



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十五届会议

2020年9月1-4日¹

**亚洲及太平洋区域结果对 2018-19 两年度
粮农组织战略目标的贡献**

对本文件内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

¹ 会议原定于 2020 年 2 月 17-20 日在不丹廷布举办，现改期。

引言

1. 粮农组织《2018-21年中期计划》为粮农组织2018-19两年度工作规划和监测提供了指导。框架的核心是各项指标，用以衡量结果链各环节的进展情况，即：产出、成果和战略目标。这奠定了评估和报告粮农组织行动如何对国家、区域和全球层面实现变革做出贡献的基础。
2. 结果框架各层级代表着要实现的不同种类的结果，首先是粮农组织生产的产品（产出）促进国家一级或更广泛层级的变化（成果），及产生更广泛的发展影响（战略目标）。这条结果链构成粮农组织的工作与取得的不同层级结果的联系。同样表明这些联系背后的逻辑：假如粮农组织的特定产品/服务如期完成，则“产出”视为交付；假如“产出”已交付且假设成立，则应自然实现所期望的“成果”；假如“成果”得以实现，则将形成导致实现该目标的发展影响的条件。
3. 粮农组织、成员国和发展伙伴在各结果层级的责任，以及衡量进展的手段，在图1中做出描述。
4. 粮农组织产出和管理按43项指标衡量的40项全组织产出，并对其交付承担全部责任。对交付产出的进度酌情在国家、区域和全球层面逐年进行监测。
5. 与粮农组织干预行动的区域和国家优先重点相关的产出指标，用来代表一个区域对粮农组织计划内结果的贡献。图2展示该区域结果对2018-19两年度粮农组织全组织产出目标的贡献。指标通过对粮农组织所有可交付项目的全面审查进行衡量。本文件中说明的结果是初步的，可能会有微小变动。
6. 成果反映了实现更高层次战略目标所需的国家层面和/或全球层面支持环境的改变。这些改变涉及国家或国际层面可通过粮农组织的贡献（产出）解决的那些问题。成果层面指标用以衡量在国家层面粮农组织可提供帮助的领域，为实现战略目标进行了必要改革及建立了必要能力的国家数量，或国际社会在改善全球支持环境方面取得的进展程度。成果和战略目标方面的进展将在《2018-19年度计划执行报告》（将于2020年5月发布）中报告。

图1：粮农组织监测框架

结果层级	责任和衡量
产出	<ul style="list-style-type: none"> • 粮农组织（通过进程、产品和服务）对组织成果作出的直接贡献。产出是粮农组织利用正常资源和预算外资源，在国家、区域和全球各级干预行动交付的实际产品。 • 粮农组织生产、控制并承担全部交付责任：全部权限。 • 为每项产出确定指标和具体目标，并每年衡量。
成果	<ul style="list-style-type: none"> • 为实现某项特定战略目标而在国家层面发生的变化，或形成的全球有利环境和能力。 • 粮农组织影响但不能完全控制“成果”层面的结果。粮农组织具有一定责任，但交付责任由所有合作伙伴即：粮农组织、成员国、发展伙伴承担。粮农组织可为实现这些变化作出贡献。 • “成果”层面的指标、基准和具体目标明确，并将通过全组织评估每两年衡量一次，评估包括二级数据、政策文件审查、抽样国一系列受访者调查。
战略目标	<ul style="list-style-type: none"> • 全球层面的发展影响，粮农组织致力于在这些领域努力取得结果（为粮农组织自身工作计划提供清晰视线）。 • 粮农组织作出贡献但不能控制这些高级别长期结果。没有分配给任何一个实体，都由集体负责。 • 可持续发展目标的指标跟踪这一层级的全球趋势，将由粮农组织（利用国际数据来源）监测。未确定具体目标。

图2：区域结果对粮农组织全组织产出目标的贡献

战略目标 1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良					
成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
1.1 各国作出明确政治承诺，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和营养不良	1.1.1 提高政府和利益相关者制定部门和跨部门政策框架及投资规划和计划的能力，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而提高了人员和机构能力，将粮食安全与营养目标和性别考量纳入部门政策、投资规划和计划的政策进程数量。 	127		
	1.1.2 提高政府和利益相关者制定和实施法律和问责框架的能力，实现充足食物权。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而提高了人员和机构能力，将粮食安全与营养目标和性别考量纳入法律和问责框架的政策进程数量。 	29		
1.2 各国采用包容性治理和协调机制，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良	1.2.1 提高政府和利益相关者实施粮食安全和营养治理的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而提高了实施粮食安全和营养治理人员和机构能力的政策进程数量。 	43		
1.3 各国作出循证决策，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良	1.3.1 提高政府和利益相关者分析粮食不安全和一切形式营养不良以及各部门和利益相关者为到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良所作贡献的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而提高了为知情决策分析粮食安全与营养形势（包括不同部门所作贡献）的人员和机构能力的政策进程数量。 	21		

战略目标 1: 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良					
成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
	1.3.2 提高政府和利益相关者监测和评价各项旨在到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的政策、计划和立法的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而提高了监测和评价粮食安全与营养政策和计划的影响以进行决策的人员和机构能力的政策进程数量。 	36		
1.4 各国实施有效政策、战略和投资计划，到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良	1.4.1 提高政府和利益相关者分配和利用财政资源来实现到 2030 年消除饥饿、粮食不安全和一切形式营养不良的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而提高了为粮食安全和营养分配并利用财政资源的人员和机构能力的政策进程数量。 	17		
	1.4.2 提高政府和利益相关者在粮食安全和营养领域开发人力资源并开展组织建设的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而加强了粮食安全和营养领域的人力资源和组织发展能力的组织数量。 	74		

战略目标 2：提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性					
成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
2.1 各国在农业、林业和渔业领域采用可持续提高生产率、同时应对气候变化和环境退化问题的方法	2.1.1 生产者面向可持续提高生产率、应对气候变化和环境退化所试点、测试或推广的创新方法和技术。	<ul style="list-style-type: none"> 创新方法和技术得到试验、验证和调整以可持续提高生产力和产量、同时应对气候变化和（或）环境退化的倡议数量。 推广创新方法和技术以可持续提高生产力和产量、同时应对气候变化和（或）环境退化的倡议数量。 	76 43		
	2.1.2 加强机构促进采用整合度更高的跨部门方法的能力，从而可持续提高生产率和产量、应对气候变化和环境退化。	<ul style="list-style-type: none"> 获得组织或技术能力建设支持以促进采用综合的跨部门方法的机构（推广服务、生产者组织、政府机构、相关民间社会组织、研究和教育机构等）的数量。 	168		
2.2 各国制定或完善政策和治理机制以应对农业、渔业和林业领域的可持续生产、气候变化和环境退化问题	2.2.1 制定旨在支持可持续农业、林业和渔业以及应对气候变化和环境退化的政策、战略和投资计划。	<ul style="list-style-type: none"> 在粮农组织大力支持下制定的、旨在提高农业、林业和渔业生产力和可持续性以及对气候变化和环境退化的政策、战略及投资计划的数量。 	61		
	2.2.2 提高政府和利益相关者推动跨部门政策对话的能力，从而制定更加全面的战略和计划，促进可持续农业、林业和渔业，并应对气候变化和环境退化。	<ul style="list-style-type: none"> 通过跨部门政策对话制定的与《2030年议程》及国家自主贡献实施计划有关的可持续农业、林业和渔业战略文件的数量。 	40		

战略目标 2：提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性					
成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
2.3 各国强化实施促进可持续农业、渔业和林业的政策和国际文书	2.3.1 提供支持确保农业、林业和渔业在国际治理机制内的有效整合，尤其是涉及《2030 年议程》、气候变化、生物多样性和荒漠化以及环境议程和文书的情况下。	<ul style="list-style-type: none"> 提交给国际治理机制的含有粮农组织意见建议并关注可持续农业、林业和（或）渔业考量的正式会议文件数量。 	50		
	2.3.2 加强机构实施促进可持续生产、应对气候变化和环境退化的政策和国际文书的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 政府和其他相关机构实施促进可持续生产和（或）应对气候变化和环境退化的政策、战略或治理机制的能力得到加强的国家数量。 	43		
2.4 各国作出循证决策以促进可持续农业、渔业和林业，应对气候变化和环境退化。	2.4.1 开发战略知识产品应对区域或全球问题，整合可持续生产、气候变化和环境退化相关信息。	<ul style="list-style-type: none"> 以包容性方式新开发的与可持续生产、气候变化和环境退化相关或进行了实质性更新并公布提供给各国的战略知识产品的数量。 	111		
	2.4.2 增强机构收集、分析和报告数据的能力，以便就可持续生产、气候变化和环境退化以及相关可持续发展目标进行决策。	<ul style="list-style-type: none"> 在粮农组织的能力建设支持下收集、分析和报告数据以实现推动可持续生产、应对气候变化和环境退化以及相关可持续发展目标的决策的机构数量。 	77		

战略目标 3：减少农村贫困

成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
3.1 向农村贫困人口及其相关组织赋权，推动获得生产性资源、服务和市场	3.1.1 加强农村组织和机构，促进农村贫困人口采取集体行动。	<ul style="list-style-type: none"> 在加强农村组织和机构、促进农村贫困人口采取集体行动方面获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。 	25		
	3.1.2 制定相关战略、政策、准则和计划，包括在气候变化背景下，改善农村贫困人口对成套服务、资金、知识、技术、市场和自然资源的获取和控制。	<ul style="list-style-type: none"> 在改善农村贫困人口对成套服务、资金、知识、技术、农村基础设施、市场和自然资源的获取和控制方面（包括在气候变化背景下）获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。 	38		
	3.1.3 提供政策支持、开展能力建设并生成相关知识，促进性别平等和农村女性的经济赋权。	<ul style="list-style-type: none"> 在通过促进性别平等和农村女性经济赋权摆脱贫困方面获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。 	16		
3.2 各国增加农村贫困人口获得生产性就业和体面工作机会的途径，特别是青年和女性	3.2.1 提供政策支持并开展能力建设，以制定和实施旨在增加农村体面就业机会、促进创业和技能发展的战略、政策、准则和计划，重点关注青年和女性。	<ul style="list-style-type: none"> 在创造农村体面就业机会、促进创业和技能发展并重点关注青年和女性方面获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。 	19		
	3.2.2 提供政策支持并开展能力建设，以加强国际劳工标准在农村地区的应用，从而提高就业岗位的质量和水平，重点解决童工和强迫劳动问题。	<ul style="list-style-type: none"> 在加强国际劳工标准在农村地区的应用以提高就业岗位的质量和水平并重点解决童工和强迫劳动问题方面获得支持的国家（或区域和全球机构）数量。 	7		

战略目标 3: 减少农村贫困

成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
3.3 各国拓宽农村贫困人口进入社会保护体系的途径	3.3.1 提供政策支持、创造知识及开展能力建设和宣传倡导, 包括在脆弱环境和人道主义背景下, 拓宽社会保护对农村贫困人口的覆盖范围。	<ul style="list-style-type: none"> 在拓宽社会保护对农村贫困人口的覆盖范围方面 (包括在脆弱环境和人道主义背景下) 获得支持的国家 (或区域和全球机构) 数量。 	14		
	3.3.2 提供政策支持、创造知识及开展能力建设和宣传倡导, 提升社会保护、营养、农业和自然资源管理的协同效应, 并纳入气候变化问题。	<ul style="list-style-type: none"> 在提升社会保护、营养、农业和自然资源管理之间的协同效应 (纳入气候变化问题) 方面获得支持的国家 (或区域和全球机构) 数量。 	17		
3.4 各国强化设计、实施和评价注重性别平等的多部门政策、战略和计划的能力, 促进实现可持续发展目标 1	3.4.1 增强各国能力, 包括在人口迁徙和气候变化背景下, 设计并实施全面的、男女平等的多部门农村减贫政策、战略和计划。	<ul style="list-style-type: none"> 在设计并实施全面的、男女平等的多部门农村减贫政策、战略和计划方面 (包括在人口迁徙和气候变化背景下) 获得支持的国家 (或区域和全球机构) 数量。 	18		
	3.4.2 提供数据、知识和工具, 包括在人口迁徙和气候变化背景下, 推动和评价全面的、男女平等的多部门农村减贫政策和战略, 同时监测农村减贫进展。	<ul style="list-style-type: none"> 在评价全面的、男女平等的多部门农村减贫政策和战略方面 (包括在人口迁徙和气候变化背景下) 获得支持的国家 (或区域和全球机构) 数量。 	9		

战略目标 4：推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统					
成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
4.1 制定国际标准、协定和自愿准则，完善各国的国际市场准入和国际市场的运作	4.1.1 各国在食品质量和植物卫生领域编制并商定新的和修订的国际标准并以此作为统一国际标准的参照。	<ul style="list-style-type: none"> 根据研究的新问题、推进的拟议标准或通过的新标准，新的或修订的食品质量和植物卫生国际标准的数量。 	179		
	4.1.2 加强各国及其区域经济共同体的能力，以有效参与制定国际协定和资源准则，从而推动透明的市场行动、增加市场机遇并提高农业和粮食系统效率。	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织为其提供与国际贸易协定和自愿准则相关的依据、能力建设或对话论坛的国家（或区域机构）数量。 	28		
4.2 各国设计并实施支持包容、高效的农产品系统发展的政策、监管框架和制度安排	4.2.1 加强公共部门组织的能力，以设计并实施支持包容、高效的农业和粮食系统发展的国家政策、战略、监管框架和投资计划。	<ul style="list-style-type: none"> 在加强能力以设计并实施支持包容、高效的农业和粮食系统发展的国家政策、战略、管理框架和投资计划方面，其公共部门组织从粮农组织提供的支持中获益的国家数量。 	65		
		<ul style="list-style-type: none"> 在加强能力以设计并实施支持包容、高效的农业和粮食系统发展的国家政策、战略、管理框架和投资计划方面从粮农组织提供的支持中获益的区域机构数量。 	17		
	4.2.2 加强公共和私营部门组织的能力，以设计并实施促进农业和粮食系统包容性和效率的制度安排。	<ul style="list-style-type: none"> 在加强能力以设计并实施促进农业和粮食系统包容性和效率的制度安排方面，其公共和私营部门组织从粮农组织提供的支持中获益的国家数量。 	19		

战略目标 4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统					
成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
4.3 各国提高公共及私营部门的能力和 investment 水平, 推动包容型农业企业和价值链发展	4.3.1 使价值链行动方在发展包容、高效、可持续的农业和粮食价值方面具备技术和管理能力。	<ul style="list-style-type: none"> 在加强价值链行动方的技术和管理能力方面获得粮农组织支持的国家数量²。 	57		
	4.3.2 加强公共和私营部门组织的能力, 面向高效、包容的农业和粮食系统增加投资、设计并运用金融工具及服务和管理机制。	<ul style="list-style-type: none"> 在面向高效、包容的农业和粮食系统增加负责任投资或设计并运用金融工具及服务和管理机制方面获得粮农组织支持的国家数量。 	32		
4.4 各国作出循证决策, 支持农产品系统发展	4.4.1 提供最新全球市场信息和分析, 推动透明市场, 增加全球、区域和国内贸易及市场机遇。	<ul style="list-style-type: none"> 发布的粮农组织市场信息、分析和知识产品数量。 	62		
	4.4.2 使公共部门组织有能力建立相关系统, 监测和分析贸易、粮食和农业政策对国家农业和粮食系统的影响。	<ul style="list-style-type: none"> 在建立相关系统以监测和分析贸易、粮食和农业政策对国家农业和粮食系统的影响方面获益于粮农组织支持的国家数量。 	17		

² 关于该分项指标, 18 个国家中有 8 个得到支持, 以加强价值链行动方发展性别敏感型价值链的能力, 并使妇女平等受益 (目标为 12 个)。

战略目标 5: 增强生计抵御威胁和危机的能力					
成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
5.1 各国采用或实施针对风险削减和危机管理的法律、政策及制度体系和框架	5.1.1 加强政府和公共组织制定和推广风险削减和危机管理政策、战略、规划和投资计划的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而制定了风险削减和危机管理战略/规划并使其制度化的国家或区域数量。 支持各国制定和推广风险削减和危机管理政策、战略、规划和投资计划的全球和区域规范产品数量。 	46		
	5.1.2 改善协调机制，为风险削减和危机管理筹集资源。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而完善了针对风险削减和危机管理的资源筹集和协调机制的国家或区域数量。 	80		
5.2 各国利用常规信息和早预警应对潜在、已知和新出现的威胁	5.2.1 建立或改进了相关机制，以确定和监测威胁，评估风险，并发布综合、及时的早预警。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而改进了旨在加强预警发布工作的威胁监测机制/系统的国家或区域数量。 	35		
	5.2.2 提高各国评估脆弱性和衡量抵御力的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而改进了抵御力/脆弱性绘图和分析的国家或区域数量。 	56		
5.3 各国减轻家庭和社区层面的风险和脆弱性	5.3.1 加强政府、社区和其他关键利益相关者采取良好预防和减缓做法的能力，降低威胁和危机的影响。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而加强应用针对风险预防和减缓的综合性（或）部门性标准、技术和方法的国家数量。 	37		
	5.3.2 使社区掌握降低脆弱性的方法和措施。	<ul style="list-style-type: none"> 因粮农组织的支持而加强应用旨在减轻处于威胁和危机风险的社区的脆弱性并加强其抵御力的措施的国家数量。 	31		

战略目标 5: 增强生计抵御威胁和危机的能力					
成果	产出	指标	全组织 两年度目标 (数量)	2018-19 年 区域结果 (数量)	区域对 全组织 结果的贡献 (百分比)
5.4 各国做好防备, 并有效应对灾害和危机	5.4.1 加强国家主管部门和利益相关者做好应急防备、降低危机影响的能力。	<ul style="list-style-type: none"> 在应用危害和部门性应急防备标准、准则和方法方面得益于粮农组织支持的国家数量。 	27		
	5.4.2 及时向受危机影响的社区提供挽救生计的人道主义援助。	<ul style="list-style-type: none"> 农业受到危机影响时粮农组织为其采取了及时的营养和性别敏感型危机应对行动的国家或区域数量。 	35		