



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать четвертая сессия

Рим, 1–5 февраля 2021 года

**НОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ
"ВЫЯВЛЕНИЕ СКРЫТЫХ РЕСУРСОВ: ВКЛАД
МАЛОМАСШТАБНОГО РЫБОЛОВСТВА В УСТОЙЧИВОЕ
РАЗВИТИЕ"**

Резюме

Для рационального регулирования и устойчивого развития маломасштабного рыболовства в соответствии с Добровольными руководящими принципами обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР) необходимо иметь более точные данные о секторе и глубже понимать его особенности. В июне 2017 года ФАО в сотрудничестве с центром WorldFish и Университетом Дьюка приступила к проведению глобального исследования "Выявление скрытых ресурсов: вклад маломасштабного рыболовства в устойчивое развитие" (ВСР), о чем было доложено на последней сессии Комитета (см. COFI/2018/Inf.18). Публикация этого исследования запланирована на конец 2020 года.

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы представить краткую информацию о ходе проведения исследования и новые выводы о том, что, для того чтобы углубить наше общее понимание проблем маломасштабного рыболовства, привлечь к ним внимание правительств, повысить эффективность ответных мер на уровне политики и получить осязаемые результаты в интересах сектора, необходимо совершенствовать методики и создавать дополнительный потенциал в области мониторинга.

I. ЗАДАЧИ ВСП

1. Исследование ВСП призвано быть источником данных, свидетельствующих о важнейшей роли маломасштабного рыболовства в решении задач, относящихся к питанию, охране окружающей среды и регулированию, а также социальных и экономических задач в глобальном и местном масштабах в интересах осуществления Принципов УМП и достижения целого ряда целей в области устойчивого развития (ЦУР). В ВСП, в частности, рассматриваются следующие вопросы: количество людей, чья жизнедеятельность зависит от маломасштабного рыболовства; доля выловленной предприятиями ММП продукции, регулируемая соглашениями о совместном управлении; многоплановые роли женщин в рыболовстве. ВСП представляет собой пересмотренную и расширенную версию изданной в 2012 году совместной публикации Всемирного банка, ФАО и центра WorldFish "Скрытый улов: глобальный вклад промыслового рыболовства", в которой особое внимание уделялось маломасштабному рыболовству. В нем будут представлены обновленные, более подробные сведения по таким показателям, как вылов и занятость, и информация о вкладе маломасштабного промысла во внутренних водоемах и на море в обеспечение питания в настоящее время и в перспективе.

2. Ожидается, что данные и знания, полученные в результате этого исследования, помогут органам, разрабатывающим политику, эффективнее принимать решения и дадут кустарным рыбацким сообществам и заинтересованным сторонам более веские основания призывать к наращиванию поддержки и инвестиций со стороны государства. В ходе подготовки ВСП будет проводиться коммуникационная работа, предполагающая тесное взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами с целью обеспечить доступность основных результатов и информации для тех, кому они наиболее необходимы.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ К НАСТОЯЩЕМУ ВРЕМЕНИ

3. Разработана и используется методика сбора и сопоставления данных о маломасштабном рыболовстве из разных источников национального и международного уровней. Проведено более 40 тематических исследований по странам, на долю которых приходится 69% общего объема вылова рыбы в море и 65% мирового объема вылова во внутренних водоемах. В поиске и проверке данных и результатов исследований, относящихся к сектору маломасштабного рыболовства в странах, где проводились тематические исследования, приняли участие более 200 человек, включая исследователей, сотрудников государственных органов и консультантов. Кроме того, 228 странам и территориям был разослан специальный вопросник по маломасштабному рыболовству; доля ответивших составила 48%.

4. Результаты тематических исследований и данные, полученные от респондентов, будут использоваться для расчета ключевых переменных (таких как объем вылова в секторе маломасштабного рыболовства, его мощности, занятость в нем и доля его продукции в обеспечении питания) на региональном и глобальном уровнях.

5. Глобальные эксперты готовят 10 тематических исследований по важным темам, по которым подготовка глобального сводного доклада пока невозможна или нецелесообразна. Одно из этих исследований будет посвящено роли маломасштабного рыболовства в обеспечении уязвимых групп населения, особенно женщин и малолетних детей, важнейшими питательными веществами. Другие касаются гендерных вопросов, коренных народов, углеродного следа, а также аспектов, связанных с сохранением природных ресурсов и регулированием.

III. ПЕРСПЕКТИВЫ: ПРЕВРАЩЕНИЕ ПРОБЛЕМ В ВОЗМОЖНОСТИ

6. Весь процесс сбора и систематизации данных – как с помощью страновых тематических исследований, так и посредством специального вопросника – показал крайне значительные различия в подходах правительств к сбору информации о маломасштабном рыболовстве. Нередко у директивных органов отсутствует информация об этом секторе. В других случаях данные о нем собираются, однако для их анализа и интерпретации нет возможностей либо эта работа не признается приоритетной.

Не только рыболовство: содействие развитию новых форм взаимодействия в целях распространения знаний и открытий по вопросам эксплуатации и регулирования рыбных ресурсов

7. Как отмечается в Принципах УМР, маломасштабное рыболовство представляет собой комплексную социально-экологическую систему, которая должна регулироваться с помощью целостных подходов. В исследовании ВСР учитывается сложный характер сектора и используется multidisciplinary подход. В соответствии с методикой исследования его авторы, чьи образование и работа в основном сосредоточены в сфере рыбного хозяйства, должны были изучать информацию, касающуюся не только сектора, но и продовольственной безопасности и питания и гендерной проблематики в целом. Такую возможность дала им коммуникация между авторами страновых тематических исследований и экспертами по гендерным вопросам и продовольственной безопасности.

8. Кроме того, исследователям было предложено изучить через призму маломасштабного рыболовства нетрадиционные источники данных, не относящиеся непосредственно к рыбному хозяйству, такие как обследования состояния трудовых ресурсов и обследования доходов и расходов домохозяйств. Таким образом, за время проведения исследования была создана важная сеть, в которую вошли главным образом местные эксперты по маломасштабному рыболовству, представляющие, в частности, исследовательские, правительственные и другие учреждения; они были ознакомлены с информацией, касающейся не только традиционных вопросов управления рыболовством, но и других сфер, и проанализировали положение в секторе в более широком контексте.

9. ВСР служит отправной точкой для создания глобальной базы данных по маломасштабному рыболовству, которая может способствовать более полной увязке знаний и данных из разных областей и установлению более прочной связи между работающими в этих областях людьми. Новые связи наряду с разработанными методиками и собранными данными могут стать основой для создания новых глобальных механизмов мониторинга.

Потребность и желание наращивать объем обучения по вопросам сбора и анализа данных о маломасштабном промысле

10. Предлагается, чтобы в будущем ФАО и партнеры опирались на опыт, накопленный в ходе проведения ВСР, и продолжали развивать потенциал исследователей, правительств и других соответствующих заинтересованных сторон, связанных с сектором маломасштабного рыболовства, на региональном и страновом уровнях.

11. Непосредственная цель ВСР заключается в том, чтобы представить обобщенную информацию о вкладе маломасштабного рыболовства в устойчивое развитие, но общий подход к сбору и анализу данных и соответствующие методики, а также найденные источники информации останутся в общем доступе и могут применяться и уточняться правительствами государств-членов. Будет создана возможность постоянно обновлять ключевые показатели и отслеживать прогресс в работе по обеспечению устойчивости маломасштабного рыболовства и достижению ЦУР.

12. Таким образом, ВСП станет отправной точкой для всеобъемлющего изменения подхода к сбору и анализу данных. С этого исследования может начаться изменение подходов к мониторингу рыболовства и связанных с ним источников средств к существованию с учетом уникальных обстоятельств, в которых действуют маломасштабные рыболовные предприятия в различных контекстах; это изменение поможет обеспечить должный учет соответствующей специфики директивными органами.

13. Необходимо обмениваться методами и результатами страновых и тематических исследований, проведенных в ходе подготовки ВСП, и продолжать налаживание контактов между экспертами по соответствующим дисциплинам, в чем важную роль может сыграть ФАО. Вышеперечисленные меры помогут согласовать подходы к сбору данных и развивать потенциал, необходимый для изучения маломасштабного рыболовства на междисциплинарной основе, которое необходимо для выработки более продуманных мер политики в таких сферах, как устойчивая эксплуатация рыбных ресурсов, продовольственная безопасность и питание, биоразнообразие, искоренение нищеты, гендерное равенство, и во многих других направлениях в соответствии с Принципами УМР и ЦУР.