



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто восемьдесят восьмая сессия**

**8–12 ноября 2021 года**

**Перераспределение ассигнований между программами и разделами  
бюджета в двухгодичном периоде 2020–2021 годов**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-же Бет Крофорд (Ms Beth Crawford),  
директору Управления по стратегии, программе и бюджету (OSP)  
Тел.: +3906 5705 52298 - Эл. почта: [OSP-Director@fao.org](mailto:OSP-Director@fao.org)**

### РЕЗЮМЕ

- Конференция на основании своей резолюции [13/2019](#) утвердила бюджетные ассигнования на 2020–2021 годы в сумме 1 005,6 млн долл. США, а также Программу работы с учетом корректировок, внесенных на основе указаний Конференции. Совет в июне 2020 года пересмотрел распределение чистых ассигнований по разделам бюджета, утвердив дальнейшие коррективы к Программе работы и бюджету на 2020–2021 годы<sup>1</sup>.
- В настоящем докладе приведен обновленный прогноз об исполнении бюджета на двухгодичный период в сравнении с чистыми ассигнованиями. В докладе упоминаются переносы средств, ранее одобренные Финансовым комитетом<sup>2</sup> в соответствии с подпунктом b) Финансового положения 4.5, в разделы 1, 2, 3, 4, 5, 8 и 10 в связи с осуществлением Программы работы на 2020–2021 годы, и отмечается, что они сохраняют свою актуальность. В докладе приведена обновленная информация о реальных расходах в разбивке по разделам по состоянию на конец августа 2021 года и об использовании неизрасходованного остатка средств за 2018–2019 годы. В настоящее время ожидается, что бюджетные ассигнования на 2020–2021 годы будут освоены в полном объеме.
- Любые неизрасходованные остатки по разделам "Программа технического сотрудничества" (раздел 7), "Капитальные расходы" (раздел 13) и "Расходы на обеспечение безопасности" (раздел 14) переносятся, с соблюдением Финансовых положений, на следующий двухгодичный период.
- Итоговая информация об исполнении бюджета на 2020–2021 годы, в том числе о переносе средств между разделами и сумме неизрасходованных остатков, будет представлена Комитету на его сессии в мае 2022 года.

### ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению приведенные в таблице 1 прогнозные данные по перераспределению средств между разделами бюджета в свете осуществления Программы работы, которое будет произведено в соответствии с ранее принятыми решениями.

#### Проект решения

##### **Комитет:**

- принял к сведению прогнозные данные по исполнению бюджета с учетом ассигнований на 2020–2021 годы при том понимании, что итоговые данные по исполнению бюджета станут известны после закрытия счетов за 2020–2021 годы и будут представлены в мае 2022 года;
- напомнил, что любые неизрасходованные остатки средств по разделам "Программа технического сотрудничества" (раздел 7), "Капитальные расходы" (раздел 13) и "Расходы на обеспечение безопасности" (раздел 14) переносятся, с соблюдением Финансовых положений, на следующий двухгодичный период;
- принял к сведению информацию о ранее одобренных переносах средств в разделы 1, 2, 3, 4, 5, 8 и 10 обусловленных выполнением программы работы, отметив, что они сохраняют свою актуальность; и
- поручил представить итоговый доклад об исполнении бюджета на 2020–2021 годы на рассмотрение его сессии в мае 2022 года

<sup>1</sup> [CL 164/36](#), таблица 3, [CL 164/REP](#), подпункт b) пункта 14

<sup>2</sup> [CL 166/10](#), подпункт c) пункта 24

## Введение

1. В 2019 году Конференция утвердила бюджетные ассигнования на 2020–2021 годы в сумме 1 005,6 млн долл. США и уполномочила Генерального директора без ущерба для Финансового положения (ФП) 4.2 использовать любые неизрасходованные остатки ассигнований на 2020–2021 годы для покрытия единовременных расходов в 2020–2021 годах на основе предложения, которое было представлено на согласование совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета, а также сессии Совета в апреле – мае 2020 года<sup>3</sup>.
2. Совет в июне 2020 года пересмотрел распределение чистых ассигнований по разделам бюджета, утвердив дальнейшие коррективы к Программе работы и бюджету на 2020–2021 годы, и принял к сведению, что в ходе этого двухгодичного периода может потребоваться дополнительное перераспределение бюджетных ассигнований, обусловленное последствиями пандемии COVID-19, решениями региональных конференций, а также мерами по дальнейшей корректировке планов работы и обеспечению их более эффективного и результативного осуществления, которое будет производиться в соответствии с Финансовым положением 4.5<sup>4</sup>.
3. Далее в июне 2020 года Совет одобрил рекомендованные совместным совещанием условия использования неизрасходованного остатка ассигнований на 2018–2019 годы и поручил представить подробную информацию об использовании неизрасходованного остатка средств за 2018–2019 годы в сумме 2 млн долл. США для финансирования принимаемых ФАО мер по борьбе с последствиями пандемии COVID-19<sup>5</sup>.
4. В марте 2021 года Финансовый комитет санкционировал намеченный перенос бюджетных средств из разделов 1, 2, 3, 4, 5, 8 и 10 в разделы 6, 9 и 11 и отметил, что прогнозируемый перенос средств между разделами бюджета обусловлен следующими факторами: поддержка новых сквозных приоритетных направлений Программы работы по линии Междисциплинарного фонда; дополнительные расходы на поддержку многоязычия; постепенное внедрение новой модели возмещения расходов; расходы, связанные с COVID-19; и разница между предусмотренными бюджетом и фактическими расходами на персонал в течение двухгодичного периода<sup>6</sup>.
5. В настоящем докладе представлены обновленные прогнозные данные об исполнении бюджета с учетом чистых ассигнований на 2020–2021 годы и предполагаемом перераспределении средств между разделами бюджета, обусловленное выполнением Программы работы на 2020–2021 годы.

### Прогноз исполнения бюджета на 2020–2021 годы

6. Данные о чистых ассигнованиях на 2020–2021 годы, представленные в столбце с) *таблицы 1*, отображают распределение по разделам, одобренное Советом в июле 2020 года, как это представлено в документе "Дальнейшие корректировки ПРБ на 2020–2021 годы". В столбцах d) и e) показаны прогнозируемые расходы и ожидаемый остаток средств на конец года, рассмотренные Финансовым комитетом в марте 2021 года. В столбцах f) и g) приведен обновленный прогноз исполнения бюджета.

<sup>3</sup> [С 2019/REP, подпункт b\) пункта 73](#) и [резолуция 13/2019 Конференции](#)

<sup>4</sup> [CL 164/3](#), таблица 3, [CL 164/REP](#), подпункты b) и c) пункта 14

<sup>5</sup> [CL 164/REP](#), подпункты a) и b) пункта 17

<sup>6</sup> [CL 166/10](#), пункт 24

**Таблица 1: Прогноз исполнения бюджета на 2020–2021 годы по разделам (в тыс. долл. США)**

Раздел a)	Стратегическая/ функциональная цель b)	ПРБ на 2020– 2021 годы с учетом дальнейшей корректировки CL 164/3 c)	Март 2021 года FC 185/9		Ноябрь 2021 года FC 188/5	
			Прогнози- руемые чистые расходы d)	Прогнози- руемое соотношение остатков и ассигнований (e=c-d)	Прогнози- руемые чистые расходы f)	Прогнози- руемое соотношение остатков и ассигнований (g=c-f)
1.	Содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания	85 795	89 597	(3 802)	90 360	(4 565)
2.	Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства	202 407	205 419	(3 012)	204 855	(2 448)
3.	Сокращение масштабов нищеты в сельских районах	66 929	70 122	(3 193)	70 442	(3 513)
4.	Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем	113 766	115 924	(2 158)	113 902	(136)
5	Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами	55 823	55 963	(140)	56 013	(190)
6	Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, руководство и питание)	67 225	58 385	8 840	57 382	9 843
7	Программа технического сотрудничества	140 788	140 788	0	140 788	0
8	Информационно-просветительская работа	72 877	73 818	(941)	75 841	(2 964)
9	Информационные технологии	36 378	33 798	2 580	34 747	1 631
10	Общее руководство, надзор и управление ФАО	58 836	61 492	(2 656)	61 400	(2 564)
11	Эффективное и действенное выполнение	64 898	60 416	4 482	60 592	4 306

	административных функций					
12	Непредвиденные расходы	600	600	0	0	600
13	Капитальные расходы	16 892	16 892	0	16 892	0
14	Расходы на обеспечение безопасности	22 421	22 421	0	22 421	0
<b>Итого</b>		<b>1 005 635</b>	<b>1 005 635</b>	<b>0</b>	<b>1 005 635</b>	<b>0</b>

7. Прогнозируемое перераспределение бюджетных средств в рамках стратегических целей (разделы 1–5) в основном обусловлено оказанием поддержки новым сквозным приоритетным направлениям Программы работы через Междисциплинарный фонд (МДФ) в сумме 8,5 млн долл. США, предусмотренных разделом 6 и впоследствии переассигнованных на нужды финансирования стратегических целей. МДФ призван содействовать укреплению междисциплинарного сотрудничества путем финансирования отдельных предложений в сквозных областях инновационной деятельности, каталитической поддержки инвестиций, а также для удовлетворения потребностей стран в соответствии с ЦУР, в частности, для удовлетворения непредвиденных потребностей, связанных с пандемией COVID-19<sup>7</sup>.

8. Что касается разделов 1–5, то на прогнозируемом исполнении бюджета также отразилось перераспределение средств на нужды наиболее актуальных стратегических целей.

9. Прогнозируемый перенос средств в раздел 8 (Информационно-просветительская работа) объясняется дополнительными расходами на поддержку многоязычия, включая перевод веб-материалов на языки ФАО, а также на активизацию работы со СМИ и поддержку мобилизации ресурсов.

10. Как указывалось в предыдущих докладах, прогнозируемый перенос 2,6 млн долл. США в раздел 10 обусловлен необходимостью активизации работы в высокоприоритетных областях, включая совершенствование многоязычия и подготовки документов, а также для удовлетворения резко возросшего спроса на проведение совещаний в виртуальном формате и секретариатское обслуживание руководящих органов.

11. Кроме того, прогнозируемый перенос 1,6 млн долл. США из раздела 9 (Информационные технологии) и 4,4 млн долл. США из раздела 11 (Административные функции) соответственно в основном объясняется ожидаемыми изменением доли возмещаемых расходов по проектам в результате постепенного внедрения новой модели возмещения таких расходов. Часть средств, перенесенных из раздела 11, также были использованы для финансирования модернизации объектов общественного питания и кухни в штаб-квартире для повышения их пропускной способности и соблюдения новейших стандартов питания и гигиены в свете пандемии COVID-19<sup>8</sup>.

12. Любые неизрасходованные остатки по Программе технического сотрудничества (раздел 7), капитальным расходам (раздел 13) и расходам на обеспечение безопасности (раздел 14) подлежат переносу для использования в следующем финансовом периоде в соответствии с Финансовыми положениями и поэтому указываются в *таблице 1* как израсходованные полностью. Итоговые данные об освоении средств по этим разделам бюджета будет представлена Финансовому комитету в мае 2022 года в рамках регулярной отчетности об исполнении бюджета, а другим руководящим органам – в рамках Доклада об осуществлении программы за 2020–2021 годы.

<sup>7</sup> [CL 164/3](#), пункт 62

<sup>8</sup> [CL 164/5](#), подпункт е) пункта 12

13. Ситуация с возмещением расходов по проектам в соответствии с введенной в ФАО новой моделью возмещения продолжает находиться под пристальным вниманием. Обращаем внимание на то, что пересмотренная политика призвана обеспечить более точную оценку понесенных ФАО расходов и их распределение по различным источникам финансирования, как это предусмотрено общесистемной политикой ООН и практикой, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН<sup>9</sup>. Такая обновленная методика категоризации и оценки расходов обеспечит более тесную увязку возмещаемых сумм с реальной стоимостью проектов, а также укрепит прозрачность, подотчетность и контроль со стороны членов и партнеров по предоставлению ресурсов.

14. Корректировка расходов на персонал – это разница между предусмотренными бюджетом и фактическими расходами на персонал в течение двухгодичного периода. В двухгодичном периоде 2020–2021 годов прогнозируется положительная разница расходов на персонал в сумме 12,0 млн долл. США с коррекцией на изменение валютного курса. Основными факторами, обусловившими образование положительной разницы в 2020–2021 годах, стало более низкое, чем предусматривалось в бюджете, увеличение чистого вознаграждения сотрудников категории специалистов в некоторых децентрализованных местах службы, замораживание шкалы окладов сотрудников категории общего обслуживания в Риме и ряде других мест службы, повышение курса доллара США, а также пандемия COVID-19, которая привела к отсрочке проведения обследований стоимости жизни в различных местах службы и задержкам с осуществлением планов поездок. Экономия отразилась и на других пособиях и надбавках, включая надбавку при найме на работу и переводе на другую работу, надбавку на иждивенцев, субсидии на аренду жилья, пособия на образование и пенсии.

15. Несмотря на то, что в настоящее время прогнозируется полное освоение бюджетных ассигнований, некоторые другие изменения в уровне освоения бюджета в целом и по его отдельным разделам все же возможны, в том числе в случае, если окончательная средняя доля расходов в евро будет существенно отличаться от прогноза.

### Использование неизрасходованного остатка средств за 2018–2019 годы

16. Конференция в июле 2019 года согласовала использование неизрасходованного остатка чистых ассигнований на 2018–2019 годы в сумме 3,6 млн долл. США для покрытия единовременных расходов в 2020–2021 годах в соответствии с предложением, согласованным совместным совещанием Комитета по программе и Финансового комитета и утвержденным Советом в июле 2020 года<sup>10</sup>. Как было сообщено Финансовому комитету в марте 2021 года<sup>11</sup> и как показано в *таблице 2*, ожидается, что остаток средств за 2020–2021 годы в сумме 3,6 млн долл. США будет освоен в полном объеме. Окончательный отчет об исполнении бюджета на 2020–2021 годы будет представлен в мае 2022 года.

**Таблица 2: Предложение по использованию неизрасходованного остатка средств за 2018–2019 годы (тыс. долл. США)**

Статья расходов	долл. США
1. Глобальные продовольственные системы и продовольственная безопасность – предлагаемая ФАО комплексная программа борьбы с последствиями COVID-19:	2 000
Экономическая интеграция и социальная защита в целях сокращения масштабов нищеты: оказание поддержки правительствам в решении проблемы детского труда в целях устойчивых преобразований в сельском хозяйстве в рамках экономического восстановления после пандемии COVID-19	500

<sup>9</sup> [Резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи ООН](#), пункт 35

<sup>10</sup> [CL 164/REP](#), подпункты а) и б) пункта 17

<sup>11</sup> [FC 185/9](#)

Данные для принятия решений: согласование статистических данных о рационе питания в рамках ФАО и создание целевого раздела "Продовольствие и рацион питания" в ФАОСТАТ	500
Электронная торговля и стандарты безопасности пищевых продуктов. Инструмент для мониторинга и анализа цен на продовольствие (МАЦП) и Глобальная система индексов сельскохозяйственного стресса (АСИС)	500
Повышение устойчивости мелких землевладельцев к внешним воздействиям: укрепление потенциала правительств для обеспечения экономического и социального восстановления после пандемии COVID-19 путем инвестирования в агропродовольственный сектор	500
<b>2. Дополнительные меры по цифровизации</b>	<b>580</b>
<b>3. Обеспечение защиты информации и геопространственные данные</b>	<b>350</b>
<b>4. Центр чрезвычайных операций</b>	<b>150</b>
<b>5. Объекты обеспечения безопасности и антикризисного управления</b>	<b>500</b>
<b>Всего</b>	<b>3 580</b>