



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

## 第一二八届会议

2020年5月18—22日，罗马

## 新版《战略框架》暂行纲要

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室

主任

Beth Crawford 女士

电话：+39 06570 52298

根据粮农组织尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流的倡议，  
本文件可视需求印刷。本文件和其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。

### 内容提要

- 根据《基本文件》规定，粮农组织工作以《战略框架》为指导，该框架为期 10-15 年，每四年审查一次。本文件为新版《战略框架》编制进程揭开序幕，以提交各领导机构 2021 年首届会议审议（路线图见附件 1）。《战略框架》将以《2030 年可持续发展议程》为背景阐述粮农组织愿景，即：建设一个人人享有可持续发展和粮食安全的世界。
- 这是在粮农组织总干事屈冬玉博士领导下制定的首份《战略框架》，将进一步阐释其愿景，即：加强建设一个充满活力的组织、创造一个更美好的世界，并支持成员在当下“行动十年”内实现可持续发展目标。
- 《战略框架》文件将分析全球与区域趋势和挑战，并审视一系列问题。由于这些问题，粮食系统提供营养食物和健康膳食，并以环境可持续方式推动增加生计机会且减少不平等现象的能力受到挑战。
- 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情带来全球挑战，既影响到《战略框架》编制进程，也可能影响到其内容与实施工作。管理层将协同成员、专家、驻罗马各机构、伙伴及职工，充分论述粮农组织当前与未来应如何定位以应对不断变化的世界形势以及对本组织提出的新要求。
- 粮农组织《战略框架》将以粮农组织愿景及全球目标为基础，全面纳入可持续发展目标内容。在消除饥饿和粮食不安全的同时确保可持续农业<sup>1</sup>和自然资源管理，是可持续发展目标的核心支柱，也是整体实现《2030 年议程》的前提条件。
- 粮农组织结果框架以长期《战略框架》几大要素为基石，对本组织工作的规划和监测提供指导。结果框架每一层级均代表一种需要交付的不同类型的结果，框架核心是用于衡量进展情况的各项指标，为评估和报告粮农组织行动如何促进国家、区域和全球层面变革提供依据。
- 根据《基本文件》要求，新版《战略框架》将包含成员和国际社会在粮农组织支持下实现的多项战略目标。战略目标实现途径是一系列与全球挑战挂钩并体现可持续发展目标间相互关联性的拟议计划重点领域。为了在实地取得可衡量、可持续的结果，重点计划通过“手拉手倡议”等新举措开展工作，制定基于实证、国家牵头、国家主导的政策解决方案。
- 将通过可持续发展目标各项指标衡量结果，对于难以同可持续发展目标现有指标挂钩的领域，如粮农组织规范性工作等，将通过非可持续发展目标指标进行衡量。

### 征求计划委员会指导意见

- 提请计划委员会就新版《战略框架》拟议进程和内容提供反馈和建议。

### 建议草案

计委：

- 注意到拟议进程；
- 重申包容性磋商进程的重要性；
- 建议由理事会进一步审议。

<sup>1</sup> 术语“农业”一词及其衍生词包括渔业、海产品、林业和初级林产品。

## 目录

<b>I. 引言</b> .....	<b>4</b>
<b>II. 粮农组织战略框架：背景与内容</b> .....	<b>5</b>
战略背景与计划内容 .....	5
粮食和农业领域的全球与区域趋势和挑战 .....	7
<b>III. 粮农组织结果框架</b> .....	<b>7</b>
联合国发展系统重新定位 .....	8
可持续发展目标指标采用情况 .....	8
粮农组织在全球规范性工作领域的作用 .....	9
强化粮农组织基于结果的管理 .....	9
<b>IV. 磋商进程</b> .....	<b>9</b>
附件 1：粮农组织《战略框架》磋商路线图 .....	11
附件 2：粮农组织现行结果框架（2018-21 年中期） .....	13
附件 3：粮农组织担任托管和协管机构的可持续发展目标指标 .....	14

## I. 引言

1. 本文件提出粮农组织新版《战略框架》暂行纲要，当前正以粮农组织职能领域内的全球与区域趋势和挑战为背景编制新版《战略框架》。
2. 根据《基本文件》规定，自 2010 年起，粮农组织所有工作均以《战略框架》为指南。《战略框架》为期 10-15 年，每四年审查一次。2009 年 11 月，大会第三十六届会议提出计划和预算方法，其中包括为本组织制定的《战略框架》，定义如下：
  - 《战略框架》，为期 10 年至 15 年，每四年审查一次，尤其包括：对粮食、农业、农村发展及其依赖人口包括消费者所面临的挑战的分析；战略远景，成员在粮农组织授权领域内的目标，以及成员和国际社会将在粮农组织支持下实现的战略目标，包括成就目标和指标。<sup>2</sup>
3. 本文件为新版《战略框架》编制进程揭开序幕，以提交各领导机构 2021 年首次会议。附件 1 为该进程完整路线图。
4. 下文列出四个新要素，将指导和/或影响新版《战略框架》的编制工作。
5. 要素一是在《2030 年议程》总框架下进一步阐述粮农组织新的结果框架。粮农组织在制定新的结果框架过程中，将重点关注与其职能范围最为相关的可持续发展目标和具体目标，并介绍相关计划重点和行动。
6. 同时还考虑到理事会第一六三届会议提出的指导意见。理事会审查《粮农组织战略结果框架评价》时<sup>3</sup>重点指出，粮农组织战略应与《2030 年议程》及联合国发展系统重新定位保持统一，同时新版《战略框架》（包括结果指标）编制过程应为包容性进程。<sup>4</sup>
7. 要素二是审查未来几十年影响粮食和农业的新的全球趋势和挑战。审查将加深对农业、农村发展和粮食系统当前所面临及 21 世纪将面临挑战的认识，并确保粮农组织在气候变化、移徙和城市化等问题上的工作开展方式能恰当应对这些挑战。
8. 要素三是总干事所提出的新愿景，将指导《战略框架》编制工作，即：当前世界面临的挑战纷繁复杂、相互关联，无法孤立地解决粮食和农业、人民生计和福祉以及自然资源保护问题，需要建设一个充满活力、创新的粮农组织。农业粮食系统、农业环境、农产食品行业以及营养与健康将是需要考虑的重点领域。灵活供资、有针对性的伙伴关系以及数据管理、实践做法、技术和体制方面的创新也将为思考进程提供指导。

---

<sup>2</sup> 《基本文件》第II编F章。“实施与改革计划制定、预算编制及基于结果的监测系统有关的《近期行动计划》”1段a)款

<sup>3</sup> PC 127/2；PC 127/2 Sup.1

<sup>4</sup> 参阅 PC 128/2 Sup.1- 管理层关于粮农组织战略结果框架评价建议的落实情况进展报告

9. 要素四是在 COVID-19 疫情全球挑战下实现“新常态化”，确保粮农组织具备明确方针。疫情造成了巨大的不确定性，但对粮农组织也意味着机遇，可应用其技术专长，规划、支持和影响全球社会当前与未来的疫情应对工作，应对不断变化的全球形势。
10. 管理层期待成员、专家、驻罗马各机构、其他合作伙伴以及职工能共同参与磋商性战略思考进程，并期待该进程充分阐释粮农组织愿景，即：建设一个人人享有可持续发展和粮食安全的世界。

## II. 粮农组织战略框架：背景与内容

11. 新版《战略框架》将于 2021 年 7 月提交大会，主要围绕以下章节展开：
- 战略和计划背景
  - 对粮农组织愿景和职责至关重要领域的全球及区域重大趋势和挑战
  - 粮农组织结果框架
12. 下列章节进一步详细介绍文件纲要及形成最终文件的预期进程。

### 战略背景与计划内容

13. 粮农组织新版《战略框架》的编写工作在延续与变革的背景下进行。
14. 延续性源自支撑粮农组织职能的坚实基础。2008 年 11 月粮农组织大会第三十五届（特别）会议上<sup>5</sup>，成员国根据《粮农组织章程》确定的本组织根本宗旨，批准了粮农组织愿景和三大全球目标（附件 2）。成员在微调基础上不断重申粮农组织愿景和三大全球目标，最近一次微调在 2017 年审查《战略框架》期间进行。<sup>6</sup>
15. 粮农组织愿景和三大全球目标构成根本基础，同时认识到《2030 年可持续发展议程》为所有发展利益相关方提出共同表述。鉴此，需将可持续发展目标整合纳入（不仅是简单对接）粮农组织《战略框架》。消除饥饿和粮食不安全同时确保可持续农业和自然资源管理，是可持续发展目标的重要支柱，也是实现整个《2030 年议程》的前提条件。此外，粮农组织未来工作应符合《巴黎协定》以及 2020 年后生物多样性框架确立工作的要求。
16. 编制新的《战略框架》过程中，另外还有一些变革因素和/或行动。因素之一是屈冬玉博士于 2019 年 8 月出任粮农组织新任总干事，为本组织确定了清晰的愿景和方向。这一方面，粮农组织已开始实行新的工作方式，主要提升本组织以下能力：及时提供相关数据和分析，提供创新方法、技术和政策支持，建立能够提供各类实

<sup>5</sup> 在通过《粮农组织革新图变近期行动计划》时

<sup>6</sup> C 2017/7

质性支持的伙伴关系，以及提供公共和私营部门资金，资金规模能够为转型变革奠定基础。

17. 变革或采取新行动的另一动力是，2020 年将迎来大刀阔斧行动的十年，最终到 2030 年实现可持续发展目标。虽然多个领域正在取得进展，但总体来看，目标实现并未达到应有的速度或规模。因此，各国领导人在 2019 年 9 月可持续发展目标峰会上呼吁开展行动十年，实现可持续发展，并承诺筹措资金、加强国家层面落实且强化体制，到 2030 年之前实现可持续发展目标，不让任何一个人掉队。

变革和不确定性的另一主要领域源自 COVID-19 疫情，粮食生产、贸易、食品供应链和市场以及人民生活、生计和营养状况均遭受影响。疫情及其所造成的卫生和社会经济影响，加上极端天气事件、虫害和其他意外事件的影响，对现代粮食系统构成了现代以来前所未有的威胁。

18. 在总干事领导下编制其首份《战略框架》蕴含机遇，可进一步阐释并纳入新的关注领域和工作方式，帮助各国实现可持续发展目标。如不立即采取果敢行动，饥饿与营养不良将成为到 2030 年实现可持续发展目标的主要障碍。因此必须迅速行动起来，避免气候变化、环境退化、营养不良和慢性病的负面影响无法逆转，成为沉疴痼疾。为此提出多个新的关注领域和工作方式，包括：

- a) 通过与小农生产者 and 跨国食品企业、采购商和消费者加强伙伴和联盟关系等方式，改善粮食安全、营养状况、农业和农村发展，以此作为可持续发展目标背景下实现繁荣和创造就业的源泉。
- b) 推动采用创新方法、当地知识和现代科技（包括数字解决方案等）应对新情况、新挑战。
- c) 促进包容性粮食系统转型，体现各部门、各行动方和各国之间与自然资源可持续利用及农业系统相关的动态联系，进而解决粮食安全与营养、健康膳食和抵御力问题。
- d) 根据《2030 年议程》的核心变革承诺，即：消除一切形式的贫困、消除歧视和排斥并减少不平等和脆弱，不让任何一个人掉队，重点关注脆弱领域。
- e) 通过基于实证、国家牵头、国家主导的“手拉手倡议”行动，加快粮食系统转型和农村可持续发展，消除贫困、饥饿和各种形式营养不良。
- f) 考虑到小岛屿发展中国家、最不发达国家及内陆发展中国家<sup>7</sup>容易受到特殊和复杂的粮食安全与营养挑战影响，为其提供更为连贯一致的支持。

---

<sup>7</sup> 小岛屿发展中国家（SIDS），最不发达国家（LDCs）及内陆发展中国家（LLDCs）

### 粮食和农业领域的全球与区域趋势和挑战

19. 《战略框架》文件将分析全球与区域趋势和挑战，审视对粮食系统能力（即：提供营养食物和健康膳食，并以环境可持续方式促进增加生计机会和减少不平等现象）造成挑战的一系列问题。除 COVID-19 疫情带来的挑战之外，人口快速增长、城市化、消费模式变化、与气候变化相关的极端天气和缓发干旱事件、土地退化、缺水、生物多样性丧失、自然资源基础减弱、冲突和长期危机以及农业与粮食系统跨境和新发威胁也带来巨大压力。

20. 粮食、农业和农村发展面临的全球、区域和国家层面趋势及挑战分析的资料来源之一，是粮农组织正在进行的“全组织战略前瞻活动”。该活动将为《战略框架》提供信息，并形成一份旗舰报告，编入粮农组织系列出版物《粮食和农业的未来》（FOFA）。《粮食和农业的未来》系列报告介绍全球趋势和未来替代场景，用以分析粮食和农业系统的潜在途径。系列报告涉及粮食消费、农业生产、自然资源，以及劳动力、投资和资本等生产要素。“全组织战略前瞻活动”以内部调查、外部磋商和粮农组织各技术部门开展的分析工作为基础。

21. 将分析 COVID-19 疫情全球暴发等新出现的重要议题，了解疫情对粮食和农业部门的当前及未来影响。粮农组织正在对疫情影响开展快速评估，并且利用粮食和农业决策分析（FAPDA）工具进行全球评估，确定并跟踪各国在以往危机中的应对政策。通过以上评估可概要了解当下成员国为减轻疫情对粮食和农业系统影响所作出的政策决定。为应对疫情威胁，预防并减轻跨境动植物病虫害风险，“同一个健康”方法将成为关键机制之一。未来粮农组织向各国施以政策援助时将参考以上分析和方法。

22. 其他活动和会议将就粮食和农业领域主要的全球和区域趋势及挑战进一步提供内容和指导意见。活动和会议包括，原定 2020 年第一季度召开、本文编写时仍待改期的各区域大会，计划 2020 年下半年召开的技术委员会会议，与成员国召开的正式和非正式研讨，以及内外部磋商。

### III. 粮农组织结果框架

23. **粮农组织结果框架**以长期《战略框架》几大要素为基础，两年度内通过《工作计划和预算》并依据四年期《中期计划》指导本组织工作规划和监测。结果框架每一层级代表一种需要交付的不同类型的结果，包括粮农组织产生的结果（产出）、推动国家或更广泛层面发生的变革（成果）以及更广泛的发展影响（战略目标）。位于框架核心的是用于衡量结果链各层级进度的各项指标，以此为基础评估和报告粮农组织行动如何促进国家、区域和全球层面变革。附件 2 展示了粮农组织当前结果框架的主要组成部分。

24. 粮农组织结果框架的修订与阐释，将以本文所述进程和活动以及粮农组织战略结果框架评价提出的建议<sup>8</sup>为指导。
25. 评价强调，《战略框架》的概念依据仍然有效；然而必须修订框架，使其与《2030年议程》及当前联合国发展系统重新定位更紧密联系。评价建议修改结果框架所依据的变革理论，并确定更为具体且基于问题的计划目标。
26. 根据《基本文件》要求，新版《战略框架》包含成员和国际社会将在粮农组织支持下实现的多个战略目标。战略目标实现途径是一系列与前述全球挑战挂钩的拟议计划重点领域。计划重点领域将体现各可持续发展目标的相互联系和不可分割性。为在实地取得可衡量、可持续的结果，重点计划将通过“手拉手倡议”等新举措开展工作，制定基于实证、国家牵头、国家主导的政策解决方案。
27. 将通过可持续发展目标各项指标衡量结果，对于难以同可持续发展目标现有指标挂钩的领域，如粮农组织规范性工作等，将通过非可持续发展目标指标进行衡量。

#### 联合国发展系统重新定位

28. 《2030年议程》和联合国发展系统重新定位要求对粮农组织国家层面工作进行重大调整。粮农组织需根据联合国统一方法对工作重新定位，并根据联合国发展系统为支持变革作出的工作方式转变来调整其模式。在实际工作中，这意味着粮农组织需要根据全组织《战略框架》，确定在国家层面实现可持续发展目标具体目标过程中对哪些关键结构转型给予工作支持。
29. 在国家层面，可持续发展目标具体目标和指标将作为所有联合国机构的共同监测框架，并以国家制定和分类的基线为参考。反过来，也将通过联合国信息库（正在推出的全覆盖网络版规划、监测和报告平台）对指标进行国家、区域和全球层面的网上跟踪。将可持续发展目标具体目标和指标置于粮农组织结果框架的核心，有助于从实地到全球层面的后续结果规划、落实和监测。

#### 可持续发展目标指标采用情况

30. 粮农组织是21项可持续发展目标指标的托管机构<sup>9</sup>以及五项跨领域可持续发展目标（目标2、5、6、12、14）和目标15的协管机构<sup>10</sup>，数量超过可持续发展目标

<sup>8</sup> PC 127/2

<sup>9</sup> 可持续发展目标各项指标机构间专家组（IAEG-SDGs）根据联合国大会第 A/RES/71/313 号决议的内容，即“敦促国际组织提供在统一各国数据以使之具有国际可比性方面所使用的方法，并编制估计数”（第7段），为每个可持续发展目标全球指标确定了“托管机构”。托管机构的指定依据是工作和专业领域，将(1)牵头制定数据收集和报告的方法及标准，(2)支持加强数据收集、利用和分析方面的统计能力，(3)促进国家数据汇编和验证，(4)向全球可持续发展目标数据库报告数据和元数据，(5)分析并报告可持续发展目标年度进展报告的相关趋势等。

<sup>10</sup> 联合国专门机构兼具技术、监测和政策专长，最有资格支持各国为监测和决策搭建至关重要的桥梁纽带。专门机构有能力、有权威帮助各国根据数据分析制定新举措，促进伙伴关系、扩大行动规模，并推动多利益相关方参与，确保自主性更强。



全球指标框架的 10%。粮农组织正在加强各国数据收集能力和可持续发展目标指标监测能力，进而支持各国《2030 年议程》监测工作。同时，“手拉手倡议”将托管的 21 项可持续发展目标指标用作核心监测工具。考虑到以粮农组织为托管或协管机构的可持续发展目标指标的重要性，新的结果框架将至少包括这 26 项可持续发展目标指标（附件 3）。

31. 预计结果框架还将纳入粮农组织不承担托管责任但仍为重要国际行动方的其他高度相关的可持续发展目标指标，例如气候变化相关指标。

#### 粮农组织在全球规范性工作领域的作用

32. 还将注意说明粮农组织在全球规范性工作领域的作用，回应粮农组织战略结果框架评价和[多边组织绩效评估网 2017-18 年评估](#)<sup>11</sup>中所强调的重要反思，提高本组织关键规范性工作的影响力。为此，将在难以与可持续发展目标结果框架挂钩的规范工作领域，引入非可持续发展目标指标。

#### 强化粮农组织基于结果的管理

33. 粮农组织新版《战略框架》中的结果链模型，将通过强有力的变革理论为战略目标、成果和预期结果建立纽带。

34. 变革理论全面描述了干预活动及其预期结果和影响之间的因果路径，阐释了产出、成果和影响之间的因果联系，并说明了可能阻碍结果实现的风险和假设，同时提出了其他实体在实现具体目标方面的角色等重要设想。框架将展示各层面实现具体目标必需的重要变革因素的递进关系，成果层面则将描述基于问题的具体计划结果。

35. 此外，为更广泛加强全组织管理，粮农组织将对新版《战略框架》所体现的经改进的变革理论进行补充，辅之以结果导向管理文化必不可少的其他措施。战略结果框架评价中强调了这些措施，包括变革管理和能力建设、适当的问责框架、人力资源管理和激励措施，以及灌输学习文化和伙伴关系文化，以更好地发挥粮农组织贡献，取得成果和实现总体影响。

## IV. 磋商进程

36. 制定新版《战略框架》需要广泛和参与式磋商进程，涵盖职工、外部专家、驻罗马各机构等伙伴组织及成员。由于各区域会议推迟举行，尚未提出应列入当前文件的区域意见。

---

<sup>11</sup> 多边组织绩效评估网（MOPAN）

37. 本文件编写时，各区域会议的调整日期尚未公布。如有必要，将与成员就新机制、新方法达成一致，确保及时获得区域意见和技术方面的意见，为《战略框架》编写提供资料。
38. 考虑到这些变动情况，对粮农组织《战略框架》磋商路线图（附件 1）进行了更新。计划于 2020 年下半年和 2021 年年初与成员进行非正式磋商。
39. 当前正通过前瞻活动以及围绕计划重点领域建立工作组的方式，筹备与总部和权力下放办事处职工的磋商。
40. 与驻罗马各机构磋商的核心是确定战略层面合作与协调工作（主要围绕可持续发展目标 2）并有可能达成一致。与其他伙伴的磋商涵盖整个联合国系统，并有可能包含私营部门、民间社会和学术界，重点为确定良好做法并探讨建立创新伙伴关系的可能性。
41. 如下文详述，已与外部专家举行初步磋商。
42. 2020 年 2 月 25 和 26 日，总干事与外部咨询小组（小组共 15 人）中的十位高级别人士召开首次会议，从学术界、民间社会和政府角度反映出对粮食和农业问题的跨领域思考。粮农组织高级领导层也参加了此次会议，会议采取互动对话的组织形式，旨在听取小组成员对本组织战略和计划方向的想法、看法、解决方案和建议。
43. 讨论围绕总干事关注的重点领域开展，包括“手拉手倡议”、粮食系统转型、创新、关注小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家以及数字粮农组织。小组成员深入思考后提出的见解发人深省，包括理解“怎么做”（即：流程与相互关系）的重要性；确保粮农组织与实地伙伴充分接触的必要性；实现农民与消费者之间的新平衡；粮食系统、生物经济和食品安全的重要性，以及气候变化的总体影响。小组还探讨了粮农组织应如何主导粮食和农业具体领域工作，包括粮农组织牵头设立全球机制（例如政府间粮食和农业专门委员会）的潜在机会。
44. 当问及粮食和农业面临的全球挑战时，小组成员强调了一系列问题，包括：气候智慧型粮食系统；通过区域间贸易实现小农商业化发展；低碳农业生产；提高农业对青年人的吸引力；城市农业与城市粮食安全；农业风险区划；新型可再生能源；小农未来形象，以及数据和知识的力量。

## 附件 1：粮农组织《战略框架》磋商路线图

日期	领导机构会议	文件
<b>2020 年</b>		
<b>区域会议：</b>		
2月17-20日 (推迟)	第三十五届 亚洲及太平洋区域会议	<b>粮农组织各区域结果和优先重点</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 区域会议就粮农组织 2020-21 年工作和未来工作的区域重点领域提供指导意见</li> </ul>
Mar 2-4 (推迟)	第三十五届近东区域会议	
3月23-27日 (推迟)	第三十一届非洲区域会议	
4月6-10日 (推迟)	北美区域非正式会议	
4月27-29日 (推迟)	第三十六届 拉丁美洲及加勒比区域会议	
5月5-7日 (推迟)	第三十二届欧洲区域会议	
<b>计划委员会和理事会</b>		
5月18-22日 (推迟)	计划委员会第一二八届会议	<b>《战略框架》暂行纲要</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 启动基于粮农组织愿景和目标的包容性磋商进程</li> <li>- 以《2030 年议程》为背景审议粮农组织结果框架</li> </ul>
6月8-12日	理事会第一六四届会议	<b>《战略框架》暂行纲要</b>
<b>技术委员会</b>		
6月22-26日 (推迟)	林委第二十五届会议	<b>粮农组织技术领域结果和优先重点</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 各技术委员会会议探讨技术优先重点</li> </ul>
7月13-17日 (推迟)	渔委第三十四届会议	
9月23-25日	商品委第七十三届会议	
9月28日- 10月2日	农委第二十七届会议	

日期	领导机构会议	文件
<b>计划委员会和理事会</b>		
11月9-13日	计划委员会第一二九届会议	《战略框架》纲要和 《2022-25年中期计划》纲要 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 更为包容和广泛磋商</li> <li>- 纳入区域和技术优先重点</li> <li>- 采纳领导机构意见</li> <li>- 根据《2030年议程》更新粮农组织结果框架</li> </ul>
11月30日-12月4日	理事会第一六五届会议	《战略框架》纲要和 《2022-25年中期计划》纲要
2020年12月-2021年3月	区域小组非正式会议	《战略框架》草案
<b>2021年</b>		
2020年12月-2021年3月	区域小组非正式会议	《战略框架》草案
<b>计划委员会和财政委员会、联席会议与理事会</b>		
3月22-26日	计划委员会第一三〇届会议	《战略框架》、 《2022-25年中期计划》和 《2022-23年工作计划和预算》
3月22-26日	财政委员会（财委） 第一八二届会议	《2022-25年中期计划》和 《2022-23年工作计划和预算》
3月22日	计委第一三〇届会议与 财委第一八二届会议联席会议	《2022-25年中期计划》和 《2022-23年工作计划和预算》
3月29日-4月2日	理事会第一六六届会议	《战略框架》、 《2022-25年中期计划》和 《2022-23年工作计划和预算》
7月12-16日	大会第四十二届会议	《战略框架》、 《2022-25年中期计划》和 《2022-23年工作计划和预算》

## 附件 2：粮农组织现行结果框架（2018-21 年中期）

### 粮农组织愿景

建成一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

### 全体成员的三大全球目标：

- 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保世界上所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，膳食需要和饮食偏好得到满足，过上积极、健康的生活；
- 增加粮食产量、促进农村发展和改善可持续生计，从而消除贫困，并推动惠及所有人的经济和社会进步；
- 可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源，造福当代人和子孙后代。

### 战略目标

- 1) 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良
- 2) 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性
- 3) 减少农村贫困
- 4) 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统
- 5) 增强生计抵御威胁和危机的能力

### 其他目标

- 6) 技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）

### 核心职能

- 1) 推动和支持各国制定并实施规范性文件 and 标准制定文书，如国际协定、行为准则、技术标准等；
- 2) 汇总、分析和监测粮农组织职责相关领域的数据和信息，并改善获取情况；
- 3) 推动、促进和支持全球、区域和国家层面的政策对话；
- 4) 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资及计划；
- 5) 建议并支持粮农组织职能领域内知识、技术和良好规范的整理、推广和采纳；
- 6) 推动政府、发展伙伴、民间社会、私营部门在粮食安全和营养、农业和农村发展方面建立伙伴关系；
- 7) 在粮农组织职能领域内开展国家、区域和全球层面的倡导和宣传工作。

### 职能目标

- 外联活动
- 信息技术
- 粮农组织治理、监督和指导
- 高效、有效的行政管理

## 附件 3：粮农组织担任托管和协管机构的可持续发展目标指标

托管指标	说明
2.1.1	食物不足发生率
2.1.2	符合《粮食不安全体验分级表》定义的人口中度或重度粮食不安全的发生率
2.3.1	按农业/牧业/林业企业规模划分的单位劳动力产量
2.3.2	小规模粮食生产者平均收入（按性别和是否为土著人口分类）
2.4.1	实施高产和可持续农业做法的农业面积所占比例
2.5.1	中期或长期保存设施保有的粮食和农业动植物遗传资源数量
2.5.2	归类为面临灭绝风险的地方品种的比例
2.a.1	政府支出的农业取向指数
2.c.1	粮食价格异常指标
5.a.1	(a) 按性别划分，拥有农业用地所有权或农用地权利得到保障的农业总人口比例；(b) 按权属类型划分，女性在农业用地所有人或权利人中所占比例
5.a.2	包括习惯法在内的法律框架保障妇女平等享有土地所有权和/或控制权的国家所占比例
6.4.1	用水效率随时间推移发生的变化
6.4.2	用水紧张程度：淡水取用量占现有淡水资源的比例
12.3.1	(a) 粮食损失指数和(b) 粮食浪费指数
14.4.1	生物可持续水平限度内的鱼类种群比例
14.6.1	旨在打击非法、不报告和不管制捕鱼的国际文书的执行力度
14.7.1	小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家可持续渔业占国内生产总值的比重
14.b.1	承认并保护小规模渔业准入权利的法律/监管/政策/制度框架的应用程度
15.1.1	林地面积占土地总面积的比例
15.2.1	可持续森林管理进展
15.4.2	山地绿色覆盖指数

## 粮农组织可持续发展目标协管指标

协管指标	说明
1.4.2	土地权属权利有保障，即(a) 具有法律承认文件，且(b) 认为其权属权利有保障的全部成年人口比例，按性别和权属类型细分
1.5.2	灾难造成的直接经济损失（以全球国内生产总值计）
14.c.1	为保护和可持续利用海洋及其资源，在通过法律、政策和制度框架批准、接受和实施符合《联合国海洋法公约》等国际法的海洋相关文书方面取得进展的国家数量
15.3.1	退化土地占土地总面积比例
15.6.1	已通过立法、行政和政策框架确保公正公平分享惠益的国家数量