

**С 2023/3 – Среднесрочный план (пересмотренный) на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы**

**Информационная записка 3 – апрель 2023 года**

***Источники и целевое назначение добровольного финансирования, предусмотренного Программой работы и бюджетом на 2024–2025 годы***

1. В настоящей записке представлена дополнительная информация об источниках и целевом назначении добровольного финансирования, предусмотренного Среднесрочным планом (пересмотренным) на 2022–2025 годы и Программой работы и бюджетом на 2024–2025 годы.

***Единый бюджет***

2. Согласованная программа работы ФАО осуществляется за счет средств единого, консолидированного бюджета, сформированного с учетом всех источников финансирования: как начисленных взносов членов, так и добровольных взносов членов и других партнеров по предоставлению ресурсов<sup>1</sup>. Такой метод формирования бюджета был введен по поручению членов Организации после проведения независимой внешней оценки и разработки по ее итогам Плана неотложных действий<sup>2</sup> и считается образцом передовой практики в других организациях системы ООН.

3. Концепция единого бюджета предполагает, что добровольные взносы принимаются только при условии их полного соответствия задачам Стратегической рамочной программы Организации и с целью их использования для реализации согласованных приоритетных направлений осуществления программ<sup>3</sup>. В соответствии с действующей в Организации политикой возмещения расходов все расходы, в том числе косвенные, по осуществлению проектов, финансируемых по линии добровольных взносов, покрываются за счет средств добровольного финансирования без использования начисленных взносов. Таким образом, увеличение объема добровольных взносов позволит ФАО достичь дополнительных или более масштабных результатов в рамках ее Стратегической рамочной программы, в том числе если такие взносы имеют географическую привязку или выделяются на конкретные виды деятельности.

4. Добровольное финансирование нецелевого или частично целевого характера дает ФАО и ее членам важное дополнительное преимущество, позволяя направлять средства туда, где они принесут наибольшую пользу в соответствии с конкретными приоритетами, с учетом меняющихся потребностей и приоритетных областей деятельности, испытывающих нехватку финансирования. Частично целевое финансирование также обеспечивает большую гибкость и дает возможность быстро адаптироваться к меняющимся обстоятельствам и приоритетам, что особенно важно в условиях роста нестабильности. Поэтому необходимо, чтобы члены Организации и другие партнеры по предоставлению ресурсов рассмотрели возможность увеличения доли нецелевых или частично целевых взносов, что позволит повысить отдачу при одинаковом объеме средств. Для содействия внедрению программного подхода и снижения транзакционных издержек ФАО в настоящее время предлагает партнерам по предоставлению ресурсов специализированные механизмы объединения усилий и совместного финансирования, включая механизм ФАО "Гибкий добровольный взнос" (ГДВ, бывший МГМП), Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА), Специальный фонд финансирования мероприятий в области развития (СФФМР) и Африканский целевой фонд солидарности (АЦФС), и готова при необходимости рассмотреть возможность создания дополнительных механизмов с целью упрощения порядка предоставления таких взносов и повышения заинтересованности доноров.

<sup>1</sup> Например, пункты 94–105 Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы (С 2021/7), а также пункты 97–101, пункт 149, приложения 2 и 5 ССП на 2022–2025 годы / ПРБ на 2024–2025 годы (С 2023/3)

<sup>2</sup> Подпункт b)ii пункта 1 резолюции 10/2009 Конференции, раздел F тома II Сборника базовых документов

<sup>3</sup> Финансовое положение 6.7

## **Прогнозируемые внебюджетные расходы**

5. Внебюджетные ресурсы, предусмотренные Программой работы и бюджетом на 2024–2025 годы, отражают предварительную смету финансируемых за счет добровольных взносов расходов на 2024–2025 годы и составляют 75 процентов (2 979 млн долл. США) от общего объема потребностей в ресурсах (*таблица 1*, столбец А). Эта смета составлена исходя из анализа тенденций, действующих проектов, осуществление которых будет продолжено в предстоящий двухгодичный период, предлагаемых проектов на стадии разработки, которые вероятно будут утверждены, а также конструктивных контактов с партнерами. Поскольку значительную часть сметы составляют уже утвержденные проекты, ресурсы, которые планируется мобилизовать в двухгодичном периоде 2024–2025 годов, повлияют на нее лишь отчасти. В целом прогнозы в значительной степени соответствуют фактическому уровню осуществления проектов в 2022 году и основаны на рекордно высоких показателях мобилизации добровольных взносов в период 2020–2022 годов.
6. Велика доля внебюджетных ресурсов, выделяемых для финансирования деятельности в области климата и окружающей среды через вертикальные фонды – Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Зеленый климатический фонд (ЗКФ); по оценкам, она составит приблизительно 16 процентов от общего объема внебюджетных средств (*таблица 1*, столбец В). ГЭФ представляет собой механизм финансирования, нацеленный на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему, борьбу с опустыниванием и отказ от применения опасных агрохимикатов, а ЗКФ является основным финансовым механизмом Парижского соглашения, цель которого заключается в оказании помощи государствам-членам в преодолении проблем, связанных с изменением климата. Партнерские отношения с ЗКФ и ГЭФ полностью соответствуют приоритетам Стратегической рамочной программы.
7. Более половины общего объема прогнозируемых внебюджетных расходов связано с финансированием мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, направленных на повышение невосприимчивости источников средств к существованию населения к воздействию растущего числа угроз и кризисов (*таблица 1*, столбец С). Прогнозируемые на 2024–2025 годы расходы, рассчитанные исходя из общих тенденций, будут покрываться за счет механизмов финансирования, таких как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), и двусторонних взносов.
8. Категория "Прочие проекты в области развития" (*таблица 1*, столбец D), на которую приходится около 30 процентов общего объема внебюджетных ресурсов, включает расходы по проектам в области развития, которые финансируются преимущественно двусторонними партнерами по предоставлению ресурсов, в том числе Европейским союзом. К данной категории также отнесены односторонние целевые фонды (ОЦФ): этот механизм финансирования, на который в 2022 году приходилось 14 процентов всех добровольных взносов, приобретает все большую значимость в последние годы и предполагает, что проекты финансируются правительством страны, в которой они осуществляются. Сюда также включены небольшие суммы средств, предоставленные в поддержку реализации функциональных целей.
9. Прогнозы могут меняться под влиянием будущих событий и по сути своей допускают некоторую степень неопределенности, особенно в условиях нынешней нестабильной мировой обстановки. Любые дальнейшие изменения будут тщательно отслеживаться, и по мере необходимости прогнозы будут корректироваться, в частности в рамках подготовки корректировок ПРБ на 2024–2025 годы, которые будут представлены на рассмотрение Комитета по программе, Финансового комитета и Совета в ноябре – декабре 2023 года. Важно отметить, что, хотя недостаточно высокий уровень мобилизации ресурсов отрицательно скажется на общей результативности работы Организации, это не приведет к дефициту бюджета, поскольку добровольные взносы резервируются только после их поступления.

**Таблица 1**

Источники внебюджетных расходов	А	В	С	Д
Раздел бюджета	Внебюджетные ресурсы	Вертикальные фонды	Чрезвычайное реагирование и восстановление	Прочие проекты в области развития
1.1: Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства	143 042	28,5%	0,0%	71,5%
1.2: "Голубая" трансформация	105 391	13,2%	0,0%	86,8%
1.3: Единое здоровье	114 662	7,3%	41,9%	50,8%
1.4: Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам	146 484	12,8%	0,0%	87,2%
1.5: Цифровое сельское хозяйство	13 630	0,0%	0,0%	100,0%
<b>1: Улучшение производства</b>	<b>523 209</b>	<b>15,6%</b>	<b>9,2%</b>	<b>75,2%</b>
2.1: Здоровые рационы питания для всех	28 657	1,1%	0,0%	98,9%
2.2: Питание наиболее уязвимых групп населения	189 042	0,6%	84,6%	14,8%
2.3: Безопасные пищевые продукты для всех	25 516	6,7%	0,0%	93,3%
2.4: Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов	4 227	59,8%	0,0%	40,2%
2.5: Прозрачность рынков и торговли	15 567	0,0%	0,0%	100,0%
<b>2: Улучшение качества питания</b>	<b>263 010</b>	<b>2,1%</b>	<b>60,8%</b>	<b>37,0%</b>
3.1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	233 221	89,7%	0,0%	10,3%
3.2: Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	38 998	36,8%	0,0%	63,2%
3.3: Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	179 333	70,3%	0,0%	29,7%
3.4: Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем	16 685	0,3%	0,0%	99,7%
<b>3: Улучшение состояния окружающей среды</b>	<b>468 237</b>	<b>74,7%</b>	<b>0,0%</b>	<b>25,3%</b>
4.1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин	23 615	1,1%	0,0%	98,9%
4.2: Инклюзивные преобразования в сельских районах	69 363	23,5%	0,0%	76,5%
4.3: Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	1 287 394	0,0%	98,2%	1,8%
4.4: Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	274 817	11,0%	46,6%	42,4%
4.5: Инициатива "Рука об руку" (ИРР)	8 862	0,0%	0,0%	100,0%
4.6: Увеличение масштабов инвестиций	17 188	8,3%	0,0%	91,7%
<b>4: Улучшение качества жизни</b>	<b>1 681 239</b>	<b>2,9%</b>	<b>82,8%</b>	<b>14,3%</b>
<b>5: Техническое качество, статистика, сквозные темы и катализаторы</b>	<b>22 772</b>	<b>0,2%</b>	<b>0,0%</b>	<b>99,8%</b>
<b>7: Информационно-просветительская работа</b>	<b>8 975</b>	<b>25,4%</b>	<b>0,0%</b>	<b>74,6%</b>

<b>8: Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)</b>	<b>222</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0%</b>	<b>100,0%</b>
<b>9: Общее руководство, надзор и управление ФАО</b>	<b>4 740</b>	<b>39,4%</b>	<b>0,0%</b>	<b>60,6%</b>
<b>10: Эффективное и действенное выполнение административных функций</b>	<b>6 943</b>	<b>8,4%</b>	<b>0,0%</b>	<b>91,6%</b>
<b>Итого</b>	<b>2 979 347</b>	<b>16,5%</b>	<b>53,7%</b>	<b>29,8%</b>