



Миграция: ключевая роль развития сельского хозяйства и сельских районов



©FAO/Linton

1. Миграция как глобальная проблема

Миграция – это набирающий силу глобальный феномен, при этом большинство стран одновременно являются для мигрантов страной происхождения, транзита и назначения. Масштабы современной миграции требуют принятия глобальных мер, которые должны быть комплексными, сочетающими в себе как гуманитарные аспекты, так и аспекты развития.

В 2015 году число международных мигрантов достигло 244 млн человек¹, что соответствует 40-процентному увеличению по сравнению с 2000 годом. Из них 150 млн были трудовыми мигрантами². Треть всех международных мигрантов находится в возрастном сегменте от 15 до 34 лет³. При этом внутренняя миграция принимает еще большие масштабы: в 2013 году число внутренних мигрантов составило 740 млн человек⁴. Кроме того, в 2015 году количество вынужденных

переселенцев в мире было беспрецедентным, составив 65,3 млн человек⁵, в том числе более 21 млн беженцев, 3 млн лиц, ищущих убежище и более 40 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Средняя продолжительность переселения в связи с военными действиями и преследованием составляет 17 лет⁶. Четверть всех беженцев в мире (главным образом из Афганистана, Ирака и Сирии) проживает в Ливане, Пакистане и Турции. В 2014 году число внутренних переселенцев, покинувших свои дома из-за стихийных бедствий, составило свыше 19 млн человек⁷.

Многие мигранты умирают в пути во время миграции. Многие дети без сопровождения взрослых, молодые люди и женщины становятся жертвами торговли людьми. Многие сталкиваются с дискриминацией и социальной маргинализацией в принимающих обществах в отношении доступа к официальному рынку труда, образованию и системе социальной защиты. Миграция также представляет серьезные проблемы в странах происхождения, транзита и назначения.

1 UNDESA – United Nations Department of Economic and Social Affairs 2015. Trend in International migration 2015. Population Facts. December 2015, no. 2015/4.

2 ILO. 2015. Global estimates on migrant workers. Results and methodology. Special focus on migrant domestic workers.

3 UNDESA. 2011. Youth and Migration Factsheet.

4 IOM – International Organization for Migration. 2013. Migration and the United Nations Post-2015 Development Agenda.

5 UNHCR. 2016. Global Trends. Forced Displacement in 2015.

6 OCHA, UNDP, UNHCR, UNICEF, WFP and the World Bank, supported by the Center on International Cooperation. 2015. Addressing protracted displacement: a framework for development-humanitarian cooperation. December 2015.

7 IDMC – Internal Displacement Monitoring Centre. 2014. Global Estimates 2015. People displaced by disasters.

2. Вызовы и возможности для устойчивого развития в сельских районах

Конфликты, насилие и стихийные бедствия относятся к коренным причинам миграции и вынужденного переселения. Многие мигранты вынуждены переселяться из-за социально-экономических факторов, включая нищету, отсутствие продовольственной безопасности, нехватку рабочих мест, ограниченный доступ к системе социальной защиты, истощение природных ресурсов и неблагоприятное воздействие деградации окружающей среды и изменения климата.

Безопасная, организованная и регулярная миграция способствует устойчивому развитию, экономическому росту и продовольственной безопасности. Однако так происходит только тогда, когда миграция является сознательным выбором, а не необходимостью.

Миграция несет в себе как возможности, так и вызовы для сельских районов стран происхождения, транзита и назначения. В сельских районах стран происхождения миграция негативно влияет на предложение рабочей силы и соответствующий набор навыков, а также на демографический состав остального населения. Хотя миграция может ослабить напряженность на местных рынках труда и способствовать более эффективному распределению трудовых ресурсов и росту заработных плат в сельском хозяйстве, сельские районы происхождения мигрантов могут лишиться наиболее молодой, активной и динамичной части рабочей силы. В зависимости от конкретной ситуации, остающиеся в сельских районах женщины могут получить больший контроль над производственными ресурсами и услугами, что потенциально может способствовать сокращению гендерного разрыва в сельском хозяйстве.

Миграция может содействовать развитию сельского хозяйства и сельских районов страны происхождения, так как в условиях отсутствия или плохой работы рынков кредитования/страхования населения в сельских районах, денежные переводы могут ослабить дефицит наличности, застраховать от кризисов/потрясений и способствовать инвестированию в экономическую деятельность в сельских районах, что потенциально может привести к созданию рабочих мест. Кроме того, организации диаспоры и возвращающиеся мигранты оказывают сельским районам страны происхождения помощь посредством капиталовложений,

передачи навыков и технологий, ноу-хау и социальных сетей.

В сельских районах транзитных стран с низким и средним доходом населения миграция и длительное вынужденное перемещение населения ставит перед местными органами власти трудную задачу оказания качественных государственных услуг мигрантам и местному населению и может создать дополнительный спрос на природные ресурсы, усиливая давление на источники средств к существованию, связанные с сельским хозяйством и рыболовством.

3. Какой вклад может внести ФАО в усилия мирового сообщества по решению проблемы миграции

Инвестирование в развитие сельских районов, адаптацию к изменению климата и устойчивые источники средств к существованию – важная часть глобальных ответных мер по решению проблемы миграции. Развитие сельского хозяйства и сельских районов может внести весомый вклад в выработку комплексного подхода к урегулированию проблемы массовых перемещений беженцев и мигрантов в пяти взаимосвязанных тематических областях:

1. коренные причины миграции из сельских районов в контексте развития,
2. устойчивость перемещенных лиц и принимающих общин в условиях затяжного кризиса,
3. предотвращение конфликтов и обеспечение стабильности,
4. трудовая миграция из сельских районов,
5. потенциал миграции в области развития.

ФАО может сыграть особую роль, опираясь на имеющиеся у нее:

- обширные технические знания и опыт в области: (i) повышения потенциала и согласованности политики стран с целью включения проблем миграции в разрабатываемые меры политики и стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов, а также управления природными ресурсами; (ii) удовлетворения насущных потребностей в средствах к существованию и оказания помощи перемещенному населению и принимающим общинам в преодолении тягот длительного переселения; и (iii) повышения устойчивости сельского населения в ситуациях, подверженных стихийным бедствиям и кризисам;



Пять тематических



направлений деятельности



Устранение коренных причин миграции из сельских районов в контексте развития



посредством сбора данных, развития потенциала, содействия мерам политики и оказания технической помощи



Повышение устойчивости перемещенных лиц и принимающих общин в условиях затяжного кризиса



посредством поддержки обеспечения средствами к существованию; гибких, учитывающих возможность потрясений, систем социальной защиты; обучения и выработки мер политики



Предотвращение конфликтов и обеспечение стабильности



посредством экологически устойчивых стратегий и разрешения земельных конфликтов



Поддержка безопасной, регулярной и ответственной трудовой миграции в сельских районах



посредством схем сезонного труда и информационно-просветительской деятельности



Развитие потенциала миграции



посредством повышения финансовой грамотности и реинтеграции возвращающихся мигрантов



- многолетнее и широкое присутствие во многих странах;
- опыт как в области развития, так и в гуманитарной сфере.

В партнерстве с правительствами, учреждениями в области развития, гражданским обществом и частным сектором, а также опираясь на свое относительное преимущество, ФАО намерена работать над устранением коренных причин вынужденной миграции и перемещения населения из сельских районов и использованием потенциала миграции для развития, особенно в целях сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности.

В частности, ФАО намерена вести работу по:

- сбору данных по международной и внутренней миграции, ее коренным причинам и вкладу в развитие сельского хозяйства и сельских районах,
- поддержке институционального потенциала по решению проблем массовых перемещений беженцев и мигрантов с точки зрения сельского хозяйства и развития,
- распространению информации об извлеченных уроках и передовых методах внедрения инновационных решений,
- налаживанию политического диалога с целью

Устранение причин миграции сельской молодежи и использование потенциала в области развития

В Тунисе и Эфиопии ФАО ведет совместную работу с правительствами и заинтересованными сторонами из сельских районов по реализации двухгодичного проекта «Мобильность молодежи, продовольственная безопасность и сокращение масштабов нищеты в сельских районах: содействие диверсификации за счет улучшения условий занятости и мобильности молодежи». Данный проект направлен на получение знаний и повышение осведомленности о причинах и последствиях миграции сельской молодежи для районов их происхождения. В Тунисе и Эфиопии специалисты по планированию и технический персонал министерств сельскохозяйственного профиля и работников информационно-консультативных отделов национальных и региональных учреждений проходят обучение и развивают потенциал в отношении причин и последствий вынужденной миграции для сельскохозяйственного производства, возможностей сезонной миграции и предпринимательства в сельском хозяйстве для молодежи. На глобальном уровне полученные при реализации проекта данные и извлеченные уроки будут особенно полезными источниками информации при выработке глобальной повестки дня в области миграции, в частности, Группой по проблемам глобальной миграции.

Источник: FAO, Rural Youth Mobility

улучшения понимания процессов миграции в сельских районах,

- укреплению партнерских связей и информационно-просветительской деятельности с целью устранения коренных причин миграции и повышения ее позитивного вклада.





План дальнейших действий

ФАО считает, что безопасная, регулярная и ответственная миграция может и должна приносить пользу как самим мигрантам, так и их общинам, а также странам происхождения и назначения мигрантов. Объединив усилия, можно добиться ощутимых и долгосрочных результатов в улучшении ответных мер по решению проблем миграции. ФАО призвана сыграть важную роль, в частности, обеспечивая, чтобы устранению коренных причин миграции и перемещения людей и использованию потенциала миграции в области развития уделялось необходимое внимание.

4. ФАО и Глобальная повестка дня по миграции

Миграция и мобильность населения четко определены в «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой поставлен ряд задач в области миграции в рамках 17 Целей устойчивого развития. В Повестке дня до 2030 года также признается, что безработица, особенно среди молодежи, а также истощение природных ресурсов и деградация окружающей среды - главные вызовы в области устойчивого развития. Главную роль в искоренении нищеты во всех ее формах и проявлениях играет расширение прав и возможностей уязвимых слоев населения, включая молодежь, беженцев, ВПЛ и мигрантов, поскольку все они вносят позитивный вклад в обеспечение всеохватывающего роста и устойчивого развития.

На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам (WHS), ФАО взяла на себя ряд корпоративных обязательств, связанных с основополагающим обязательством саммита: «никто не должен быть забыт».

Саммит ООН по вопросам беженцев и мигрантов

ФАО приняла активное участие в организации Мероприятия высокого уровня по проблемам массовых перемещений беженцев и мигрантов (Глобальный саммит по вопросам миграции), проведенного 19 сентября 2016 г., и взяла на себя обязательства укреплять взаимодействие в гуманитарной области и в области развития для обеспечения эффективных ответных мер в отношении массовых перемещений мигрантов и беженцев и, в частности, «устранить побудительные причины, вызывающие или усугубляющие массовые перемещения людей» и «совместно работать над созданием условий, позволяющих общинам и людям жить в мире и благополучии на родной земле» [из проекта Нью-Йоркской декларации].

Инициатива ФАО «Голубая надежда»

23 июня 2016 года Генеральный директор ФАО Жозе Грациану да Силва встретился с Папой Римским Франциском, чтобы обсудить инициативу «Голубая надежда», призванную превратить общины в прибрежной зоне Южного Средиземноморья в источники стабильности и роста благодаря поддержке мелких рыболовецких хозяйств. Принимая во внимание, что с начала 2016 года при попытке добраться до Европы морским путем погибло свыше 3000 человек, данная инициатива преследует цель: (i) укрепить социально-экономическую устойчивость прибрежных общин путем улучшения управления природными ресурсами; и (ii) предоставить мигрантам и соответствующим общинам доступ к комплексным программам и услугам по наращиванию потенциала.