



©NOOR для ФАО/Бенедикт Куржен

## УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ С УЧЕТОМ ПРОБЛЕМАТИКИ ПИТАНИЯ В ЦЕЛЯХ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ОТСУТСТВИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ

Июнь 2021

ЦУР:



Страны: Армения, Кыргызстан, Сенегал и Замбия

Код проекта: TCP/INT/3701

Взнос ФАО: 500 000 долл. США

Продолжительность: 2 апреля 2018 года – 31 марта 2021 года

Контакты: Александро Гринспун (распорядитель бюджета)

[Alejandro.Grinspun@fao.org](mailto:Alejandro.Grinspun@fao.org)

### Партнеры-исполнители

министерства социальной защиты (МСЗ [или эквивалентные им министерства]), министерства сельского хозяйства (МСХ).

### Бенефициары

правительственные учреждения, занимающиеся вопросами социальной защиты, продовольственной безопасности и питания (ПБП), в частности профильные департаменты и подразделения, непосредственно отвечающие за анализ, разработку и реализацию соответствующих мер политики и программ в области социальной защиты и ПБП в Армении, Кыргызстане, Сенегале и Замбии.

### Практические результаты, предусмотренные Рамочной программой сотрудничества (РПС)

Армения – Приоритетное направление 3 РПС: обеспечение продовольственной безопасности и питания и сокращение масштабов нищеты. Целью данного приоритетного направления РПС является укрепление политических и правовых механизмов и систем социальной защиты в целях ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и нищеты в сельских районах.

Кыргызстан – Приоритетное направление 1 РПС: согласованные и учитывающие гендерную проблематику меры политики и программы в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, социальной защиты и развития сельских районов.

Сенегал – Приоритетное направление 3 РПС: повышение устойчивости к внешним воздействиям путем укрепления системы предотвращения кризисов в области продовольствия и питания и управления ими. Практический результат 6.3: повышение уровня продовольственной безопасности и питания.

Замбия – Практический результат 3.2 РПС: укрепление кадрового и организационного потенциала, необходимого для обеспечения продовольственной безопасности и питания. Контрольный показатель: к 2019 году шесть ключевых сотрудников Министерства сельского хозяйства (МСХ), Министерства рыболовства и животноводства (МРЖ), Министерства общинного развития и социального обеспечения (МОРСО) обладают расширенными возможностями для содействия внедрению мер политики, разработке программ и осуществлению институциональных изменений, направленных на повышение согласованности вопросов социальной защиты, сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Несмотря на то, что в деле борьбы с нищетой и голодом достигнуты значительные успехи, целый ряд важных проблем остаются нерешенными. Прогресс в сокращении масштабов голода в разных регионах и странах неодинаков. Четыре страны, в которых осуществлялся настоящий проект (Армения, Кыргызстан, Сенегал и Замбия), продолжают сталкиваться с проблемами нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Для их решения в этих странах на экспериментальной основе применяются подходы, направленные на увязку программ социальной защиты с различными секторами, такими как сельское хозяйство, здравоохранение и санитария, в целях повышения уровня жизни беднейших слоев населения и сокращения масштабов голода.

Известно, что программы социальной защиты играют важнейшую роль в борьбе с голодом, однако существует серьезная нехватка знаний о том, как на практике увязать их с более широкими мероприятиями в области сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности и питания (ПБП), а также о результатах, которых можно добиться благодаря такой увязке. В течение последних двух десятилетий сектор социальной защиты стремительно расширялся, при этом его связи с другими секторами еще только предстоит изучить. Таким образом, формирование, систематизация и распространение конкретных для каждой страны знаний о таком подходе к обеспечению социальной защиты с учетом проблематики питания является важным вкладом в работу национальных правительств и других заинтересованных сторон во всех регионах.

В связи с этим правительства четырех упомянутых выше стран обратились к ФАО с просьбой об оказании им поддержки в разработке и реализации усовершенствованных мероприятий в области социальной защиты с учетом проблематики питания, а также помощи в переходе к более комплексным подходам в вопросах обеспечения ПБП и сокращения масштабов нищеты.





## ВОЗДЕЙСТВИЕ

Проект внес значительный вклад в укрепление производственного потенциала и возможностей получения дохода малоимущих сельских домохозяйств в четырех странах осуществления проекта благодаря предоставленным производственным ресурсам и обучению, а также за счет повышения их устойчивости к внешним воздействиям. Кроме того, использование новых сельскохозяйственных культур и скота для диверсификации производства и рационов питания и обучение приготовлению новых видов пищевых продуктов наряду с наращиванием сельскохозяйственного производства способствовали повышению уровня продовольственной безопасности и питания домохозяйств. Судя по данным из Армении, бенефициары проекта также смогли лучше справиться с последствиями пандемии COVID-19 в том, что касается разнообразия рационов питания.

## ДОСТИЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

В рамках проекта было оказано содействие реализации и оценке пилотных программ социальной защиты с учетом проблематики питания (СЗПП) в четырех странах. Кроме того, заинтересованным сторонам на национальном и местном уровнях была оказана техническая помощь в реализации и оценке подхода "Денежные средства+" (Cash+), который предусматривает предоставление малоимущим домохозяйствам в сельских районах как денежных средств, так и поддержки в развитии производственного потенциала и обеспечении ПБП. Наряду с предоставлением производственных ресурсов, для бенефициаров были организованы мероприятия по обучению и повышению осведомленности в вопросах ведения сельского хозяйства с учетом проблематики питания, в ходе которых они смогли ознакомиться с важными методами и практическими приемами и получить доступ к необходимым услугам, что позволило им усовершенствовать и диверсифицировать производство.

В Армении пилотная программа "Денежные средства+", финансируемая по линии осуществляемого в рамках Программы сотрудничества с правительствами (ПСП) проекта GCP/GLO/674/RUS "Наращивание потенциала по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в ряде стран Кавказа и Центральной Азии", позволила оказать отдельным участникам национальной программы семейных пособий (СП) поддержку в развитии производственного потенциала за счет предоставления скота, ценных сельскохозяйственных культур и организации мероприятий по обучению и повышению осведомленности. Экспресс-оценка воздействия пилотной программы показала достижение обнадеживающих результатов с точки зрения ПБП и усовершенствование механизмов борьбы с COVID-19. В Кыргызстане в рамках пилотной программы, которая, как и в Армении, финансировалась по линии проекта ПСП GCP/GLO/674/RUS, правительство в сотрудничестве с ФАО апробировало подход, увязывающий выплату социальных пособий с оказанием поддержки в ведении сельского хозяйства с учетом проблематики питания и с использованием устойчивых и климатически оптимизированных методов в целях наращивания производства продовольствия, создания возможностей для получения дохода и повышения уровня продовольственной безопасности и питания. Как показала экспресс-оценка, такой подход оказался успешным с точки зрения улучшения качества рационов питания и повышения уровня продовольственной безопасности и позволил участникам программы увеличить производство сельскохозяйственных культур и доходы от продажи сельскохозяйственной продукции.



В Сенегале в разработке пилотной программы "Денежные средства+" приняли активное участие государственные структуры, занимающиеся вопросами социальной защиты, питания, распространения знаний и опыта, сельского хозяйства и животноводства; была обеспечена согласованность между секторами социальной защиты и сельского хозяйства в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания уязвимых групп населения страны. В результате в 2018 году при ведущей роли Генеральной делегации по вопросам социальной защиты и национальной солидарности (Délégation Générale à la Protection Sociale et à la Solidarité Nationale [DGPSN]) началась реализация инновационной пилотной программы, которая позволила создать и укрепить координационный потенциал как на национальном, так и на местном уровне. Под руководством губернатора был создан комитет местных заинтересованных сторон, который определил, какие виды мероприятий могут дополнить национальную программу денежных переводов, включая два пакета мер поддержки, предусматривающих предоставление ресурсов для ведения сельского хозяйства, птицеводства, товарного садоводства и организацию обучения по вопросам питания и гигиены для 300 бенефициаров.

В Замбии в рамках проекта правительству страны было оказано содействие в проведении оценки межсекторальной программы школьного питания с использованием местных продуктов (ШПМП), которая осуществлялась в увязке с программой поддержки почвозащитного и ресурсосберегающего земледелия. Была проведена качественная оценка, результаты которой были объединены с количественной оценкой воздействия и микромоделированием мер социальной защиты и поддержки сельского хозяйства в рамках программ ШПМП и расширения использования почвозащитных и ресурсосберегающих методов земледелия (РИПЗРСЗ), что позволило выполнить всесторонний анализ и сделать выводы в отношении как достижений, так и трудностей, связанных с применением этих мер на согласованной основе.

По итогам реализации проекта был подготовлен сборник материалов (работа над которым почти завершена) с описанием накопленного за время осуществления проекта опыта увязки вопросов социальной защиты, питания и сельского хозяйства. Затем эти данные были доведены до сведения представителей директивных органов в ходе вебинара, а основные выводы систематизированы.

## ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА РАБОТЫ И БЮДЖЕТА

В целом, большая часть мероприятий была реализована в запланированные сроки; задержки, вызванные пандемией COVID-19, коснулись лишь некоторых мероприятий на завершающем этапе, например распространения результатов и утверждения итогов семинаров практикумов.

Все мероприятия были реализованы в рамках запланированного бюджета, включая проведение дополнительной оценки в поддержку процесса разработки мер политики в Замбии, а также перевод материалов, посвященных инструменту межрегиональной оценки программ социальной защиты в увязке с ПБП, для содействия дальнейшей работе в области обеспечения социальной защиты с учетом проблематики питания.

Что касается управления рисками, то распространение COVID-19 стало одной из главных причин сбоев в проектном цикле. Координаторы проекта попытались найти выход из сложившейся ситуации, перейдя на электронные формы ведения диалога. Однако пандемия также отразилась на сроках и приоритетах заинтересованных сторон и, как следствие, на их участии в реализации проекта. В Армении ситуация дополнительно осложнилась из-за боевых действий, развернувшихся недавно (в сентябре-ноябре 2020 года) на территории и в окрестностях Арцаха, в связи с чем представить на официальном форуме результаты оценки осуществления пилотной программы оказалось невозможным. Правительство Армении посчитало подход "Денежные средства+" эффективным способом борьбы с нищетой; кроме того, опираясь на результаты внедрения этого подхода, в ноябре 2019 года правительство приступило к реализации аналогичной программы, призванной оказать помощь 1000 уязвимых семей в сельских районах. Сотрудники страновых представительств ФАО в ходе регулярных совещаний информировали штаб-квартиру о рисках, существующих на страновом уровне. С учетом этих рисков были скорректированы сроки осуществления проекта, что дало больше времени и позволило более гибко подойти к реализации мероприятий.



## ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОДДЕРЖКУ ПРАВИТЕЛЬСТВ

В целом, страновые представительства продолжают работу с заинтересованными правительствами, оказывая им поддержку на последующих этапах, используя полученный опыт и содействуя масштабированию подхода на национальном уровне.

Министерство труда и социального развития (МТСП) Кыргызстана обратилось к FAO с просьбой помочь правительству в разработке общей концепции программы социального контракта с опорой на подход "Денежные средства+" в целях расширения масштабов применения этого подхода.

В Сенегале информация о результатах осуществления пилотной программы будет широко распространяться и использоваться в качестве основы для выработки мер политики и мобилизации правительством ресурсов для ее масштабирования. В связи с этим на третий квартал 2021 года запланировано проведение экспресс-оценки результатов осуществления пилотной программы.

На момент завершения работы над докладом по Замбии правительство этой страны выразило намерение полностью взять на себя ответственность за реализацию программы ШПМП, которую координировала Всемирная продовольственная программа (ВПП). Ожидалось, что на этом переходном этапе правительство учтет результаты качественной оценки.

## СТАБИЛЬНОСТЬ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

### 1. Развитие потенциала

Информация о подходе "Денежные средства+" была предоставлена национальным партнерам, которые принимали участие в процессе его реализации, наращивая потенциал и накапливая соответствующие знания. Выводы, сделанные по итогам оценки осуществления пилотных программ, указывают на несколько областей, которым необходимо уделять более пристальное внимание в целях успешного внедрения и масштабирования таких программ. В частности, были сделаны выводы о необходимости: i) увеличения объема ресурсов и расширения возможностей на местном уровне для обеспечения сельскохозяйственных производственных ресурсов и проведения обучения; ii) налаживания более тесных связей с учреждениями, занимающимися вопросами питания на страновом уровне; и iii) адаптации мер поддержки сельского хозяйства с целью охвата наиболее уязвимых сельских домохозяйств. Обеспечив учет этих аспектов в рамках национальных мер политики, можно оказать поддержку различным заинтересованным сторонам на национальном уровне. В Кыргызстане этого удалось добиться благодаря Программе продовольственной безопасности и питания на 2019–2023 годы. Другим недавним примером является проект Программы развития сферы труда и социальной защиты, в рамках которой МТСП и Министерство сельского хозяйства (МСХ) выступают в качестве соисполнителей программы социального контракта, основанной на подходе "Денежные средства+", в сельских районах. В других странах осуществления проекта по-прежнему отсутствуют подобные политические механизмы, позволяющие увязать различные сектора. Проведение диалога на национальном уровне, как это происходит в Сенегале, способствует более комплексному подходу к работе и достижению результатов.

С учетом того, что проект осуществлялся с опорой на существующие национальные программы и структуры, сам процесс его реализации способствовал развитию потенциала и укреплению местных и национальных структур. Так, в Сенегале национальные заинтересованные стороны играли ведущую роль в реализации пилотной программы как на национальном, так и на местном уровне. Теперь они планируют использовать накопленный опыт и достигнутые результаты в качестве основы для обсуждения на национальном уровне способов дальнейшего внедрения примененного подхода. В Кыргызстане этот подход был интегрирован в Программу продовольственной безопасности и питания, о которой шла речь выше. В Армении представители сектора социальной защиты заинтересовались возможностью использования механизмов социальной защиты для повышения устойчивости к потрясениям, а результаты внедрения подхода "Денежные средства+" подтолкнули правительство Армении к тому, чтобы в ноябре 2019 года начать осуществление аналогичной программы, направленной на оказание помощи 1000 уязвимых семей в сельских районах, о чем также говорилось выше.

В каждой из стран проект осуществлялся в непосредственном взаимодействии с партнерами на уровне национального правительства и местных органов власти. Все этапы, от первоначальных консультаций до реализации и оценки, тщательно прорабатывались в сотрудничестве с правительственными органами обоих уровней.

Проект был направлен на содействие развитию диалога на национальном уровне за счет сбора фактических данных и накопления опыта. Такой механизм способствовал получению информации в поддержку внедрения правительствами аналогичных подходов, т.е. масштабирования комплексных подходов к диверсификации производства и рационов питания. Вместе с тем задача на долгосрочную перспективу заключается в преодолении разобщенности существующих организационных структур. Совместная реализация в рамках проекта пилотных программ послужила целям практической наглядности, позволила накопить опыт разработки подобных комплексных подходов к борьбе с голодом и сокращению масштабов нищеты и наработать фактологическую базу в поддержку усилий правительств по внедрению таких подходов. В качестве последующей деятельности в странах необходимо проводить дальнейшую информационно-пропагандистскую работу и оказывать им техническую помощь. В Кыргызстане местные органы власти продемонстрировали свою приверженность целям проекта, продолжив оказывать поддержку домохозяйствам бенефициарам и после его завершения. Однако для этого необходимо увеличивать финансирование, в том числе за счет привлечения ресурсов национальных заинтересованных сторон. Для дальнейшего оказания поддержки Кыргызстану ФАО удалось мобилизовать средства по линии Механизма гибкого многостороннего партнерства (МГМП). В Сенегале ФАО продолжает оказывать содействие, обеспечивая объединение усилий заинтересованных сторон, представляющих сектора социальной защиты и сельского хозяйства, на национальном уровне.



## 2. Гендерное равенство

В рамках проекта были разработаны различные пакеты мер с учетом потребностей различных домохозяйств и их членов и ограничений, с которыми они сталкиваются. Для домохозяйств с нехваткой рабочей силы были предусмотрены менее времязатратные и трудоемкие виды деятельности. В экспресс-оценки были включены некоторые показатели, касающиеся положения женщин в домохозяйствах, в том числе использование рабочего времени и потребление питательной пищи, а также участие в принятии решений на уровне домохозяйства. Был выявлен ряд областей на этапах разработки и реализации программ, где более полный учет гендерной проблематики и интересов женщин мог бы способствовать повышению общей результативности. Эти выводы имеют важнейшее значение для повышения эффективности обеспечения ПБП женщин и детей в малоимущих сельских домохозяйствах.

По данным проведенных оценок, в Армении и Кыргызстане показатели в области питания женщин улучшились в том, что касается частоты потребления питательных продуктов и сокращения дефицита в местных рационах. Были укреплены источники доходов домохозяйств за счет видов деятельности, которыми в домохозяйстве, как правило, занимается женщина, таких как приусадебное садоводство и содержание мелкого скота. При этом, судя по имеющимся данным, значительных изменений в том, что касается принятия решений внутри домохозяйств, не произошло.

## 3. Экологическая устойчивость

Проект был направлен на содействие внедрению экологических методов ведения сельского хозяйства, таких как внедренные в Кыргызстане климатически оптимизированные методы. Были разработаны пакеты мер, призванные обеспечить, чтобы такие методы соответствовали местным агроэкологическим условиям и, по возможности, не усугубляли уже имеющиеся экологические проблемы.

Как показало проведенное в Замбии качественное исследование, усовершенствованные методы почвозащитного и ресурсосберегающего земледелия позволили добиться целого ряда положительных результатов, в том числе увеличить и диверсифицировать производство за счет устойчивых сельскохозяйственных систем и повысить доходы фермеров.

## 4. Основанный на правах человека подход, в частности обеспечение права на питание и достойную работу

Социальная защита – это одно из прав человека. Проект был направлен на популяризацию данной концепции в странах его осуществления путем привлечения внимания к важной роли и потенциалу социальной защиты, особенно в случае малоимущих жителей сельских районов, у которых зачастую нет к ней доступа. Речь также идет о праве на питание, поскольку домохозяйства с низким уровнем дохода, как правило, имеют доступ лишь к пищевым продуктам низкого качества. Благодаря диверсификации производства белковая пища и овощи стали доступны домохозяйствам, которые до начала реализации проекта не имели возможности их потреблять.

Проект также способствовал укреплению производственного потенциала малоимущих домохозяйств в сельских районах, где возможностей для трудоустройства зачастую очень мало. Оказание поддержки этим домохозяйствам путем организации обучения и обеспечения доступа к услугам (ветеринарных служб, специалистов по распространению знаний и т.д.) позволило повысить их производственный потенциал и доходы. Проект был призван повысить инициативность бенефициаров путем предоставления поддержки и комплексных услуг наряду с решением проблемы нищеты и отсутствия продовольственной безопасности.

## 5. Технологическая устойчивость

Потенциал бенефициаров в четырех странах осуществления проекта был укреплен благодаря предоставленным в рамках проекта производственным ресурсам и обучению, что позволило им увеличить объемы производства. Курс обучения был разработан при поддержке местных поставщиков услуг и рассчитан как на национальные заинтересованные стороны, так и на местных представителей, с тем чтобы все они могли воспользоваться возможностями по развитию потенциала, предоставленными в рамках проекта. Так, в Сенегале обучение проводилось децентрализованными техническими службами (правительства), которые обеспечили его адаптацию к местным условиям, а также соблюдение принципов устойчивости.

В Кыргызстане местные органы власти продолжили оказывать поддержку малоимущим жителям сельских районов на протяжении еще одного сезона без дополнительной помощи.



Были созданы площадки для диалога в целях содействия межсекторальному планированию на местном и национальном уровнях. С помощью этих элементов (развитие потенциала, обучение, передача знаний, создание площадок для диалога) проект способствовал дальнейшему применению внедренных подходов.

Ожидается, что благодаря накопленным данным можно будет продолжить информационно-пропагандистскую работу на национальном уровне, направленную на укрепление политической воли и мобилизацию финансовых ресурсов для дальнейшего применения комплексных подходов.

#### 6. Экономическая устойчивость

Для тиражирования пилотной программы "Денежные средства+" в Кыргызстане были задействованы ресурсы Механизма гибкого многостороннего партнерства (МГМП). Однако обеспечение экономической устойчивости – это задача на долгосрочную перспективу. Для оказания поддержки соответствующим министерствам и обеспечения приоритетного внимания со стороны министерств финансов подобным комплексным мероприятиям, которые позволяют охватить наиболее уязвимые домохозяйства, потребуется более активная информационно-пропагандистская работа.



## ДОКУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРОДУКТЫ, РАЗРАБОТАННЫЕ В РАМКАХ ПРОЕКТА

- ❑ **Appaix, O. & Rysbekova, J.** 2019. Internal report of the Process assessment. 95 pp.
- ❑ **Mbeugué, T & Watt, A.** 2019. Évaluation de la diversité alimentaire des ménages, des femmes en âge de procréer et des enfants 6-23 mois. 23 pp.
- ❑ **Nesbitt-Ahmed, Z. & Pozarny, P.** 2021. Qualitative research on impacts of the Zambia Home Grown School Feeding and Conservation Agriculture Scale Up Programmes. FAO, Rome. 79 pp.
- ❑ **Levina, K. & Ocampo, A.** 2021. Cash+ Pilot Programme in Kyrgyzstan: Improving Food Security, Boosting Productivity and Diversifying Livelihoods. Policy Brief. 5 pp.
- ❑ **Kangasniemi, M., Pace, N., Vasile, M., Owens, J., Ocampo, A., & Levina, K.** 2021. Rapid Assessment and Microsimulation of Impacts of a Cash+ Pilot Intervention in the Kyrgyz Republic. 98 pp.
- ❑ **Kangasniemi, M., Owens, J., Staffieri, I., Pace, N., Karapetyan, S. & Bhalla, G.** 2021. Rapid Assessment and Microsimulation of Impacts of a Cash+ Pilot Intervention in Armenia. 62 pp.
- ❑ **Mwansakilwa, C.** 2021. Issues and Opportunities for Making Agriculture Programs More Pro-Poor in Zambia. 150 pp.
- ❑ **Prifti, E.** 2021. Strengthening coherence between social protection and productive interventions. The case of Zambia. FAO, Rome. 48 pp.
- ❑ **International Policy Centre for Inclusive Growth (IPC-IG).** 2020. Linking social protection, agriculture, food security & nutrition: diversifying production and diets (вебинар). <https://socialprotection.org/linking-social-protection-agriculture-and-food-security-and-nutrition-diversifying-production-and>
- ❑ **Kangasniemi, M. & Owens, J.** 2020. <https://socialprotection.org/>. Linking social protection, agriculture, food security & nutrition: diversifying production and diets (онлайн): <https://socialprotection.org/es/discover/blog/linking-social-protection-agriculture-and-food-security-and-nutrition-diversifying>.
- ❑ **Bulungu, A.L.S, FAO.** Linking social protection, food security and nutrition for the promotion of healthy diets; A review of five country experiences and lessons learned ([ранее – сборник материалов] в настоящее время дорабатывается).



## ДОСТИЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ - ЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА

|                       |   |  |
|-----------------------|---|--|
| Ожидаемое воздействие | Предлагаемый проект внесет вклад в сокращение масштабов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания среди бедных и уязвимых групп населения в Африке, Латинской Америке, Азии и Центральной Азии |  |
| Итог                  | Правительства и соответствующие заинтересованные стороны разрабатывают и реализуют усовершенствованные мероприятия в области социальной защиты с учетом проблематики питания  |  |
|                       | Показатель  | Количество реализуемых усовершенствованных мероприятий в области социальной защиты с учетом проблематики питания   |
|                       | Исходный уровень  | 0  |
|                       | Целевой показатель  | 4  |
|                       | Замечания и необходимые последующие действия  | <p>В рамках проекта было оказано содействие реализации и оценке пилотных программ СЗПП в четырех странах осуществления проекта. Заинтересованным сторонам на национальном и местном уровнях была оказана техническая помощь в реализации и оценке подхода "Денежные средства+". Оценки, проведенные по итогам реализации пилотных программ, указывают на потенциал данного подхода для поддержки малоимущих сельских домохозяйств.</p> <p><u>Армения</u><br/>В рамках проекта была проведена оценка пилотной программы "Денежные средства+" с целью предоставить правительству фактологические данные о применении этого подхода. Отдельным участникам национальной программы СП была оказана поддержка в развитии производственного потенциала за счет предоставления скота, высокотоварных культур и организации мероприятий по обучению и повышению осведомленности. Экспресс-оценка воздействия пилотной программы показала, что были достигнуты обнадеживающие результаты с точки зрения ПБП. Кроме того, как показало последующее обследование, были усовершенствованы механизмы поддержания разнообразия рациона питания во время пандемии COVID-19.</p> <p><u>Кыргызстан</u><br/>Правительство в сотрудничестве с ФАО апробировало подход, увязывающий выплату социальных пособий с оказанием поддержки в ведении сельского хозяйства в целях наращивания производства продовольствия, создания возможностей для получения дохода и повышения уровня продовольственной безопасности и питания. Пилотная программа "Производственный социальный контракт / Денежные средства+" была призвана продемонстрировать, что интеграция мер социальной защиты и мер поддержки сельского хозяйства может способствовать устойчивому улучшению положения уязвимых сельских домохозяйств с точки зрения продовольственной безопасности и питания, повысить продуктивность их сельскохозяйственного производства и содействовать их избавлению от нищеты. Как показала экспресс-оценка, такой подход оказался успешным с точки зрения улучшения качества рационов питания и повышения уровня продовольственной безопасности и позволил участникам пилотной программы увеличить производство сельскохозяйственных культур и доходы от продажи сельскохозяйственной продукции.</p> <p><u>Сенегал</u><br/>В рамках проекта в тесном сотрудничестве с правительством страны при поддержке DGPSN была разработана пилотная программа "Денежные средства+" (известная в стране под названием <i>Jal Jeg</i>, что означает расширение прав и возможностей с помощью работы), которая позволила увязать национальную программу денежных переводов – Национальная программа семейных пособий (<i>Programme National de Bourses de Sécurité Familiale</i> [PNBSF]) – с дополнительными мерами, ориентированными на решение проблем питания. Эти меры включали оказание поддержки производственной деятельности и организацию мероприятий по обучению и повышению осведомленности в вопросах питания для 300 домохозяйств в трех коммунах области Диурбель. В результате бенефициары программы смогли значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции, главным образом для целей личного потребления и повышения разнообразия рациона питания, что положительно повлияло на продовольственную безопасность и питание домохозяйств, особенно детей.</p> |

|                          |   |  |           |
|--------------------------|---|--|-----------|
| Ожидаемое воздействие    | Предлагаемый проект внесет вклад в сокращение масштабов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания среди бедных и уязвимых групп населения в Африке, Латинской Америке, Азии и Центральной Азии   |  |           |
| Итог                     | Правительства и соответствующие заинтересованные стороны разрабатывают и реализуют усовершенствованные мероприятия в области социальной защиты с учетом проблематики питания  |  |           |
|                          | Замечания и необходимые последующие действия  | <p><b>Замбия</b></p> <p>Результаты оценки программы ШПМП, которая представляет собой меру обеспечения СЗПП, были учтены правительством при реализации этой программы. В целом, исследование показало, что как в случае интеграции мер ШПМП и РИПЗРСЗ, так и в случае отдельного применения мер ШПМП, в сочетании с расширением возможностей сбыта, увеличение производства бобовых и, как следствие, повышение доходов от продажи кукурузы (в обоих районах), фасоли (в Лувингу) и коровьего гороха (в Катете), а также повышение урожайности и поддержка производства за счет РИПЗРСЗ в Катете, внесли важный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания фермерских домохозяйств. Это способствовало повышению разнообразия рационов питания и уровня продовольственной безопасности домохозяйств. Кроме того, в обоих районах увеличились расходы на продовольствие.</p> |           |
| Практический результат 1 | Реализация пилотной программы "Денежные средства+" в Сенегале в поддержку диалога о целесообразности СЗПП   |  |           |
|                          | Показатели  | Целевой показатель   | Выполнено |
| Исходный уровень         | 0   |  |           |
| Замечания                | <p>В разработке и реализации пилотной программы в Сенегале активное участие принимали государственные структуры, занимающиеся вопросами социальной защиты, питания, распространения знаний и опыта, сельского хозяйства и животноводства.</p> <p>Благодаря созданию многосторонней рабочей группы проект способствовал развитию диалога и улучшению понимания преимуществ обеспечения согласованности секторов социальной защиты, сельского хозяйства и питания.</p> <p>На начальном этапе реализации пилотной программы по указу губернатора была сформирована региональная рабочая группа в составе представителей пяти ключевых ведомств: DGPSN, Регионального управления по развитию сельских районов (<i>Direction Régionale du Développement Rural</i> [DRDR]), Национального агентства консультационных услуг в области развития сельского хозяйства и сельских районов (<i>Agence Nationale de Conseil Agricole et Rural</i> [ANCAR]), Региональной службы по животноводству (SREPA) и Группы по борьбе с неполноценным питанием (<i>Cellule de Lutte contre la Malnutrition</i> [CLM]), а также представителей местных органов власти, включая мэров, префектов и зампрефектов, технических специалистов и представителей организаций гражданского общества, занимающихся вопросами продовольственной безопасности и питания, таких как Федерация Баол (<i>Fédération du Baol</i>). Под руководством губернатора региональная рабочая группа занималась разработкой концепции, выбором районов осуществления программы и определением критериев отбора домохозяйств, разработкой мероприятий и мониторингом осуществления.</p> |  |           |

|                    |  |  |
|--------------------|--|--|
| Мероприятие<br>1.1 | Разработать и реализовать в рамках пилотной программы мероприятия, позволяющие увязать действующую в Сенегале национальную программу денежных переводов (PNBSF) и дополнительные меры в области ПБП для отдельных бенефициаров |  |
|                    | Выполнено  | Да   |
|                    | Замечания  | <p>В основу проекта легли совместные мероприятия ФАО и правительства Сенегала, направленные на обеспечение согласованности мер социальной защиты (DGPSN) и поддержки сельского хозяйства в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания уязвимых групп населения страны. Реализация инновационной пилотной программы началась в 2018 году. Эта программа позволила укрепить координационный потенциал на национальном и местном уровнях. Процесс разработки и реализации мероприятий, в том числе в таких областях, как ориентированное на решение проблем питания сельское хозяйство, просвещение в вопросах питания и управление водосборными бассейнами, возглавлял комитет местных заинтересованных сторон. Под руководством национальных и местных заинтересованных сторон межсекторальному комитету была оказана поддержка в разработке и реализации в трех коммунах пилотной программы социальной защиты с учетом проблематики питания. Мероприятия по развитию потенциала сторон-исполнителей включали подготовку координаторов для фермерских полевых школ (ФПШ) и общин (задача таких координаторов, называемых по-французски <i>relais communautaires</i>, заключается в повышении информированности общин о программе PNBSF) в вопросах питания; для этих целей было также разработано комплексное учебное руководство по вопросам питания. Входящие в состав комитета заинтересованные стороны определили, какие виды мероприятий могут дополнить национальную программу денежных переводов (PNBSF), включая два пакета мер поддержки, предусматривающих предоставление ресурсов для ведения сельского хозяйства, птицеводства, товарного садоводства (в двух коммунах с надлежащим качеством воды) и организацию обучения (по вопросам питания и гигиены) для 300 бенефициаров.</p> |
| Мероприятие<br>1.2 | Предоставить информацию об опыте, накопленном в ходе реализации пилотной программы, специалистам-практикам в правительстве Сенегала и соответствующим заинтересованным сторонам  |  |
|                    | Выполнено  | Да   |
|                    | Замечания  | <p>Пилотная программа осуществлялась при ведущей роли правительственных партнеров на основе предполагающего широкое участие, инклюзивного подхода в рамках всего проекта. Таким образом, весь процесс способствовал развитию потенциала национальных заинтересованных сторон и повышению их ответственности. Информация о ключевых результатах проекта и о ходе его осуществления доводилась до сведения правительства, местных органов власти и партнеров. Министерство местного самоуправления и социальной справедливости (<i>Ministère du Développement communautaire, de l'Équité sociale et territoriale</i>) обратилось к ФАО с просьбой об оказании поддержки в разработке комплексной национальной программы с учетом опыта реализации межрегионального проекта и других успешных мероприятий. В соответствии с этой просьбой будет проведена оценка для сбора информации о полученном опыте и содействия правительству в ее использовании.</p>   |

|                                 |   |                    |           |
|---------------------------------|---|--------------------|-----------|
| <b>Практический результат 2</b> | Формирование в отдельных странах фактологической базы в поддержку разработки и реализации мер СЗПП  |                    |           |
|                                 | Показатели  | Целевой показатель | Выполнено |
|                                 | Проведение оценок   | 3                  | Да        |
| <b>Исходный уровень</b>         | 0   |                    |           |
| <b>Замечания</b>                | <p>Была проведена оценка трех правительственных пилотных программ СЗПП. Оценка позволила выявить сильные стороны примененного подхода, а также сделать выводы, касающиеся разработки и реализации программ.</p> <p>Согласно полученным данным, в Кыргызстане были достигнуты весьма положительные результаты с точки зрения оказания поддержки домохозяйствам в диверсификации их рационов и повышении уровня продовольственной безопасности (наряду с расширением прав и возможностей и наращиванием производственного потенциала); были также сделаны важные выводы, касающиеся процесса реализации программы. Эта информация была представлена национальным заинтересованным сторонам в ходе семинара-практикума (декабрь 2019 года).</p> <p>В Армении также наблюдались положительные результаты; были отмечены изменения в рационах питания домохозяйств, принимавших участие в пилотной программе, в частности увеличилась частота потребления детьми и женщинами животного белка. Кроме того, полученные данные свидетельствуют об относительном повышении уровня продовольственной безопасности бенефициаров программы "Денежные средства+". В дополнение к первой экспресс-оценке, в рамках которой сбор данных на местах осуществлялся в декабре 2019 года, в сентябре 2020 года была проведена последующая оценка, предметом которой стал уровень устойчивости бенефициаров во время пандемии COVID-19. Результаты показали, что в сложившейся ситуации бенефициарам удалось сохранить разнообразие рациона питания.</p> <p>В Сенегале для отслеживания ситуации бенефициаров пилотной программы "Денежные средства+" были разработаны стандартные параметры мониторинга. Таким образом, мониторинг осуществлялся на протяжении всего процесса реализации пилотной программы в Сенегале, а полученные результаты доводились до сведения заинтересованных сторон.</p> <p>Результаты качественной оценки, проведенной в Замбии, сбор данных на местах для целей которой осуществлялся в апреле-мае 2019 года, были объединены с количественной оценкой воздействия и микромоделированием соответствующих программ (ШПМП и РИПЗРСЗ), что позволило выполнить всесторонний анализ, выявивший как достижения, так и трудности, с которыми связано применение такого подхода. Полученные данные в целом подтвердили предположение о том, что разработка и реализация программ привела к изменениям в положении с продовольственной безопасностью и питанием (стабильность/регулярность, частота приемов пищи в день, количество, доступ, приготовление), структуре питания (разнообразие, ассортимент и виды потребляемых продуктов, источник и т.д.) и привычном рационе (разнообразие). Кроме того, в районах проведения исследования увеличились расходы на продовольствие.</p> |                    |           |

| Провести оценку пилотных программ "Денежные средства+" в Армении и Кыргызстане |  |
|--|--|
| Выполнено  | Да   |
| Мероприятие<br>2.1   | <p style="color: #90a44b;">Замечания</p> <p>Пилотная программа "Денежные средства+" в Кыргызстане была рассчитана на бенефициаров национальной программы денежных переводов, которым была оказана дополнительная поддержка в ведении сельского хозяйства с учетом проблематики питания и организовано обучение по вопросам питания.</p> <p>Результаты экспресс-оценки и оценки процесса реализации программы указывают на повышение уровня продовольственной безопасности и разнообразия рациона питания женщин, детей и домохозяйств в целом. Рацион питания домохозяйств стал более разнообразным за счет увеличения потребления белка (животного и растительного происхождения), продуктов, богатых витамином А, фруктов и овощей собственного производства, а также благодаря повышению доходов от продажи производимых ими сельскохозяйственных культур. Почти 65 процентов домохозяйств, принявших участие в пилотной программе, отметили увеличение частоты потребления детьми фруктов и овощей.</p> <p>Кроме того, пилотная программа способствовала повышению доходов и производственного потенциала. Согласно самостоятельной оценке участниками программы уровня нищеты, ситуация улучшилась; они также сообщили об увеличении объемов производства по сравнению с периодом до начала реализации программы. При этом не наблюдалось никаких изменений в динамике отношений внутри домохозяйств и в том, что касается участия женщин в принятии решений.</p> <p>Исходя из опыта реализации программы были сделаны выводы о необходимости в большей степени учитывать агроэкологический подход и соображения экономической целесообразности при разработке пакетов мер поддержки, а также о важности более эффективной интеграции в систему мониторинга и оценки показателей ПБП и обеспечения более тесной взаимосвязи между компонентами программы, в том числе в контексте учета проблематики питания, в целях получения максимальной отдачи с точки зрения ПБП. Результаты были представлены национальным партнерам в ходе семинара-практикума, состоявшегося 22 октября 2019 года, в работе которого приняли участие более 70 представителей заинтересованных сторон национального и местного уровней, организаций гражданского общества, партнеров по развитию и научных кругов. Подход "Денежные средства+" был включен в Национальную программу устойчивого развития на 2018–2040 годы, Национальную программу продовольственной безопасности и питания на 2019–2023 годы и проект Программы развития сферы труда и социальной защиты на 2020–2023 годы. Правительство также обратилось к ФАО с просьбой оказать техническую помощь в реализации программы "Денежные средства+" в более широком масштабе.</p> <p>ФАО продолжает оказывать поддержку участникам проекта в Кыргызстане, содействуя их доступу на рынок посредством обучения и развития потенциала.</p> <p>В Армении в рамках пилотной программы "Денежные средства+" была оказана поддержка сельским домохозяйствам, участвующим в национальной программе СП, путем предоставления скота и организации обучения в целях диверсификации рационов питания и источников дохода. Как показала оценка, проведенная в конце 2019 года – начале 2020 года, это позволило улучшить рационы питания участвующих в программе "Денежные средства+" домохозяйств и увеличить производство и продажу ими сельскохозяйственной продукции в сравнении с домохозяйствами, не являющимися участниками программы. Благодаря предоставленным денежным средствам и скоту эти домохозяйства смогли лучше справиться с негативными последствиями тяжелого сельскохозяйственного года. Были сделаны выводы, касающиеся разработки программы, в частности определения набора предоставляемых сельскохозяйственных ресурсов, принимая во внимание необходимость поддержания приусадебного садоводства, которое позволяет малоимущим сельским домохозяйствам производить продукцию для личного потребления; была также отмечена важность учета при разработке программы динамики отношений внутри домохозяйств.</p> |

|                    |   |   |
|--------------------|---|---|
| Мероприятие<br>2.2 | Провести качественную оценку программы ШПМП в Замбии  |   |
|                    | Выполнено   | Да  |
|                    | Замечания   | <p>ФАО провела оценку программы ШПМП в увязке с программой РИПЗРСЗ с целью сформировать более полное представление о том, как и почему предусмотренные этими программами мероприятия приводят к тем или иным результатам. Данное исследование охватывало три основных области:</p> <p>i) производственные/сельскохозяйственные системы домохозяйств, получение доходов и принятие решений о расходах в контексте реализуемых мероприятий; ii) воздействие на продовольственную безопасность и питание; и iii) разработка, операционные процессы и институциональные механизмы программы ШПМП на центральном и местном уровнях; было также рассмотрено, каким образом эти факторы влияют на принимаемые домохозяйствами решения в отношении производства и потребления, включая более широкий рыночный контекст (цены, доходообразующая деятельность). Задача заключалась в том, чтобы оценить воздействие каждой из программ по отдельности и в увязке друг с другом, получить более глубокое представление о процессе осуществления программы ШПМП и результатах осуществления комбинированных программ. Полученные данные позволили лучше понять, благодаря каким механизмам можно увеличить отдачу от осуществления программ с точки зрения повышения уровня жизни в сельских районах и сокращения масштабов нищеты. Согласно основным выводам, сделанным по итогам данного исследования, комбинированные программы способствовали изменениям в системах земледелия и растениеводства, повышению доходов за счет увеличения урожая, а также повышению уровня продовольственной безопасности и разнообразия рационов питания. Были получены данные, подтверждающие, что более целенаправленная увязка программ могла бы дать более ощутимые результаты с точки зрения повышения доходов и уровня жизни. По итогам оценки было рекомендовано повысить согласованность мер социальной защиты и поддержки сельского хозяйства, таких как ШПМП и РИПЗРСЗ. Было рекомендовано, в частности: i) поощрять межсекторальное взаимодействие и планирование при разработке и реализации программ с целью увеличения положительной отдачи от мер социальной защиты и поддержки сельского хозяйства для мелких фермеров; и ii) содействовать развитию потенциала фермеров, необходимого для соответствия требованиям рынка государственных закупок продовольствия.</p> |
| Мероприятие<br>2.3 | Получить данные о реализации мероприятий по линии программы "Денежные средства+" в Сенегале |   |
|                    | Выполнено   | Да  |
|                    | Замечания   | <p>В рамках проекта были разработаны параметры мониторинга, с помощью которых во взаимодействии с правительством непрерывно отслеживался ход осуществления программы. Регулярный мониторинг дал возможность информировать все заинтересованные стороны о ходе реализации мероприятий по линии пилотной программы.</p>   |

|                          |   |  |           |
|--------------------------|---|--|-----------|
| Практический результат 3 | Разработка межрегиональных информационных продуктов и организация обмена знаниями по вопросам интеграции социальной защиты и соображений ПБП для регионов Африки, Латинской Америки, Азии и Кавказа/Центральной Азии  |  |           |
|                          | Показатели  | Целевой показатель   | Выполнено |
|                          | Разработка межрегиональных информационных продуктов и организация обмена знаниями по вопросам интеграции социальной защиты и соображений ПБП  | 2  | Да        |
| Исходный уровень         | 0   |  |           |
| Замечания                | Был подготовлен сборник материалов и проведен вебинар в целях обмена опытом реализации программ СЗПП. В настоящее время сборник находится на рассмотрении ФАО. Как только завершится его доработка с учетом всех замечаний, он будет отредактирован и представлен для публикации. |  |           |
| Мероприятие 3.1          | Начать серию вебинаров по вопросам СЗПП   |  |           |
|                          | Выполнено   | Да   |           |
|                          | Замечания   | ФАО провела вебинар, посвященный обмену опытом применения комплексного подхода, предполагающего интеграцию мер социальной защиты и поддержки сельского хозяйства с учетом проблематики питания в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания малоимущих сельских домохозяйств. В ходе вебинара была представлена информация об опыте реализации описанного выше и других похожих проектов, в том числе основные выводы, касающиеся процесса их осуществления.  |           |
| Мероприятие 3.2          | Систематизировать опыт реализации программ СЗПП   |  |           |
|                          | Выполнено   | Да   |           |
|                          | Замечания   | В настоящее время ФАО занимается рассмотрением и доработкой сборника соответствующих материалов. В нем систематизирован опыт реализации под руководством ФАО пяти программ СЗПП "Денежные средства+". В сборнике приведены пять факторов, способствующих обеспечению согласованности и интеграции мероприятий в области сельского хозяйства и социальной защиты в целях диверсификации производства и рационов питания. Речь идет о следующих факторах: i) достижение взаимопонимания с помощью многосторонних рабочих групп; ii) разработка пакетов мер на основе формативных исследований; iii) предоставление услуг с опорой на существующие платформы; iv) активное участие местных органов власти; и v) интеграция информации о социальной защите, сельском хозяйстве и питании на уровне домохозяйств. |           |

Для получения дополнительной информации, пожалуйста, свяжитесь: [Reporting@fao.org](mailto:Reporting@fao.org)

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome, Italy