

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十三届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2016年10月17-21日，意大利罗马

从协定到行动，致力于落实《2030年议程》：
从第一批自愿国家审查中汲取经验—背景文件

目 录

	段 次
前 言	
I. 中 国	1 - 14
A. 中国高度重视农业的可持续发展	1
B. 主要做法和经验	2 - 6
C. 政策和有利环境	7
D. 实施措施	8 - 10
E. 农业可持续发展的下一步计划	11 - 14
II. 厄瓜多尔	15 - 30
A. 引 言	15 - 19
B. 方 法	20 - 22
C. 政治环境	23 - 28
D. 实施措施	29
E. 下一步计划	30

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr327

III.	埃及	31 - 65
A.	引言	31 - 32
B.	方法	33
C.	政策和有利环境	34 - 56
	加强对粮食安全和营养相关可持续发展目标的基础广泛的自主权	34 - 36
	包容性体制机制	37 - 42
	将可持续发展目标纳入国家粮食安全和营养框架	43 - 48
	将可持续发展的三个方面纳入国家粮食安全和营养政策	49
	目标和具体目标	50 - 51
	“绝不让任何一个人掉队”	52 - 56
D.	实施手段	57 - 62
	面临的困难:	60 - 62
E.	下一步计划	63 - 65
IV.	芬兰	66 - 77
A.	引言	66 - 67
B.	方法	68 - 69
C.	政策和有利环境	70 - 71
	将可持续发展的三个方面纳入国家粮食安全和营养政策	71
D.	绝不让任何一个人掉队	72
E.	实施手段	73
F.	下一步计划	74 - 76
V.	法国	77 - 94
A.	法国实现可持续发展目标 2 的主要问题:	80 - 88
	确保所有人获得与当地区域相关的安全、营养、充足的粮食并杜绝浪费	80
	重新调整农业生产, 促进经济、环境和社会三方面表现良好	81 - 82
	为应对这些问题, 法国已采用农业生态学:	83 - 85
	帮助应对气候变化和保护自然资源, 尤其是土壤	86 - 88
B.	法国国外的优先合作行动	89 - 94
VI.	墨西哥	95 - 103
VII.	挪威	104 - 118
A.	《2030 年议程》: 国家行动和全球伙伴关系路线图	104 - 106
B.	国家一级的挑战	107 - 108
C.	国家参与和自主权	109 - 112

D. 致力于国际团结，消除贫困和保护地球疆界	113 - 117
E. 纳入可持续发展目标 16，将和平与贫困联系起来	118
VIII. 瑞士	119 - 138
A. 引言	119 - 120
B. 方法	121
C. 政策和有利环境	122 - 134
将可持续发展目标纳入国家框架	123 - 130
国际合作	131 - 134
D. 实施手段	135 - 137
E. 下一步工作	138 - 139

前 言

全球 193 个国家中，通过了《2030 年可持续发展议程》以致力于在 2030 年前消除各种形式的贫困和饥饿的各个国家目前均面临着将这一独特协定付诸行动的挑战。在国内成功实现可持续发展目标（尤其是可持续发展目标 2 中关于粮食安全、营养和可持续农业的具体目标及其他相关目标）将依赖于国家（重新）制定并实施因地制宜的国家政策以及综合性《2030 年议程》不可分割的目标和具体目标的能力，这些国家政策反映了可持续发展的经济、社会和环境三个方面。这依赖于成功促进从国家多利益相关者到区域或全球机构的共同努力，以及集体发挥主人翁精神来实现这些成果。

在 2016 年 7 月于纽约举行的可持续发展高级别政治论坛上，22 个国家自愿参与了关于可持续发展目标进程的第一批自愿国家报告。其中七个国家（中国、埃及、芬兰、法国、墨西哥、挪威和瑞士）和另一个自愿国家（厄瓜多尔）回应了粮安委的邀请，与委员会其他会员和利益相关者分享了其将粮食安全和营养战略纳入国家政策的经验，并本着《2030 年议程》的精神，促进所有利益相关者更广泛地参与《2030 年议程》并提高对其的认识。

本文件汇编了从这些国家收到的有关材料，为粮安委第四十三届会议特别活动“从协定到行动，致力于落实《2030 年议程》：从第一批自愿国家审查中汲取经验”中进行的讨论提供了背景。粮安委关于从落实《2030 年议程》的国家经历中汲取经验的第一次对话反映了粮安委成员和与会者将落实《2030 年议程》作为其 2030 年前核心工作的承诺，以及在其职责范围内实现可持续发展目标的情况。

I. 中国

A. 中国高度重视农业的可持续发展

1. 中国是发展中的人口大国，稳定解决 13 多亿人口吃饭问题始终是治国理政的头等大事。中国政府始终高度重视农业的可持续发展，出台了一系列强农惠农富农政策，促进农业领域各项生产稳定发展。自 2004 年以来，中国粮食产量实现了持续大幅增长，并连续三年稳定在 1.2 万亿斤（相当于 0.7 万亿公斤）以上，用不到世界 10% 的耕地，生产了世界 1/4 的粮食，养活了世界 1/5 的人口，不仅保障了全国 13 亿人口的粮食供给，也为实现 2030 年可持续发展目标奠定了坚实的基础。

B. 主要做法和经验

2. 以中国发展粮食生产为例，主要有以下经验。

3. 一是注重政策引导。加入世界贸易组织（世贸组织）以后，按照世贸组织规则，中国初步构建起了生产补贴与价格政策相结合的农业支持政策框架体系，对稳定市场，调动农民种粮积极性发挥了重要作用。

4. 二是注重基础设施建设。中国十分重视农业基础设施建设，不断加大资金投入，改善农业生产条件，建成了一批重大水利骨干工程和旱涝保收的高标准农田，耕地质量有所改善。目前，农田有效灌溉面积达到 9.86 亿亩（6573 万公顷），占耕地总面积的 54.7%，农田灌溉水有效利用系数达到 0.52。

5. 三是注重科技创新。坚持科技兴粮，不断加大农业科技投入，选育推广高产优质多抗品种，集成推广绿色高产高效技术模式，大规模开展粮棉油糖绿色高产高效创建，示范带动大面积均衡增产。目前，农业科技进步贡献率超过 56%，主要作物生产机械化率达到 63%。

6. 四是注重防灾减灾。中国地域广阔，资源禀赋不同，生产类型多样，随着全球气候变化，自然灾害呈多发重发态势。中国发挥制度优势，在农业抗灾救灾的关键时点，广泛动员发动，集中人力物力财力，主动避灾，有效防灾，积极救灾，最大限度减轻灾害损失。

C. 政策和有利环境

7. “十二五”时期，中国粮食生产取得了显著成效，为保持国家经济平稳较快发展，应对各种风险挑战，维护改革发展稳定大局提供了有力支撑，也对世界粮食安全作出了重大贡献。十八大以来，中央提出“以我为主，立足国内，确保产能，适度进口，科技支撑”的新形势下国家粮食安全战略，强调要坚守“谷物基本自给、口粮绝对安全”的战略底线。

D. 实施措施

8. 一是着力加强高标准农田和耕地质量建设。划定永久基本农田，建设一批设施配套，功能齐全，产前产中产后衔接，生产生态生活协调的永久高标准农田。以土壤改良，培肥地力，养分平衡，质量修复为重点，分类指导，分区推进，提升耕地质量。开展东北黑土地保护利用试点，综合运用复合型农艺措施，遏制黑土地退化趋势，逐步恢复提升土壤有机质含量。

9. 二是推动畜牧业生产方式转型升级。组织实施规模养殖场建设，财政促进金融支农创新试点和畜禽良种补贴等项目，提升了畜牧业综合生产能力。持续推进畜禽标准化规模养殖，深入开展畜禽养殖标准化示范创建，加强示范场监督管理，切实发挥示范引领作用。开展畜牧业绿色发展示范县创建活动，以绿色发展理念引领畜牧业提质增效，建立了产出高效，产品安全，资源节约，环境友好的现代畜牧业发展模式。

10. 三是不断增强农业科技支撑能力。在遗传育种，抗逆机理等基础研究方面取得突破，在节水灌溉，农药研制，肥料开发，循环农业等应用技术研究方面全面升级，培育了一批具有重大应用前景和自主知识产权的突破性优良品种。深入推进绿色高产高效创建，形成了一批适宜不同耕作制度的区域性、标准化高产高效的绿色可持续技术模式，从而实现粮食生产提质增效。

E. 农业可持续发展的下一步计划

11. “十三五”时期及未来15年，中国要大力实施“藏粮于地，藏粮于技”粮食生产战略，加强农业基础建设，加快农业科技进步，完善扶持政策，不断提高粮食综合生产能力，切实保障国家粮食安全。与此同时，将全力保障肉蛋奶产品市场供给，满足人民群众日益增长的消费需求。具体有以下几个方面：

12. 一是大力实施“藏粮于地”战略。建设旱涝保收的高标准农田。整合投资，优化布局，提高标准，拓展功能，创新机制，优先投入到粮食生产功能区，划定永久基本农田，建设一批设施配套，功能齐全，产前产中产后衔接，生产生态生活协调的永久高标准农田，着力提升粮食产能。实行耕地轮作休耕制度试点，重点在“镰刀弯”地区推行粮豆，粮饲，粮油等轮作模式，选择地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区，探索开展季节性、年度性休耕模式。力争到2020年，建成旱涝保收高标准农田8亿亩（5333万公顷），全国耕地地力提高0.5个等级，土壤有机质含量提高0.5个百分点，耕地酸化，盐渍化，重金属污染等问题得到有效控制。

13. 二是大力实施“藏粮于技”战略。强化农业基础研究，在种业，节水，节肥，节药等领域持续创新。提高农业机械化水平，优化农机装备结构，集成全程机械化生产模式，培育多元化农机社会化服务组织，提高粮食生产全程机械化水平，力争到

2020年，作物生产综合机械化水平超过68%。加强农业重大自然灾害基本规律研究，提高预测预报科技水平，开展农业防灾减灾关键技术研究示范推广，构建不同区域农业综合防灾减灾技术模式，采取措施提高区域性防灾减灾能力。

14. 三是提高畜牧业发展质量。保持生猪生产稳定，猪肉基本自给。加快发展草食畜牧业，扩大优质肉牛肉羊生产，推广种养结合和农牧循环模式。提升奶业发展质量，推进奶牛品种改良，加强奶源基地建设，发展高产优质饲草生产，提高国产乳品质量。

II. 厄瓜多尔

A. 引言

15. 厄瓜多尔实现粮食主权（而不仅仅是粮食安全）的方法倡导建立有利的法律和监管环境，以实现可持续发展目标 2 的所有具体目标。粮食主权¹保障人们制定其自身粮食政策的权利，以确保人们可获取充足、优质的粮食来养活自己。粮食主权使粮食生产者和消费者成为生产—消费链的核心要素。这一生产和消费粮食的方法对于卫生部开展的工作十分重要，卫生部负责厄瓜多尔的粮食和营养政策。

16. 厄瓜多尔《宪法》（2008年版）阐明了粮食主权，与《宪章》第13条中规定的食物权直接相关。2009年，《粮食主权基本法》²生效，以履行这一职责。该法确保国家参与粮食生产与质量链，提高产量，进而推动微型和中小型生产。在此框架内建立了国家粮食和营养主权系统，该系统由政府机构组成，由国家间跨文化粮食主权大会领导。

17. 国家粮食和营养主权系统的作用和责任包括：a) 起草法律、制定并实施关于粮食主权的公共政策，b) 协调民间社会和各级政府处理有关粮食主权的事务，c) 促进实施《粮食主权基本法》。

18. 政府支持的《国家良好生活计划》旨在减少营养不良，营养不良被归入目标 3：提高人民生活质量，目标 3.3：消除两岁以下儿童的长期营养不足；目标 3.4：扭转 5 至 11 岁儿童的肥胖和超重趋势，将肥胖和超重比率降低至 26.0%；目标 3.6：将六个月内婴儿的纯母乳喂养比率提高到 64%。实现粮食主权的此框架方法符合宪法、法律和相关法规中的内容，为开展可持续的国家进程创造了有利环境，前提是所有利益相关者为共同的宗旨和目标努力。

19. 过去几年间，将所有与粮食有关的事项与其对营养健康的影响联系起来的需求更为突出，这使得卫生部在国家粮食和营养主权系统中的参与更加独特。这不仅仅是

¹ 在国家粮食和营养主权系统战略规划框架内，粮食主权被认为是“人民和国家界定其自身农业和营养系统，以确保厄瓜多尔人民获得本地生产的健康且符合文化的粮食、实现有尊严的健康生活的权利”。

² 于 2010 年 12 月 27 日修正

生产—消费链的问题，还影响着消费后问题。按照《2013—2017 年国家良好生活计划》，卫生部的目标之一是扭转 4 岁至 11 岁儿童的超重和肥胖趋势。数据显示，19 至 60 岁的厄瓜多尔人中，每十人中就有六人超重或肥胖，13.1%的家庭有着双重营养负担³。在这种情况下，为确保营养和健康粮食的生产和消费，对粮食主权的强调与试图控制低营养价值产品的生产、销售和消费的公共政策⁴密不可分。另一方面，保护、促进并支持母乳喂养是该计划的另一目标，母乳喂养是所有主权粮食中最为重要的，为生命之初的婴儿带来最大的益处，而在粮食安全和主权的背景下，这项目标并没有在国际层面得到真正考虑。

B. 方法

20. 为促进粮食主权、加强社会参与，《粮食主权基本法》设立了多民族跨文化粮食主权大会，这一“公民权力”组织负责协调拥有立法和行政权的民间社会机构与组织的社区参与。此外，它还包括国家粮食和营养主权系统，其代表来自下列部门：卫生部，农业、畜牧业、水产养殖业和渔业部，环境部、经济和社会包容部、国家规划和发展秘书处、权力下放的省级和自治政府、市级和教区委员会、特殊机构、以及多民族跨文化粮食主权大会⁵的成员。

21. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）和巴西政府在南南合作框架内的技术支持在建立多民族跨文化粮食主权大会及国家粮食和营养主权系统的过程中提供了帮助。粮农组织还帮助在国家议程和其他安第斯地区议程中落实粮食主权的概念。

22. 国家粮食和营养主权系统的举措不仅在公共政策讨论和提议方面具有全国性影响，还旨在利用实际经验开展工作。该系统由民间社会代表领导，这一事实为人民提供了权力基础，为小型生产者、消费者和其他参与粮食链的个人提供了发表意见的机会。

C. 政治环境

23. 《宪法》和《粮食主权基本法》所载的实现粮食主权的方法有助于创造适宜的环境，以起草考虑到下列因素的衍生法规文书：

³ 住在一起的同一家庭的成员可同时受到超重和/或肥胖以及营养不良的困扰。此类双重困扰可发生在同一人身上。

⁴ 以下是此类政策的示例：关于学校食堂的法规（<http://www.controlsanitario.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/10/A-514-REGLAMENTO-BARES-ESCOLARES.pdf>），以下是此类政策的示例：关于学校食堂的法规（<http://copal.org.ar/wp-content/uploads/2015/07/ago-25-2014-sup.-2-ecuador.pdf>），以及含糖饮料税收（<http://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/private/asambleanacional/filesasambleanacionalnameuid-29/Leyes%202013-2017/214%20ley-equilibrio-finanzas-31-03-2016/RO-Ley-Equilibrio-Finanzas-Publicas.pdf>）。

⁵ 由来自民间社会的九位代表组成，其代表由社会和社区参与理事会通过基于能力的公开竞争选拔并指定。被选拔的代表必须参与有关粮食主权、健康和营养的活动。如需了解更多信息，请访问：<http://www.soberaniaalimentaria.gob.ec/>

- i) 获取粮食生产要素，本质上是获取水和土地；
- ii) 保护农业生物多样性，包括保护、养护、交换和使用种子；
- iii) 研究、技术援助、涉及粮食主权和粮食系统研究以协助政策决策的知识对话；
- iv) 农产食品生产与营销；
- v) 促进微型和中小型生产，尤其是农业生态和有机生产，以及农村联合农工业生产；
- vi) 获取资本和激励措施，如向中小型生产者提供保险和补贴；
- vii) 国内农产食品营销和供应激励措施；
- viii) 食品健康与安全，包括对生物技术及其产品的监管；
- ix) 消费与营养，包括鼓励人们消费高营养价值粮食、紧急情况中的粮食，并促进国家消费；
- x) 国家粮食和营养主权系统及国家间跨文化粮食主权大会的结构反映出的社会参与，包括其作用和责任。

24. 国家粮食和营养主权系统的各成员均致力于完成《粮食主权基本法》中所述的任務。各机构和地方政府（教区、州和省）负责起草短期和长期执行计划，首先实现国家目标，如《国家良好生活计划》中的目标，这些目标通常包含在《联合国营养行动十年（2016—2025 年）宣言》和《2014 年罗马行动框架》等国际协议中，促进实现可持续发展目标。

25. 粮食主权原则涵盖了实现可持续发展的社会环境和经济方法，参见副标题第 11a 段。

26. 可持续发展目标 2 提议的目标中，第二个目标（2.2）是关于消除一切形式的营养不良，这是卫生部面临的巨大挑战；

- 消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现五岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求。厄瓜多尔长期营养不足的比率是 23.9%⁶。需要加大力度支持落实国际建议（包括粮安委提出的建议）。卫生部有关实现这一目标的工作是一个优先重点。然而，为了实现这一目标，需要考虑到营养不良是由多因素造成的，这就是为何需要不限于健康问题的更全面的方法。

27. 粮食主权方法旨在积极影响该国所有居民，尤其是最脆弱的生产者和消费者；

28. 鉴于该提议具有法律性质，且符合可持续发展标准，衍生政策也必须呼应同一原则。

⁶ 根据国家统计局和人口普查中心开展的生活条件调查（2014 年）

D. 实施措施

29. 在面临许多挑战的情况下，需要了解粮食主权方法是进程的一部分。尽管进展可能十分缓慢，但第一步是要创造适宜变革的环境。有些挑战（包括关于人力资源和供资的挑战）与机构间联系和当地政府有关。正如其他国家的情况一样，需要不断与粮食产业进行协商，并优先顾及粮食主权原则而非私人利益，这一点在过去几年间日益明显。

E. 下一步计划

30. 卫生部计划在联合国营养行动十年（2016—2025 年）的框架内开展一系列活动，支持落实《罗马宣言》。该计划旨在建立机构间联系，将于 2016 年接下来的几个月内形成。

III. 埃及

A. 引言

31. 埃及有效参与了《2030 年可持续发展议程》制定过程的各个阶段。《议程》通过后，埃及开始着手制定本国的可持续发展战略：埃及 2030 年愿景涵盖可持续发展的三个方面，并概述了将指导埃及实现其发展目标的更广泛的原则。

32. 埃及政府承认，促进粮食安全、营养和农业可持续增长是实现《2030 年议程》的主要支柱。农业对埃及经济做出了巨大贡献，为 55% 的人口提供了生计，直接雇佣了约 30% 的劳动力，占国内生产总值的 14%。在全力实现可持续发展目标 2 之前，埃及已成功实现关于营养不足的千年发展目标。

B. 方法

33. 埃及积极参与了最终使《2030 年议程》获得通过的谈判进程，同时，在国家层面认真制定可持续发展战略：埃及 2030 年愿景。这一工作从 2014 年上半年开始并持续了 2 年，期间组织了约 150 个专门研讨会和公开会议，与私营部门、民间社会和国际组织的代表讨论该战略。许多专家、学者和利益相关者参与了这一进程。所有经济活动部门均明确表示希望参与该进程，并确认希望在该战略中纳入本部门的独立支柱，但被选中的部门代表了埃及当前阶段的重点。

C. 政策和有利环境

加强对粮食安全和营养相关可持续发展目标的基础广泛的自主权

34. 埃及采用了以坚定承诺和不断创新为特征的雄心勃勃的方法来全面实现“埃及 2030 年愿景”，该愿景于 2016 年初启动，在内容和实施期上均与《2030 年议程》保持一致。

35. 实施进程反映在 2016—2018 年政府计划中。此外，埃及政府还制定了 2016/2017 财年的可持续发展计划，这也是可持续发展战略实施第一年的执行计划。该战略和中期计划已提交议会并获得批准。

36. 埃及战略涵盖了可持续发展的三个主要方面，概述了关于可持续发展目标 2 的若干目标、指标、具体目标和计划。该战略的总体目标是使埃及经济具有竞争力、平衡且多元化，依靠创新和知识，基于公正、社会诚信和参与，采用平衡且多元化的生态协作系统，投资具有独创性的地点和人力资本，通过国家推动的进程，并在所有相关的利益相关者的充分参与下，实现可持续发展并改善埃及人民的生活质量。

包容性体制机制

37. 埃及《宪法》涵盖了可持续发展的三个方面。宪法大力强调农业的作用，指出农业是经济的基本组成部分；国家正依法努力向小农、农业工作者、猎人和非正式劳动力提供适当的养恤金。宪法规定，埃及致力于：

- 保护并增加耕地面积。
- 提供农业和畜牧生产的必要条件，以合适的价格购买基础农作物。
- 埃及还致力于将一部分已开垦土地分配给小农和青年毕业生。
- 保护渔业，保护和支​​持渔民并赋予其权力。

38. 建立国家部际委员会，以后续跟进可持续发展目标的实施工作，并确保可持续发展目标与国家战略和重点适当保持一致。在相关部委中建立监督和评估机构，以支持对相关计划和政策的监督。建立可持续发展机构，领导对可持续发展目标和埃及 2030 年愿景实施工作的监督和评估。此外，埃及与为建立必要机制而提供技术援助并分享相关工具的联合国机构密切协作，以在国家层面支持可持续发展目标。

39. 在部门层面，为使可持续发展目标符合国情，启动了若干旨在实现可持续发展目标的项目、计划和举措，涵盖了可持续发展战略的十大支柱和 17 项可持续发展目标。这些工作的核心重点是确保有效针对下列人员并提高其生活水平：需求最为迫切的人员，尤其是青年；妇女、有特殊需求的人员；以及位于服务不足地区的人员。

40. 在区域层面，埃及于 2016 年 5 月 17 日—19 日举行了可持续发展问题非洲区域论坛，其主题是“确保以包容方式全面实施和落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》。”

41. 此外，论坛第二次会议在通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》的背景下召开。该《议程》包括与《2030 年议程》和《2063 年议程》筹资工作直接相关的具体承诺。最近，埃及还为 2016 年 5 月在开罗举行的高级别政治论坛中提交其国家审查的六个自愿国家组织了国家审查高级别会议。

42. 在国际层面，埃及自愿开展 2016 年高级别政治论坛的第一次国家审查，并参与了于 2016 年 7 月 15 日—16 日在内罗毕举行的“全球商品论坛”。

将可持续发展目标纳入国家粮食安全和营养框架

43. 埃及已开始规划并实施主要国家项目，以实现包容性可持续发展的目标。埃及承认，农业和农村发展是粮食安全、营养和减少贫困的主要推动因素；因此，发展农业是其主要重点之一。

44. 在这方面，埃及希望通过到 2030 年开垦约 400 万公顷土地，可持续地增加农业生产力，从而支持经济多元化，实现粮食安全目标。此项目还将在新土地上创建融合的社会，支持可持续发展战略的总体目标，即以每三年 1% 的速度，到 2030 年增加占其总面积 5% 的城市化地区。

45. 可持续发展战略包括针对特定作物、蔬菜和水果以及产品包装和处理所需设备的综合农工业方法。

46. 埃及政府为应对粮食损失和浪费的挑战采取了行动。埃及正计划在全国范围内的战略性地点建立收集和储存农作物的网络，以加强农民进入市场的途径，减少由于运输和储存造成的损失；此外，埃及希望将谷仓与高精度电子操作系统相连接，确保谷仓和小麦的安全及对其的监测，从而提高有效库容，降低小麦和谷物的储存损失率。

47. 在这方面，埃及政府通过了各类有助于实现战略目标的准则；例如：

- 提高自力更生的能力，以提供战略粮食商品；
- 改进可持续消费模式，以提高营养水平，增加人均高营养价值粮食商品；
- 降低粮食损失率，连接农场和市场，应用电子生计支持系统；
- 建立独立的食品安全机构；
- 开发社会安全网络；
- 关注动物保健，发展畜牧生产业；
- 制定农业法律，允许新农用土地的开垦和可持续利用。

48. 此外，埃及还开展了若干项目和行动以应对气候变化挑战，如提高上埃及地区 14 个贫困村面对极端天气的粮食安全抵御能力。

将可持续发展的三个方面纳入国家粮食安全和营养政策

49. 可持续发展战略反映了埃及政府强调农业和农村发展作为确保粮食安全和减少贫困的主要支柱的重要作用，而确保粮食安全和减少贫困又能进而显著促进包容性经济增长、社会稳定和环境保护。

目标和具体目标

50. 埃及农业面临着许多关键挑战，包括水供应量降低（埃及的年均缺水量高达200亿立方米）、减缓并适应气候变化、不可再生能源（石油和天然气等化石燃料）来源迅速减少；土地的退化、碎片化和分配、人口增长率高、生产和消费需求大；技术和体制能力建设；以及经济挑战。

51. 此外，人口增长率是关键挑战之一，根据埃及中央公众动员和统计局的数据，埃及人口于2016年6月达到9,100万，增长率为2.4%。如此快速的人口增长可能导致营养不良和粮食不安全的水平上升，以及埃及国内向城市迁移的人口增加。

“绝不让任何一个人掉队”

52. 可持续发展战略遵循了“包容性可持续发展”和“平衡的区域发展”原则；是提高埃及人的生活质量和福利、强调全面参与发展、确保各方均享受到其成果的总框架。该战略强调所有人机会均等，采取“绝不让任何一个人掉队”的原则，缩小发展差距，并有效利用资源，以确保后代的权利。

53. 农业部希望推广特别用于克服农村地区失业问题的农业和粮食产业项目，包括降低农产品收获前和收获后处理时损失的计划。

54. 埃及制定了针对粮食和营养安全的不同社会安全网计划，包括面包补贴、配给卡和有条件的现金补助，如近期采取的促进团结和尊严的国家举措（团结和尊严计划）。团结计划，根据儿童的学校出勤率、母亲和6岁以下儿童的医疗检查情况以及参加营养课的情况向贫困家庭提供有条件支持；而尊严计划向老人和残疾人提供无条件的收入支持。团结和尊严计划到2016年3月共支持约50万人，到2017年有望支持约150万家庭。

55. 学校供膳计划将涵盖全国所有4—12岁学龄儿童；铭记该国家计划涵盖的人数逐渐上升，在2015—2016学年涵盖了接受学前教育至中学教育的1,350万儿童，分配给该计划的预算达到约957,821,464（9.57亿）埃及镑，粮食署被视为实施进程的主要推动者。

56. 作为富有成效的安全网及财政上可持续的人力资本投资，此计划将最终涵盖政府开办的所有学校，促进政府实现“全民教育”，并提供社会保护（尤其针对穷人），以“实现零饥饿。”

D. 实施手段

57. 可持续发展目标的成功实施有赖于超越官方发展援助承诺的综合供资框架，并包括通过调整预算结构、吸引外国直接投资、强化私营部门和鼓励公私伙伴关系以高效保障供资。还需要公共和私营部门供资；以及有效的技术和能力建设。

58. 通过保障资金、技术和创新来源并促进贸易,《行动议程》为支持实施《2030年可持续发展议程》奠定了坚实基础。《行动议程》还为所有利益相关者提供行动指导,包括政府、国际组织、工商部门、民间社会和慈善家。

59. 埃及2030年愿景是利用其现有机构实施可持续发展目标的平台。能否成功实现可持续发展目标将主要取决于克服埃及可持续发展战略中概述的挑战的能力。

面临的困难:

60. 融资和资源筹集为加速实施可持续发展目标带来了重大挑战。

61. 实施进程要求通过各级能力和实力建设,缩小人员和体制能力的差距。埃及政府正努力利用人口红利,大力投资埃及的人力资本(尤其是通过教育和培训),并促进可持续地创造体面就业。在这方面,尤其注重青年和妇女赋权。

62. 区域差异要求拓宽投资范围,以确保可持续性,降低资源获取的不平等。对此,埃及政府正开展若干行动,通过扩大主要城市以外区域的投资范围,解决区域差异。

E. 下一步计划

63. 埃及政府正根据国家优先重点,与联合国专门机构合作编制《2018—2022年联合国对埃及发展援助框架》,以确保各机构的国家计划目标均促进实现可持续发展目标。

64. 埃及希望继续酌情实施粮安委通过的提议,并完成其实现“营养问题罗马宣言”和“联合国营养行动十年(2016—2025年)行动框架”的承诺。

65. 在区域层面,埃及希望通过埃及发展伙伴关系署,在这些国家分享促进可持续发展的成功经验,关系署通过各类多边、双边和南南合作模式提供能力建设、分享专业知识、提供发展援助,并重点关注农业。在这方面,埃及计划继续实施埃及和粮农组织于2014年6月签署的谅解备忘录,这一备忘录旨在在非洲开展农业和粮食安全领域的多边合作,并发展南南合作。

IV. 芬兰

A. 引言

66. 芬兰的《2030年议程国家实施计划》正在编制中,将于2016年年底定稿。芬兰致力于加强现有手段并寻找创新方式,促进公民、公共部门和私营部门参与可持续发展,并建立自主权。与当地社区联系时,儿童、青年、残疾人和移民是一项特殊挑战。《国家实施计划》将确定芬兰的优势、主要差距及实施中的挑战,并将提供关于行动需求的基于证据的信息,为芬兰的行动设立基准。可持续发展惠及所有人;其实施的关键原则是“绝不让任何一个人掉队”。芬兰政府担负着

这一工作的主要责任，但民间社会、私营部门和其他利益相关者在这一工作中也发挥着不可或缺的作用。

67. 可持续发展是芬兰粮食和营养政策的重要组成部分。“北欧联合营养建议”（见 <https://www.norden.org/en/theme/nordic-nutrition-recommendation/nordic-nutrition-recommendations-2012>）关于可持续粮食消费和健康饮食的科学证据被纳入了2014年《芬兰营养建议和膳食指南》，鼓励增加蔬菜、浆果、水果和全谷物产品的食用量，限制红肉和肉类产品的食用量。提供关于鱼类和其他食品的可持续性选择的指导。植物比重更高的膳食结构不仅有益于人类健康，也有益于地球健康。通过实施关于在公共采购中推广新型可持续环境和能源解决方案的《政府决议》，实现植物比重更高的膳食结构。促进食品链运作的项目及其他类似项目有助于促进符合可持续消费的原料选择。2016年年底将制定可持续实施非传染性疾病预防全球目标和其他营养目标的综合行动计划。2010年起开始实施的《国家粮食战略》将在今年年底前得到更新，并将涵盖在国家层面实施有关可持续发展目标的粮食和营养工作。

B. 方法

68. 总理办公室负责协调国家实施工作，并制定《2030年议程》国家实施计划。该办公室作为协调秘书处，与由所有政府部委和芬兰发展政策委员会的联络人组成的协调网络紧密合作。该网络确保在实施时考虑到可持续发展的所有维度和方面。这些部委是《2030年议程》的关键执行者，通过其部门计划、战略、立法及实施国际协议和承诺执行《议程》。两个基础广泛的委员会，即国家可持续发展委员会和发展政策委员会在国家层面实施、评估和监督《2030年议程》中发挥关键作用。

69. 国家可持续发展委员会已于2013年编制了《可持续发展社会承诺》，当时关于《2030年议程》的全球谈判仍在进行中。起草《承诺》是为了使可持续发展更为切实具体，提高其有效性，强化自主权，使尽可能多的新行动方参与可持续发展活动。《承诺》已得到修正，与《2030年议程》的原则、目标和具体目标保持一致。《承诺》的八个目标包括《2030年议程》的所有17个可持续发展目标。可持续发展目标2（零饥饿）被纳入三个国家可持续发展目标中（平等的福祉前景；碳中和社会及资源智能型经济）。到2016年6月，包括企业、学校、城市、行政机构、非政府组织和其他组织、社区、政党，甚至来自社会各部门的个人在内的逾220名行动方已签署超过300份执行承诺书。许多行动方致力于开展预防粮食浪费、提高建设的能源效率、促进青年就业、使城市实现碳中和等措施。

C. 政策和有利环境

70. 我们希望强调将纳入芬兰《2030年议程国家实施计划》、并可能为其他国家提供经验的若干具体事项。

将可持续发展的三个方面纳入国家粮食安全和营养政策

71. 芬兰的粮食安全和营养政策中考虑了可持续发展的三个方面：

a) **环境方面：气候友好型粮食生产和消费。**气候变化为芬兰的粮食生产带来了巨大挑战。农业和林业部为芬兰农业拟定了名为“向气候友好型粮食迈进”的气候计划，其目标是提高芬兰粮食系统的可持续性。芬兰粮食系统的可持续性基于盈利性粮食生产和负责任消费。通过综合改善可持续性，还有可能提高生产的利润率。在粮食系统的所有阶段都努力适应和减缓气候变化。气候友好型粮食生产高效利用能源和材料，最大程度上降低了每公升和每千克生产的排放量。气候友好型消费优选以可持续方式生产的植物性食品，同时避免粮食损失。

http://mmm.fi/documents/1410837/1867349/Climate_programme_agriculture_WEB_03072015.pdf/1a6f135c-068c-48aa-ad00-787562628314

b) **经济方面：减少粮食系统内的粮食损失和浪费。**丢弃可食用食物产生沉重的生态和经济负担。芬兰每年人均丢弃 20—30 千克的粮食。需要在食品链各环节（从农场到餐桌）减少粮食浪费。这些项目通过促进减少粮食损失和浪费等努力，改进食品链的运作，旨在提高对粮食损失的影响及减少损失的手段的认识并提出建议。鼓励食品企业经营者、贸易和餐饮业捐助多余食品，而非浪费粮食。芬兰食品安全局制定了粮食捐助准则，以推动捐助安全食品，减少粮食浪费。目前可执行的有 18 项关于粮食浪费的《社会承诺》。这些承诺由零售部门、食品连锁企业、学校、城市和非政府组织作出。

c) **社会方面：妇幼保健。**社会方面的一个实例是提供营养支持和指导的妇幼保健诊所系统。由于在怀孕期间去妇幼诊所体检可以获得某些社会福利，如婴儿箱，这是政府赠送给所有新生儿的礼物，几乎所有家庭都使用婴儿箱。数十年前才开始推行这一系统时，芬兰的婴儿死亡率很高，营养不足情况十分常见。因此在最初重点关注成长、身高和体重，营养指导也是该系统的重要组成部分。目前，营养指导和体重管理由妇幼保健诊所和学校卫生保健院的公共健康护士免费提供。这一指导基于家庭需求，针对父母双方。

D. 绝不让任何一个人掉队

72. 我们愿意提供实例，显示过去和未来的芬兰营养和健康政策如何保证绝对不让任何一个人掉队：

a) **免费的学校供膳。**芬兰有许多方法改善儿童营养。除了妇幼保健服务，还向所有学生免费提供健康的学校食品。芬兰从 60 多年前就开始向儿童提供学校供膳。当时，贫困儿童中的营养不足情况十分常见，许多儿童过于饥饿，以至于无法上学。提供膳食有许多有益影响，改善了儿童健康，提高了学校

出勤率，甚至有助于妇女出门工作。在开始进行学校供膳时，芬兰是一个饱受战乱困扰的贫困国家。但儿童营养是一个重要问题；这是对国家的未来进行投资。学校和幼儿园供膳的新准则将于今年晚些时候发布。

b) 全家一同用餐。芬兰政府致力于促进人口健康。改善膳食习惯是当前政府计划中提及的一个领域。为达成这一目标已开展了许多活动。名为“一同用餐—对有儿童家庭的食品建议”的新准则于近期发布，目前已经实施。这为妇幼保健诊所提供指导奠定了基础。我们还启动了与食品工业、零售商、餐饮业的合作，以减少食品中的盐、饱和脂肪和糖。

www.julkari.fi/handle/10024/130435

c) 对绝不让任何一个人掉队的全球关切。促进粮食安全和改善营养也是芬兰于 2016 年 2 月通过的新发展政策的一部分。芬兰使其发展政策与《2030 年议程》相一致，以支持发展中国家实现可持续发展目标和具体目标的能力。芬兰发展政策的核心目标是消除极端贫困，减少贫困和不平等，并实现人权。芬兰发展政策将特别关注改善妇女和女孩的权利及状况；促进发展中国的经济，确保更多的就业、生计机会和福祉；更加完善的民主社会；促进粮食安全、更好地获取水和能源的途径，以及自然资源的可持续性。儿童和最脆弱群体（尤其是残疾人）的权利在所有活动中都得到了考虑。芬兰发展政策基于接受了芬兰支持的发展中国家的国家发展计划。

<http://formin.finland.fi/Public/default.aspx?contentid=341918&nodeid=49540&contentlan=2&culture=en-US>

E. 实施手段

73. 联合国会员国关于《2030 年可持续发展议程》的协议是一项主要成果，但只有成功实施《2030 年议程》后才能确定其真正意义。这不仅需要政治意愿，还需要适当的工具和足够的资源。芬兰将在国家实施计划中规定在国家层面实施《2030 年议程》的工具和资源，该计划将在 2016 年年底完成。将《2030 年议程》纳入国家预算规划是在国家层面成功实施《议程》的关键前提。对《2030 年议程》的透明监测和汇报是向国民负责的先决条件。芬兰的国家可持续发展指标将于 2016 年秋天修正，以与国家可持续发展政策和《2030 年议程国家实施计划》相呼应。

<http://www.findikaattori.fi/en/kestavakehitys>

F. 下一步计划

74. 《2030 年议程国家实施计划》将于 2016 年年底定稿，将确定关键执行者，决定实施综合议程的手段和方法，确定公共部门、私营部门和民间社会行动方在实施工作方面的分工及伙伴关系。此外，该计划将概述协调、管理、监测和审查机制，还将提供一个行动路线图，列出芬兰国内和国外适当的活动安排和资源分配。

75. 芬兰在若干关于可持续发展的指数型对比中排名很靠前，但近年来的进展不足；这一点令人关切。因此，需要对芬兰的优势和弱点进行分析讨论，并提出改善表现的解决方案。

76. 实施《2030 年议程》的挑战之一是让较为遥远的目标和具体目标变得贴近国民，使其更为实际，以激励公众、组织和市政府找到日常推动方法。在芬兰，《可持续发展社会承诺》及其执行方面的行动承诺在实现这一点方面被证实是富有成效的。《2030 年议程》受到了热情欢迎，非政府组织已制定了推动全球《2030 年议程》的计划。私营部门也对此表示了兴趣，如采取具体行动参与《社会承诺》的执行。

V. 法国

77. 法国为履行其关于可持续发展的国际承诺并为第二十一届缔约方大会进行动员，开始考虑在国家层面实施可持续发展目标，以树立榜样。因此，法国与其他 21 个会员国一道，率先自愿在 2016 年 7 月举行的高级别政治论坛中介绍其实施方法。

78. 实现可持续发展目标 2（“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”）涵盖了若干问题。法国认为，这一目标的实现与关于农业、农产食品和环境国家政策以及关于发展和国际团结的政策有关。

79. 《2015—2020 年可持续发展生态转型国家战略》⁷为法国在国家层面促进可持续经济和社会发展的行动提供了参考框架。其核心目的是在国家、区域和地方各级启动反映《2030 年议程》目标和具体目标的行动计划。

A. 法国实现可持续发展目标 2 的主要问题：

确保所有人获得与当地区域相关的安全、营养、充足的粮食并杜绝浪费

80. 粮食与一系列重大社会、经济、卫生和环境问题有关。在法国，粮食模式被视为可传给后代的公共产品。因此，其对于公共粮食政策的目标（载于法国关于农业和林业的未来的法律第 1 条）、其实际应用和法国国家粮食计划至关重要，法国国家粮食计划包括四个优先重点：

- **社会公正：**通过支持粮食援助并使其符合最弱势群体的期望和需求。
- **粮食教育和青年：**通过与教育部合作开发关于学校膳食的信息和教育工作，重新建立农业与社会之间的联系。
- **打击粮食浪费：**通过动员粮食供应链上的行动方（从上游农业部门到下游消费者），《反粮食浪费国家公约》试图到 2025 年使粮食浪费量减半。

⁷ <http://www.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/SNTEDD.pdf>

- **区域根源：**消费者/国民对食品质量期望很高。地方政府和农产食品部门的所有行动方在恢复目前消费者与其食品的脆弱关系中发挥了根本性作用，通过在区域内采取实际行动恢复关系，例如强调“粮食遗产”的价值，使用地理标志作为示例，或开发偏向短分销渠道的当地食品采购。

重新调整农业生产，促进经济、环境和社会三方面良好表现

81. 全球人口增长将导致粮食需求增加，这一点必须预先考虑到。同时，目前我们发现对生物质新用法的需求增加，生物质在循环经济框架内被视为化石资源（能源、生物经济学）的替代物，并且对支持国民经济中必要的能源和生态转型的方法的需求也有所增加。

82. 与其他情况类似，这里的问题是需要使高水平的农业和农产食品生产与实现经济、社会和环境三方面良好表现这一目标相一致。环境和经济绝非对立的，它们可以相互结合，相互促进。需要鼓励和支持已在进行的必要且意义深远的根本性农业变革。

为解决这些问题法国已采用农业生态学方法：

83. 农业生态学的宏大目标是为未来制定一个具有启发性且是财富创造源泉的愿景，通过发挥农业生态系统的功能，优先考虑同时将经济、环境卫生和社会方面的良好表现综合起来的解决方案。在支持农民和种植者以及区域动态方面，农业在个体层面（每一个农场和每一家企业）和集体层面（行业组织）均面临该挑战。

84. 2014年拟定了一份详细的行动计划，涵盖16个工作领域，包括动员所有行动方、增强意识和确保沟通、传授不同的生产方式、援助农民、限制农药和抗生素的使用、为基于农业生态学的方法提供财政支持、呼吁研究与创新、鼓励农业分部门走生态农业之路、考虑法国海外部门的实际情况、推动农业生态国际化、监测/评估农业生态项目。

85. 项目的成功同时要求在合作、工作组织和投资模式方面进行技能、技术和科学创新以及社会和集体创新。向可持续性更强的新型生产模式过渡取决于思维方式、知识和实践获取方式的重大变革，因此，农业研究和教学将发挥基础性作用。

帮助应对气候变化和保护自然资源，尤其是土壤

86. 农业和气候变化之间的联系极为密切。农业既是最易受气候变化影响的部门之一，也是温室气体排放的主要来源。因此，农业必须适应气候变化，并减少对气候的影响，采用不威胁粮食安全的方式。事实上，缔约方大会第二十一届会议在巴黎签署的气候协定明确认识到了该问题。⁸法国的情况确实如此，气候的影

⁸ 这种相互作用是《巴黎协定》第2条的核心：“[……]提高气候抵御能力，降低温室气体排放，同时不威胁

响势必加重，并且已经影响到谷物产量，并引起对葡萄酒和水果行业生产方法的质疑，影响到饲料的质量和获取。法国农业还须调整其做法和生产系统，以便减少温室气体排放（占法国温室气体排放的近 20%），优化光合作用机制，确保农业部门有效发挥“碳泵”的作用，可促进大气中的二氧化碳以碳的形式储存在土壤和生物质中。在其他经济部门（能源、交通、住房等），生物质可以替代化石资源和高耗能材料。

87. 气候变化对不同区域和农业生产类型的影响不同，会为生产的地理特性带来重大变化。农业将需要调整以适应这一新背景，从而抵御平均气温升高以及日益频繁发生的极端天气事件。因此，农业（和林业）若要有效适应并减少温室气体排放，在应对气候变化时需采取一致行动，通过提高农产食品行业的能源效率改变农业做法，尤其在水管理、土壤覆盖、土地利用、氮肥和牲畜饲料以及上下游生产方面。目标必须是增强土地抵御能力（包括经济抵御能力），减少碳排放，同时扩大生物质和“碳汇”的生产（保护永久性草地、农林复合系统、土壤覆盖、简化种植技术、减少土地人工化等）。

88. 自然资源作为一种产品，其稀缺性和益处已长时间被忽视。特别是土壤这一产品，经过耗时且难以逆转的脆弱过程，成为覆盖法国国家领土 80%的农业和林业的基础。土壤发挥多种重要作用，这使其成为法国共同遗产的宝贵组成部分，需要加以保护并有效利用。例如，保护农业和森林土壤的质量可以协调生产和环境功能。因此，任务是维持土壤肥力，突出土壤可提供的生态系统服务（水、生物多样性、地貌、生产可再生资源）的价值。

B. 法国国外的优先合作行动

89. 法国提倡以家庭农业创造财富和工作，并以此保护生态系统和生物多样性。法国行动的目标是通过支持家庭农场、农业部门（尤其是生计农业和畜牧业）以及农业、粮食和营养政策，为农村和城市家庭（主要是撒哈拉以南非洲）的粮食和营养安全带来持久变化，包括可持续发展和粮食主权的目标和事宜。

90. 法国在其研究机构的支持下，为应对人口增长和气候破坏双重挑战造成的深远变化提供援助。为此，法国支持旨在恢复和增强土壤肥力的举措，以及采用农业生态学的方法。法国通过开展发展活动，促进旨在加强治理土地和自然资源获取的《国家粮食安全范围内土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》（《自愿准则》）和世界粮食安全委员会通过的《农业和粮食系统负责任投资原则》的运作实施。通过计划性粮食援助（AAP），促进增强可能受经济、政治或气候相关冲击危害的当地人口的抵御能力。目前，法国发展署为全世界 771,000 多

粮食生产”，该协定的导言强调需保护粮食安全。

个家庭土地的经济、社会和环境发展提供援助，从而巩固多样化和可持续的粮食系统。

91. 2015 年，在缔约方大会第二十一届会议期间，法国推出了“千分之四：土壤问题事关粮食安全”举措。该举措在《利马—巴黎行动议程》中得到认可，邀请所有合作伙伴宣布或实施将碳储存在土壤中的实际行动，以及实现这一目标所需的实践类型（例如农业生态学、农林混合系统、保护性农业、乡村管理）。研究对于本举措至关重要。目标是建立推动气候和粮食安全良性项目的研究计划和行动计划。目前，该举措得到 170 多个合作伙伴的支持。

92. 抗击营养不良是法国发展和国际团结政策的优先事项之一。在这方面，法国采用了多部门方法，旨在确保更多考虑人道主义和发展计划中的营养问题。

93. 法国积极提倡其合作伙伴应更多地考虑消除饥饿和营养不良相关问题。法国在改善有关欧洲联盟、法国为成员国的联合国组织、世界粮食安全委员会、二十国集团和七国集团中这些问题的全球治理方面发挥着积极作用。

94. 于 2008 年成立的粮食安全部际工作组*是为法国粮食安全行动方提供的平台，目的是加强有关发展中国家粮食安全和营养问题的多方对话。

VI. 墨西哥

95. 实施千年发展目标取得的经验明确表明，要成功实施《2030年可持续发展议程》，需要最高层作出更大承诺。在通过第 70/1 号决议期间，总统恩里克·培尼亚·涅托明确表示，《2030 年议程》是对墨西哥的国家承诺。

96. 因此，实施可持续发展目标的工作仍将由墨西哥共和国的总统办公室领导。另一个原因是，已经存在的专家办公室与 2014—2018 年国家发展计划设定的目标一致，这些目标与《2030 年议程》的目标非常相似。

97. 其目的是将《2030 年议程》的内容融入墨西哥的政府部际办公室和委员会的工作，这些机构已经在处理往届政府提出的问题，包括气候变化和社会发展。

98. 目前，我们正采用最新技术搭建一个新的信息技术平台，该平台包括与可持续发展目标相关的所有信息以及搜索条件和按性别、年龄、地理位置、受教育情况等分类的数据。

99. 鉴于成立千年发展目标专业技术委员会（由国家统计和地理研究所建立的平台，该研究所被归类为自治机构）的积极成果，2015 年年底修改了其成立协议，现已转型为可持续发展目标专业技术委员会。

100. 为使《2030年发展议程》制度化，并保证其“附件”的落实，已尝试将这些议题相关信息纳入高级官员的活动。

101. 目的是使人们了解新议程，确保不仅联邦一级，而且州级和市级也能认识到其影响。我们还将努力向即将承担新职责的新州政府传达可持续发展目标。

102. 制度化将有助于促进《2030年议程》中的议题获得通过，从而形成履约蓝图网络，将未必处于等级关系中的利益相关者联系起来，同时确保议题主流化。随着可持续发展目标得到越来越多的认可，国家和国际两级在制定可如期落实的公共政策方面将面临更大压力。

103. 为向联合国经济及社会理事会（经社理事会）主办的高级别政治论坛提交自愿国家审查报告，展开了有关《2030年议程》实施情况的国家审查。该审查有助于明确让一切回到正轨所面临的挑战和必须采取的行动。

a) 保证合适的预算，确保其与《2030年议程》的预算一致：我们知道需要在国家预算范围内分析现有的资源，这些资源计划用于《2030年议程》相关事项。我们还必须寻找一种方法，保证储备必要资源用于实现可持续发展目标，并根据不同政府机构的职责，酌情将现有资源用于实施议程的不同方面。立法者可以帮助支持该过程。

b) 不同利益相关者参与：我们也需要建立明确的机制，促进不同利益相关者参与实施《2030年议程》，尤其是民间社会成员，尽管私营部门、国会议员和地方政府也是该议程的关键利益相关者。我们还必须寻找最为有效的方式，建立公私伙伴关系来分享统计数据、获取政府已指定资源之外的其他资源，帮助实现这些目标。

c) 在联邦和地方两级完成议程：《2030年议程》作为一项承诺，必须由各级履行，并考虑到州级和市级可持续发展的不同方面。我们正考虑让全国所有州长参与该过程，包括即将上任的新政府。这样，各政府可以全面了解可持续发展目标，并在上任之初制定工作计划时予以考虑。

d) 区域和全球两级合作：未来几年，必须坚持“绝不让任何一个人掉队”原则，考虑拉丁美洲国家和加勒比地区存在的平等问题。我们应在墨西哥国际发展合作机构的领导下加倍努力，并支持联合国开发计划署等国际组织以及拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作，包括确定区域指标。墨西哥还参与了有关国际合作问题的若干不同的“治理”论坛，以便从这些协作工作的开展中受益。

e) 需确立一种广泛交流的共同语言：最后，另一项挑战是制定有效的国家交流计划，使所有利益相关者理解政府在可实现可持续发展目标方面的行动。这将有助于我们产生自主意识，帮助各级政府就需要做的事情采用共同语言。

VII. 挪威

A. 《2030 年议程》：国家行动和全球伙伴关系路线图

104. 挪威将《2030 年议程》及其 17 项可持续发展目标作为国家和国际工作的全球转型路线图，这些工作旨在消除极端贫困，同时保护地球疆界，并促进繁荣、和平和正义。这是一项全球议程，各国和所有相关利益相关者可以且必须为之努力。随着《亚的斯亚贝巴发展筹资行动议程》和《巴黎气候变化协定》的实施，可持续发展目标将成为国家政策行动、国际合作和协作伙伴关系的强大驱动力。

105. 挪威将在国家和国际两级落实《2030 年议程》，并与其它成员国合作。挪威在制定向高级别政治论坛提交的初步自愿国家审查报告的过程中，提高了挪威对可持续发展目标的政治意识及公众对该问题的认识。挪威政府已采取重要措施来明确挑战，并将可持续发展目标报告整合到年度预算文件中。

106. 挪威首相还参与国际事务，与加纳总统共同担任联合国秘书长可持续发展目标倡导小组主席。该审查报告首先总结了挪威的《2030 年议程》初步国家后续行动和审查的关键特点。“总体目标和具体目标”下的政策部分介绍了国家和国际后续行动的详情。该总结突出了挪威认为更广泛的联合国成员国和利益相关者可能特别感兴趣的政策、伙伴关系和做法。

B. 国家一级的挑战

107. 联合国报告和各种国际指数显示，挪威在可持续发展目标的全球实施情况方面位居前列。同时，实施《2030 年议程》显然对挪威也提出很高要求。挪威政府已确定了许多对挪威国内后续行动提出特别挑战的具体目标。这些挑战与若干可持续发展目标和可持续发展的三个维度（社会、经济和环境）相关。可能仍将是政治关注和政策制定焦点的目标包括与可持续消费和生产、健康和教育、平等、就业及移民相关的目标。挪威政府优先考虑确保素质教育和就业，尤其是针对年轻人和面临边缘化风险的人群。这对于促进《2030 年议程》“绝不让任何一个人掉队”愿景的实现非常重要。国家一级确定的挑战包括：

- 减少非传染性疾病，促进心理健康
- 提高高中毕业率
- 消除对妇女和女童的一切形式的暴力
- 降低失业、失学或未接受培训青年的比例
- 确保可持续基础设施
- 维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平
- 改善城市空气质量

- 将粮食浪费减半，减少废物生成
- 减轻外来入侵物种的影响
- 减少一切形式的暴力和相关死亡率，打击有组织犯罪。

108. 在气候变化关键领域方面，《巴黎气候变化协定》国家后续行动将构成实现可持续发展目标 13 的行动基础。与 1990 年的水平相比，挪威致力于到 2030 年，将碳排放减少至少 40%。挪威正与欧盟就共同实现 2030 年承诺展开对话。

C. 国家参与和自主权

109. 挪威将参与式、包容性和代表性决策视为社会运作良好的根本。对于确保可持续发展目标的有效、透明的后续行动所需的国家自主权来说，参与至关重要。

110. 目前，40%的挪威议会成员是女性。挪威议会已经多次讨论 2015 年后发展议程和可持续发展目标，最近一次是在 2015 年 11 月。授予政府落实政策所需的权力需要挪威议会通过各郡和国家年度预算，这两项预算是挪威民主系统的重要政治文献。挪威政府在 2015 年 9 月通过可持续发展目标后，为挪威可持续发展目标国家后续行动制定了一项与预算过程相关的计划。17 项可持续发展目标的每项由一个协调部门负责，每个部门将与参与相关目标下的各具体目标后续行动的其他部门进行磋商。每个部门将汇报其预算提案中各目标后续行动的状况。随后，财政部将总结国家预算白皮书的重点，该白皮书和州预算每年会一起提交给挪威议会。这可以确保通过完善的流程，每年向挪威议会汇报可持续发展目标的后续行动。

111. 土著人民大会萨米议会将通过与各部委进行对话和正式协商机制参与其中。政府还将利用现有机制，与地方和区域主管部门展开合作。

112. 与民间社会、企业部门和学术界等利益相关者的对话和伙伴关系是挪威所有相关政策领域的政治和民主系统的持久性特点。政府将继续在可持续发展目标后续行动过程中，从与利益相关者的磋商中受益。与私营部门和企业合作将非常重要，包括实现推广实施和融资，以便在全球一级实现可持续发展目标。就传播有关可持续发展目标的知识而言，教育部关于将可持续发展目标纳入学校课程的建议非常宝贵。

D. 致力于国际团结，消除贫困和保护地球疆界

113. 挪威具有与发展中和弱势国家团结的悠久传统，包括通过向联合国提供支持和实现将至少 0.7%的国民总收入划拨给官方发展援助的目标。关于努力消除贫困和提供官方发展援助（目前占挪威国民总收入的 1%左右）的承诺继续享有广泛的政治和民众支持。本审查讨论了挪威关于可持续发展目标国际后续行动和可持续发展目标 17 中的全球伙伴关系。

114. 有效实施还要求以国内资源筹措和征税以及企业和私营部门投资的形式融资。挪威将继续推动技术和知识转移；开放贸易和市场准入；进行能力建设，从而确保有效和负责任的治理机构，以及尊重法治和人权。

115. 性别平等与女性和女童权利、人人获得教育和健康的机会以及立足人权的方式是减少极端贫困和为所有人（包括残疾人、土著人民和被边缘化群体）创造平等机会的关键因素。若要在实施《2030年议程》的过程中“绝不让任何一个人掉队”，这些政策至关重要。挪威在这些领域的优先事项和伙伴关系例子包括：

- 增加对教育的官方发展援助，特别关注女童教育、紧急情况下的教育和教育质量。
- 维持对全球健康的高水平投资，尤其是努力改善产妇健康、降低儿童死亡率。
- 以伙伴关系的形式展开工作，包括与私营部门、每个妇女每个儿童战略、全球疫苗和免疫联盟以及全球促进教育伙伴关系合作。
- 参与联合国、世界银行和其他组织中的伙伴关系，提高女性权利以及经济、社会和政治生活中的性别平等，这对经济发展和增长至关重要。

116. 管理可持续自然资源与减缓和适应气候变化是挪威的优先领域。将气候和环境关切纳入所有可持续发展后续行动中对于实现持久的可持续发展成果非常关键。

117. 讨论负责任地使用和保护海洋及海洋环境尤为紧迫。这对于生计和福祉依赖于海洋的挪威及其他沿海国家非常重要。清洁的海洋是全球的公共产品，与通过《联合国气候变化框架公约》和《巴黎气候变化协定》应对气候变化和减少二氧化碳排放的工作紧密相连。健康的海洋对“蓝色经济”非常关键。渔业是全球营养和粮食安全日益重要的来源，海运贸易路线对全球贸易和由此带来的经济增长至关重要。挪威已为其海洋领域制定了基于生态系统的综合管理计划。2016年5月，挪威议会通过了旨在实现爱知目标的“挪威生物多样性行动计划”，并讨论了关于获取有效的气候友好型能源供应的新白皮书。挪威将继续分享其经验，为发展中国家管理和保护海洋及其他自然资源（包括渔业、森林和能源）的工作提供援助。目标必须是促进国家福祉和全球公共产品。在这方面，《联合国海洋法公约》和确保井然有序且负责任的海洋资源管理的其他协定具有根本的重要性。挪威在这些领域的优先事项和伙伴关系例子包括：

- 与拉丁美洲、非洲和亚洲伙伴合作，努力减少发展中国家毁林和森林退化所致温室气体排放。
- 支持通过绿色气候基金（挪威是该基金的主要捐助国）等多边机制为最不发达国家和小岛屿发展中国家等易受害国家进行气候融资。

- 支持促进非洲和亚洲国家使用可再生能源，分享石油资源管理经验（挪威是重要的石油出口国）。
- 减少非法、不报告、不管制捕鱼，以此作为可持续管理鱼类资源的一部分，包括在巴伦支海与俄罗斯合作。
- 加强减少海洋塑料垃圾和微塑料的努力，包括通过联合国环境大会采取的一项举措，以及与美国和其他国家合作，使“我们的海洋”进程取得成功。

E. 纳入可持续发展目标 16，将和平与贫困联系起来

118. 可持续发展目标 16 中有关和平、正义和强有力机制的治理目标是《2030 年议程》的一项重要创新和支柱，是 2015 年 11 月挪威议会有关可持续发展目标讨论的关键议题。目标 16 涉及不同领域，通过关注贫困、饥饿和移民的根本原因，有助于整合社会、经济和环境维度与稳定和安全问题。和平、正义和自由是关键因素。2015 年，一份人权白皮书和另一份关于全球安全挑战的白皮书为这方面提供了重要政策指导。挪威将继续支持和平、冲突预防及调解方面的努力（包括在脆弱和易受害情况下），我们视之为对人道主义和发展援助的重要外交政策补充。挪威国际参与的例子包括：

- 作为特设联络委员会主席，为巴勒斯坦国民提供援助。与古巴一起推动哥伦比亚和平进程。与非洲联盟合作，支持非洲维和行动和能力建设。
- 支持国际治理和制度建设，提高透明度、促进问责制，打击腐败和资本外逃，巩固法治。
- 与多边、区域和双边伙伴一起促进民主与相关人权规范和标准，包括支持联合国人权高级专员办事处，参与欧洲理事会。

VIII. 瑞士

A. 引言

119. 9 月 25 日，联合国成员国通过了《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》），该议程位居瑞士可持续发展优先列表的前列。

120. 瑞士从最高层面参与其中，以确保在国内和外交政策（包括其相关部门政策，如粮食安全和营养与可持续农业政策）中有效实施《2030 年议程》。此外，瑞士发扬其以包容方式推进政治进程的悠久传统，极为重视国家、区域和地方主管部门之间的垂直合作，以及利益相关者广泛参与国家和国际政策协调。瑞士采取的参与性方式使所有利益相关者群体能够参与其中，并树立自主意识。

B. 方法

121. 目前提交的报告是基于瑞士联邦将在可持续发展高级别政治论坛上发布的、关于“瑞士实施 2030 年可持续发展议程初步措施”的一份报告。该报告由《2030 年议程》临时部际工作组起草，在出于之前的一些目的而建立的参与式磋商机制内对其进行了讨论，以确保广泛的利益相关者参与。

C. 政策和有利环境

122. 瑞士实施《2030 年议程》的工作沿两条轴线展开：

将可持续发展目标纳入国家框架

123. 瑞士国家实施的核心工具是可持续发展战略，该战略在 2016 年 1 月得到了更新。可持续发展战略描述了瑞士将为实施《2030 年议程》和实现可持续发展目标提供的投入。可持续发展战略准则阐明了瑞士联邦打算如何将可持续性政策纳入其部门政策中，包括粮食安全和营养与可持续性农业：

- 对未来负责
- 平衡考虑可持续发展的三个维度
- 将可持续发展纳入所有政策领域
- 提高政策领域间的一致性和协调性
- 建立可持续发展伙伴关系

124. 更具体地说，基于联邦政府总政策的一般重点领域、由《2030 年议程》决定的目标和多方利益相关者对话的成果，可持续发展战略已制定了一项行动计划，明确了最大的行动需求。由不同领域之间联系的挑战和解决方案可见，已确定的 9 项优先行动领域（及其相关目标）多数包含与粮食安全和营养及可持续农业相关的方面：

- 消费和生产（可持续发展目标 12）
- 城市发展、流动性和基础设施（可持续发展目标 9 和 11）
- 能源和气候（可持续发展目标 7 和 13）
- 自然资源（可持续发展目标 2、6、14 和 15）
- 经济和财务系统（可持续发展目标 8、10、16 和 17）
- 教育、研究和创新（可持续发展目标 4）
- 社会保障（可持续发展目标 1 和 6）
- 社会凝聚力和性别平等（可持续发展目标 5、10 和 16）
- 健康（可持续发展目标 3）

125. 粮安委产品可帮助所有参与其中的利益相关者实现与粮食安全和营养及可持续农业的优先行动领域相关的目标。例如，在行动领域 5，粮安委的《负责人投

资原则》和《自愿准则》可作为极为有用的工具，使瑞士金融和大宗商品交易领域更为透明和负责任，从而在国际上凸显其质量、可靠性和稳定性，同时改善粮食安全和营养及可持续农业。正如最近的高级别多方利益相关者活动所证实的，瑞士全力调动不同利益相关者，以提高总体意识，并在各个层面有效实施粮安委产品。其他粮安委产品，例如高级别专家组报告和关于可持续粮食系统背景下的粮食安全、气候变化或粮食损失和浪费的粮安委相关政策建议，也可作为有用工具，朝行动领域 1、3 和 4 的相关目标高效推进。

126. 然而，实施部门政策，例如与粮食安全和营养及可持续农业相关的政策，主要是相关联邦办公室（例如联邦农业办公室或联邦环境办公室）的事务，必须确保将可持续发展原则纳入其规划和内部流程中，并协调好所有措施。在此过程中，各办公室必须发挥协同增效作用，确保部门政策的一致性，并注意任何相互冲突的目标。

127. 例如，现行的农业政策已为提高瑞士各农场的可持续性提供了全面支持，保证绝不让任何一个人掉队。同时，联邦农业办公室的 2030 年愿景已明确且全面地整合了可持续发展目标和与其工作领域相关的具体目标。

128. 另一个例子是以可持续成果为目标的跨部门战略，即瑞士营养战略，该战略沿以下两条轴线展开：

- 信息：向人们传递均衡膳食知识，从而使其选择健康饮食。
- 与私营部门协作：促进其提供更加健康的食物和菜肴（少盐、少糖、少脂肪）

129. 为确保广泛参加和参与粮食安全和营养及可持续农业的相关实施过程，以及绝不让任何一个人掉队，瑞士还依靠现有的涉及多个利益相关者的机制。瑞士的粮农组织国家委员会（CNS-FAO）是一个附加的议会委员会，为增强国家一级的粮食安全和营养及可持续农业的行动和政策效力创造了重要机会。该委员会由来自与粮食安全和营养及可持续农业问题相关的不同部门的 15 个成员组成，其目的是密切关注粮食安全和营养及可持续农业问题。该委员会还就《2030 年议程》和可持续发展目标相关问题，尤其是粮食安全和营养及可持续农业相关问题，向政府提供建议。

130. 因此，在瑞士，应主要通过设定优先事项和重新配置现有资源，来实现可持续发展。实施可持续发展主要通过现有的协调和调解机制，同时避免工作重复与重叠。

国际合作

131. 瑞士实施《2030 年议程》的第二条行动轴线与其外交政策相关，包括其外交经济政策、国际环境政策、国际合作和部门外交政策。通过参与针对特定部门

的国际进程，瑞士为推动三个维度的可持续发展做出了贡献。部际特别小组确保协调瑞士关于《2030年议程》的国际参与，并已协调了瑞士为《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》谈判展开的活动。通过其基于《2030年议程》和其他参考点进行的2017—2020年国际合作派遣，瑞士制定了以下目标，这些目标指导其为期四年的发展合作：

- 促成应对全球挑战的国际框架的制定
- 预防与管理危机和灾难以及脆弱性的后果，促进冲突转型
- 支持人人持续获取资源和服务
- 促进可持续经济增长
- 加强法治和民主参与，支持各机构服务社会和经济
- 确保尊重人权和基本自由，支持推进人权和基本自由事业的努力
- 加强性别平等以及妇女和女童的权利

132. 在气候变化、生物多样性或农业等部门国际政策方面，各联邦办公室有责任协调与其他部门一起展开的国际事务，以确保政策一致性和可持续发展的政策方向。

133. 瑞士以包容性方式努力为在粮食安全和营养及可持续农业领域实施《2030年议程》制定制度框架，《**可持续消费和生产模式十年方案框架**》的**可持续粮食系统计划**很好地说明了这一点。该多方利益相关者国际举措旨在加速转向更加可持续的粮食系统。可持续粮食系统计划的焦点议题是：可持续饮食、整个粮食价值链的可持续性；减少粮食损失和浪费；地方、国家和区域各级多方利益相关者平台；具有抵御能力、包容性、多样性的粮食生产系统。在增强意识、提高能力以及促进获取知识、信息和工具领域，可持续粮食系统计划成员推动属于这些议题范畴的活动。在由23个成员组成的多方利益相关者咨询委员会和全世界70个合作伙伴的支持下，瑞士与南非、世界自然基金会和人道主义合作研究所共同领导可持续粮食系统计划。

134. 可持续粮食系统计划汇集现有的举措和各级伙伴关系，在粮食相关领域开展工作，突出良好做法和成功事例。同时，该计划发挥协同增效作用，促进不同利益相关者展开合作，利用资源实现共同目标，并将现有工作的重复程度降至最低。该计划重视可持续饮食、减少粮食损失和浪费、可持续价值链和抵御能力等战略议题。因此，该计划直接促进实施关于粮食安全和营养及可持续农业的可持续发展目标2和关于可持续消费和生产的可持续发展目标12，并促成实现减贫、健康、生物多样性和多方利益相关者伙伴关系等领域的其他可持续发展目标下的一系列具体目标。

D. 实施手段

135. **筹资**：各联邦办公室批准的预算确保了**两条轴线战略**的实施。瑞士联邦还支持联合国所有成员国在第三届发展筹资问题国际会议：《亚的斯亚贝巴行动议

程》上通过的全面筹资和实施框架。此外，为加强有利于实现可持续发展目标的规范性全球框架，瑞士积极支持国际公约和标准。在国际一级，瑞士主要通过其国际合作，促进实施《2030年议程》。

136. **汇报工作：**联邦办公室须将可持续发展纳入其部门政策阶段性报告中。为了衡量和汇报对可持续发展目标所做贡献，瑞士自2003年以来开始使用其全面的可持续发展监测系统。通过该系统近75项定期更新的指标，可以观察瑞士是否正在进行可持续发展。2016年5月，为考虑《2030年议程》和可持续发展目标，修订了该系统的参考框架，从而为国家和国际层面的汇报工作奠定了基础。瑞士联邦还致力于与所有其他国家和所有相关利益相关者代表一起积极参与可持续发展高级别政治论坛。因此，瑞士将参与有计划的定期汇报和可持续发展目标实施情况监测，提供有关如何完善数据基础的具体意见，帮助发展中国家开发起草可持续发展战略和追踪实施情况的国家能力。

137. **制度问题：**还将审查与制度安排相关的问题，并酌情提出修改意见。将特别重视尽可能有效地协调国家、次国家和国际层面的进程。在现有结构基础上建设，目的是在瑞士联邦内实现在国内和外交政策中实施《2030年议程》的有效进程。国家和国际进程之间应产生协同增效作用，同时避免工作重复与重叠。

E. 下一步工作

138. 瑞士已发起了一项国家进程，以便明确并采取具体措施实施《2030年可持续发展议程》。具体来说，2016—17年过渡阶段正在或将要采取以下措施：

- 正在进行基线研究和差距分析，以便明确和界定未来实施《2030年议程》的领域；
- 将确定实施《2030年议程》所需的未来进程，并将明确内部结构和联邦管理机构内的责任分配；
- 采用可持续监测系统 MONET，确保扩大充分监测和汇报工作；
- 将确定利益相关者参与《2030年议程》磋商和实施伙伴关系的方式；
- 汇报工作将与联合国要求一致，并将制定瑞士于2018年提交给高级别政治论坛的有关实施《2030年议程》的第一份实质性报告。

139. 到2018年初，总结这些努力并为瑞士实施《2030年议程》制定相应建议的报告将提交给联邦理事会。基于过渡阶段的成果和联邦理事会做出的决定，瑞士将向2018年高级别政治论坛提交第一份全面的国家审查报告。