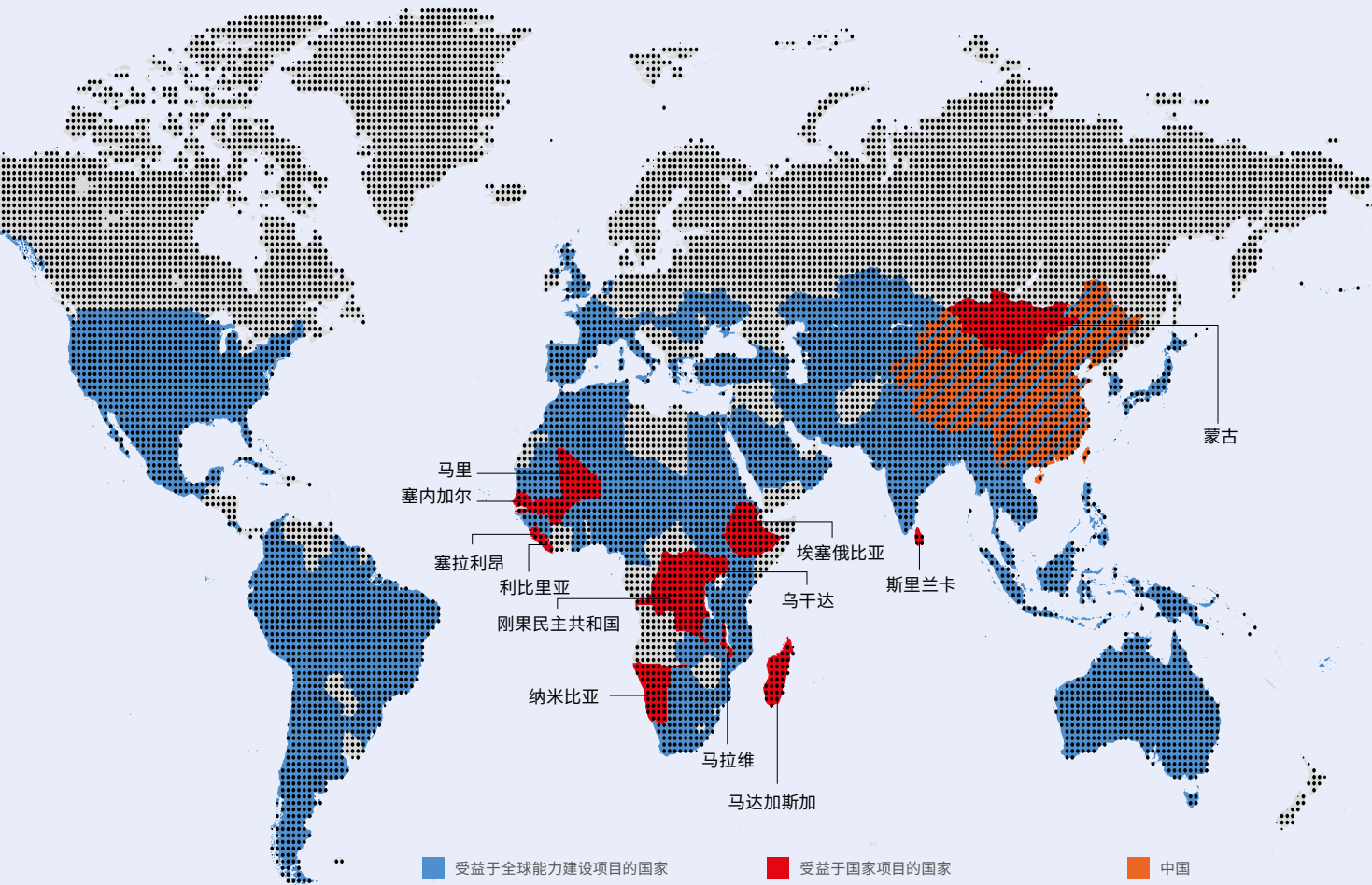
- ➡ 在农村基层地区,直接受益人超过 **70000** 名,间接受益人达数十万。
- ➡ 数百项低成本、可扩展的技术创新,适应当地环境和社会经济背景,包括:
 - 超过 **330** 个物种和变种
 - 超过 **120** 种广泛类型的动植物生产实践
 - 测试、展示并引进 **200** 多种农业机械和农具。
- ➡ 实地开展 **1300** 次培训活动。
- ➡ 来自 **1000** 多个国家的 **100** 名学员参加了 **48** 项高级别能力拓展活动(考察、培训课程、工作坊、研讨会、专家会议、政策对话、专题讨论会和论坛)。
- ➡ 向 **12** 个国家(10个在撒哈拉以南非洲地区,2个在亚洲)派遣了 **290** 多名中国专家和技术人员,其中 **240** 余人在基层村庄开展了为期两年的工作,手把手进行能力建设。
- ➡ 2009—2019年期间,中国共提供 **8000万美元** 资金,支持南南合作活动。



地图上显示的边界和名称以及使用的标识,并不意味着粮农组织对任何国家、领土、城市或地区或其政府的法律地位或其边界和界限划定表示任何意见。地图上的虚线表示可能尚未完全达成协议的大致边界线。

资料来源:改编自联合国(2019)

参与粮农组织—中国南南合作项目的国家



激励、包容、创新

南南合作的核心价值在于激励、包容与创新。



激励

该计划是激励国家、发展伙伴和农民的重要源泉。该计划动员了来自发达国家的财政和技术支持，以及包括私营部门、学术界和非政府组织在内的非政府伙伴参与。计划鼓励地方和中央政府参与南南合作，推动农民发扬企业家精神，为粮农组织及其成员国开展南南合作创造出新的势头。

激励：

中国、埃塞俄比亚和荷兰与粮农组织共同开发水产养殖系统

这项三方合作协议涉及学术界和私营部门，重点放在：

- 在埃塞俄比亚启动试点项目，在私营部门参与下支持开发可持续水产养殖价值链；
- 提高两个在中国的学术性粮农组织参考中心的能力；
- 荷兰瓦赫宁根大学和研究中心的参与；
- 开展研究，总结中国成功的水产养殖政策和做法；
- 确定可在其他发展中国家引进复制的经验；
- 作为粮农组织区域性“蓝色增长”倡议的一个组成部分；
- 提高中国和埃塞俄比亚水产养殖业的能力；
- 促进私营部门的企业社会责任。

带动乌干达稻农增加产量

Robert Sageula 和他的十口之家住在乌干达 Butaleja 地区，这里是水稻产区。在中国南南合作专家的支持下，他引进了新品种、农业投入品和种植方式，水稻产量翻了一番，达到每英亩4吨，碾米产量也翻了一番多，达到每英亩2.4吨。Robert 现已成为该地区农民对农民培训（农民田间学校）的示范人员。

包容：妇女

乌干达有位妇女从事奶牛养殖，她从粮农组织—中国南南合作项目得到支持。中方专家提供生产设备和技术指导，帮她提高青贮饲料的产量，很大程度改善了饲料质量和产量。奶牛营养因此逐渐得到改善，产奶量显著增加，牛群规模也明显扩大。得益于该项目支

持，这位妇女平均每天出售的牛奶从250升增至超过800升，生活水平得到明显改善。在中方专家离开后，这些成果也得以持续。她说，自项目结束以来，养殖规模越来越大，生意也越来越好。

© 粮农组织



包容

该计划具有包容性，基于“不让任何人掉队”原则，参与的利益相关者来自各个阶层，包括农民、妇女、农村青年、政府和非政府伙伴以及最不发达国家、小岛屿国家和内陆国家。

包容：青年

得益于粮农组织—中国南南合作项目的支持，一位年轻的蒙古农民和几个同伴，在乌兰巴托郊区其父母所在的村庄找到了体面的就业机会。在那里，该项目旨在促进适合蒙古恶劣气候的温室种植，蔬菜生长季节因此得以延长几个月。在中国专家指导下，这位青年学会了蔬菜种植技术、温室大棚的建设以及病虫害综合治理。他对该项目和中国专家给予高度赞扬，并希望建立自己的农场。



创新

该计划在多个层面成为创新引擎，创造可持续发展新方法、技术援助新方法、新型业务模式以及新的南南合作政策和方式。

通过南南合作进行创新

创新实践范例包括：

- 支持在国家层面专门成立政府南南合作办公室和/或中心；
- 支持粮农组织与世界粮食计划署（粮食署）和国际农业发展基金（农发基金）在国家层面开展联合项目（例如在斯里兰卡与农发基金合作）；
- 通过三方合作（例如在德国、荷兰），促进发达国家和学术界参与南南合作；
- 通过提高私营部门能力（例如在蒙古）和学术界的参与（例如在埃塞俄比亚）来促进价值链发展；
- 支持吸引私人投资的农业合作园区和技术中心（例如在乌干达）。

通过南南合作政策进行创新：长沙部长级会议和宣言

2018年，来自30个发展中国家和12个国际组织的200多名代表及联合国驻罗马三机构（粮农组织、农发基金和粮食署）负责人在中国长沙欢聚一堂，参加全球农业南南合作部长级论坛，该论坛得到了粮农组织—中国南南合作项目的支持。

论坛旨在讨论加强南南合作的途径，并将其作为实现可持续发展目标的重要手段进行推广，特别是目标1：消除贫困和目标2：消除饥饿。

会议成功达成《长沙宣言》，确定了将南南合作原则纳入国家政策和计划的明确途径，并为南南合作下一步行动提出全球层面的建议。这突出表明了需要加强南南合作的连通性和全球伙伴关系；在联合国的协调努力下赋予南南合作权力；加强财政支持和投资以促进南南合作伙伴关系。



全球能力建设



通过国家、区域内、区域间和全球项目，该计划共举办了40场高级别培训活动和考察团组，惠及来自100多个国家的近1000名学员。除技术能力建设之外，活动还涵盖了政策和战略问题的能力建设。

技术培训，例如：

- 非洲和亚洲国家杂交水稻种植
- 改善稻米价值链
- 木薯生产加工
- 水产种子和水产饲料生产
- 沼气技术
- 动物废弃物处理和利用
- 热带农作方法
- 市场信息系统
- 农业文化遗产管理
- 农业数字技术

政策培训，例如：

- 南南合作——背景、历史、机制
- 贸易和融资渠道
- 中国农业政策
- 粮食系统创新政策
- 负责任水产养殖和渔业
- 撒哈拉以南非洲地区稻米价值链
- 水产/渔业产品市场准入
- 畜牧相关产业沼气，以减少温室气体
- 农药风险管理
- 智慧能源促进粮食安全



©亚马逊保护系统/粮农组织/秘鲁环境部/Alipio Canahua



© Xiaofen Yuan

支持全球计划

农业文化遗产

粮农组织“全球重要农业文化遗产系统”（农业文化遗产）为粮食安全和可持续农业/农村发展做出了贡献，并保护了重要文化遗产地的农业生物多样性、生态系统和景观，以及传统知识和文化遗产。农业文化遗产计划促进了遗产系统的保护和可持续发展，并致力于就地保护其独特的农业生物多样性资源。

得益于粮农组织与中国之间的密切合作，在2015—2018年期间，农业文化遗产地及其东道国数量大幅增加，共新增18个遗产地和6个国家。目前，全球21个国家共有52个农业文化遗产地，并有44项申请正在接受考查。除了亚洲、非洲和近东/北非之外，粮农组织农业文化遗产地组合现在也纳入北美和欧洲。农业文化遗产地为地方和国家层面改变决策范式提供了参考。

植物保护

该计划通过加强发展中国家能力来支持《国际植物保护公约》。通过区域工作坊，培训了来自100多个公约缔约方的300多名代表，帮助他们更有效履行其国家报告义务。

植物保护是改善农业生产和贸易的关键所在。每年全球农作物产量中有20%至40%因害虫而损失，发展中国家出口受到包括国际植物检疫标准在内的贸易技术壁垒的阻碍。该计划推进发展中国家融入全球市场，同时通过培训和指导，提高国家植物保护组织的能力，促进以更加可持续的方式开展植物保护。

技术影响

该计划通过国家项目和全球能力建设开发项目在地方面产生了多方面、广泛的技术影响。

十年来，**国家项目**直接使12个东道国的70000多名农民和小规模生产者受益，其中10个国家来自撒哈拉以南非洲地区（刚果民主共和国、埃塞俄比亚、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、纳米比亚、塞内加尔、塞拉利昂和乌干达），两个来自亚洲（蒙古和斯里兰卡）。东道国的农民获得**数百项低成本、可扩展技术**示范，适用于当地的环境和社会经济状况。

全球能力建设项目组织开展了48场培训活动/考察学习，在10年内让来自100多个国家的近1000名参与者**直接受益**。学员受到鼓励，通过网络、南南合作平台和其他对等机制分享所学到的知识。**该计划的影响力正在日益扩大，有助于提高地方层面的生产、生产力、收入和可持续生计。**

乌干达：与私营部门合作，支持贯彻农业发展政策

粮农组织—中国在乌干达开展的南南合作项目第二阶段于2016—2018年推出，以支持落实该国《农业部门战略计划（2015—2020年）》。

乌干达各地共设立了七个农业技术示范中心，展示园艺、畜牧、谷物、水产养殖、可再生能源、农业机械增值以及可持续业务模式方面的有效技术，共培训了3000多名农民和80名推广人员。此外，还在中国为政策和技术人员举办了三次能力发展学习考察。

此外，大量私人投资使乌干达五个地区的中国—乌干达农业合作工业园区得以发展，推动该国农业向更商业化的生产模式转变。来自中国四川省的五家私营企业为该园区及其三个中心注入资金：农业生产技术孵化中心、农产品加工贸易中心、农业产业合作中心。

该计划产生的技术影响涉及遗传资源、作物生产和植物保护、畜牧业与健康、创新可持续耕作技术和自然资源保护实践（灌溉、整地、集水等）、渔业和水产养殖、园艺及养蜂业，以及机械化、农村能源和产后技术。

► 为维持该项目成果并促进私营公司和其他利益相关者的企业社会责任，在性别、环境、人权以及技术和经济可持续发展方面为员工举办了培训课程。

该园区将提供多达10万个工作岗位，带动100万人增加收入。这要归功于一项2015—2022年的投资计划，投资总额超过2.2亿美元。投资计划促进水稻种植机械化发展，并获得改良作物品种和农业材料，同时还为小型生产者提供免费技术咨询服务，促进农民

之间稳定的合作关系，在农民和市场之间架起桥梁。

由于该项目的能力建设活动以及贸易和投资链接的构建，生产者得以可持续增加产量。该项目是多赢实践经验的范例，南南合作提供的种子资金对利用大笔私人和公共投资起到了催化剂作用。项目为政府的政策实施做出了贡献，并增加了农民获得技术、市场和咨询服务的机会，从而增加收入和就业机会。

塞拉利昂：在中国专业知识的基础上获取新技术

在塞拉利昂，该计划引进了68项农业新技术、56种新作物品种以及35种设备和工具，以提高农业生产，例如：

- 引进脱毒马铃薯种植技术；
- 引进饲料玉米生产以改善畜牧业；
- 引进中国杂交水稻品种和动物粪肥，将水稻产量从每公顷0.9吨提升到2.1吨；和
- 在同一块土地上实现蔬菜一年三茬高效种植。

蒙古：加强生产力、价值链发展和市场

在蒙古，越来越难以预测的天气状况给作物产量、膳食多样性和营养造成了不利影响。有限的技术能力阻碍了该国提高农业生产的能力。该计划通过中国专家前往蒙古分享在畜牧业、作物生产、食品安全和贸易方面的知识，帮助缩小了差距。

在项目第一阶段，所转让的知识在地方层面得到广泛运用，为国家和家庭粮食安全以及农业集约化发展提供了支持。第二阶段拓展了第一阶段技术的使用，并增派更多中国专家介绍以下方面的技术：

- 园艺：新栽培技术和新品种，以及适应蒙古气候的成果丰硕的温室；
- 畜牧业：人工授精和胚胎移植；
- 动物饲料生产：一年生和多年生饲料作物新品种，以及青贮饲料制造技术；
- 养蜂：蜂王养育和蜂群管理技术与实践；和
- 水产养殖：设计人工池塘，并研究适合鱼类繁殖的物种。



总体成果和影响

- **与农村家庭饥饿问题作斗争：**
通过手拉手示范，引进先进农业知识，直接惠及小规模家庭农民、牧民和渔民；
- **生计和收入：**
非农民参与者（私营部门）的参与创造了有利于提升市场准入和就业机会的环境，促进当地乡村经济及与全国市场之间的对接；
- **价值链和可持续农业的结构转型：**
这些项目解决的问题包括贸易、植物和动物健康等方面的技术壁垒，小农生产对气候变化的适应力，农业生物多样性和文化遗产等；
- **农业发展战略和政策：**
该计划支持国家政策的实施，并为有利于改善农业和粮食系统治理的政策环境做出贡献；和
- **能力建设：**
作为其所有活动的跨领域特色，该计划为农民、官员和私营部门、学术界与非政府组织代表的能力建设做出了重大贡献。



2 零饥饿



该计划的每一项贡献均完全支持可持续发展目标2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业。

前进道路

该计划将改善其与国家和区域框架的合作，以及与非政府利益相关者的伙伴关系，把工作重点放在私营部门并促进本国和外国投资者之间的双

赢伙伴关系。依托《2030年议程》，该计划旨在使小农、牧民和渔民能够充分利用市场和技术，包括数字技术，从而可持续地提高生产和收入。

“南方各国在农业资源、技术和市场开发方面拥有不同的优势，可以互助互补，实现共同发展。”

联合国粮农组织总干事屈冬玉





南南合作旨在推动发展中国家互相分享和交流发展解决方案，包括知识、经验和优秀实践经验、政策、技术和资源。

本材料介绍了粮农组织与中国在过去十年紧密合作，在促进南南合作方面所取得的累累硕果。在2009—2019年间，中国和粮农组织通过一项特别协议和粮农组织—中国南南合作计划，在国家 and 全球范围内协调努力，以提高发展中国家能力，实现《2030年议程》中的可持续发展目标。

数百名中国专家和技术人员走进基层村庄，与农民手拉手开展合作，引进了数百项技术创新，提高了农民的生产率、产量和收入，以可持续方式改善他们的粮食安全和生计。

本材料着重介绍了发展中国家在克服发展挑战方面可以通过怎样的方式相互激励、相互支持，同时展示了南南合作的头十年在促进包括私营部门、学术界、民间社会和联合国驻罗马三机构在内的不同参与方建立包容性伙伴关系方面的工作。