



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

33.º período de sesiones

Rabat (Marruecos), 26-28 de marzo y 18-20 de abril de 2024

Financiación de sistemas agroalimentarios resilientes y una transformación rural inclusiva: potenciar la inversión de los sectores público y privado

Resumen

Las zonas rurales y los sistemas agroalimentarios de África están experimentando una transformación, determinada por varias grandes tendencias. Para garantizar que estos procesos de transformación sean eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles, se necesitan inversiones específicas de los sectores público y privado.

Sin embargo, existe un enorme déficit de financiación que limita la obtención de los niveles de inversión necesarios para los procesos de transformación deseados. Esto exige la utilización de instrumentos de financiación innovadores, en particular el uso de los recursos limitados del sector público para aprovechar el aumento de las inversiones del sector privado.

En vista de los niveles actuales de sobreendeudamiento y la concomitante reducción del margen fiscal en la mayoría de los países africanos, existe la necesidad de disponer de instrumentos para acceder a una financiación combinada con una función catalizadora y movilizarla con el fin de reducir los riesgos e impulsar los créditos bancarios y la inversión privada, acompañados de asistencia técnica, en los sistemas agroalimentarios.

El objetivo de esta sesión ministerial de alto nivel es poner de relieve las principales cuestiones y oportunidades presentes en el empeño de impulsar la inversión en los sistemas agroalimentarios, facilitar el intercambio de experiencias sobre las mejores prácticas en materia de financiación pública y privada e inversión en los sistemas agroalimentarios y solicitar orientación a los Miembros en esferas para las que pueden requerir asociaciones y colaboraciones a fin de aumentar las inversiones en los sistemas agroalimentarios.

Las consultas sobre el contenido de este documento deben dirigirse a:

Secretaría de la Conferencia Regional de la FAO para África

ARC-Secretariat@fao.org

I. Antecedentes

1. La transformación rural hace referencia a los procesos mediante los cuales las economías y los medios de vida rurales pasan de una situación de producción orientada predominantemente a la subsistencia e ingresos bajos a actividades económicas más productivas y diversificadas que se integran en los mercados nacionales, regionales y mundiales. Se trata de un proceso de transformación a largo plazo y multidimensional, que entraña un cambio en las condiciones económicas, sociales y ambientales de las zonas rurales.
2. Este proceso suele formar parte de otro más amplio de transformación estructural y es el resultado de: i) un aumento de la productividad y la producción agrícolas mediante la intensificación y la especialización; ii) la proporción decreciente de la producción agrícola y del empleo agrícola en el producto interno bruto (PIB); y iii) la importancia cada vez mayor de las actividades no agrícolas en los medios de vida rurales. Requiere un compromiso a largo plazo e inversiones en varios sectores para lograr resultados duraderos, entre ellos una mejora de los niveles de vida y la reducción de la pobreza.
3. Históricamente, la transformación rural ha dado lugar a un rápido crecimiento económico a escala mundial, ha reducido la pobreza drásticamente y ha mejorado el bienestar y los niveles de vida. No obstante, dicha transformación puede generar externalidades negativas que tienen un elevado costo para la sociedad (por ejemplo, por su incidencia en el calentamiento global y el cambio climático). Además, los beneficios de estos procesos de transformación se han distribuido de manera desigual y han provocado la marginación y la privación de empoderamiento de varios grupos en la sociedad mundial. Habida cuenta del importante papel de la agricultura en los medios de vida de las zonas rurales, para lograr una transformación rural inclusiva es necesario un crecimiento de la productividad agrícola y una transformación más amplia de los sistemas agroalimentarios, pasando de la actual trayectoria no sostenible a una trayectoria más sostenible y resiliente. El crecimiento inclusivo de la productividad en la agricultura genera empleo y efectos multiplicadores de los ingresos en la economía rural y la economía en general al producirse vínculos en ambos sentidos con el resto de la economía.
4. Para alcanzar el nivel de crecimiento necesario de la productividad agrícola se requiere aumentar las inversiones a fin de cambiar la situación actual de la producción de alimentos en el continente. Por ejemplo, en el África subsahariana, el 97 % de la producción de productos básicos es de secano¹ a pesar de que el continente está bien provisto de recursos hídricos. En 2018, África, en particular el África subsahariana, contaba con la menor superficie equipada para el riego, que representaba solo el 3 % de la tierra de regadío a escala mundial². Por lo tanto, se necesitarían inversiones adicionales en gestión del agua para usos agrícolas, dado que reportarían grandes dividendos y contribuirían a la transformación de los sistemas agroalimentarios, lo que aumentaría la productividad agrícola y garantizaría la inclusión en los procesos de transformación rural.
5. En la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios celebrada en 2021 se insistió en la necesidad de transformar los sistemas agroalimentarios para que fueran más resilientes y adoptar un enfoque inclusivo en la transformación del espacio rural. Para la aplicación de este enfoque, es necesario prestar especial atención a la diversidad de contextos, circunstancias, vulnerabilidades y oportunidades de la población rural. Una gran proporción de la población pobre de África vive en zonas rurales de países que se encuentran en las primeras fases de su transformación estructural y, como se ha indicado antes, la alimentación y los medios de vida de estas personas dependen en gran medida de la agricultura de secano. Por consiguiente, la transformación total de los sistemas agroalimentarios, y simultáneamente de las zonas rurales, reviste importancia para influir de manera positiva en los medios de vida de la población rural africana, que, según se prevé, seguirá aumentando en los próximos decenios, con la consiguiente incorporación de un gran número de jóvenes al mercado laboral.

¹ FAO. 2022. The State of the World's Land and Water Resources for Food and Agriculture – Systems at breaking point. Informe principal. Roma. <https://doi.org/10.4060/cb9910en>

² *Ibid.*

6. Son varios los factores que han frenado los procesos de transformación necesarios. Entender las grandes tendencias que definen la transformación rural contribuirá a establecer cuáles son las oportunidades para salvar los obstáculos que impiden lograr sistemas agroalimentarios resilientes y una transformación rural inclusiva. Entre las grandes tendencias que inciden en las economías rurales de África figuran:

- a. un crecimiento demográfico continuo y rápido, en particular de la población joven, que conlleva el cambio hacia la intensificación en el uso de los recursos y requiere un crecimiento más rápido de la productividad para alimentar a una población cada vez más numerosa y crear oportunidades de empleo para los jóvenes;
- b. el crecimiento demográfico, unido a un incremento de los ingresos y la urbanización, está aumentando la demanda de alimentos y la dependencia de las importaciones de alimentos. La integración de los agricultores en pequeña escala y de los jóvenes poco cualificados de las poblaciones rurales africanas en las cadenas de suministro locales y mundiales sería una manera inclusiva de satisfacer esa demanda y evitar la dependencia de la importación de alimentos, la cual obstaculiza el crecimiento del empleo nacional;
- c. el aumento de los ingresos y el crecimiento asociado de la clase media en África darán lugar a un rápido desplazamiento de la población activa, que abandonará la agricultura para ocupar empleos no agrícolas. También se prevén cambios en la alimentación como consecuencia del aumento de los salarios, que pasará de alimentos básicos a alimentos elaborados y ricos en proteínas. Esto requerirá un aumento de las inversiones en los segmentos de la producción y la elaboración de las cadenas de valor agrícolas;
- d. además, el desplazamiento de la población activa hacia empleos no agrícolas puede acelerar el fenómeno observado del envejecimiento de la población agraria, lo que plantea un problema con respecto a la adopción de las nuevas tecnologías y prácticas sostenibles necesarias para lograr una seguridad alimentaria sostenible;
- e. la creciente fragmentación de las explotaciones agrícolas como consecuencia de la presión demográfica y la limitada disponibilidad de recursos naturales dificulta aún más la posibilidad de conseguir un crecimiento rápido de la productividad, lo que está asociado con la degradación generalizada de la tierra, que da lugar al estancamiento y el empobrecimiento;
- f. los efectos del cambio climático y otras amenazas ambientales están agravando varias deficiencias subyacentes del sistema agroalimentario africano, por lo que sería necesaria una intensificación sostenible de la agricultura y los sistemas agroalimentarios;
- g. una tendencia importante guarda relación con la rápida adopción del teléfono móvil y la conectividad a Internet, que ha acelerado el despliegue de servicios agrícolas dirigidos a los agricultores. Para atraer a más jóvenes al sector, son necesarios una innovación continua y un despliegue de las tecnologías digitales, que son las que los jóvenes prefieren, así como otros recursos basados en la información.

7. En consecuencia, es evidente que la transformación de los sistemas agroalimentarios en África requiere mayores niveles de financiación para las inversiones específicas públicas y privadas. Para lograr sistemas agroalimentarios más resilientes y una transformación rural inclusiva, es necesario establecer un conjunto de requisitos de sostenibilidad para las inversiones públicas y privadas, lo que obedecería a mayores oportunidades de inversión en las que se superasen las tradicionales compensaciones entre la rentabilidad y la sostenibilidad social y ambiental y que, en cambio, generasen tanto lo uno como lo otro. Este enfoque requiere medidas coordinadas en un conjunto amplio de ámbitos normativos y grandes inversiones provenientes de fuentes de financiación tanto públicas como privadas. En un contexto en el que la inversión de los gobiernos es limitada y existe una escasa variedad de productos y servicios financieros para los sistemas agroalimentarios en África, es imprescindible determinar y poner en marcha un conjunto de enfoques de financiación innovadores que aborden las limitaciones tanto en la oferta como en la demanda.

8. Se reconoce que los sistemas agroalimentarios africanos afrontan un déficit de financiación e inversión. Como consecuencia de ello, los sistemas agroalimentarios tienen resultados deficientes, lo

que agrava la situación de exclusión de las poblaciones más vulnerables y daña el medio ambiente. Hay variaciones en las estimaciones del déficit entre la demanda de financiación en los sistemas agroalimentarios, en especial por parte de las pequeñas y medianas empresas (PyME) agroalimentarias, y las inversiones reales realizadas. Según una estimación³, el déficit de financiación a la agricultura en el África subsahariana asciende a 180 000 millones de USD al año. De este déficit total, 65 000 millones de USD (más del 35 %) afectan a PyME cuyas necesidades de financiación oscilan entre 25 000 USD y 1,5 millones de USD. Según otra estimación⁴ de los objetivos de inversión a escala nacional requeridos para lograr la transformación de los sistemas agroalimentarios en África, el déficit es de 76 800 millones de USD al año, lo que se traduce en aproximadamente 400 millones de USD al año por país. Otra estimación⁵, cuyo alcance se restringe a la financiación necesaria para poner fin al hambre y duplicar los ingresos de los pequeños agricultores, apunta a un déficit de financiación de cerca de 33 000 millones de USD anuales (14 000 millones de USD correspondientes a los donantes y 19 000 millones de USD correspondientes a los gobiernos nacionales de los países de ingresos medianos y bajos) de gasto adicional, de los cuales África necesita alrededor de 21 000 millones de USD.

9. Si bien estas estimaciones varían, no cabe duda de que existe un enorme déficit de financiación para la transformación de los sistemas agroalimentarios en África. Este enorme déficit de financiación e inversión se traduce en un gran obstáculo estructural para el establecimiento de sistemas agroalimentarios resilientes y, en última instancia, inclusivos en África, debido al limitado acceso a los recursos financieros para los pequeños agricultores, las PyME, las mujeres, los jóvenes y otros actores marginados. Esto limita la capacidad de todos ellos para invertir en prácticas más sostenibles y resilientes, así como para crear cadenas de valor agroalimentarias viables.

10. El déficit de financiación histórico de los sistemas agroalimentarios africanos se ha agravado recientemente. Según el Fondo Monetario Internacional (FMI)⁶, el África subsahariana ha sufrido una acusada reducción de la financiación. La deuda pública y la inflación se sitúan en niveles que no se veían desde hacía décadas. Según las evaluaciones del FMI, más de la mitad de los países de ingresos bajos del África subsahariana corren un alto riesgo de sobreendeudamiento o ya están sobreendeudados desde 2022⁷. Los efectos en las economías de los países del África subsahariana de la reciente serie de perturbaciones, entre ellas la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), la guerra en Ucrania y los fenómenos meteorológicos extremos cada vez más frecuentes, han agravado los problemas sociales y económicos de larga data y empeorado las vulnerabilidades fiscales, lo que ha reducido el margen fiscal que permitiría a los gobiernos⁸ apoyar la financiación para la transformación de los sistemas agroalimentarios.

11. Con respecto al sector privado, uno de los obstáculos es que los agronegocios tienen dificultades para atraer inversiones. A estas limitaciones de la demanda se suma la escasa gama de productos y servicios financieros para los agronegocios. Por consiguiente, en un contexto marcado por elevados riesgos de inversión, potenciados por los grandes riesgos ambientales, de productividad y de

³ ACELI Africa 2023. *Bridging the Financing Gap: Unlocking the Impact Potential of Agricultural SMEs in Africa*.

⁴ Omamo, S y Mills, A. 2022. "Investment Targets for Food System Transformation in Africa". New Growth International Technical Note.

⁵ Laborde, D., Parent, M. y Smaller, C. 2020. *Ending Hunger, Increasing Incomes, and Protecting the Climate: What would it cost donors?* Ceres 2030. Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible e Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias.

⁶ FMI. 2023. *Regional Economic Outlook. Sub-Saharan Africa. The big funding squeeze*.

⁷ FMI (<https://www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/dsalist.pdf>).

⁸ El FMI (<https://www.imf.org/en/News/Articles/2023/09/26/cf-how-to-avoid-a-debt-crisis-in-sub-saharan-africa#:~:text=Adopting%20a%20medium%20term%20fiscal,key%20to%20avoiding%20such%20pitfalls>) indica que, en el África subsahariana, el ratio medio de endeudamiento se ha duplicado en una década, pasando del 30 % del PIB a finales de 2013 a casi el 60 % del PIB en 2022. También se ha encarecido la devolución de esta deuda, al haberse duplicado con creces la relación entre el pago de intereses y la recaudación desde principios de la década de 2010.

mercado, los actores del sector agroindustrial, en especial los pequeños agricultores y las PyME, a menudo no disponen de instrumentos adecuados para cubrir los riesgos y recibir préstamos.

12. Por lo tanto, es necesario disponer de instrumentos financieros innovadores que se caractericen por la flexibilidad, la paciencia y la reducción de los riesgos, acompañados de mecanismos concebidos para garantizar que esos instrumentos sirvan para abordar el mal funcionamiento del mercado y los riesgos que limitan las inversiones en el sector agroalimentario.

13. Existen oportunidades para hacer frente a las dificultades de financiación. Por lo tanto, la facilitación del aumento de las inversiones públicas y privadas con vistas a conseguir unos sistemas agroalimentarios más resilientes y llevar a cabo una transformación rural inclusiva en África debe basarse en varias intervenciones interrelacionadas, entre ellas reformas de políticas fundamentadas en las perspectivas del sector privado sobre la financiación de los sistemas agroalimentarios y capaces de eliminar los principales obstáculos para el aumento de las inversiones en los sistemas agroalimentarios, junto con un conjunto de instrumentos, mecanismos y servicios para que las inversiones sean más atractivas y menos arriesgadas.

14. Algunas experiencias recientes relativas a la facilitación de inversiones públicas y privadas capaces de contribuir a la creación de sistemas agroalimentarios resilientes y a la transformación rural inclusiva se basan en la cada vez mayor disponibilidad de datos. Antiguamente, debido a la escasez de datos sobre la dinámica económica de la financiación de las PyME agroalimentarias, resultaba difícil determinar dónde se necesitaban inversiones y cómo debían concebirse para que fueran inclusivas. Sin embargo, gracias a los métodos de análisis de la información y las tecnologías digitales, se han elaborado cada vez más servicios de incentivos comerciales a fin de movilizar financiación destinada a las PyME agrícolas africanas mediante la armonización de la oferta y la demanda de capital. Estos servicios pueden proporcionar instrumentos tales como: i) garantía de cobertura de primera pérdida de una cartera, para incentivar a los prestamistas a conceder más préstamos que cumplan los criterios relativos a la resiliencia e inclusión y estén concebidos para absorber el riesgo adicional de trabajar con prestatarios marginados; y ii) incentivos de apertura a los prestamistas, para compensarlos por los ingresos más bajos y los costos de explotación más altos derivados de la concesión de préstamos pequeños a las PyME agroalimentarias que, de lo contrario, no tendrían acceso a la financiación.

15. Los modelos de financiación combinada constituyen otra oportunidad para afrontar las dificultades financieras. La financiación combinada consiste en la utilización de financiación filantrópica o pública para atraer las inversiones del sector privado como mecanismo para la reducción de riesgos o el reparto de riesgos. Sería importante recurrir a distintos instrumentos de financiación combinada para la mitigación de los riesgos y el fomento de las inversiones de impacto, a fin de generar efectos sociales y ambientales positivos y cuantificables, además de un rendimiento financiero. La financiación procedente de organizaciones públicas o filantrópicas podría usarse para conceder capital en condiciones favorables a fin de reducir el costo general del capital o para proporcionar una capa adicional de protección a los inversores privados. Esa financiación también podría usarse para ofrecer garantías o un seguro contra riesgos y a la vez como mecanismo para prestar asistencia técnica financiada mediante donaciones con vistas a fortalecer la viabilidad comercial y los efectos en el desarrollo. Según Convergence - Blending Global Finance⁹, cerca del 47 % de todas las transacciones de financiación combinada van dirigidas al África subsahariana, y el sector agrícola representa alrededor del 21 % de esas transacciones. La región a la que se han dirigido con mayor frecuencia las transacciones de financiación combinada ha sido el África subsahariana, donde el 48 % de las transacciones de financiación combinada para el clima se realizaron entre 2020 y 2022¹⁰.

16. Los canales de financiación para el clima, como el Fondo Verde para el Clima, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo de Adaptación, así como la financiación bilateral, son importantes fuentes de financiación que podrían ayudar a los países africanos a desbloquear sus posibilidades de crecimiento y promover la acción por el clima con objeto de lograr unos sistemas

⁹ <https://www.convergence.finance/blended-finance>

¹⁰ Convergence – Blending Global Finance (2023). *The State of Blended Finance 2023*. Climate Edition. Informe de Convergence.

agroalimentarios más eficientes, inclusivos, resilientes y sostenibles. La financiación para el clima podría proporcionar los recursos necesarios para conectar la financiación pública, privada y en condiciones favorables con vistas a aumentar las inversiones y salvar la brecha entre recursos y necesidades para la transformación de los sistemas agroalimentarios.

17. Para concluir, África se enfrenta a numerosos desafíos en su empeño de transformar los sistemas agroalimentarios y lograr una transformación rural inclusiva. Las fuentes públicas de financiación procedente de los gobiernos y los donantes no serán suficientes para cubrir el déficit de financiación, lo que es indispensable para esta transformación. Para lograrlo, sería necesario adoptar dos importantes medidas:

- a. un aumento de la financiación del capital/la inversión procedente del sector privado (por ejemplo, los bancos comerciales, fondos de capital privado y fondos de capital riesgo) y otros fondos;
- b. una calidad mejor de la inversión pública y privada (lo que requeriría una asistencia técnica o un asesoramiento comercial y financiero mejores).

18. La FAO trabaja en apoyo de los gobiernos con vistas a: i) compartir datos objetivos sobre la transformación estructural y rural que ha tenido lugar en la región en los últimos decenios y sobre los factores que impulsan el proceso; ii) evaluar en qué medida los beneficios del proceso de crecimiento se distribuyen en las zonas rurales, en particular entre los pequeños productores, las PyME, las mujeres y los jóvenes; iii) evaluar las respuestas de las partes interesadas, entre ellas los gobiernos y los inversores privados, y la manera en que los distintos actores de las cadenas de valor gestionan los efectos adversos del cambio climático y les hacen frente o se benefician de las oportunidades de acción por el clima incipientes; y iv) determinar las oportunidades y las limitaciones para las inversiones prioritarias públicas, privadas y combinadas, la planificación estratégica y las intervenciones en materia de políticas que puedan impulsar la transformación rural de maneras que sean inclusivas y que consigan que los sistemas agroalimentarios sean más resilientes al cambio climático mediante, entre otras cosas, la gestión del agua para la agricultura.

II. Objetivos de la sesión

19. La sesión proporcionará una plataforma a los Miembros y otras partes interesadas clave para que examinen ejemplos concretos de medidas o mejores prácticas aplicadas por los países africanos para promover la inversión pública y privada en los sistemas agroalimentarios de sus países. También recabará sugerencias para impulsar la inversión en los sistemas agroalimentarios y promover la transformación rural inclusiva.

III. Logros previstos

20. Un entendimiento común de las principales cuestiones y oportunidades presentes en el empeño de impulsar la inversión en los sistemas agroalimentarios africanos.

21. Un entendimiento común de las mejores prácticas de los Miembros con respecto a la financiación y las inversiones públicas y privadas en los sistemas agroalimentarios.

22. Orientación dirigida a la FAO para apoyar a los Miembros y las comunidades económicas regionales en la promoción de reformas de políticas encaminadas a un aumento de la inversión y una transformación rural inclusiva.

IV. Público destinatario y participantes

23. El público destinatario incluirá ministros, así como representantes de la Unión Africana y la Secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, las comunidades económicas regionales de África y organizaciones internacionales, expertos nacionales e internacionales, miembros del sector privado, organizaciones no gubernamentales u organizaciones de la sociedad civil y otros invitados.

V. Programa

5 minutos	Introducción	Moderador/a
10 minutos	Presentación: “Visión general de los desafíos y las oportunidades para mejorar la inversión de los sectores público y privado con vistas a lograr unos sistemas agroalimentarios resilientes y una transformación rural inclusiva”	FAO
30 minutos	Mesa redonda	Ministros Representantes del sector privado Asociados
40 minutos	Turno de preguntas y respuestas	Miembros y demás participantes
5 minutos	Conclusiones y observaciones finales	Moderador/a