



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

## 第一三〇届会议

2021 年 3 月 22-26 日

关于联合国粮农组织  
对气候行动（可持续发展目标 13）支持的  
评价和《联合国粮农组织气候变化战略（2017）》的  
实施情况

## 管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵女士

电话：+39 06570 52060

电子邮箱：[DDG-Semedo@fao.org](mailto:DDG-Semedo@fao.org)

文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。

1. 管理层欢迎关于粮农组织对可持续发展目标 13：“气候行动”所做贡献的评价，其中还包括对粮农组织《气候变化战略》落实情况以及粮农组织对《巴黎协定》承诺所做贡献的评估。管理层还对在极富挑战的时刻开展评价表示赞赏，由于 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情造成限制，可能对尤其是针对实地问题而开展的更彻底的调查和分析造成阻碍，并赞扬小组及时调整工作，提出有益的改进建议。管理层赞赏，该评价较好地介绍了为提供更全面和整体支持正在开展的工作，并描述了粮农组织为气候行动和《2030 年可持续发展议程》做出充分贡献的比较优势、潜力和挑战。
2. 管理层赞赏，该评价承认粮农组织在倡导、推动和支持农业各部门（种植业、养殖业、林业、渔业和水产养殖）实施农业相关气候变化减缓和适应措施方面发挥的独特和关键的全球作用。虽然粮农组织不是可持续发展目标 13 任何一项指标的直接监管机构，但该评价确认了粮农组织为采用低碳发展路径和实现具有气候抗御力的农业发展而开展的广泛工作的重要性。粮农组织大部分工作侧重于种植业、畜牧业、林业、渔业或粮食体系，这些工作均对气候适应或减缓产生影响。虽然粮农组织的重点是促进其他全球目标，如减贫（可持续发展目标 1）、零饥饿（可持续发展目标 2）、减少不平等（可持续发展目标 10）、水下生命（可持续发展目标 14）和陆上生命（可持续发展目标 15），但粮农组织也促进气候行动（可持续发展目标 13）和各项可持续发展目标。
3. 管理层接受了报告提出的 12 项建议和辅助性评论意见。鉴于各国根据《巴黎协定》开展的雄心勃勃的气候行动已进入第二个五年周期，且国际社会正在加紧努力实现城市、区域、企业、投资者和民间社会更富有雄心的目标和行动，该评价及其建议恰逢其时。
4. 关于粮农组织的愿景、使命、战略和行动计划（建议 1 和 2），管理层欢迎相关建议，并同意粮农组织需要与新的《2022-2031 年战略框架》保持完全一致，通过在国际论坛上发出联合信息并在国家层面采取行动，加强影响力。管理层欢迎，该评价认可粮农组织 2017 年《气候变化战略》的积极成就，并注意到相关建议旨在实现《2030 年议程》可持续发展目标 13。管理层还同意，气候行动应系统地纳入粮农组织各办公室和各级的主流。将粮农组织《气候变化战略》纳入新的《战略框架》将有助于将气候变化行动纳入粮农组织总部、区域、次区域和国家办事处主流并进行协调（建议 3）。此外，管理层注意到评价建议 9，即对包含战略性、长期、综合、以气候行动为重点的计划的新的计划性方法进行投资，以避免分散并扩大对景观、粮食体系和社会的大规模影响。

5. 管理层赞赏关于综合全面地采用一致、可持续、包容、低排放和具有气候抗御力的粮食体系方法的建议（建议 6）。管理层忆及，指导新的《战略框架》的战略陈述是，粮农组织将努力支持实现《2030 年议程》和“不让任何人掉队”的成员三项全球目标，还认识到将这些原则加以整合的重要性。管理层尤其欢迎为确保增强弱势群体以及妇女、青年和土著人民等易掉队行为主体的权能而提出的结论和建议（建议 7 和 8），并强调“不让任何人掉队”原则完全符合青年、性别和包容等跨领域主题，这些主题以及可持续发展目标 10 构成了粮农组织新的《2022-2031 年战略框架》的基本支柱。
6. 关于衡量、监测和报告（建议 4 和 5），管理层认识到有必要改进粮农组织量化和报告其对可持续发展目标 13 所做贡献的方式，并改进项目组合气候变化目标的设定，确保符合可持续发展目标以及经济合作及发展组织（经合组织）气候变化政策制定者准则。
7. 管理层同意以下结论，即发展和深化与多部门利益相关方伙伴关系将提高机构落实《2030 年议程》和气候行动的能力（建议 10）。
8. 管理层赞赏关于加强粮农组织雇员在气候变化方面能力和知识的建议，包括在权力下放办事处，并赞赏应在总部和权力下放办事处之间建立更强有力的知识管理系统（建议 11）。
9. 关于粮农组织在国际层面的作用，管理层欢迎关于粮农组织成为粮食和农业部门适应和减缓气候变化综合办法（包括具有明确气候重点的包容性和可持续粮食体系）以及土地和海景综合管理全球大使的建议（建议 12）。管理层同意，应根据粮农组织气候行动愿景、使命和战略，为专业和普通公众受众制定传播战略。
10. 所有 12 项建议均被接受，实施计划详见下表。

关于联合国粮农组织对气候行动（可持续发展目标 13）支持的评价和《联合国粮农组织气候变化战略（2017）》的实施情况及管理层回应——一览表

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否決	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否決的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
<p><b>建议 1:</b> 为向内部和外部受众提供关于其优先事项、机构定位和计划编制的清晰和雄心勃勃的愿景，粮农组织应制定关于气候变化以及农业和粮食体系的全组织陈述。这应充分反映在新的粮农组织《战略框架（2022-2031 年）》中，指导经修订的《气候变化战略》（见建议 2），并纳入从全球到地方各级的计划、结构、伙伴关系和进程。全组织陈述应：</p> <p>i. 是粮农组织愿景（理想状态）和使命（粮农组织对实现这一愿景的承诺）以及关于气候行动的全球政策；</p> <p>ii. 赋予可持续发展目标 13 与粮农组织正在优先考虑的其他可持续发展目标同等重要性，否则将损害粮农组织对可持续发展目标 1、可持续发展目标 2 和可持续发展目标 10 的贡献；</p> <p>iii. 承认并应对正在加剧的气候危机的紧迫性；</p> <p>iv. 通过解释粮农组织为什么以及如何在其战略目标、优先计划、国际区域和国家政策对话、技术部门工作和对成员的援助中有针对性地解决气候变化问题，激励和指导粮农组织的工作和伙伴关系；</p> <p>v. 说明粮农组织将如何在其农业和粮食体系工作（包括种植业、畜牧业、林业、渔业和水产养殖以及粮食价值链）中以扩大气候行动为目标，并为可持续发展目标 13、《联合国气候变化框架公约》（气候公约）、《巴黎协定》和《仙台框架》做出贡献；</p> <p>vi. 为创建粮农组织气候变化文化做出贡献。</p>	完全接受	<p>气候变化、生物多样性及环境办公室将协调制定关于气候变化的全组织说明，以承认和应对气候危机的紧迫性。该陈述将完全纳入粮农组织《2022-2031 年战略框架》和拟议的关于“具有气候抗御力的农业粮食体系”的计划优先领域，以具体回应该建议，并纳入所有其他将气候变化放在首位的计划优先领域。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室还将宣传可持续发展目标 13 在实现所有可持续发展目标方面发挥的基础作用，尤其是可持续发展目标 1、2 和 10，它们是粮农组织新的《2022-2031 年战略框架》的核心。</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；战略、规划及资源管理办公室	2021 年中	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
<p><b>建议 2:</b> 为加强对可持续发展目标 13 的贡献，粮农组织应制定新的《气候变化战略》。这应建立在 2017 年粮农组织《气候变化战略》积极成果和经验教训的基础上，旨在实现可持续发展目标 13 和其他相关农业部门目标，但应与《2030 年议程》及其转型特征更加一致。新《战略》必须完全融入新的粮农组织《战略框架》及其各项目标。它应该包含“变革理论”，明确粮农组织计划如何到 2030 年实现气候行动目标。</p> <p>为将该《战略》付诸实践，粮农组织应制定一项五年《行动计划》，其中包括统一的目标、具体目标、指标、时间、责任、风险、监测和报告。粮农组织的机构强化、能力发展和资源筹措（建议 9、10 和 11）是其成功的先决条件。制定新《战略》和《行动计划》的整个进程应由气候变化、生物多样性及环境办公室牵头，并具有高度包容性，包括粮农组织总部和权力下放层面的所有相关部门和办公室。</p> <p>新的《气候变化战略》应：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. 确定实现和联系中长期成果的途径；监控和评价全组织成绩；确定并监测适应性管理的基本假设；评估和管理权衡和协同作用，并预测系统风险；</li> <li>ii. 包括与新的粮农组织《战略框架》和《2030 年议程》相一致的指标和目标，并与《巴黎协定》里程碑和《仙台监测框架》保持一致，避免监测和报告分散化；</li> <li>iii. 将多部门外部利益相关方视为关键实施伙伴（见关于伙伴关系的建议 10）；</li> </ul>	完全接受	<p>气候变化、生物多样性及环境办公室将领导和协调制定新的粮农组织《气候变化战略》，以取代 2017 年发布的当前战略，通过成员参与的包容性磋商进程，包括与粮农组织相关领导机构和根据《章程》第 XIV 条设立机构的接触，这将从 2022 年起推动粮农组织气候变化工作。</p> <p>该《战略》将包含“变革理论”和行动计划，将与粮农组织权力下放办事处密切联系实施，以符合各国政府的需求和优先重点。</p> <p>将与评价委员会协调制定新《战略》的时间表。</p> <p>将根据粮农组织《2022-31 年战略框架》和《2030 年议程》，制定监测、跟踪和报告成果的逻辑框架和评价指标。</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；首席科学家	2022 年 (待定)	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
<p>iv. 通过说明如何将气候变化适应和减缓作为计划编制的基础，以应对气候风险（包括极端和缓发事件），以及如何确定和管理与其他可持续发展目标相关的工作的权衡和协同作用，促进多部门、风险知情、前瞻性、适应性和变革性的气候行动；</p> <p>v. 在战略和业务上将气候与粮农组织其他工作领域联系起来，包括但不限于气候变化、生物多样性及环境办公室直接负责的领域，即生物多样性、环境和能源；</p> <p>vi. 开展需求评估，以实施和制定资源筹措计划，包括核心预算和外部气候融资，通过多样化伙伴关系协议制定切实可行的融资计划。</p>					
<p><b>建议 3：</b>立足于粮农组织关于气候变化的说明，并反映在其新的《气候变化战略》中，气候行动（涉及缓解和适应活动，考虑到极端气候和缓发事件的影响）应系统地纳入粮农组织各办公室专题部门和级别（总部、区域、次区域和国家办事处）的主流。主流化应包括所有办公室和级别之间的协调和指导，以便将程序纳入项目周期、质量保证和学习机制。应通过以下方式实现主流化：</p> <p>i. 涵盖包括减缓和适应在内的各类干预措施的积极气候成果（如尽可能最大限度地减少排放潜力，减少社区和生态系统的风险及脆弱性，可持续发展目标之间的协同作用以产生共同效益），以促进对气候变化的驱动因素和解决方案开展跨部门分析；</p> <p>ii. 确保气候变化和相关行动在计划/项目周期内得到系统处理，包括多重和系统性风险及脆弱性分析和和管理，以及设计、实施、监测和报告中的环境和社会保障措施；</p>	完全接受	<p>气候变化、生物多样性及环境办公室将协调制定一项业务计划，说明如何将气候变化行动纳入粮农组织各级工作主流，包括将气候风险纳入粮农组织环境和社会保障体系和项目周期主流。</p> <p>将通过以下方式将气候变化问题系统地纳入粮农组织计划编制和业务活动：</p> <p>a) 系统地确定气候风险，将其作为本组织升级的环境和社会保障体系中的一项单独标准，并将其纳入粮农组织项目周期（设计、实施、监测和评价）；</p> <p>b) 气候变化、生物多样性及环境办公室将通过寻找机会提供与气候相关的数据和工具，支持“手拉手”行动计划，以此支持各国和伙伴基于证据加强抵御能力，同时整合粮农组织现有的气候变化统计数据（粮农组织统计数据数据库）。这将建立在气候变化、生物多样</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室	进行中	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
<p>iii. 与成员国政府协调，将气候变化纳入国别规划框架各目标，并酌情纳入《联合国可持续发展合作框架》；</p> <p>iv. 在所有评价实践中纳入对气候变化成绩、风险和权衡的评估。</p>		<p>性及环境办公室对“手拉手地理空间数据平台”持续贡献的基础之上，旨在促进知识和数据交流；</p> <p>c) 将气候变化问题纳入粮农组织国家规划框架以及粮农组织对《联合国可持续发展合作框架》的贡献的主流；</p> <p>d) 通过拟议的“可持续农业粮食体系气候促进行动”优先计划和其他相关计划，进一步将气候变化问题纳入粮农组织《2022-31年战略框架》；</p> <p>e) 加强《气候变化战略》相关监测和报告框架；</p> <p>f) 通过落实粮农组织《2020-2030年环境可持续性战略》（“履行承诺”），进一步将气候变化问题纳入粮农组织业务。</p>			
<p><b>建议 4：</b>粮农组织应改进量化和报告其对可持续发展目标 13 所做积极贡献的方式。为规划、跟踪和报告粮农组织计划、业务和设施对温室气体的影响，作为其《行动计划》的一部分，粮农组织应：</p> <p>i. 通过目标设定和测量，确保对温室气体排放量实施监测；包括可能影响温室气体排放量和碳汇的计划和项目；</p> <p>ii. 在相关情况下，确保、促进和加强温室气体跟踪和测量内部工具的传播和使用；</p>	完全接受	<p>粮农组织所有产生碳效益的项目都应做出在项目生命周期内（基线、中期和结束）开展至少三次衡量和量化温室气体减排和/或碳固存进展的规定。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室将继续推动全球环境基金和绿色气候基金实地计划之间碳效益的及时衡量。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室将牵头梳理所有可用工具，促进将温室气体跟踪工具进一步纳入实地项目和计划主流。例如，这些工具包括粮农组织的 Ex ACT、GLEAM 等工具和现有的</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；林业司；首席科学家和项目制定者；权力下放的项目和方案审查委员会	2021 年 12 月且正在进行	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
<p>iii. 在相关情况下，开展气候变化适应指标设定和监测，以此作为对提高粮农组织优先目标群体抵御能力的贡献；</p> <p>iv. 监测通过粮农组织国家层面对国家自主贡献、《国家行动计划》和《仙台框架》的支持所取得的成果和进展；</p> <p>v. 关于土地使用、林业、渔业和水产养殖的地理参考项目（如相关），以确保跟踪和监测结果，以及使用地理编码数据进行评估、数据集三角互证和影响评价。</p>		<p>REDD+等国家/国际框架。还包括统计知识，如粮农组织数据库排放数据库中开发的知识。</p> <p>将考虑是否可以在项目和方案审查委员会项目审查中设立一个单独的气候变化标记，并在项目和方案审查委员会中指定一个气候变化协调人。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室将与相关部门协商和协调，探索如何利用其工具和数据，监测和量化粮农组织对可持续发展目标 13 所做贡献。这将包括使用指标，衡量适应影响以及国家政策和计划，包括国家自主贡献、《国家适应计划》等。气候变化、生物多样性及环境办公室可以牵头制定用以审查项目和计划的具体适应标准。</p>			
<p><b>建议 5：</b> 为加强对其气候变化工作和成就的监测及报告，并提供更准确的气候融资报告，粮农组织应改进其项目组合，并对其项目组合使用强制性气候变化标签。粮农组织应对当前和未来的标签进行质量控制，确保符合经合组织气候变化标记准则，并采用可持续发展目标标记，改进可持续发展目标报告。粮农组织还应确保提供充分的培训和指导，作为项目周期培训的一部分。由于对气候行动成就的监测，包括气候融资，与气候变化指标直接相关，气候预算报告应相应修订。气候变化、生物多样性及环境办公室应负责管理并协调整个进程。</p>	完全接受	<p>气候变化、生物多样性及环境办公室正在最后确定一份关于如何使用和分配气候变化适应和气候变化标记的指导说明，该说明已在基于经合组织分类系统的实地计划管理信息系统中应用。这些标记以及适用的相关可持续发展目标标记，将有助于标记和确定制定了气候变化目标的粮农组织项目，并支持对粮农组织气候变化组合开展监测和报告。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室将协调下一阶段工作，包括：</p> <p>a) 在实地计划管理信息系统中向用户提供指导说明；</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；战略、规划及资源管理办公室；项目支持司	2021 年	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
		b) 向用户和气候变化协调人提供关于标记的培训； c) 建立质量保证机制，定期筛选和监测贴有气候变化标记的项目。			
<p><b>建议 6:</b> 为以综合和全面的方式有效促进气候行动，粮农组织应采取一致、可持续和包容、低排放和具有气候抗御力的粮食体系方法，并在全球、区域和国家层面加以推广。气候导致的风险、效益和权衡应该在粮食体系评估中明确，包括设计旨在将粮食体系过渡到更可持续和更公平模式的干预措施。为确保通过量身定制的业务解决方案应对气候变化，需要在粮食体系所有切入点建立明确的联系，从土地和水到生产和价值链，再到消费和废物，包括直接相关的方面，如能效和可再生能源的使用。干预措施应与粮农组织关于气候变化的全球和国家工作协同进行，如与《气候公约》和《巴黎协定》政策及进程，包括《科罗尼维亚农业联合工作》、粮农组织对国家自主贡献和可持续发展目标的支持，以及将于 2020 年更新的《仙台框架》区域和国家灾害风险减轻/管理计划。</p> <p>COVID-19 疫情和联合国系统倡导的绿色复苏应有助于粮农组织促进采取行动，过渡和转型受（危机造成的社会经济影响）影响的农业和粮食体系。2021 年联合国粮食体系峰会为粮农组织提供了另一个黄金机会，使其成为支持各国在不断变化的气候中转向更可持续粮食生产和消费模式的全球领导者。</p>	完全接受	<p>一致认为，气候变化解决方案不限于生产和单一价值链，应考虑与消费直接挂钩的问题（如饮食选择、食物浪费、市场开发）和粮食体系的相互联系。此外，除气候变化问题外，还需要采取综合、可持续和对自然有利的方法和解决方案，着眼于与粮食体系发展有关的所有环境和社会经济问题，气候变化、生物多样性及环境办公室将继续制定指南并提供工具和方法，将气候变化、能源、生物多样性和环境相关问题纳入解决农业粮食体系转型的政策、战略和计划主流。作为对粮食体系及食品安全司支持将粮食体系方法纳入气候相关项目、计划和活动的补充，气候变化、生物多样性及环境办公室和粮食体系及食品安全司将支持区域和国家团队实现更全面综合的方法。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室将与粮农组织的 COVID-19 应对和恢复团队及相关部门合作，筹措资源并落实 COVID-19 绿色恢复计划和项目，包括与粮农组织关于“具有气候抗御力的农业粮食体系”的新的优先计划的联系。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室将与粮食体系及食品安全司密切合作，为即将于 2021 年举行的联合国粮食体系峰会做出贡献，以提高粮农组织的全球知名度，并致力于在不断变化的气候中</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；粮食体系及食品安全司；农业食品经济司	进行中	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
		转型粮食体系。这包括气候变化、生物多样性及环境办公室作为粮农组织在粮食体系峰会的行动轨道3“促进有利于自然的大规模粮食生产”的协调中心发挥作用。			
<p><b>建议 7:</b> 为确保所有人口群体有意义地参与，努力采取更好和更具包容性的气候行动，粮农组织应将《2030 年议程》“不让任何人掉队”的核心原则纳入其所有气候变化相关工作主流。在气候变化相关倡议中，应明确界定关于纳入妇女和青年、极端贫困和其他弱势、边缘化和受歧视群体，如土著人民和残疾人的准则。这些准则应指导更广泛的农业和粮食体系中的赋权和转型行动。</p> <p>i. 根据性别差距评估，粮农组织应将性别平等纳入其气候行动工作，认识到女性和男性的特定才能、能力、作用和脆弱性，以应对与妇女获得和控制资源、利益和决策相关的挑战，并在所有气候变化计划中着眼具体的性别转型成果，包括但不限于妇女的融入和参与。粮农组织应监测贴有气候和性别标记的项目的实地执行情况，确保在各层面取得预期成果。</p> <p>ii. 粮农组织应制定全组织准则，将青年融入和参与所有气候变化相关计划制度化。需要确定和应对青年面临的具体挑战、需求和机遇，使与气候行动相关的干预措施更加包容和有效，</p> <p>iii. 对移民和流离失所者、极端贫困者和其他弱势、边缘化和受歧视群体的包容和支持需要在与气候相关的干预措施中系统化，特别是关于适应多种气候风险的干预措施。包容性应基于对具体能力、脆弱性、风险和机会的理解。</p>	完全接受	<p>气候变化、生物多样性及环境办公室最近组建了青年小组，该小组将推出行动计划，让青年更好地参与粮农组织关于气候变化的工作，包括通过：</p> <p>i. 制定以青年为重点的气候变化计划；</p> <p>ii. 提名气候变化、生物多样性及环境办公室青年代表在小组和会议上对外代表气候变化、生物多样性及环境办公室；</p> <p>iii. 在每个项目或计划中确定一名青年员工，支持项目/计划管理；</p> <p>iv. 为小组组长组织关于如何提高青年领导力的培训，并促进青年参与。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室正与粮农组织相关团队合作，积极致力于性别平等工作，并将继续在粮农组织内外提升其形象，并根据青年、性别和包容等跨领域主题，将“不让任何人掉队”原则纳入主流，这些主题以及可持续发展目标 10 构成粮农组织新的《2022-2031 年战略框架》的基本支柱，包括专门准则。</p> <p>包容性农村转型及性别平等司将与气候变化、生物多样性及环境办公室密切合作，解决气候相关干预措施中的性别平等和包容性问题，包括通过</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；包容性农村转型及性别平等司；农业食品经济司；青年和妇女委员会	2021-22 年	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
		<p>加强国家政策制定者和研究人员的能力，促进国家自主贡献和《国家适应计划》；支持各国制定和实施具有包容性和性别变革性的项目和计划，并特别考虑弱势群体、妇女、青年、土著人民和极端贫困者；缩小关于气候变化对农业部门造成的不同程度影响的知识差距；分析和传播创新、包容和促进性别平等的气候智能型农业良好做法和技术。</p> <p>此外，包容性农村转型及性别平等司及其气候变化技术工作组将制定全组织准则，以确保青年融入粮农组织与气候变化有关的计划。</p> <p>根据粮农组织《迁徙框架》和《迁徙、农业和气候变化》，针对易于迁徙者的具体支持将纳入这些准则的主流，重点是解决其脆弱性、推动适应战略、加强抵御能力。</p>			
<p><b>建议 8：</b>粮农组织应系统地将土著人民和牧民与其气候行动工作联系起来，确保将这项工作纳入关键技术单位和权力下放层面的主流。粮农组织应重视土著人民的传统知识、地域管理和粮食体系能够为所有相关国家的气候行动带来的创新解决方案。为尽可能提高有效性，粮农组织应建立关于个人和集体权属和准入权的更好的知识库。粮农组织的土著人民相关工作能够利用粮农组织在全球层面开展的工作，如农业委员会认可的“全球土著粮食体系中心”，且粮农组织应加强与《气候公约》土著人民平台的联系。为实现这一目标，粮农组织应加强其土著人民部门。</p>	完全接受	<p>随着《气候公约》下的地方社区和土著人民平台及促进工作组的建立，气候变化、生物多样性及环境办公室和伙伴关系及联合国系统协作司将继续通过提交材料和召开休会期间研讨会，分享粮农组织在土著粮食体系方面的经验，为落实气候变化减缓和适应及土著人民议程做出更大贡献。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室和伙伴关系及联合国系统协作司将利用现有工作组（土著人民之友小组和多捐助者信托基金作为粮农组织外部小组，土著人民问题部门间工作组作为粮农组织内部小组），提高对土著人民、其面对气候变</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；伙伴关系及联合国系统协作司	2021-22 年	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
		化影响的脆弱性及其传统知识之间联系的认识， 加强气候行动和抵御能力。  将与土地权属小组合作，制作和传播知识产品 （出版物、文章和网络研讨会），提高国家层面 的认识，承认土著社区的不同权属制度。			
<p><b>建议 9:</b> 为摒弃各部门执行地理和专题范围有限的零散和短期项目的做法，粮农组织应制定战略、规划并投资于新的以气候行动为重点的战略性、长期性和综合性计划方法，该方法根据可持续发展目标 13，有望对生计、景观、粮食体系和社会产生包容性、低排放和具有气候抵御力的大规模可持续影响。</p> <p>i. 由于粮农组织的业务模式是基于单个项目（关于气候行动，主要由全球环境基金和绿色气候基金供资），这些项目将需要纳入计划框架，并由该框架进行协调，使其气候行动优先事项与粮农组织其他项目相一致。本组织需要坚持对作为其转型变革中重要因素的相关活动（如政策制定、关键规范产品和国际游说）保持所有权，这些活动需要发展成更可持续的干预措施，其核心可能由正常计划供资，并由长期工作人员实施，而不是主要通过预算外供资和顾问实施。</p> <p>ii. 同样，在国家层面，粮农组织应采取国家计划组合方法管理气候行动项目，从不同项目获得资金，以便产生更大影响，并与各国可持续发展目标执行战略、国别规划框架、国家自主贡献、《国家行动计划》和《仙台减轻灾害风险框架》优先事项保持一致。在相关情况下，这应纳入联合国改革进程和《联合国系统发展合作框架》。</p>	完全接受	<p>一致认为，粮农组织需要投资于更高层次的计划，而不是零散举措和更小型项目。必须采取更广泛的主流化办法，独立的气候项目（包括全球环境基金或全球气候基金的项目）必须成为更广泛的粮食体系转型计划的一部分，将部门观点、生物多样性、环境退化等结合起来。</p> <p>该计划方法是粮农组织-全球环境基金战略的重中之重，即将得到高级管理层的最后批准。粮农组织-全球环境基金计划性工作领域将继续发展，这也符合粮农组织《2022-31 年战略框架》所倡导的内容。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室还将在国家或多国层面建立和促进气候变化专题旗舰计划并凝聚粮农组织、伙伴和捐助者的注意力。这将有助于界定和明确阐述粮农组织的优先事项，并促进各部特别是环境部、农业部和能源部之间的合作。</p> <p>气候变化、生物多样性及环境办公室绿色气候基金战略优先事项与粮农组织《战略框架》相一致，强调需要从以项目为重点的方法转向计划性方法。绿色气候基金近期发布了关于制定计划性</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；首席经济学家	2021-22 年	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
iii. 粮农组织应减少并战略性利用地方层面的试点项目，充分利用其规范和知识产品、良好做法和机构经验，在最脆弱国家和地区实现转型变革。		方法的指南，气候变化、生物多样性及环境办公室绿色气候基金部门目前正在制定三项应对计划（渔业、土壤再碳化、绿色长城）。绿色气候基金计划性方法的其他概念正处于概念化早期阶段，包括与其他经认可的实体（驻罗马粮农机构、联合国开发计划署等）的伙伴关系。			
<p><b>建议 10:</b> 仅凭粮农组织无法应对综合、复杂的气候行动领域的所有挑战和问题，如粮食体系或综合土地和海景管理。因此，应加大努力，根据各方比较优势，发展和深化与多部门利益相关方的伙伴关系，而不是争夺主题、机构地位或资金。</p> <p>为超越气候行动常规方法，粮农组织应加强其伙伴关系并使之多样化，寻求与私营部门（从地方农业企业到国际公司）、生产者和消费者组织、公共和私营金融机构、民间社会组织、学术界和智囊团建立战略和创新伙伴关系。这种伙伴关系应旨在转型粮食体系，并为粮食和自然资源管理中的气候友好型做法注入资金，包括可再生能源效率和用可再生能源替代化石燃料。这将需要更轻便和更具适应性的内部程序，这也符合对粮农组织对可持续发展目标 2 所做贡献的评价（2020 年）和对粮农组织《私营部门伙伴关系战略》的评价（2019 年）提出的建议。</p>	完全接受	<p>气候变化、生物多样性及环境办公室同意必须简化与私营部门建立伙伴关系的全组织程序，使之完全符合粮农组织《2021-2025 年私营部门合作战略》以及对粮农组织尽职调查框架的持续审查，将采取以下行动，加强与多部门利益相关方和私营部门的伙伴关系，尤其是：</p> <p>a) 在气候变化、生物多样性及环境办公室内部确立职责，负责与伙伴关系及联合国系统协作司在伙伴关系发展和关系管理方面开展协调，加强与致力于气候变化和农业部门的其他组织、机构和私营部门的伙伴关系，并在国际政策层面利用高知名度的伙伴关系；</p> <p>b) 对优先战略和转型伙伴关系进行评估；</p> <p>c) 制定并实施明确战略，促进伙伴关系和协作（包括与政府的伙伴关系和协作）；</p> <p>d) 从战略上和财政上支持由气候变化、生物多样性及环境办公室主办的现有多利益相关方联盟，吸纳私营部门为成员，如全球气候智能型农业联盟。</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；伙伴关系及联合国系统协作司；项目支持司；资源筹措及私营部门伙伴关系司	2021-22 年	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
<p><b>建议 11:</b> 为确保切实有效地开展粮农组织在气候行动方面的工作，粮农组织应开展综合能力需求评估，确定可能的能力差距、需求和机会，并相应调整总部和权力下放办事处人员配置、资金和部门间沟通与合作。</p> <p>能力发展和加强人力资源应在各组织层级上有所区别。全组织筹资和人力资源政策及决定必须遵循能力需求评估，以落实新的《气候变化战略》和《行动计划》。</p> <p>粮农组织应根据气候变化技术网络和国家自主贡献协调小组的经验以及缔约方会议前的协调进程，在总部和权力下放办事处相关工作人员之间建立正式的气候行动交流网络，并确立与关键计划的联系（见建议 9）。需要建立更有力的知识管理系统，以利用和推广粮农组织知识，鼓励持续的信息交流，并促进由全组织陈述驱动的相互学习和能力建设活动。粮农组织应促进、激励和奖励总部和权力下放办事处之间的合作，采取变革性气候行动，并积极消除合作障碍，如资金竞争。</p>	完全接受	<p>气候变化、生物多样性及环境办公室将开展关于气候变化的全组织能力需求评估。为改进粮农组织和气候变化、生物多样性及环境办公室的工作表现，尤其需要评估以下领域：</p> <p>a) 开展摸底工作，将业务要求与气候变化方面的技术专长相匹配，包括在人力资源方面和在权力下放办事处层面，以便确定开展工作所需的资源和技能；</p> <p>b) 在国家和区域办事处层面开展具体的气候变化政策、业务和技术专长梳理工作。</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室	2021 年底	否
<p><b>建议 12:</b> 粮农组织应成为在农业和粮食部门（包括明确关注气候问题的包容性和可持续粮食体系）以及土地和海景综合管理方面对气候变化适应和减缓采取综合办法的全球大使。为支持其核心陈述和《气候变化战略》，需要制定针对专业和一般公众受众的传播战略。传播战略应：</p> <p>i. 提高人们对包容性、低排放、具有气候抗御力和可持续的粮食生产和消费的认识，并加强宣传；增强生产者、其他食品价值链行为主体和消费者的权能，促使其在粮食体系中采取气候友好型和可持续做法；</p>	完全接受	<p>气候变化、生物多样性及环境办公室将与新闻传播办公室协商，协调制定传播战略和行动计划，包括学习机制、逻辑框架、透明度、计划性方法和社交媒体计划。</p> <p>将在每个气候变化、生物多样性及环境办公室工作流程中任命沟通协调人和社交媒体主管协调人，以加强粮农组织关于气候变化的信息传递。</p> <p>粮农组织将利用并广泛传播关于气候变化和相关报告进程（粮农组织统计数据库）的统计数据产</p>	气候变化、生物多样性及环境办公室；新闻传播办公室；统计司	2021 年底	否

评价建议	管理层回应  完全接受、 部分接受或否决	管理层计划			日期
		即将采取的行动和/或关于部分接受或否决的 评论意见	负责部门	时限	是否要求 进一步供资
ii. 进一步加强粮农组织在强调和解决气候变化对粮食安全、食品安全和营养等粮食和农业相关关键问题的影响方面的领导作用； iii. 利用关于可再生自然资源状况的可信数据，并广泛宣传生产力、生物多样性丧失、毁林、森林和土壤及淡水资源退化、水生生物资源不可持续管理及其驱动因素与气候变化的相互作用（包括膳食、粮食生产和消费）等问题； iv. 利用粮农组织在现有平台中的主导作用，如“同一地球”网络可持续粮食系统计划、全球气候智能型农业联盟和减少排放量联合国合作方案以及马拉喀什全球气候行动伙伴关系，引导人们关注本组织关于包容性、低排放、有抵御力和可持续粮食体系的气候解决方案工作； v. 促进其他机构和公约使用粮农组织与气候相关的监测工具并为这些机构和公约赋权； vi. 确保高规格出席在与气候变化有关的关键活动，根据粮农组织气候说明发出强有力的信息，其中，整个农业和粮食体系的转型是所有关键气候、生物多样性、健康和粮食危机解决方案的组成部分； vii. 更积极地参与严格定义的农业部门以外的机构间网络，如关于广泛粮食体系、气候融资、健康和营养的网络； iii. 将关于多种气候危害日益频繁、严重和相互关联的信息与人道主义-发展-和平关系联系起来，并需要对与气候有关的灾害做出协调和有预见性的反应。		品，作为加强粮农组织内部以及与国家协调中心合作的手段。			