

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

СОКРАЩЕНИЕ ВЫБРОСОВ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОБЕЗЛЕСЕНИЯ И ДЕГРАДАЦИИ ЛЕСОВ И САММИТ 2014 ГОДА ПО ВОПРОСУ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

I. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Леса продолжают оставаться ключевым фактором, оказывающим воздействие на изменение климата. К последним событиям на международной арене в этой области относятся объединение договоренностей о роли лесов в смягчении последствий изменения климата в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК), подготовка к началу реализации инициатив в области лесного хозяйства на Саммите высокого уровня, который будет созван Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций (ГС ООН) в сентябре 2014 года, и публикация последней информации о лесохозяйственном секторе, содержащейся в Пятом оценочном отчете (ОО5) Межправительственной группы по вопросам изменения климата (МГИК) (2014 год).

2. В ОО5 МГИК подчеркиваются важность лесов в глобальном углеродном цикле и существенные последствия изменения климата для лесов. По подсчетам на сельскохозяйственный, лесохозяйственный сектора и сектор землепользования (СЛЗП) приходится 25% глобальных выбросов парниковых газов, что является значительным, хотя и немного более низким показателем по сравнению с показателем в 30%, содержащимся в ОО4 МГИК и охватывающим как лесохозяйственный, так и сельскохозяйственный сектора. Обезлесение и деградация лесов продолжают оставаться основной, хотя и уменьшающейся причиной выбросов. Расчеты ОО5 свидетельствуют о том, что лесной сектор обладает высоким потенциалом для эффективных по затратам действий в области смягчения последствий изменения климата. В ОО5 сообщается, что воздействие изменения климата на леса является очевидным во всех регионах, причем в большинстве регионов это воздействие является существенным. Вызванные засухой и жарой изменения в деревьях особенно сильно проявляются в Северной Америке, а также вдоль северного побережья Средиземного моря. В условиях уже ощущаемого существенного воздействия на леса необходимы срочные меры по адаптации. Меры по смягчению последствий изменения климата для лесов и по адаптации лесов к ним являются взаимодополняющими и согласуются с потребностями в области развития.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org.

3. Были существенно усилены политические рамки по Сокращению выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов, и роль сохранения и устойчивого управления лесами и увеличения запасов лесного углерода (REDD+) в рамках РКООНИК. На девятнадцатой Конференции сторон (КС-19) РКООНИК в ноябре 2013 года было принято семь решений по REDD+. Варшавское рамочное соглашение по Действиям в рамках REDD+ состоит из решений, относящихся к финансированию REDD+, институциональным соглашениям и методологическим принципам и направленных на повышение функциональности REDD+ в рамках РКООНИК. В целом этот пакет соглашений представляет собой достижение, которое будет способствовать расширению и углублению работы по реализации REDD+ в рамках Конвенции. К вопросам REDD+, которые ещё предстоит обсудить во Вспомогательном органе по научно-техническому консультированию (ВОНТК) РКООНИК на его совещании в июне 2014 года, относятся нерыночные подходы к действиям в рамках REDD+ (т.е. совместные действия по смягчению и адаптации) и не связанные с углеродом выгоды от этих действий. В июне ВОНТК после обсуждения относящихся к сельскому хозяйству вопросов в декабре 2013 года ещё раз рассмотрит, помимо прочего, эти вопросы.

4. Переговоры по новому соглашению в области изменения климата должны завершиться на КС-21 РКООНИК в Париже в декабре 2015 года. Для того чтобы сохранить динамику и заручиться политической поддержкой высокого уровня в том, что касается амбициозного соглашения 2015 года, ГС ООН собирает в штаб-квартире ООН 23 сентября 2014 года Саммит по вопросу изменения климата.

5. В целях подготовки Саммита по вопросу изменения климата в Абу-Даби 4 и 5 мая этого года было проведено совещание высокого уровня. На встрече высокого уровня в Абу-Даби представители правительств и других заинтересованных сторон обсудили девять инициатив в области изменения климата, реализация которых, как ожидается, будет начата на Саммите по вопросу изменения климата ГС ООН. Одна из этих девяти инициатив касается лесов. Предлагаемая инициатива направлена на снижение темпов обезлесения и активизацию восстановления лесов. Предполагаемые действия включают следующее: страны ставят перед собой амбициозные цели по снижению темпов обезлесения или активизации восстановления лесов в рамках соглашения в области климата на период после 2020 года; развитые страны увеличивают свои обязательства относительно финансирования программы REDD+ в рамках соглашения в области климата на период после 2020 года; частные компании и государственный сектор берут на себя обязательства относительно цепочек или операций по снабжению товарами, производство которых не ведет к обезлесению; и страны с тропическими лесами разрабатывают стратегии устойчивого землепользования. Эта инициатива будет приведена в соответствие с Боннским вызовом (т.е. восстановить к 2020 году 150 млн. га деградированных земель путем восстановления лесных ландшафтов) и соответствующей принятой в Аичи Целью 15 (т.е. восстановить к 2020 году 15% деградированных экосистем) Конвенции о биологическом разнообразии.

6. Другой инициативой в области лесов и деревьев, предлагаемой Саммиту по вопросу изменения климата для рассмотрения, является Союз в поддержку безвредного для климата сельского хозяйства (БКСХ). Союз является многосторонним объединением в поддержку накопления знаний, мобилизации инвестиций и создания благоприятных условий в целях повышения уровней продовольственной безопасности, повышения устойчивости сельскохозяйственных секторов (в том числе растениеводства, животноводства, лесохозяйственного и рыбного секторов) и уменьшения воздействия сельскохозяйственных секторов на изменение климата.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ОБЛАСТИ РАБОТЫ ФАО ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ УСИЛИЯМ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, НАПРАВЛЕННЫМ НА АДАПТАЦИЮ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СМЯГЧЕНИЕ ЕГО ПОСЛЕДСТВИЙ

7. Изменение климата является темой, которая пронизывает новую Стратегическую рамочную программу ФАО и относится ко всем Стратегическим целям, но при этом она в наибольшей степени относится к СЦ2 (Увеличение объема и повышение качества товаров и услуг, предоставляемых сельским, лесным и рыбным хозяйствами устойчивым образом) и СЦ5 (Повышение устойчивости источников средств к существованию по отношению к бедствиям). Для обеспечения скоординированности действий в области изменения климата были созданы различные межведомственные механизмы координации.

8. У ФАО имеется ряд программ по усилению возможностей стран в области мониторинга лесов и оценки ресурсов, которые могут стать основой для принятия здоровых решений относительно смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

9. В рамках Программы ООН REDD помощь оказывается 51 стране; 18 стран получают помощь для развития и осуществления элементов, необходимых для получения доступа к платежам за исполнение условий REDD+, оговоренных в положениях Канкунских соглашений по REDD+ (например, относительно национальной системы мониторинга лесов, контрольного уровня восстановления лесов или контрольного уровня выбросов лесами, национальной стратегии REDD+ и системы информирования по мерам предосторожности), а 33 страны получают адресную помощь для реализации определенных видов деятельности, направленных на соответствие вышеупомянутым условиям REDD+, и для решения вопросов управления, правового обеспечения и землепользования. В настоящее время ФАО с целью усиления национальных систем мониторинга лесов оказывает помощь 38 странам по каналам Программы ООН REDD и двух проектов, финансируемых правительствами Финляндии и Германии соответственно. Добровольные руководящие принципы мониторинга лесов на национальном уровне, которые в настоящее время находятся на этапе разработки (см. документ КЛХ 6. 3), станут одним из основных инструментов для формулировки имеющейся информации и оказания помощи государствам-членам в функционировании систем мониторинга лесов.

10. ФАО активно поддерживает сотрудничество между странами по вопросам смягчения последствий изменения климата. К этому относятся сотрудничество по линии Юг-Юг между странами КОМИФАК и Бразилией в области мониторинга лесов, которое воплотилось в жизнь в виде совместного с Фондом Амазонки проекта, направленного на улучшение инфраструктуры и возможностей для осуществления мониторинга лесов, и усилия Мексики по активизации сотрудничества по линии Юг-Юг в области мониторинга, отчетности и проверки в Центральной Америке. ФАО также осуществляет проект "Максимальное увеличение производства товаров и услуг средиземноморских лесных экосистем в условиях глобальных изменений", который способствует внутрорегиональному и межрегиональному сотрудничеству в смягчении последствий изменения климата. Этот проект финансируется правительством Франции и осуществляется вместе с Комитетом "Сильва Медитерранеа".

11. ФАО содействует региональному и субрегиональному сотрудничеству в области лесов и адаптации к изменению климата в рамках ряда проектов и инициатив. ФАО возглавляет Совместное партнерство по средиземноморским лесам (СПСЛ), которое содействует адаптации средиземноморских лесов к изменению климата на базе региональной платформы, включающей Алжир, Марокко, Ливан, Тунис и Турцию. ФАО также содействует субрегиональному сотрудничеству в южной части Африки, Центральной Европе, бассейне реки Нил и Карибском бассейне. Вслед за семинарами, проведенными в 2013 году и начале 2014 года, ФАО разрабатывает с заинтересованными странами предложения и изыскивает источники финансирования для субрегиональных совместных проектов в области лесов и адаптации к изменению климата.

12. Для содействия проведению национальных дискуссий между заинтересованными сторонами и консультаций на местном уровне в Кении, Непале и Перу были использованы Руководящие принципы в области изменения климата для специалистов по лесоустройству (ФАО, 2013 год), что привело к разработке планов действий по содействию мерам в области адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для специалистов по лесоустройству. В настоящее время такой план осуществляется в Кении.

13. ФАО содействует разработке инициативы в области лесного хозяйства, о которой будет объявлено на Саммите в сентябре, и полностью готова к последующему оказанию помощи государствам-членам в реализации этой инициативы. Инициатива ФАО "Ликвидация незаконного обезлесения" и Механизм ФАО восстановления лесов и ландшафтов являются ключевыми средствами содействия реализации инициативы в области противодействия изменению климата.

14. ФАО работает в компании с группой добровольных ключевых партнеров с целью развития Союза БКСХ, который станет партнерством стран, частного сектора, гражданского общества и международных организаций. Департамент лесного хозяйства ФАО работает в целях обеспечения включения вопросов лесохозяйственного сектора в планы Союза БКСХ и содействия принятию обоснованных решений в области землепользования и осуществлению скоординированных действий в сельскохозяйственном и лесохозяйственном секторах.

III. НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

15. Леса будут оставаться одним из важных вариантов эффективных по затратам действий по смягчению последствий изменения климата, которые одновременно имеют существенный потенциал по обеспечению социально-экономических и экологических выгод, включая повышение уровней продовольственной безопасности, снижение уровней нищеты и достижение устойчивости окружающей среды. И наоборот, действия в лесном секторе по адаптации к изменению климата, например по восстановлению лесов, зачастую приносят выгоду в плане смягчения его последствий. При обсуждении нерыночных подходов в рамках реализации программы REDD+ имеется в виду связь между действиями по адаптации и по смягчению, предпринимаемыми в целях выполнения РКООНИК. Наряду с развитием политических рамок и стимулов на национальном и международном уровнях с целью максимального повышения уровня взаимодействия между действиями в лесохозяйственной сфере по адаптации и смягчению для принятия решений по вопросам политики, планирования и реализации в лесном секторе необходимы методы и инструменты проведения оценок совместных усилий и компромиссов, а также соответствующая документация, сбор данных и обмен национальным опытом.

16. Межотраслевая координация действий, предпринимаемых, в частности, в лесном и сельском хозяйстве, но и лесном хозяйстве и энергетике, крайне необходима для выработки логически последовательного подхода к смягчению последствий изменения климата и адаптации к его последствиям. В том, что касается положений об учете признаков изменения климата в соглашении об изменении климата 2015 года, некоторые страны высказываются в поддержку подхода, в основе которого лежат земельные ресурсы, а вопросы сельского хозяйства могут быть отданы на рассмотрение ВОНТК РКООНИК. Для изучения взаимосвязей между сельским хозяйством и лесным хозяйством на уровне международной политики в области изменения климата на национальном политическом уровне и на уровне конкретных местностей необходимы надежная информация, эффективные механизмы координации и всеобъемлющие процессы с участием заинтересованных сторон.

17. Вклад лесов и деревьев в продовольственную безопасность (помимо решения проблем смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним) должен рассматриваться как важный компонент стратегий и программ в области безвредного для климата сельского хозяйства. Четкое и широко распространенное признание роли лесов и деревьев в БКСХ будет способствовать развитию всеобъемлющих стратегий и программ в области БКСХ, которые

будут максимально повышать эффективность совместных усилий и давать возможность находить оптимальное для всех секторов решения.

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

18. Комитету предлагается предложить странам:

- поддержать инициативу в области лесного хозяйства, начало которой будет положено на Саммите по вопросу изменения климата ГС ООН в сентябре 2014 года, в том числе путем принятия на себя повышенных обязательств по снижению темпов обезлесения и деградации лесов и по активизации восстановления лесов и восстановления деградированных лесов в соответствии с Боннским вызовом и принятой в Аичи Целью 15 при обеспечении соизмеримости роли ФАО с ее мандатом, опытом, ресурсами и лидирующими позициями в решении глобальных лесохозяйственных вопросов;
- рассмотреть вопрос о совместных усилиях и компромиссах в их стратегиях и планах в области лесохозяйственного сектора в части, касающейся смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, и отразить это в их национальных стратегиях в области изменения климата (в том числе в национальных планах адаптации, стратегиях в рамках Программы REDD+) и соответствующих стратегиях в области лесного хозяйства;
- укреплять механизмы межотраслевой координации и консультаций с заинтересованными сторонами в целях выработки мер политики и планов по повышению уровня землепользования, в том числе по искоренению причин обезлесения, в которых будут оптимизированы взаимосвязи между сельским и лесным хозяйствами и определен их вклад в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий.

19. Комитету предлагается признать активную и разнообразную текущую поддержку ФАО странам в решении вопросов лесного хозяйства и смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним и просить ФАО:

- продолжать оказывать странам помощь в осуществлении действий в области лесного хозяйства и адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и в создании и укреплении национальных систем мониторинга лесов в целях получения необходимых данных и информации для разработки мер политики, планирования и отчетности на международном уровне;
- оказывать странам помощь во включении вопроса лесов и деревьев в их национальные планы по адаптации и действия по смягчению, которые соответствуют национальным особенностям;
- взять на себя роль лидера и в партнерстве с другими организациями оказывать помощь странам в реализации инициативы в области лесного хозяйства, начало которой будет положено на Саммите по вопросу изменения климата ГС ООН, в соответствии с инициативой "Ликвидация незаконного обезлесения", а также различными видами деятельности в этой области (REDD+, национальный мониторинг лесов, управление лесами, Механизм восстановления лесов и ландшафтов и т.д.);
- повышать уровень поддержки ФАО странам в реализации ими их стратегий REDD+ и усилий в области адаптации лесов как в рамках деятельности в области устойчивого управления лесами в соответствии с ее Регулярной программой, так и путем активизации усилий, что станет возможным благодаря мобилизации дополнительных финансовых ресурсов;
- прояснять и демонстрировать роль лесов и деревьев, а также разработанных Союзом БКСХ методов планирования землепользования в сельских регионах и оказывать странам помощь в налаживании тесных связей между инициативами БКСХ и REDD+ на уровне разработки мер политики и работы на местах.