



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать пятая сессия

1–4 сентября 2020 года¹

**Последствия COVID-19 для производства продовольствия и ведения
сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе и
предпринятые ФАО меры**

Резюме

Пандемия COVID-19 стала причиной повсеместных сбоя в экономике региона. Она оказала мощное негативное воздействие на продовольственные системы, в частности, сказалась на положении дел в области продовольственной безопасности и питания, производстве продовольствия и продукции животноводства (включая доступ к производственным ресурсам и кредитам), рыболовстве, повлияла на управление природными ресурсами, безопасность пищевых продуктов, обострила риски, связанные с передачей болезней животных человеку, трансграничными вредителями и болезнями, обернулась нарушением продовольственных товаропроводящих цепочек и региональной продовольственной торговли. Ответные меры, реализованные национальными системами социальной защиты, помогли смягчить воздействие пандемии на уязвимые группы населения в регионе. Кроме того, принятые на национальном уровне меры противодействия COVID-19 показали, насколько важно создавать надежные системы статистического учета, позволяющие собирать и анализировать данные в реальном времени с использованием всего спектра цифровых технологий.

В ответ на кризис Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) предприняла широкий спектр действий. Совместно со странами-членами и широким кругом партнеров она провела ряд оперативных оценок в поддержку анализа воздействия COVID-19, ответных мер и мер восстановления. Кроме того, ФАО приняла участие в проведении под руководством ООН оценок воздействия пандемии COVID-19 на социально-экономическую сферу в поддержку национальных планов восстановления, нацеленных на наиболее уязвимые группы населения: женщин, детей, мелких фермеров, рабочих-мигрантов, группы коренных народов и др. ФАО подготовила более 50 концептуальных записок, 13 публикаций, разработала несколько инструментов в области продовольственной политики и механизмов доступа к данным в реальном времени, охватив таким образом множество конкретных тем, связанных с COVID-19.

Организация переработала собственную программу оказания поддержки, перераспределив финансовые и людские ресурсы в пользу оказания помощи в восстановлении после COVID-19.

¹ Перенесена с 17–20 февраля, Тхимпху, Бутан.

ФАО предпринимает усилия по мобилизации ресурсов, стремясь нарастить масштабы содействия в восстановлении после COVID-19, оказываемого членам Организации в рамках комплексной общеорганизационной программы, нацеленной на решение приоритетных задач глобального и регионального уровней².

Проект решения Региональной конференции

- Поддержать ФАО в ее работе по дальнейшему развитию, совершенствованию и наращиванию потенциала членов Организации, необходимого для сбора и распространения данных и использования специально разработанных политических документов и инструментов, которые могут стать основой для реализации эффективных и действенных ответных мер в связи с пандемией COVID-19 в плане продовольственной безопасности, питания и источников средств к существованию с обеспечением непрерывности сельскохозяйственной деятельности и сведением к минимуму сбоев в продовольственной товаропроводящей цепочке, что в первую очередь относится к скоропортящимся продуктам, в частности, к рыбе и продукции аквакультуры, которые особо уязвимы.
- Призвать ФАО продолжить работу по сбору, сохранению и распространению относящихся к продовольственным системам, питанию, сельскому хозяйству и животноводству актуальных и достоверных данных в разбивке по полу и возрасту, что позволит получить достоверные базовые параметры для точного измерения темпов дальнейшего восстановления и роста.
- Содействовать реализации гармонизированной с национальными стратегиями развития продовольственных систем торговой политики, основанной на диверсификации источников импорта, укреплении экспортного потенциала и более полном использовании возможностей экспорта, упрощении процедур торговли за счет цифровых инноваций и более масштабной координации торговли в пределах региона, что позволит обеспечить должное функционирование продовольственных рынков в поддержку продовольственной безопасности и питания.
- В целях восстановления продовольственных систем выделять ресурсы, необходимые для использования преимуществ цифровых инноваций, "умных" сельскохозяйственных технологий, обеспечения цифровой грамотности и предоставления услуг фермерам.
- Признать, что негативные последствия COVID-19 для экономики проявляются и в тех странах региона, которые не понесли непосредственного ущерба от пандемии в плане охраны здоровья населения, и предложить своевременную и адекватную поддержку всем затронутым такими последствиями членам Организации.
- Разрабатывать меры социальной защиты, связанные с производством продовольствия и возрождением сельских районов и нацеленные на уязвимые группы населения, включая женщин, молодежь, трудящихся, мигрантов (внутренних и международных), группы коренных народов и мелких фермеров, наращивать масштабы таких мер и устранять барьеры в доступе к ним.
- Принимая во внимание результаты проводимых ООН оценок социально-экономических последствий (ОСЭП), обязаться учитывать в планах восстановления и долговременных стратегиях развития проблематику гендерного равенства, оказывать содействие равноправному доступу мужчин и женщин к производственным ресурсам, услугам, возможностям для формирования доходов и мерам социальной защиты с получением женщинами и мужчинами равных благ, обеспечивать представительство женщин и их участие в принятии решений.
- Оказывать поддержку усилиям по продвижению возможностей занятости для уязвимых трудящихся (неформальный сектор, молодежь, сельские районы), в том числе в рамках соответствующих государственных программ, предоставлению мелким хозяйствам и предприятиям финансовых льгот и включению молодых сельскохозяйственных предпринимателей в программы государственных инвестиций, что будет способствовать

² <http://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/ru/>

преобразованию продовольственных систем. Для этого можно распространить временные схемы выплаты компенсаций и иные социальные гарантии на работников неформального сектора и проживающих в сельских районах молодых женщин и мужчин. Кроме того, всем, кто занят в основных звеньях агропродовольственной товаропроводящей цепочки, следует гарантировать реализацию мер охраны труда и техники безопасности и обеспечить должный доступ к средствам индивидуальной защиты (СИЗ). Усилить работу по обеспечению невосприимчивости стран к внешним воздействиям, для чего поручить ФАО оказывать странам содействие в разработке концепции адаптации и укрепления невосприимчивости рыболовства и аквакультуры к будущим пандемиям; в целях устойчивого управления природными ресурсами (УПР) разработать соответствующие меры и воспользоваться возможностями, которые открывают растущие инвестиции, что позволит положить в основу восстановления экономики принципы продуктивности, экологичности и инклюзивности.

- Призвать правительства оказывать поддержку дальнейшему развитию и осуществлению разработанной ФАО Программы ответных мер и мер восстановления после COVID-19, в том числе путем предоставления добровольных финансовых взносов.
- Поручить ФАО наращивать масштабы работы по уже сложившимся направлениям, включая зоонозы, УПП, трансграничные болезни животных, пищевые цепи в животноводстве, безопасность пищевых продуктов и управление природными ресурсами, с учетом воздействия COVID-19 и снижения риска будущих пандемий.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат РКАТО

APRC@fao.org

Введение

1. В регионе Азии и Тихого океана вирусом COVID-19 заразились более 3 млн человек (по состоянию на 7 августа), более 80 тысяч из них умерли. Попытки остановить распространение вируса и связанного с ним страха, который испытывает население, привели к карантинным ограничениям и масштабным экономическим сбоям. Согласно заявлению Международного валютного фонда (МВФ), 2020 год будет отмечен самым крупным спадом экономики со времен Великой депрессии: сокращение совокупного производства составит 12,5 трлн долл. США. Кроме того, пандемия COVID-19 оказывает мощное негативное воздействие на продовольственные системы и наиболее уязвимые группы населения региона.
2. ФАО быстро отреагировала на пандемию, в Организации была создана оперативная целевая группа по COVID-19. Группа оказала помощь в пересмотре приоритетов и переориентации планов работы на решение задач по борьбе с пандемией, стоящих перед отдельными странами. Кроме того, ФАО разработала необходимые документы и инструменты и мобилизовала собственные внутренние технические ресурсы, чтобы своевременно представить членам Организации политические рекомендации по ответным мерам в связи с COVID-19. Рекомендации ФАО охватывают ряд областей: продовольственная безопасность, питание, источники средств к существованию, обеспечение непрерывности сельскохозяйственной деятельности и сведение к минимуму сбоев в продовольственной товаропроводящей цепочке. Кроме того, ФАО содействовала проведению в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона оперативных оценок воздействия COVID-19, в частности, предоставила соответствующие методики, финансовую и техническую поддержку. Эту работу ФАО проводила в тесном сотрудничестве с другими учреждениями системы ООН, в том числе с учреждениями, расположенными в Риме (Всемирная продовольственная программа и Международный фонд сельскохозяйственного развития), международными финансовыми учреждениями (Всемирный банк, Азиатский банк развития и др.) и иными партнерами, которые принимали участие в проведении скоординированных оценок воздействия COVID-19 (включая группы по проведению социально-экономических оценок в составе страновых групп ООН) с целью переориентации оказываемого странам содействия на удовлетворение нужд, связанных с пандемией COVID-19. Позже ФАО разработала комплексную программу мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для решения задач в связи с COVID-19³.

Воздействие COVID-19 на продовольственную систему региона и ответные меры

Продовольственная безопасность и питание

3. Пандемия COVID-19 стала причиной серьезного спада мировой экономики⁴. Замедление и спад экономики привели к утрате занятости и доходов и стали причиной других сбоев, часто провоцирующих обострение отсутствия продовольственной безопасности, воздействию которого подвергаются уязвимые группы населения – женщины, мигранты и занятые в неформальном секторе, молодежь, дети, инвалиды⁵. В выпуске доклада СОФИ за 2020 год подчеркивается, что здоровое питание не могут себе позволить миллионы жителей планеты, и падение доходов еще больше усугубит эту проблему: продовольствие,

³ <http://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/ru/>

⁴ **International Monetary Fund (IMF)**. 2020. *World Economic Outlook* [онлайн]. Washington, DC. [По состоянию на 14 мая и 28 июля 2020 года].

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2020/01/weodata/index.aspx>

⁵ **ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВВП и ВОЗ**. 2019. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2019. Меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов*. Рим, ФАО (также доступно по адресу <http://www.fao.org/3/ca5162ru/ca5162ru.pdf>).

и в первую очередь питательные пищевые продукты, составляющие основу здорового питания, для множества людей, особенно бедных, станет еще более недоступным в финансовом плане. Сбои и возможный распад систем сбыта, логистики и розничной торговли, как и нехватка трудовых ресурсов в сельскохозяйственном производстве, могут привести к тому, что в определенных местностях продовольствие может на некоторое время оказаться недоступным. Масштабы голода и неполноценного питания, вероятно, вырастут. Согласно оценкам ФАО, в зависимости от того, какой сценарий экономического роста будет реализован, в 2020 году рост числа недоедающих в мире составит от 83 до 132 млн человек⁶, при этом число детей, подверженных острой недостаточности питания, под воздействием пандемии увеличится на 6,7 млн, то есть на 14,3 процента. Перед лицом такого кризиса Генеральный директор призвал руководителей всех учреждений системы ООН к совместным действиям в области питания⁷.

4. Спад экономики вероятен и в странах, не пострадавших непосредственно от вируса. Так, на момент подготовки настоящего документа в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) было зарегистрировано незначительное число случаев инфицирования COVID-19. Однако экономика этих стран в значительной мере зависит от туризма, масштабы которого на фоне вируса существенно сократились во всем мире (согласно данным Всемирной туристской организации, количество иностранных туристов, прибывающих в страны Азии и Тихого океана, сократилось на 64 процента). В сложившейся ситуации МВФ прогнозирует, что среди развивающихся стран региона от экономического спада пострадают именно тихоокеанские страны: сокращение ВВП Вануату, Палау, Самоа, Соломоновых Островов и Фиджи может составить более 3 процентов. Тихоокеанские МОСТРАГ в значительной мере зависят от импорта продовольствия, внутреннее производство которого, как правило, покрывает менее 65 процентов потребностей в пищевой энергии⁸. При этом экономический спад совпал по времени с сезоном тропических циклонов. Сочетание этих двух факторов делает тихоокеанские МОСТРАГ исключительно уязвимыми к отсутствию продовольственной безопасности⁹.

Производство продукции растениеводства и животноводства (включая производственные ресурсы и кредитование)

5. Вызванный COVID-19 кризис в системе здравоохранения пока не трансформировался в полномасштабный продовольственный кризис, но сбои в начальных звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки (включая этапы посева, выращивания культур, уборки и сбыта урожая) были отмечены во многих странах региона¹⁰. Особо остро воздействие пандемии ощущается в товаропроводящих цепочках скоропортящихся продуктов – свежих фруктов и овощей, мяса, рыбы; это ставит под угрозу качество питания. Страны принимают множество рассчитанных на короткий срок мер, призванных ограничить воздействие обусловленных COVID-19 карантинных ограничений

⁶ ФАО, IFAD, UNICEF, WFP and WHO. 2020. The State of Food Security and Nutrition in the World 2020. Transforming food systems for affordable healthy diets. Rome, FAO. (также доступно по адресу <http://www.fao.org/3/ca9692en/CA9692EN.pdf>).

⁷ Henrietta H Fore, Qu Dongyu, David M Beasley, Tedros A Ghebreyesus. Child malnutrition and COVID-19: the time to act is now. The Lancet. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(20\)31648-2](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(20)31648-2) 27 July 2020.

⁸ ФАО. 2018. *Dynamic development, shifting demographics, changing diets*. Bangkok, Thailand. (также доступно по адресу <http://www.fao.org/3/I8499EN/i8499en.pdf>). Питер Уорр, спасибо за указание на этот аспект.

⁹ ФАО. 2020. *Small Island Developing States Response to COVID-19: Highlighting food security, nutrition and sustainable food systems*. Rome. <https://doi.org/10.4060/ca8994en>

¹⁰ Аналитические материалы АБР по вопросам обеспечения продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе в условиях пандемии COVID-19 (на английском языке) (<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/611671/adb-brief-139-food-security-asia-pacific-covid-19.pdf>)

на продовольственные товаропроводящие цепочки, в частности, предоставляют финансовые и налоговые льготы, оказывают содействие в реализации продукции, приобретении производственных ресурсов и получении кредитов, не препятствуют перемещениям трудовых ресурсов и перевозкам, связанным с ведением деятельности в области сельского и рыбного хозяйства.

6. Восстановление продовольственных систем начинается с начальных этапов производства продукции растениеводства. Оно требует налаживания связей между фермерами и поставщиками необходимых им товаров, информации и услуг (включая информационно-консультационные услуги, кредиты и финансовые услуги), использования возможностей, которые открывают цифровые инновации и "умные" технологии сельскохозяйственного производства, обеспечения цифровой грамотности фермеров и большей гибкости во всех звеньях товаропроводящих цепочек. В соответствующих случаях недостаток трудовых ресурсов может быть скомпенсирован за счет механизации и автоматизации, что и имело место в период пандемии COVID-19¹¹. Создание благоприятных условий для производства продовольствия для местных рынков (короткие производственно-сбытовые цепочки), пропаганда общинных агроэкологических подходов к производству продовольствия на местах, расширение производства продовольствия на приусадебных участках и выращивания недоиспользуемых местных культур также будут способствовать повышению уровня продовольственной безопасности и восстановлению продовольственных систем с укреплением их невосприимчивости к внешним воздействиям. Расширение возможностей мелких фермеров за счет внедрения цифровых технологий поможет им более эффективно использовать производственные ресурсы (удобрения, воду, энергию) и уменьшить экологический след (что станет вкладом в распространение климатически оптимизированного сельского хозяйства). Переосмысление сельскохозяйственной политики в период после пандемии COVID-19 требует последовательных стратегий, предполагающих вложение средств в технологии, поддержку цифровой грамотности и совершенствование торговой логистики, что обеспечит укрепление связей между фермерами и их продукцией с одной стороны и рынками с другой, возможность взаимодействия фермера с рынком и прослеживаемость продукции по товаропроводящей цепочке. Укрепление источников средств к существованию жителей сельских районов потребует сочетания социальных гарантий и мер социальной защиты с мерами, направленными на поддержку производства продовольствия, при одновременном обеспечении должной охраны труда и техники безопасности.
7. Воздействие пандемии COVID-19 на функционирование животноводческого сектора пока не получило полномасштабной оценки, но текущие наблюдения выявляют сбои в производственно-сбытовых цепочках животноводства¹². Производители говядины и мяса птицы первыми пострадали от спровоцированных COVID-19 карантинных ограничений: рынки закрылись, спрос упал, экспортные рынки были потеряны¹³. Ограничения перемещений привели к тому, что торговля сельскохозяйственными животными прекратилась, их перемещения были невозможны, и в результате многие мелкие фермеры в ряде стран не смогли продать выращенный скот¹⁴. Рыночные ограничения затруднили доступ скотоводов к пастбищам; доступ к рынкам, селекционному материалу и животным для пополнения поголовья (например, к суточной птице и семенной жидкости) сузился для всех фермеров. Кроме того, слухи и ошибочные предположения, связывающие продукцию животноводства с передачей вируса COVID-19, привели к многочисленным

¹¹ Вебинар, посвященный воздействию COVID-19 на сельское хозяйство Азиатско-Тихоокеанского региона и роли механизации (на английском языке) (<https://www.unescap.org/news/impact-covid-19-agriculture-asia-pacific-region-and-role-mechanization>).

¹² FAO. 2020m. Mitigating the impacts of COVID-19 on the livestock sector. Rome.

¹³ FAO. 2020. Rapid assessment to evaluate the impact of the ongoing COVID-19 epidemic on the poultry sector in Bangladesh (также доступно по адресу <https://fscluster.org/bangladesh/document/fao-ectad-rapid-assessment-evaluate>).

¹⁴ FAO. 2020i. Rapid assessment of COVID-19 outbreak on agriculture and food security in Cambodia: Policy responses (также доступно в хранилище внутренних документов).

случаям падения потребления пищевых продуктов животного происхождения, в результате чего животноводческий сектор субрегиона Азии понес значительные потери^{15,16}.

8. Чтобы удовлетворить свои потребности, многие фермеры и скотоводы были вынуждены ликвидировать собственные активы. Варианты мер по восстановлению могут лежать в диапазоне от предоставления производителям кратковременной чрезвычайной поддержки, которая позволит отказаться от негативных стратегий преодоления сложной ситуации (продажи активов), до среднесрочных инвестиций в проектирование и строительство объектов рыночной инфраструктуры, соответствующих требованиям в области гигиены, санитарии и охраны здоровья, что позволит удовлетворить потребительский спрос в условиях, которые сложатся после пандемии COVID-19. Кроме того, в качестве чрезвычайных политических мер, направленных на восстановление и преобразование животноводства как части агропродовольственного сектора в период после пандемии COVID-19, рассматриваются различные варианты налаживания связей между производителями и непосредственными потребителями, в том числе через организацию системы онлайн-торговли или электронной торговли с вложением средств в необходимое для этого логистическое обеспечение (включая, в том числе, холодильные цепочки).

Рыболовство

9. Рыба и рыбопродукты способствуют обеспечению продовольственной безопасности, это ключевые составляющие здорового пищевого рациона. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в первичном и вторичном секторах рыболовства и аквакультуры заняты миллионы людей. Под воздействием пандемии источники средств к существованию этих женщин и мужчин пострадали^{17,18}. Меры по борьбе с распространением COVID-19, в частности, запрет на поездки в пределах стран и за рубеж, ограничения в части массовых мероприятий и праздников, закрытие предприятий общественного питания, учреждений, школ, привели к падению спроса на рыбу и рыбопродукты и сокращению объемов международной торговли. Мигранты, работающие на рыболовных судах и занятые в переработке, не имели возможности вернуться в свои деревни или в свои страны. Сектор аквакультуры столкнулся как с прекращением поставок ресурсов, необходимых для производства, так и с отсутствием возможностей для перемещения трудовых ресурсов. Рыбоводы несут убытки, поскольку не имеют возможности реализовать собственную продукцию либо вынуждены продавать ее по заниженным ценам.
10. Пандемия COVID-19 предоставляет странам возможность еще раз обдумать, каким образом можно обеспечить адаптацию и укрепление невосприимчивости рыболовства и аквакультуры к возможным в будущем пандемиям. В частности, можно рассмотреть ряд стратегий, предполагающих развитие внутренних и региональных рынков, повышение уровня качества и безопасности, содействие многосторонним инвестициям в предоставление услуг, необходимых рыбакам и рыбоводам, наращивание человеческого и общественного капитала (например, развитие предпринимательских навыков, создание и укрепление организаций рыбаков и рыбоводов) и обеспечение социальной защиты для всех.

¹⁵ FAO. 2020e. Rapid Assessment: State of food and agricultural among herders & farmers in Mongolia during COVID-19.

¹⁶ FAO. 2020i. Rapid assessment of COVID-19 outbreak on agriculture and food security in Cambodia: Policy responses (также доступно в хранилище внутренних документов).

¹⁷ FAO. 2020. The effect of COVID-19 on fisheries and aquaculture in Asia. Bangkok.
<https://doi.org/10.4060/ca9545en>

¹⁸ FAO. 2020. How is COVID-19 affecting the fisheries and aquaculture food systems. Rome.
<https://doi.org/10.4060/ca8637en>

Управление ресурсами в условиях пандемии COVID-19

11. Многочисленные исследования свидетельствуют, что быстро нарастающие масштабы обезлесения, деградация экосистем и неконтролируемая эксплуатация дикой природы могут способствовать передаче человеку ряда болезней. На многих территориях Азиатско-Тихоокеанского региона деградация большого числа экосистем, в том числе небольших водотоков, озер и болот, перешла критическую черту. Их дальнейшая деградация повышает вероятность проявления в будущем побочных воздействий. Кроме того, сегодня регион ощущает на себе непосредственные последствия реализации мер, направленных на борьбу с пандемией – карантинных ограничений, закрытия продовольственных рынков и спровоцированной этими мерами миграции городских жителей в сельские районы. Во многих странах карантинные ограничения пришлось на сезон уборки урожая и сбора недревесной лесной продукции (НЛП); оба процесса характеризуются повышенной трудоемкостью. Например, в Индии на сборе НЛП, в частности, листьев черного дерева и масличных семян диких растений, заняты 275 млн человек. В тот же период карантинных ограничений ускорились темпы обезлесения, а кроме этого ухудшилось положение дел в области браконьерства, торговли дикими животными и нелегальной добычи полезных ископаемых¹⁹. Там, где местные продовольственные рынки были закрыты, и люди были вынуждены вернуться в деревни, значительно увеличилось давление на природные ресурсы.
12. Разрабатываемые многими странами планы восстановления после COVID-19 открывают широчайшие возможности для наращивания инвестиций в устойчивое управление природными ресурсами (УПР). Такие инвестиции могут обеспечить восстановление экономики на принципах продуктивности, экологичности и инклюзивности, сделать регион Азии и Тихого океана более здоровым и невосприимчивым к внешним воздействиям. Потенциальные направления инвестиций в устойчивое УПР – это восстановление экосистем с повышением их продуктивности и укреплением невосприимчивости к внешним воздействиям, оказание целевой поддержки бедным и социально обособленным группам населения в регионе, чьи средства к существованию зависят от устойчивого УПР, и организация в городах и пригородах зеленых пространств, способствующих обеспечению общего благополучия. Устойчивое УПР предполагает наращивание инвестиций в природные ресурсы, обеспечивающие занятость и формирование доходов, например, в агролесоводство и агролесомелиорацию; такие инвестиции позволяют создавать долговременные активы и применять инновационные цифровые подходы, в частности, использовать дистанционное зондирование в целях мониторинга водных ресурсов и управления ими.

Безопасность пищевых продуктов

13. Через консультативные службы ФАО предоставила странам консультации по интеграции мер, направленных на охрану здоровья в условиях пандемии COVID-19 во всех звеньях товаропроводящих цепочек, что должно обеспечить их бесперебойное функционирование. Не существует никаких подтверждений того, что COVID-19 может передаваться через продовольственные товары и их упаковку либо в процессе переработки²⁰. Таким образом, предприятия, осуществляющие выращивание, транспортировку, хранение, переработку, розничную реализацию продовольствия, а также продавцы и потребители могут продолжать свою деятельность без каких-либо опасений в отношении пищевых продуктов и при обеспечении соответствия всем необходимым протоколам в области охраны здоровья. Были предоставлены консультации по реализации необходимых мер в хозяйствах и при перевозке свежей продукции, работников и производственных ресурсов для ведения сельского хозяйства, а также по организации работы оптовых и розничных рынков и торговых точек и оказанию услуг в области продовольствия, в том числе по организации

¹⁹ <https://www.bbc.com/future/article/20200518-why-lockdown-is-harming-the-amazon-rainforest>

²⁰ ФАО и ВОЗ. 2020 год. COVID-19 и безопасность пищевых продуктов: рекомендации для предприятий пищевой промышленности [<http://www.fao.org/3/ca8660ru/CA8660ru.pdf>].

доставки пищевых продуктов с использованием соответствующих приложений; кроме того, консультации были предоставлены потребителям. Нормы обеспечения безопасности пищевых продуктов в регионе Азии и Тихого океана дополнены новыми мерами, предусматривающими соблюдение социальной дистанции, частое мытье рук, обязательное ношение медицинских масок, регулярное измерение температуры и периодическую дезинфекцию поверхностей, что должно позитивно отразиться на безопасности пищевых продуктов. Усиление информационно-просветительской работы и широкое распространение указанных мер на фоне пандемии дали толчок утверждению стандартов и сводов норм и правил во всех звеньях цепочки от фермы до потребителя.

14. Более того, безопасность пищевых продуктов критически важна и для обеспечения непрерывности потоков сельскохозяйственной торговли, чему в условиях пандемии отводится особо значимое место. При этом ограниченность потенциала в части обеспечения соответствия санитарным и фитосанитарным (СФС) требованиям и недолжное применение процедур для доказательства соответствия требованиям стандартов в области безопасности пищевых продуктов могут значительно затруднить торговлю. С учетом сказанного, одно из семи целевых направлений деятельности в рамках осуществления общеорганизационной комплексной программы ФАО предполагает привлечение ресурсов и оказание странам помощи в процессе восстановления, которое, скорее всего, займет много времени²¹. Если говорить о безопасности пищевых продуктов, указанная программа нацелена на поддержку регионального сотрудничества в целях совершенствования надзора регулирующих организаций за функционированием сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, продвижения и внедрения стандартов, основанных на научных данных, и создания условий для взаимного признания и гармонизации систем обеспечения безопасности пищевых продуктов.

Риски, связанные с передачей болезней животных человеку (зоонозы), и соответствующие меры реагирования

15. Вирус SARS-CoV-2, который вызывает заболевание COVID-19, передался человеку от животного, как и примерно 60 процентов возбудителей инфекционных болезней, которым подвержены люди^{22,23}. Пандемия, которую сегодня переживает мир, свидетельствует о необходимости готовиться к подобным заболеваниям там, где возможно их возникновение и укоренение, вести соответствующую профилактическую работу, выявлять случаи болезни и принимать необходимые меры реагирования²⁴. Наиболее высокому риску подвергаются территории, где дикая природа находится в тесном взаимодействии с животноводством или сельскохозяйственным производством; часто такие риски усугубляются воздействием природных экосистем на сельское хозяйство либо, наоборот, давлением, которое сельское хозяйство оказывает на природные экосистемы. Любые реализуемые либо укрепляемые на страновом уровне меры, направленные на смягчение рисков, обусловленных подверженностью человека или животных вирусу SARS-CoV-2, который может передаваться от диких или сельскохозяйственных животных, соприкасающихся с ними животных и водных животных, должны строиться на результатах

²¹ FAO. 2020. Trade and food safety standards: Facilitating and accelerating food and agricultural trade during COVID-19 and beyond [<https://bit.ly/39Ck3OB>].

²² OIE <https://www.oie.int/en/scientific-expertise/specific-information-and-recommendations/questions-and-answers-on-2019-novel-coronavirus/>

²³ Karesh WB, Dobson A, Lloyd-Smith JO, Lubroth J, Dixon MA, Bennett M, Aldrich S, Harrington T, Formenty P, Loh EH, Machalaba CC, Thomas MJ, Heymann DL, Ecology of zoonoses: natural and unnatural histories, *The Lancet* 2012, Volume 380, Issue 9857, Pages 1936-1945, [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(12\)61678-X](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(12)61678-X).

²⁴ Gates B. Responding to Covid-19 — A Once-in-a-Century Pandemic? *N Engl J Med* 2020; 382:1677-1679. DOI: 10.1056/NEJMp2003762.

оценки характерных для страны рисков и критического обзора характерных для конкретной местности методов животноводческого производства и торговой практики²⁵.

16. Сбои в оказании общественных услуг, в частности, в работе информационно-консультационных служб в области охраны здоровья животных, ведут к перебоям в осуществлении эпидемиологического надзора и борьбе с болезнями, например, к приостановкам поставок и применения вакцин и лекарственных средств. В результате повышается вероятность распространения новых и уже проявившихся вспышек (трансграничных) болезней и эпидемий зоонозных заболеваний, в том числе африканской чумы свиней в Восточной и Юго-Восточной Азии, и распространения нодулярного дерматита крупного рогатого скота в Китае и Южной Азии²⁶. Закрытие во многих странах рынков, где торговали сельскохозяйственными животными, ведет к тому, что мелкие производители утрачивают возможность продавать собственный товар²⁷.
17. Успех восстановления после пандемии во многом будет определен более глубоким пониманием контекста и характера факторов риска. В условиях пандемии COVID-19 это, в частности, предполагает разработку и постоянную актуализацию глобальной карты нарушений для прослеживания незаконной торговли, которая представляет собой один из путей передачи патогенов; такое прослеживание позволит определить места, где в будущем возможны вспышки зоонозов. На сельхозрынках (где продаются сельскохозяйственные животные и свежая продукция), возможно, потребуется перепланировка и реорганизация, что необходимо для обеспечения надежного санитарно-гигиенического мониторинга. Однозначно необходимы усилия, направленные на пресечение нарушений и пагубных методов, наносящих вред экосистемам, на восстановление деградировавших экосистем и снижение рисков в животноводческом производстве и производственно-сбытовых цепочках, на защиту общин, зависящих от животноводства как источника продовольствия и средств к существованию. В некоторой степени успех восстановления будет определяться присоединением к СИТЕС (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения) и принятием важнейшего соглашения в рамках 15-й Конференции сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Пандемия COVID-19 выявила факторы уязвимости продовольственной системы в плане опасностей для здоровья человека и зоонозных болезней. Она расширила наш взгляд на продовольственную систему: сегодня в центре внимания не только вопросы продовольственной безопасности, питания и безопасности пищевых продуктов²⁸, но также риски для здоровья, связанные с зоонозными болезнями. Восстановление городской продовольственной экосистемы на принципах невосприимчивости к внешним воздействиям требует наличия соответствующей инфраструктуры, управления рынками и цифровых технологий, позволяющих более эффективно осуществлять мониторинг и регулирование, направленное на обеспечение безопасности и здоровья.

Трансграничные вредители и болезни в регионе, их взаимодействие с COVID-19 и ответные меры

18. На фоне COVID-19 трансграничные вредители становятся еще более серьезной угрозой для продовольственной безопасности и доходов мелких фермеров, занимающих ведущее место в сельском хозяйстве Азиатско-Тихоокеанского региона. Погодные условия в Восточной Африке и на Ближнем Востоке способствовали росту популяций пустынной

²⁵ FAO. 2020. Exposure of humans or animals to SARS-CoV--2 from wild, livestock, companion and aquatic animals. Qualitative exposure assessment. FAO animal production and health / paper 181. FAO, Rome 2020.

²⁶ FAO Policy brief Mitigating the impacts of COVID-19 on the livestock sector (April 2020) <http://www.fao.org/3/ca8799en/CA8799EN.pdf>.

²⁷ FAO. 2020. Guidelines to mitigate the impact of the COVID-19 pandemic on livestock production and animal health. FAO, Rome 2020 <http://www.fao.org/3/ca9177en/CA9177EN.pdf>.

²⁸ WHO and FAO. 2020. COVID-19 and Food Safety: Guidance for competent authorities responsible for national food safety control systems: Interim guidance. Rome. <https://doi.org/10.4060/ca8842en>.

саранчи, что привело к значительным потерям урожая в Иране, Афганистане, Пакистане и Индии²⁹. Саранча пожирает самые разные сельскохозяйственные культуры, в условиях изменения климата в последнее время ее набеги наносят все более тяжелый ущерб. В борьбе с саранчой, наряду с мерами экстренного реагирования, необходимы решения долгосрочного характера³⁰. В качестве экстренной меры почти 2 млн га посевных площадей были обработаны пестицидами, доноры щедро выделяют средства на эту борьбу. Азиатско-Тихоокеанский регион сильно страдает от кукурузной лиственной совки – это опасный вредитель кукурузы, впервые выявленный в 2018 году в Индии, а сегодня уже достигший Австралии³¹. Пандемия COVID-19 стала препятствием для проведения в регионе обработки полей химическими пестицидами, необходимой для борьбы с инвазивной кукурузной лиственной совкой и мигрирующей пустынной саранчой. Появление и быстрое распространение в регионе трансграничных вредителей и болезней – фузариоза бананов (тропическая раса 4), мозаичной болезни маниока, желтой бамбуковой саранчи, синдрома быстрого увядания оливковых деревьев – несут с собой еще больше угроз для мелких фермеров. ФАО оказывает странам поддержку путем наращивания потенциала, необходимого для осуществления наблюдения, применения технологий, ведения мониторинга и устойчивого управления с применением методов интегрированной защиты растений и соответствующих мер контроля.

Продовольственные товаропроводящие цепочки

19. Рыночные сбои в период карантинных ограничений в условиях пандемии COVID-19 затронули целый ряд продовольственных продуктов (свежая продукция, сельскохозяйственные животные, свежая рыба). Проведенные ФАО оценки последствий пандемии COVID-19 для продовольственных систем выявили ряд факторов уязвимости: несоответствие складской инфраструктуры текущим потребностям, слабость рыночных связей, недостаточная степень диверсификации поставок (в том числе по импорту), не соответствующее потребностям распределение трудовых ресурсов. Как следствие, многие пищевые продукты не попали на рынок, нарушилось равновесие спроса и предложения, значительно выросли потери продовольствия в товаропроводящих цепочках.
20. Для улучшения положения с наличием продовольствия и доступом к нему в условиях "новой нормальности", ставшей результатом воздействия COVID-19, потребуются обеспечить диверсификацию производства с ориентацией на решение проблем в области питания, защиту животноводческих активов (от ликвидации), строительство объектов складской инфраструктуры, содействие в доступе к сельскохозяйственным производственным ресурсам и кормам, расширение и укрепление рыночных связей, лучшую прослеживаемость в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, а также предоставление центральными банками гарантий, что обеспечит мелкие хозяйства ликвидностью, откроет им доступ к кредитам и финансированию. Что касается основных пищевых продуктов, необходимо обеспечить более высокие цены и повысить эффективность мониторинга, без чего невозможно сделать рынок продовольственных товаров открытым и прозрачным.
21. Восстановление продовольственных товаропроводящих цепочек с укреплением их невосприимчивости к внешним воздействиям требует реализации критически важных мер, включая укрепление информационно-консультационных служб, расширение

²⁹ ФАО. 2020. Desert Locust situation update [<http://www.fao.org/ag/locusts/en/info/info/index.html>].

³⁰ ФАО. 2020 год. Создание устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем в Азиатско-Тихоокеанском регионе [<http://www.fao.org/3/nb842ru/nb842ru.pdf>].

³¹ ФАО. 2020 год. Доклад о работе Азиатско-Тихоокеанской комиссии по карантину и защите растений (АТКЗР) и обновленная информация о совке в Азиатско-Тихоокеанском регионе [<http://www.fao.org/3/nb739ru/nb739ru.pdf>].

и укрепление связей с рынками производственных ресурсов и услуг по кредитованию, диверсификацию производства пищевых продуктов с ориентацией на потребности питания, для чего должна быть разработана соответствующая стратегия развития рынка семян, а также, по возможности, содействие производству продовольствия на местах (короткие производственно-сбытовые цепочки). Обеспечение более полного соответствия торговой политики национальным стратегиям производства и потребления продовольствия может стать гарантией обеспечения наиболее необходимых импортных поставок (производственные ресурсы и оборудование) и более полной гармонизации стандартов на товары, обладающие экспортным потенциалом.

22. В обеспечении успеха принимаемых государством мер в отношении продовольственных товаропроводящих цепочек важное место отводится финансовому сектору. В китайской провинции Хубэй малые и средние предприятия аграрного сектора (равно как самозанятые и частные владельцы) могут пользоваться кредитами Сельскохозяйственного банка Китая по сниженной на 5 процента ставке. В Таиланде сельскохозяйственные кооперативы имеют право воспользоваться льготами по задолженности: Банк сельскохозяйственных кооперативов, Фонд развития кооперативов и Фонд благополучия фермеров реструктурируют выплаты по выданным кредитам. Исключительно важно оказать продовольственным товаропроводящим цепочкам финансовую и рыночную поддержку. По возможности, следует рассмотреть вопрос о предоставлении особых налоговых и финансовых льгот частным лицам и компаниям, ведущим деятельность в звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки, которые в наибольшей степени подвержены сбоям. Тщательно продуманная поддержка через разделение рисков посредством предоставления государственных гарантий по займам, выдаваемым уполномоченными финансовыми учреждениями, может быть полезна в плане расширения объемов кредитования и решения приоритетной политической задачи по обеспечению финансовыми средствами акторов агропродовольственного сектора, лишенных возможности предоставить требуемые банками гарантии.

Переход на цифровые технологии

23. Цифровые инновации, такие как электронная торговля сельскохозяйственной продукцией, большие данные, цифровые финансовые услуги и пр., способны ускорить реализацию ответных мер и смягчить отдельные негативные последствия пандемии COVID-19 для региона Азии и Тихого океана. Тесное сотрудничество правительственных учреждений и частного сектора обеспечивает мелким фермерам, малым и средним аграрным предприятиям необходимую поддержку за счет оказания многоуровневых и диверсифицированных услуг, включая бесконтактную дистрибуцию и общинный маркетинг.
24. Непременными условиями укрепления невосприимчивости производственно-сбытовых цепочек к внешним воздействиям следует считать более активное рыночное взаимодействие между производителями и покупателями и лучшую прослеживаемость – обе задачи решаются за счет применения цифровых технологий. Наряду с вложением средств в осязаемые объекты (складская логистика, холодильные цепочки), инвестиции в нематериальные ценности (создание цифровых платформ и повышение уровня цифровой грамотности) также служат созданию рыночных структур, основанных на взаимодействии в режиме онлайн и электронной торговле. Внедрение цифровых инноваций в продовольственные производственно-сбытовые цепочки требует создания ИКТ-инфраструктуры, обеспечивающей сбор и обработку данных, и реализации потенциала цифровых рыночных платформ, объединяющих многочисленных участников рынка, включая фермеров, оптовиков, финансовых агентов, поставщиков производственных ресурсов и покупателей. Инвестиции в цифровые платформы и блокчейн-системы позволяют обеспечить лучшую прослеживаемость пищевых продуктов и открывают новые рыночные возможности, в том числе в сфере торговли.

25. Распространение цифровых технологий в сфере финансов (финтех и пр.) позволяет ограничить воздействие спровоцированных COVID-19 сбоях и укрепить невосприимчивость к будущим угрозам за счет обеспечения возможности осуществлять платежи и доступа как к системам государственной поддержки, так и к частному финансированию, что в первую очередь существенно в контексте развивающейся и переходной экономики, где цифровизация финансовых процессов еще находится на ранних этапах и в силу этого обладает наиболее мощным потенциалом позитивного воздействия на текущий сценарий. Важная роль государственного сектора заключается в осуществлении регулирования и надзора, оказании поддержки на институциональном уровне, развитии и совершенствовании инфраструктуры, организации цифрового просвещения и реализации мер по повышению осведомленности.
26. Странам следует воспользоваться преимуществами инноваций, ставших доступными за счет развития цифровых технологий, и сформировать в аграрном и сельском секторах цифровую экосистему, основанную на использовании больших данных и облачных платформ, что послужит эффективному сбору и распространению информации и интеграции сельскохозяйственного сектора, сектора финансовых и логистических услуг, рынков сбыта и социальных сетей. Необходимо охватить этой технологией сельские районы, где, как правило, возможности для распространения информации ограничены. С одной стороны, комплексная цифровизация будет способствовать распространению информации, например, о закупках сельскохозяйственных производственных ресурсов, формированию рыночных связей поставщиков и потребителей и своевременному получению фермерами необходимых цифровых услуг, а с другой – упростит подачу статистических данных в государственные учреждения всех уровней, что позволит эффективно отслеживать ход осуществления мер политического характера.
27. Исключительно важная роль в переходе на цифровые технологии принадлежит государству, которое, в частности, определяет стандарты качества данных, контролирует этические аспекты их использования и обеспечивает функциональную совместимость применяемых технологий и систем обработки данных. Правительствам следует укреплять государственные системы образования и обучения цифровым навыкам и технике внедрения соответствующих технологий, что обеспечит цифровую грамотность и откроет для мелких фермеров доступ к цифровым инновациям. Кроме того, правительства могут поощрять образование межсекторальных (продовольствие, транспорт, здравоохранение) государственно-частных партнерств, в которых частному сектору будет отведена ведущая роль в разворачивании технологий, осуществлении масштабных инвестиций и оказании необходимых услуг.

Торговля продовольственными товарами на глобальном и региональном уровнях

28. В дополнение к сбоям производства и внутренней торговли, обусловленные пандемией COVID-19 карантинные ограничения отрицательно сказались на международных торговых потоках: имели место перебои в работе логистических служб и транспорта, а в ряде случаев в ответ на пандемию были введены запреты на импорт и экспорт товаров³². Имели место перебои в поставках как сельскохозяйственных производственных ресурсов (удобрений, семян), так и оборудования (для пищевой промышленности). В сравнении с основными пищевыми продуктами и зерном (запасы которых велики, что стало залогом стабильности), гораздо большую волатильность (вследствие рыночных сбоях) продемонстрировали объемы торговли свежими продуктами, сельскохозяйственными животными, продукцией животноводства, свежей и сушеной рыбой. В условиях пандемии COVID-19 перебои в поставках продовольствия стали причиной озабоченности в отношении нестабильности импортных закупок в периоды кризисов, когда система открытой торговли не способна

³² FAO 2020. Food supply chain and trade disruptions in Asia under COVID-19: A regional analysis with policy response options (A COVID-19 Policy Report, готовится к публикации). FAO, 2020.

сыграть отведенную ей роль в обеспечении продовольственной безопасности³³. Чтобы снять такую озабоченность, страны-члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) выступили с заявлением о том, что они "...отказываются от наложения необязательных ограничений на торговлю медицинскими товарами, продовольствием и наиболее необходимыми товарами..."³⁴. Кроме того, они обязались развивать торговлю внутри региона, в частности, за счет более широкого обмена информацией о состоянии торговли и рынков продовольствия, мониторинга цен, более совершенного надзора за функционированием рынков и применения других механизмов координации, в том числе в области управления стратегическими запасами, работы семенных банков, финансовой деятельности, а также за счет снижения торговых и операционных издержек, не связанных с осуществлением фитосанитарных мер и обеспечением безопасности пищевых продуктов.

29. В региональной торговле между странами АСЕАН все еще широко применяются меры нетарифного регулирования, в том числе СФС и технические барьеры в торговле. Существует возможность снизить такие барьеры, с тем чтобы они не сказывались на безопасности пищевых продуктов и не создавали рисков для здоровья³⁵. Пандемия COVID-19 открыла возможности для оптимизации мер в области приграничной торговли и таможенных процедур, гармонизации стандартов и обмена данными, снижения торговых издержек. Необходимо стремиться к достижению сразу двух выгодных для всех целей: содействовать упрощению процедур торговли и обеспечивать безопасность пищевых продуктов для охраны здоровья населения³⁶.
30. Предусмотренные планом восстановления после COVID-19 согласованные меры продовольственной политики должны обеспечивать баланс между содействием местному производству продовольствия (и короткими производственно-сбытовыми цепочками) и реализацией политики открытой торговли, дополняющей стратегии развития национальной продовольственной системы, с признанием уникальных факторов уязвимости скоропортящихся пищевых продуктов, производство которых требует высоких трудозатрат, но которые необходимы с точки зрения здорового питания, и с учетом рисков, связанных с поддержанием качества питания на должном уровне. Торговая политика должна предусматривать диверсифицированные закупки продовольствия на международных рынках, что в первую очередь относится к импортным продовольственным товарам (производственным ресурсам и технике), дополняющим предложение национальных производителей либо обеспечивающим большее разнообразие пищевых продуктов, повышающим их безопасность и обеспечивающим население здоровым питанием. Чтобы сохранить или увеличить долю на экспортном рынке в свете опасений, связанных с влиянием питания на состояние здоровья, странам, производящим продовольствие в избыточном количестве, следует совершенствовать стандарты, определяющие качество выпускаемой продукции, и обеспечивать соответствие требованиям покупателей в отношении ее прослеживаемости. Нарастивание объемов и диверсификация экспорта продовольственных товаров (фруктов, сельскохозяйственных животных, сушеной рыбы и пр.) требуют наращивания странового потенциала, необходимого для проведения анализов продукции, ее прослеживаемости, обеспечения качества и соответствия требованиям стандартов, применяемых в международной торговле. Такие меры по наращиванию объемов экспорта применимы как к торговле в целом (например, между Бангладеш и Европейским союзом), так и в контексте соглашений о преференциях в торговле, заключенных, например, между Бутаном и Индией (соглашение

³³ FAO. 2020. Policy Brief: Why export restrictions should not be a response to COVID-19: Learning lessons from experience with rice in Asia and the Pacific. FAO June 2020.

³⁴ <https://asean.org/storage/2020/04/FINAL-Declaration-of-the-Special-ASEAN-Summit-on-COVID-19.pdf>

³⁵ UNESCAP. 2019. *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2019: Navigating Non-Tariff Measures towards Sustainable Development*. Bangkok, Thailand.

³⁶ Всемирная организация здравоохранения. 2019 год. *Обеспечение взаимодополняющего характера взаимосвязей между безопасностью пищевых продуктов и упрощением процедур торговли*. Женева, Швейцария. https://www.who.int/docs/default-source/resources/ensuring-synergies-between-food-safety-and-trade-facilitation-ru.pdf?sfvrsn=af751553_2.

о свободной торговле – ФТА), Вьетнамом и Европейским союзом (соглашение о свободной торговле – EVFTA), Камбоджей и Китаем (преференциальное торговое соглашение – РТА).

31. Цифровизация стала основным катализатором упрощения процедур торговли – гармонизации процедур и стандартов, совершенствования мер контроля в отношении связанных с торговлей финансов и безопасности пищевых продуктов, снижения затрат на сертификацию, сокращения задержек, обусловленных таможенными процедурами и условиями транспортировки. Цифровые технологии, включая искусственный интеллект (ИИ), могут в значительной мере способствовать упрощению правил торговли за счет автоматической проверки товаров на соответствие стандартам и формирования в торговых отношениях более прозрачной и эффективной регуляторной среды. Безбумажная торговля, когда весь обмен связанными с торговлей данными и документами осуществляется в электронной форме, требует не только наличия ИКТ-инфраструктуры, но и достижения пограничными властями договоренностей о стандартах на цифровые форматы.

Социальная защита и целевая поддержка уязвимых групп населения

32. Пандемия COVID-19 обострила и ранее проявлявшиеся факторы уязвимости, показала, что неравенство ведет к неустойчивости и что в рамках стратегии восстановления по принципу "лучше, чем было" общество должно заняться решением этого вопроса. С учетом социально-экономических последствий, которые испытывают страны, в условиях новой нормальности путь к восстановлению должен пролегать через расширение социальных гарантий, всеобщее медицинское страхование, приемлемый с точки зрения затрат доступ к цифровым технологиям и средствам связи, диверсификацию доходов и источников средств к существованию, наращивание потенциала, необходимого для управления множественными рисками. Проводимые ООН оценки социально-экономических последствий (ОСЭП) призваны указать пути восстановления с обеспечением большей устойчивости в будущем, создать предпосылки для снижения объемов связанных с развитием выбросов соединений углерода, использовать преимущества новых (цифровых) технологий и обеспечить необходимой информацией разработчиков национальных планов ответных мер и восстановления. По состоянию на июнь в регионе были проведены 27 ОСЭП, 13 из которых – с участием МФУ (Всемирного банка, Азиатского банка развития и МВФ).
33. Основная задача ОСЭП состоит в выявлении уязвимых групп населения и составлении целенаправленных программ восстановления в интересах таких групп. К уязвимым группам населения относятся женщины, молодежь, дети, престарелые, инвалиды, работники, нанятые без надлежащего оформления трудовых отношений, мигранты (внутренние и международные) и группы коренных народов, работники, занятые в неформальном секторе, поденные работники, а также более 365 млн мелких фермеров. Многие мелкие фермеры попадают в составляющую 400 млн человек категорию населения, живущего в условиях крайней нищеты (чей доход составляет меньше 1,9 долл. США в день)³⁷. Воздействие пандемии COVID-19 затрагивает все слои общества и все источники средств к существованию жителей Азиатско-Тихоокеанского региона, но в наибольшей мере его ощущают ущемленные группы населения, в частности, проживающие в сельской местности молодые женщины и мужчины. Для женщин последствия COVID-19 особенно тяжелы, поскольку вырос объем их обязанностей по дому: школы закрыты, на женщинах лежит забота о семье, плюс они заняты неформальным трудом – ведут домашнее хозяйство, готовят и торгуют уличной едой и т.д. Ответные действия должны предусматривать критически необходимые меры, сочетающие применение новых либо расширенных по охвату схем социальной защиты с поддержкой аграрного сектора, мероприятиями

³⁷ Lowder, S.K., Scoet, J. & Raney, T. 2016. The Number, Size, and Distribution of Farms, Smallholder Farms, and Family Farms Worldwide. World Development, Volume 87, pp.16-29 [онлайн]. [По состоянию на 31 июля 2020 года]. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2015.10.041>. Согласно оценке авторов, на Азиатско-Тихоокеанский регион приходится 75 процентов из 475 млн существующих в мире мелких (площадь меньше 2 га) фермерских хозяйств.

по обеспечению охраны труда и техники безопасности, обеспечению соответствия требованиям трудовых стандартов и созданию условий для достойной занятости.

34. Основой инклюзивных программ восстановления должны стать расширение охвата схем социальной защиты, правильный выбор целевых групп бенефициаров и устранение барьеров, препятствующих доступу к таким схемам³⁸. Различные схемы социальной защиты предполагают оказание социальной помощи (предоставление денежных пособий, продовольствия либо иных пособий в неденежной форме, программы школьного питания), социальное страхование (пенсионные взносы, медицинское страхование, пособия по безработице) и меры в поддержку рынка труда (субсидирование заработной платы, обучение, трудоустройство на общественных работах). Восстановление товаропроводящих цепочек с обеспечением невосприимчивости к внешним воздействиям требует уделять более пристальное внимание вопросам охраны труда, профессионального обучения и предоставления социальных гарантий. В странах-экспортерах трудовых ресурсов восстановление после пандемии COVID-19 должно ориентироваться на создание альтернативных источников средств к существованию для перемещенных трудовых ресурсов и возвращающихся мигрантов. Так, в Непале расширяется охват схем гарантированного трудоустройства и системы профессиональной подготовки ("академий трудовых навыков") для возвращающихся мигрантов. Помощь наиболее уязвимым группам может, в частности, оказываться в форме предоставления беднякам и населению, страдающему от отсутствия продовольственной безопасности, непосредственной неденежной поддержки, когда бенефициары получают доступ к разнообразным и питательным пищевым продуктам (через продовольственные банки, бесплатные столовые и т.п.). При разработке программ социальной помощи (как в денежной, так и в неденежной форме) следует учитывать потребности в питании, характерные для наиболее уязвимых групп – женщин детородного возраста, беременных и кормящих, детей раннего возраста. Реализуемая в Пакистане программа Ehsaas может служить примером горизонтального расширения охвата населения предоставлением денежных пособий в качестве ответной меры на пандемию COVID-19: изначально пособия получали 14 млн семей, но потом их число было увеличено на 15–20 млн, что позволило включить в состав бенефициаров бедняков, ощутивших на себе воздействие пандемии.
35. Инклюзивные цифровые технологии позволяют значительно расширить охват программ обеспечения социальных гарантий, и страны наращивают потенциал, необходимый для внедрения этих нацеленных на преобразования технологий. Иран использует преимущества цифровых технологий для расширения охвата программам обеспечения социальных гарантий и всеобщего медицинского страхования. Бутан вкладывает средства в ИКТ-инфраструктуру (в частности, для обеспечения доступа к широкополосному интернету) и реализует флагманскую программу Digital DrukYul, нацеленную на удержание молодежи в сельской местности. В Бангладеш и на Мальдивах в режиме онлайн работают суды, разбирающие мелкие иски, в Индии, Камбодже и на Филиппинах тестируются системы электронных переводов социальных пособий. Во Вьетнаме устанавливаются "рисовые банкоматы", где нуждающиеся могут бесплатно получить рис. Там же открываются бесплатные супермаркеты Zero VNDong, где нуждающиеся дважды в неделю могут бесплатно получать до пяти различных пищевых продуктов. Цифровизация однозначно преобразует сферу социальных услуг: внедряются электронные платежи, электронные услуги, появляются виртуальные рынки, электронные платформы поиска работы и трудоустройства, индивидуальные предприниматели, ММСП и кооперативы могут воспользоваться электронными услугами в области сертификации и прослеживаемости.
36. Для обеспечения роста доходов, диверсификации источников средств к существованию и укрепления их невосприимчивости к внешним воздействиям жизненно важно сделать целевыми бенефициарами программ экономического восстановления, призванных повысить продуктивность сельского хозяйства и обеспечить устойчивое управление

³⁸ FAO. 2020. Social protection and COVID-19 Response in rural areas. A COVID policy Brief, April 2020.

природными ресурсами, мелких фермеров – женщин и мужчин – и уязвимые группы населения. Принятая правительством Мьянмы программа восстановления экономики после COVID-19 (CERP) предполагает, в частности, осуществление проекта по производству рисовых семян: создается денежный фонд под управлением сельских жителей, средства из которого направляются на развитие маломасштабной инфраструктуры, приобретение сеголетков и распределение сельскохозяйственной техники. Департамент лесного хозяйства индийского штата Керала выступил инициатором кампании "Разорви цепь", в рамках которой проводятся мероприятия по повышению осведомленности о вирусе, осуществляются поставки продовольствия живущим в лесах общинам, в районах, где водные источники истощились, организуется регулярное снабжение семей питьевой водой, открываются общинные столовые, в целях оказания экономической поддержки местным племенам ведется заготовка лесной продукции. Такие меры не только защищают наиболее уязвимых, но также способствуют восстановлению и преобразованию экономики, повышению продуктивности сельского хозяйства, снижению его воздействия на окружающую среду и укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям.

37. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона одновременно испытывают воздействие COVID-19, природных угроз (циклонов, наводнений, засух), болезней и вредителей (например, саранчи), что свидетельствует о необходимости укрепления потенциала в части управления множественными рисками, которым подвергаются продовольственные системы. Восстановление после COVID-19 открывает возможности для формирования в сельскохозяйственном секторе политики, направленной на борьбу с угрозой стихийных бедствий (БУБ) и адаптацию к изменению климата (АИК), на основе более глубокого понимания указанных взаимосвязанных и взаимозависимых рисков. Такое понимание позволит выработать комплексные меры по управлению рисками, которым подвергаются мелкие фермеры, в первую очередь женщины, чей доступ к производственным ресурсам и возможностям ограничен.

Занятость и непрерывность функционирования агропродовольственного сектора и сельской экономики в целом, уделение особого внимания роли молодежи

38. Наиболее тяжелые последствия COVID-19 испытывает на себе неформальный сектор и, в частности, молодежь. Остроту отсутствия продовольственной безопасности могут сгладить государственные программы трудоустройства, обеспечивающие средствами к существованию тех, кто пострадал в наибольшей степени. Следует отметить, что среди молодежи уровень безработицы втрое выше, чем среди взрослого населения (МОТ, 2019). Спровоцированный COVID-19 кризис лишь ухудшит положение дел, безработной молодежи станет больше и, возможно, на рынке труда она станет более уязвимой. На фоне кризиса молодежь в возрасте 15–17 лет может сталкиваться с более высокими, чем обычно, барьерами, препятствующими профессиональной подготовке и доступу к достойной занятости, а необдуманные действия по преодолению трудностей может сделать ее уязвимой с точки зрения использования детского труда и работы в опасных условиях. В целом молодежь составляет большинство трудовых ресурсов неформального сектора, и поэтому может не иметь доступа к предложенным правительствами схемам социальной защиты в условиях пандемии COVID-19.
39. Результаты недавно проведенного глобального обследования³⁹ свидетельствуют о том, что с начала пандемии COVID-19 работу потерял приблизительно каждый шестой

³⁹ Глобальное обследование молодежи в связи с COVID-19 проводилось МОТ и партнерами по Глобальной инициативе по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи (среди которых Основная группа ООН "Дети и молодежь", AIESEC, Европейский молодежный форум, Чрезвычайный фонд Европейского союза для Африки и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека).

представитель молодежи. События прошлых лет показали, что молодые работники часто страдают первыми: им сокращают оплачиваемое рабочее время или просто увольняют (МОТ, 2020). К началу кризиса в секторах, пострадавших в наибольшей мере, были заняты 178 млн юношей и девушек (40 процентов всей работающей молодежи), при этом 328 млн молодых работников (77 процентов) трудились без оформления трудовых отношений (среди взрослых работников старше 25 лет доля занятых в неформальном секторе составляет 60 процентов)⁴⁰. В Азиатско-Тихоокеанском регионе на неформальный сектор приходится 84,4 процента общего числа работающих (в Африке – 93,4 процента), но абсолютное число взрослых и молодых работников, неформально занятых в наиболее пострадавших секторах, выше, чем в любом другом регионе (597 млн и 102 млн соответственно). Голос сельской молодежи часто остается неуслышанным, с ней не советуется. Несмотря на все более широкое признание важности участия молодежи в принятии решений, в том числе в связи с пандемией COVID-19, ей чаще отводится символическая либо пассивная роль.

40. Программы анализа и мониторинга в связи с COVID-19 показали связь пандемии с сокращением оплачиваемого рабочего времени. Проблема состоит в том, как охватить программами анализа и мониторинга недекларируемый труд в аграрных секторах и сельской экономике, особенно с учетом его сезонного характера. Согласно оценке по результатам анализа и мониторинга, данной Международной организацией труда (МОТ), сокращение оплачиваемого рабочего времени составило до 50 процентов. В Республике Корея, где анализ и мониторинг были поставлены должным образом, была отмечена более низкая вероятность введения карантинных ограничений, их меньшая продолжительность и строгость, что ограничило негативное воздействие таких мер на экономику. Согласно данным МОТ, в Азиатско-Тихоокеанском регионе общее отработанное оплачиваемое рабочее время сократилось в первом квартале 2020 года на 6,5 процента (наиболее существенное сокращение – на 11,6 процента – имело место в Восточной Азии). Отсутствие потенциала, необходимого для осуществления программ анализа и мониторинга в аграрном секторе, может увеличить разрыв в условиях труда в сравнении с другими секторами экономики.
41. Повсеместно имеют место сбои в профессионально-техническом обучении и подготовке (ПТОП) и в обучении на рабочих местах. В ходе совместного обследования МОТ, ЮНЕСКО и Всемирного банка 98 процентов респондентов сообщили о полном или частичном закрытии профессионально-технических учебных заведений и центров профессиональной подготовки. Многие учебные программы были переведены в дистанционный формат, однако, несмотря на широкую доступность онлайн-обучения, необходимой инфраструктурой и возможностями связи обладает лишь ограниченное число стран. Согласно результатам того же обследования, онлайн-обучение внедрили лишь несколько стран с низким уровнем дохода. Учащиеся и молодые работники еще долго будут страдать от последствий такой ситуации, поскольку, согласно некоторым исследованиям, учащимся, искавшим работу в период рецессии, в течение десяти и более лет придется довольствоваться более низкими доходами. С теми же проблемами столкнутся молодые предприниматели и молодежные кооперативы, поскольку в целом сложная экономическая ситуация может затруднить им поиск ресурсов и финансирования, а практическими знаниями о том, как преодолеть трудности в текущих условиях, они не обладают. Вследствие введения карантинных мер действие схем социальной защиты на базе школ (например, программы школьного питания) в данный момент остановлено либо ограничено.

⁴⁰ ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Fourth edition: updated estimates and analysis (27 May 2020).

42. Многие страны нацелены на составление планов "зеленого восстановления" после COVID-19⁴¹, поскольку пандемия обнажила и усугубила угрозы, которым подвергаются сельские районы и аграрный сектор: отсутствие государственных и частных инвестиций, особо заметное в сельских районах, привело к ухудшению состояния инфраструктуры в секторах охраны здоровья и санитарии, а отсутствие или недолжное функционирование систем, призванных обеспечивать социальную защиту и наличие источников средств к существованию на фоне извечного отсутствия в сельской местности возможностей для достойной "зеленой" занятости, непропорциональным образом сказалось на экономике сельских районов. В каждой стране COVID-19 оказал шокирующее воздействие не только на экономику сельских районов, но – через удар, который приняла на себя продовольственная система – также на экономику городов и национальную экономику целом. Поэтому эффективность восстановления после COVID-19 будет зависеть от того, в какой мере будут решены фундаментальные системные вопросы, и важнейшее место в этом плане отводится созданию "зеленых" рабочих мест. При этом во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе важные "зеленые" меры в данный момент нашли отражение только в планах восстановления Республики Корея и Новой Зеландии.
43. COVID-19 высветил жизненно важное место мигрантов в агропродовольственных системах. Меры, затрагивающие миграцию населения, и обусловленная ими нехватка рабочей силы сказываются на сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках, влияют на наличие продовольствия и рыночные цены во всем мире. При этом закрытие предприятий и ограничение передвижения, в совокупности с отсутствующим или ограниченным доступом ко всем формам социальной защиты, повышают уязвимость мигрантов в плане нищеты и отсутствия продовольственной безопасности и питания. Потеря работы и нестабильный доход ограничат для них возможность получать и приобретать питательные пищевые продукты в достаточном количестве для себя и своих семей. Пандемия обусловила сокращение отправляемых домой денежных переводов, что значительно повлияло на источники средств к существованию жителей сельских районов и продовольственную безопасность и питание в районах происхождения трудящихся-мигрантов. Кроме того, что возвращающиеся в свои деревни мигранты нуждаются в альтернативных источниках средств к существованию, следует также обеспечить безопасное передвижение сельскохозяйственных рабочих с учетом спроса на трудовые ресурсы. Помимо этого, многие сельскохозяйственные рабочие-мигранты, которые в период пандемии продолжают работать в сфере оказания услуг первой необходимости, связанных с продовольственным сектором, вынуждены жить и трудиться в неудовлетворительных условиях. Исключительно важно, чтобы на мигрантов распространялись не только ответные меры в связи с пандемией, в том числе схемы социальной защиты, но и меры по обеспечению охраны труда и техники безопасности.

Данные и статистика. Примеры поддержки на региональном и страновом уровнях и перспективные потребности

44. Разработка планов восстановления требует на протяжении длительного периода получения в реальном времени точных данных о ходе и последствиях пандемии и эффективности принимаемых для ее сдерживания мер, без чего невозможно предупредить и смягчить потенциальные последствия COVID-19 для продовольственных систем, продовольственной безопасности и источников средств к существованию. Исключительно важно выявить подвергающиеся риску или стрессу наиболее уязвимые группы населения и географические территории, разработать целенаправленные программы и политические меры по смягчению рисков и ослаблению стресса и организовать мониторинг их выполнения. Так, в ходе проведенной в Пакистане оценки в связи с COVID-19 ФАО, опираясь на данные

⁴¹ В частности, ЕС и Великобритания активно увязывают осуществление планов восстановления с мерами по оздоровлению окружающей среды. См. следующие публикации:

https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe_en

<https://www.theguardian.com/environment/2020/jun/23/uk-public-supports-green-recovery-from-coronavirus-crisis>.

из различных источников, выявила факторы уязвимости и определила соответствующие необходимые меры. Последствия пандемии отразились и на национальных процессах сбора данных, которые и без того не обеспечивали полноту информации: необходимо соблюдать социальную дистанцию, выделяемые из национальных бюджетов средства ограничены, и это сказывается не только на продовольственной и сельскохозяйственной статистике, но и на всей системе сбора и обработки данных. Как сказано в концептуальной записке ФАО⁴², в настоящий момент в 35 странах Азиатско-Тихоокеанского региона проходит сельскохозяйственная перепись, и более чем в половине этих стран пандемия затруднила ее проведение. Сельскохозяйственная перепись была отложена (в 26 процентах стран), проводится с задержкой (в 23 процентах стран) либо временно приостановлена (в 3 процентах стран). В большинстве стран, заявивших, что пандемия не сказалась на проведении сельскохозяйственной переписи, процесс находится на начальных этапах. С особо сложными проблемами столкнулись страны, входящие в субрегионы, где имеют место конфликты либо проблемы в области безопасности, а также страны, где, ввиду отдаленности, сбор данных обусловлен необходимостью нести непомерно высокие расходы, в частности, малые островные государства Тихого океана.

45. В русле провозглашенной Генеральным секретарем ООН *"Стратегии действий в области данных, которая должна быть реализована всеми и повсеместно"*, ФАО признает, что данные отражают все аспекты нашей работы, и что их ответственное использование чрезвычайно важно с точки зрения претворения в жизнь наших глобальных повесток. Новая концепция системы сбора и обработки данных стала ключевым элементом реформы ООН⁴³. В качестве ответных мер по решению проблем, которые принесла с собой пандемия, ФАО переориентирует работу по сбору и анализу данных и информации и наращивает ее масштабы, обеспечивая при этом защиту персональных данных и конфиденциальных сведений о частных лицах, домохозяйствах и предприятиях. В частности, в рамках инициативы ФАО "Рука об руку" был создан портал геопространственной информации для обмена данными из национальных и международных источников, где размещаются доступные данные наблюдения Земли^{44,45}; учреждена Лаборатория данных ФАО, задача которой заключается в сборе информации о новых событиях и кризисах в Интернете и Твиттере, ее обобщение и распространение; кроме того, ежедневно публикуются сводки новостей; для заполнения пробелов в данных, обеспечения своевременного характера и большей детализации данных текущей статистики в интернете ведется поиск альтернативных, нетрадиционных источников информации; в целях мониторинга воздействий, которым подвергается продовольственная система, используются данные о продовольственных ценах, полученные по результатам коллективной работы добровольцев; проводятся оперативные оценки изменения уровня продовольственной безопасности по Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности⁴⁶. Учитывая дифференцированное воздействие пандемии на различные группы населения, по мере возможности и целесообразности, исключительно важно собирать данные в разбивке по полу и возрасту⁴⁷.
46. Чтобы обеспечить обмен данными, знаниями и опытом, ФАО укрепляет партнерские отношения со странами, частным сектором и учреждениями системы ООН. Эта деятельность включает оказание странам помощи в наращивании потенциала в ряде

⁴² ФАО. 2020. *Impact of COVID-19 on national censuses of agriculture (Status overview)*. Rome.

<http://www.fao.org/3/ca8984en/CA8984EN.pdf>

⁴³ United Nations, 2020. United Nations Secretary General's Data Strategy. New York.

⁴⁴ <http://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/ru/>

⁴⁵ <https://datalab.review.fao.org/about.html#>

⁴⁶ Data for decision-making. Ensuring quality data and analysis for effective policy support to food systems and Zero Hunger (link to the brief:

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/faoweb/Resource_Mobilization/resources/covid19/01DataForDecisionMaking.pdf

областей: обмен данными наблюдения Земли и их использование в целях мониторинга производства растениеводческой продукции и здоровья почв; использование информации на местных и национальных языках, найденной в интернете и полученной по результатам коллективной работы добровольцев; применение Шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ) и других индикаторов безопасности питания. Чтобы без излишних затрат решить проблемы, обусловленные необходимостью соблюдать социальную дистанцию, ФАО содействует организации сбора данных через проведение опросов с использованием электронных средств и коллективного сбора данных добровольцами с применением мобильных устройств; кроме того, Организация работает над включением в существующие опросные листы для домохозяйств и предприятий вопросов, отражающих различные проблемы, которые могут проявляться во время и после пандемии COVID-19. ФАО пропагандирует применение средств дистанционного обучения для подготовки инструкторов, руководителей и переписчиков, которые будут участвовать в проведении сельскохозяйственных переписей, и рассматривает вопрос об использовании бухгалтерской документации в дополнение к сбору данных на местах. Кроме того, предпринимаются усилия по увеличению объема данных, доступных пользователям из числа директивных органов и исследователей, за счет применения особой техники анонимизации микроданных. Особенно важно, что за счет целенаправленного и своевременного анализа ФАО обеспечивает возможность использования данных для оценки происходящих событий в реальном времени и составления прогнозов на будущее. Такие данные, получаемые через правительственные порталы и районные центры обслуживания фермеров, содержат сведения о сельскохозяйственном производстве, поставках продовольствия и его реализации на рынках. Своевременный и целенаправленный анализ на базе объективных данных обеспечит обоснованность, действенность и целостность принимаемых ФАО ответных мер.

Реализуемые на уровне стран и региона инициативы ФАО в поддержку оценки воздействия COVID-19, ответных мер и восстановления

Поддержка ФАО на уровне стран: оперативная оценка, взаимодействие с партнерами

47. Оперативные оценки были проведены в почти 20 странах, в т.ч. в Тихоокеанском субрегионе. ФАО быстро разработала необходимые рекомендации по реализации мер, направленных на решение вопросов продовольственной безопасности и социальной защиты, обеспечение функционирования товаропроводящих цепочек и устранение сбоев в других секторах, в том числе на транспорте и в торговле. В первые дни, когда ситуация с пандемией в регионе начала ухудшаться, технические специалисты и специалисты в области коммуникации Регионального представительства ФАО совместно подготовили ряд обращенных к правительствам, производителям продовольствия, розничному сектору и потребителям документов, призванных уверить адресатов, что потребление продуктов питания, как и прежде, не связано с какой-либо опасностью. Те же документы содержали рекомендации по производству продуктов питания, обращению с ними и приготовлению пищи. Документы были дополнены иллюстрациями и переведены на местные языки, после чего представительства ФАО в странах-членах распространили их через социальные сети по всему региону Азии и Тихого океана. Правительства своевременно приняли необходимые ответные меры, что позволило свести к минимуму негативное воздействие на продовольственные системы.
48. В ответ на просьбы 10 стран (три из которых входят в Тихоокеанский регион) о предоставлении поддержки в реализации мер по смягчению воздействия пандемии на местное производство продовольствия, продовольственную безопасность и безопасность питания, источники средств к существованию, здоровье животных и безопасность пищевых продуктов, реализуемых на рынках, ФАО приступила к осуществлению нескольких проектов технического сотрудничества. В частности, в Индонезии ФАО разрабатывает план действий по продовольственным системам, на Соломоновых Островах ведет работу

по укреплению местной продовольственной системы, подвергшейся воздействию COVID-19, за счет формирования невосприимчивых к климатическим воздействиям устойчивых производственно-сбытовых цепочек городского и пригородного сельского хозяйства. В целях сведения к минимуму воздействия COVID-19 на сельскохозяйственные источники средств к существованию в Афганистане ФАО ведет работу по созданию системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. В области обеспечения безопасности пищевых продуктов ФАО оказывает Бангладеш, Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике помощь в повышении уровня безопасности пищевых продуктов, реализуемых на рынках, а также уличной еды. В области охраны здоровья животных ФАО ведет работу по укреплению потенциала АСЕАН, необходимого для координации работы по предупреждению передачи болезней от животных человеку, и оказывает поддержку фермерам. В Мьянме деятельность ФАО направлена на укрепление производства продовольствия за счет содействия в расширении применения и совершенствовании систем выращивания риса, позволяющих собирать урожай дважды в год. В целях содействия восстановлению источников средств к существованию фермеров ФАО оказывает помощь в распределении пакетов сельскохозяйственных производственных ресурсов (семян и посадочного материала, скота, орудий лова и пр.). Такие пакеты распределяются между уязвимыми домохозяйствами более чем в дюжине стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе в Афганистане, Бангладеш, Бутане, Кирибати, Корейской Народно-Демократической Республике, Монголии, Пакистане, Самоа, Тувалу, Шри-Ланке и на Филиппинах.

49. Были подготовлены и опубликованы в интернете несколько концептуальных записок, посвященных воздействию COVID-19 на уровне региона, последствиям экспортных ограничений, влиянию вируса на рыболовство и аквакультуру, а также вопросам управления природными ресурсами. Все концептуальные записки включали рекомендации по политическим мерам, направленным на смягчение воздействия COVID-19 в области продовольственной безопасности и питания, поддержку функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек и формирование невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем. Кроме того, во всех записках были приведены рекомендации по предотвращению и смягчению более широкого сопутствующего воздействия на экономику продовольственного сектора, сельского хозяйства и рыболовства, которое может оказывать пандемия. Азиатская сеть Организации Объединенных Наций по вопросам питания, объединяющая ФАО, ВПП, Всемирную организацию здравоохранения и ЮНИСЕФ, выступила с заявлением, в котором выразила озабоченность в отношении влияния пандемии COVID-19 на пищевой статус тех, кто пострадал от нее в большей степени, особенно на наиболее бедные и уязвимые группы населения.

Сотрудничество с региональными группами (АСЕАН, МНИИР, научные круги и пр.)

50. ФАО организовала проведение ряда круглых столов с участием старших должностных лиц министерств сельского и лесного хозяйства стран АСЕАН, в ходе которых обсуждались вопросы оказания содействия АСЕАН на ранних этапах пандемии COVID-19. Министры сельского и лесного хозяйства в согласованной ими декларации⁴⁸ сослались на концептуальную записку⁴⁹ ФАО об ответных мерах в связи с пандемией. ФАО представила шесть отдельных предложений по оказанию технической помощи. Предложения предусматривают создание в дополнение к Резерву риса АСЕАН семенного банка в качестве ресурса для поддержки местного производства риса и овощей; укрепление технического потенциала Информационной системы обеспечения продовольственной безопасности, необходимого для сбора и анализа данных; укрепление потенциала сельскохозяйственных кооперативов и малых и средних предприятий, ведущих

⁴⁸ ФАО. 2020 год. COVID-19 и риск для продовольственных товаропроводящих цепочек: что делать? [<http://www.fao.org/3/ca8388ru/CA8388RU.pdf>].

⁴⁹ ASEAN. 2020. Statement of ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry on COVID-19 [<https://bit.ly/3fcSRqO>].

деятельность в сельской местности. Кроме того, предлагается рассмотреть вопрос о создании системы информации о торговле продовольственными и сельскохозяйственными товарами; реализовать инициативы по применению подхода, построенного на обеспечении устойчивости продовольственных систем, при осуществлении руководящих указаний АСЕАН по содействию ответственному инвестированию в продовольственном, сельскохозяйственном и лесном секторах⁵⁰; оказать содействие развитию потенциала, необходимого для внедрения цифровых технологий в торговле с целью совершенствования прослеживаемости и сокращения операционных издержек. Указанные предложения прорабатываются, они будут представлены на рассмотрение следующих совещаний старших должностных лиц министерств сельского и лесного хозяйства стран АСЕАН. Партнерами ФАО по осуществлению данных инициатив выступают МФСР и Международный научно-исследовательский институт риса (МНИИР). Предложения также будут включены в Программу совместной работы на 2019–2024 годы, подготовленную на основании Меморандума о взаимопонимании, подписанного ФАО и АСЕАН в 2018 году в целях укрепления сотрудничества по направлениям сельского и лесного хозяйства.

Мобилизация ресурсов

51. Для стран Азиатско-Тихоокеанского региона были подготовлены предложения по оказанию непосредственной поддержки в рамках Программы технического сотрудничества (ПТС) в объеме 5,7 млн долл. США; 3,6 млн долл. США из этой суммы были доступны уже в июле. На поддержку ответных мер в связи с COVID-19 были перенаправлены почти 20 млн долл. США из средств, выделенных на реализацию более чем 40 текущих проектов Целевого фонда ФАО. Пересмотр программы и выделение донорами дополнительных средств, в том числе мобилизация дополнительных 3 млн долл. США в Афганистане, 5,5 млн долл. США в Бангладеш, 5,5 млн долл. США в Пакистане и 3,3 млн долл. США в Папуа-Новой Гвинее на реализацию ответных мер и восстановление после COVID-19, позволили определить или зарезервировать денежные средства в сумме 19,4 млн долл. США.
52. В рамках Комплексной программы, которая является частью глобальных усилий ООН по осуществлению реагирования в связи с COVID-19, ФАО приступила к реализации ответных мер на глобальном уровне. Всеохватывающие ответные меры нацелены на сведение к минимуму разрушительных последствий пандемии COVID-19 для продовольственной безопасности и питания и для обеспечения преобразования продовольственных систем в мире, чтобы сделать их более устойчивыми к воздействию внешних факторов, экологически устойчивыми и справедливыми. ФАО призывает незамедлительно принять меры по семи ключевым приоритетным направлениям:
 - a. укрепить глобальный план гуманитарных мер в связи с COVID-19;
 - b. повысить качество данных для процесса принятия решений;
 - c. обеспечить экономическую интеграцию и социальную защиту для сокращения масштабов нищеты;
 - d. способствовать введению стандартов безопасной торговли и безопасности пищевых продуктов;
 - e. в целях восстановления укрепить невосприимчивость мелких фермеров к внешним воздействиям;
 - f. обеспечить предупреждение следующей зоонозной пандемии за счет укрепления подхода "Единое здоровье";
 - g. начать преобразование продовольственных систем.
53. Эта новая программа также пользуется поддержкой созданной правительством Италии Коалиции для обеспечения продовольствием в условиях COVID-19, ведущую роль

⁵⁰ ASEAN. 2018. The ASEAN guidelines on promoting responsible investment in food, agriculture and forestry [<https://bit.ly/3gi9oLy>].

в которой играет ФАО, мобилизующая политическую, финансовую и техническую помощь для стран, затронутых кризисом. Региональное представительство в Азии и Тихом океане разработало региональные планы действий по решению каждой приоритетной задачи, оно намерено и далее проводить круглые столы с участием заинтересованных сторон региона. Деятельность ФАО на страновом уровне в рамках осуществления Комплексной программы будет координироваться с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, донорами, прочими партнерами по развитию, а также с гуманитарным сектором в соответствии с ответными мерами, принимаемыми правительствами, и действиями государственных систем.

Заключение

54. Еще какое-то время нам придется жить в условиях пандемии COVID-19. Даже если в ближайшем будущем будет разработана вакцина, мы до конца жизни будем ощущать последствия уже ставшего фактом резкого спада экономики, который скажется на уровне образования множества бедных, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и уязвимых домохозяйств, состоянии здоровья их членов и на потенциале, необходимом для получения доходов. COVID-19 станет причиной серьезного преобразования продовольственных систем. ФАО будет оказывать своим членам содействие в адаптации к пандемии и восстановлении по принципу "лучше, чем было", что послужит созданию более инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям устойчивых продовольственных систем, способных обеспечить более высокий уровень продовольственной безопасности и питания; Организация окажет странам помощь в достижении ЦУР.