

1997年7月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

大 会

第二十九届会议

1997年11月7-18日，罗马

沙漠蝗防治情况：所采取的措施和
需要进一步采取的行动

为了节约起见，本文件印数有限，敬请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。

沙漠蝗防治情况：所采取的措施和 需要进一步采取的行动

I. 关于大会第二十八届会议第7/95号决议（沙漠蝗防治）的后续行动

1. 第 7/95号决议在呼吁提供技术和财政援助以加强预防性防治沙漠蝗的同时强调需要加强跨界动植物病虫害紧急预防系统计划的沙漠蝗防治成分，通过该成分协调和支持预防性防治活动。
2. 该决议还呼吁国际社会增加紧急资源流量以防治紧急预防系统尚未涉及的地区的沙漠蝗。所指的地区包括西部地区（西非和西北非）和东部地区（阿富汗、印度、伊朗、巴基斯坦）。各国和国际已向这两个地区拨了资源以预防审查期间沙漠蝗数量发生任何大量的增加。
3. 还进一步呼吁建立应付紧急沙漠蝗情的一项救济基金。尽管支持沙漠蝗防治的几个捐助者允许在使用其捐款方面有一定程度的灵活性，但总的来说尚未专门或通过紧急预防系统为应急基金提供预算外支持。
4. 调查和防治沙漠蝗的活动的责任主要在于国家沙漠蝗防治机构。然而由于沙漠蝗的迁移性，必须对整个沙漠蝗地区的虫口进行防治，因此合作、协调和及时的信息交流极为重要。国家机构的能力和可持续性及其迅速获得沙漠蝗有关资料的手段仍然是粮农组织沙漠蝗防治活动的基石。
5. 第 7/95号决议呼吁考虑扩大紧急预防系统，特别是要达到沙漠蝗生境的西部地区。1996年在该地区进行了初步调查；1997年9月开始正式拟定计划，预期计划文件可于1997年年底最后决定。计划制定组将得到法国的财政支持。

II. 已经采取的措施和紧急行动

6. 机构改革之后，沙漠蝗紧急防治活动的执行现已成为特别救济行动处的主要责任，植保处作为牵头的技术机构。由于这些变化沙漠蝗防治活动紧急中心已于1995年12月结束。牵头技术机构就与沙漠蝗防治活动有关的协调、合作和捐助的所有方面与受沙漠蝗影响的国家和捐助界保持联络。
7. 技术合作计划对及时资助沙漠蝗防治紧急援助项目是极为宝贵的，经常填补了从国际社会筹到资金之前的空白。

8. 除了正常计划提供的支持之外, 传统捐助者、受沙漠蝗影响的国家本身和一国为帮助邻国而赠款等也为应付沙漠蝗蔓延的紧急情况提供捐助, 这些方面联合起来已成功地在审查期内控制了沙漠蝗的蔓延。

9. 粮农组织继续向西北非、中部地区和西南亚三个沙漠蝗防治区域委员会, 和总的协调机构沙漠蝗防治委员会及其技术组提供秘书处。许多受沙漠蝗影响的国家为这些机构的各自的信托基金捐款。区域组织东非沙漠蝗防治组织继续发挥作用, 但经费问题仍未解决。西非的防治蝗虫及鸟害联合组织已缩编为一个协调办事处。

III. 跨界动植物病虫害紧急预防系统

10. 紧急预防系统作为总干事的一项特别计划经1994年6月第一〇六届理事会会议批准之后开始形成。它支持国家和国际为预防动植物跨界病虫害所引起的紧急情况采取行动。在植物有害生物方面紧急预防系统的重点是支持沙漠蝗防治活动。在批准紧急预防系统之后与受沙漠蝗影响的国家 and 捐助者就优先事项和主要重点进行了大量磋商。一致认为需要一项长期计划, 并首先立即注意包括红海地区国家在内的中部地区, 因为据认为这一地区是许多虫害的发生地。已确定了要注意的三项关键成分: 预警、早期反应和研究。1995年开始了试验活动, 重点是加强国家能力和改进情况报告。

11. 截止大会第二十八届会议中部地区计划的规划工作已接近最后确定。该计划是作为受蝗害影响的国家、捐助方和粮农组织之间的一项共同努力, 以加强该地区的预警系统和做出早期反应。此外有一项处理沙漠蝗研究的跨区域成分。正常计划已为紧急预防系统活动提供了资金, 目前从比利时、德国、日本、荷兰、挪威、瑞士、联合王国和美利坚合众国获得捐助支持。研究活动得到国际农发基金的支持。

12. 本地区的所有参加国(吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、阿曼、沙特阿拉伯、索马里、苏丹和也门)均指定了联络官员。在编写本文件之时, 六个国家已经签署了关于紧急预防系统的谅解备忘录, 还有三个国家正在酝酿签署过程之中。中部地区计划取得的进展涉及三个主要成分:

a) 预 警

由于提供了设备、培训、在必要时提供业务支持, 关键国家的调查活动已得到加强。在校准卫星图象以查明沙漠蝗偏爱的生境中植被返青情况方面已经取得

进展。已经建立了一个以电子邮件联系为基础的信息交流网络。正在发展电子储存调查和控制资料的程序。举行了关于改进沙漠蝗调查方法的专家磋商会。

b) 早期反应

由于提供了必要的设备、技术咨询（包括应急计划咨询），并在需要时通过培训提供业务支持，已在中部地区国家进行加强快速有效防治活动的的能力。一次区域研讨会审议了空中喷药技术并对改进技术作了初步试验。自1992年以来的沙漠蝗防治活动已由该地区三个受沙漠蝗重大影响的国家的国家顾问进行了评价。吸取的经验将有助于改进今后的工作。应急安排已经过审查，应急规划将纳入国家计划。

c) 研究

粮农组织认为其主要研究任务是确定研究机会、协调研究计划、保持研究计划之间的联系，为必要的研究活动寻求资金。

粮农组织在信托基金安排下直接进行了沙漠蝗研究。除了遥感技术工作之外，正在进行关于沙漠蝗治理经济学的一项重大研究。对这一复杂课题的初步分析将提交1997年9月的一次研讨会。还正在通过设在毛里塔尼亚的一个项目对沙漠蝗防治的各个方面进行研究。正作出努力寻找减少杀虫剂剂量的各种方法。在过去五年中设在塞内加尔的一个项目调查了喷药防治沙漠蝗对环境的副作用。正在审查该项目的一个新阶段。还提供支持促进用无害于环境的真菌杀虫剂来防治蝗虫。

若干组织，尤其是德国技术合作署、联合王国国家资源研究所、国际昆虫生理学和生态学中心、萨赫勒地带蝗虫生物防治研究所、蒙大拿州立大学真菌技术研究所和牛津大学等还正在进行重要的沙漠蝗研究活动。国际农发基金将提供预算外资金，促进协调和建立一个沙漠蝗研究论坛职能。

13. 在1996/1997两年度期间为紧急预防系统提供了资金，以支持在西部地区萨赫勒国家进行必要的调查和开展有关活动，对西南亚地区也进行了规模略小的调查和活动。

14. 1998 - 99两年度期间将持续进行对紧急预防系统活动提供正常计划支持。中部地区计划目前获得了若干捐助者和正常计划的支持。西部地区计划将作为西北非和关键的萨赫勒国家之间的一项合作努力。在这个地区中还需要捐助者若干年的参与，特别是为了支持在萨赫勒地带国家的活动。

IV. 当前的沙漠蝗情

15. 在西部地区，沙漠蝗群于1996年初在西北非产卵，春季在毛里塔尼亚北部和摩洛哥南部、阿尔及利亚和利比亚形成了蝗蝻群和新的蝗群。在防治活动之后存活的蝗群分几批迁往毛里塔尼亚、马里和尼日尔的萨赫勒地带，在1996年夏季繁育。防治活动减少了虫口，但未能预防形成新的蝗群，蝗群在年底迁往摩洛哥，威胁到苏塞流域的重要农业区。1996年末在摩洛哥进行的防治活动防止了作物损失。1996/97年冬春该地区降雨，未使蝗虫侵袭进一步增加，也未使大量蝗群移往萨赫勒地带于1997年夏季繁育。因此到仲夏毛里塔尼亚南部和马里北部一些地区仅有少量成蝗。在这期间粮农组织对这一区域的国家的调查和防治活动提供了技术援助。

16. 在中部地区，1995年沿苏丹-厄立特里亚边境夏季繁育产生的蝗群于秋季越过红海迁移到沙特阿拉伯沿海平原。1996年上半年对沙特阿拉伯的蝗蝻群和新蝗群进行了防治活动，在苏丹和也门也进行了规模较小的防治活动。夏季期间因为飓风造成的降雨在也门内地发生了繁育活动。到秋季形成了蝗蝻群和新蝗群，需要进行防治。一些成蝗和蝗群逃离，于1996年末移往红海北部，在通常雨量充足的沙特阿拉伯沿海平原的广大区域产卵。因此1997年上半年在沙特阿拉伯需要进行大规模防治活动，通过空中和地面防治活动已处理了近35万公顷面积。据认为这已经防止了蝗群大量形成或迁往西部和东部地区。在苏丹沿海进行了规模小得多的防治活动。在沙特阿拉伯防治活动之后存活的成蝗夏季在苏丹和也门内地正在进行繁育。正在密切监测蝗情，以查出蝗群数量增加的最初迹象。在此期间粮农组织预报人员通过国家访问积极监测蝗情发展情况，以便对蝗情进行第一手评估，对有关国家和捐助方提供咨询。

17. 在东部地区，1995年冬季期间巴基斯坦西部和伊朗东部蝗虫数量增加，到春季需要对蝗蝻群和小群蝗虫进行防治活动。夏季在印度-巴基斯坦边境产生的成蝗于1996年末再次侵入该地区。然而生长条件不佳，蝗虫数量在第二年春季没有大量增加。1997年夏季在印度-巴基斯坦边境发生了小规模繁育活动。这两年中粮农组织均在春季组织了一次伊朗/巴基斯坦联合调查，并在印度-巴基斯坦边境组织每月会议以交换夏季繁育季节的情况。

18. 尽管当前迹象表明沙漠蝗活动已开始减少，进入衰减期，但需要进行定期监测严密监视蝗群，必须进行早期防治使蝗虫数量保持较低水平，以防止形成蝗群、威胁非洲和亚洲的粮食安全。极为重要的是要保持国家机构，在某些情况下，要予以加强以便能进行上述活动，避免80年代末的蝗害再次发生。

V. 拟议决定

- 大会呼吁国际社会和受蝗害影响的国家继续支持目前正在执行的中部地区紧急预防系统计划(防治沙漠蝗), 并将这一支持扩大到西部地区的执行阶段。
- 大会呼吁受蝗害影响的国家继续持续加强其沙漠蝗调查和防治小组的过程, 作为成功的预防性沙漠蝗防治活动的基本成分。
- 大会要求受蝗害影响的国家重新评价现有的区域沙漠蝗防治结构, 以:
 - a) 实现更适当的区域范围;
 - b) 确定实际可行的财政经费, 协助成员国采取共同行动。