



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

理事会

第一六〇届会议

2018 年 12 月 3—7 日，罗马

“国际粮食损失和浪费问题宣传日”提案

内容提要

今天，在每年生产供食用的粮食中，损失或浪费的部分估计占三分之一，共计 13 亿吨，给全球经济造成 9400 多亿美元的损失。

《2030 年可持续发展议程》设定了一项减少粮食损失和浪费的全球具体目标。可持续发展目标 12 争取“采用可持续的消费和生产模式”。这项目标的第三项具体目标（具体目标 12.3）呼吁，到 2030 年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失（包括收获后的损失）。

应对粮食损失和浪费的挑战以便实现可持续发展目标具体目标 12.3 的同时提供了一个难得的机会，可以借此提升粮食系统的效率和可持续性，从而更好保障营养、粮食安全和环境效益。

阿根廷政府提出能否由联合国系统确立每年 9 月 29 日举办“国际粮食损失和浪费问题宣传日”庆祝活动。

拟议“国际粮食损失和浪费问题宣传日”旨在提高各级认识水平，使其意识到有必要同心同向，减少粮食损失和浪费，推动开展全球努力和集体行动，力争实现可持续发展目标具体目标 12.3。

粮农组织对这项倡议的支持特别重要，因为粮农组织正是牵头国际社会着力消除饥饿、粮食不安全和营养不良的联合国专门机构，负责提高营养水平，减少粮食损失和浪费，同时考虑到可持续的生产和消费方式。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



CL 160

建议理事会采取的行动

提请理事会：

- 1) 通过关于每年 9 月 29 日举办“国际粮食损失和浪费问题宣传日”庆祝活动的提案并酌情提出指导意见。
- 2) 就附录 A 所载大会决议草案向粮农组织大会第四十一届会议（2019 年 6 月）提出建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

营养及粮食系统司
司长

Anna Lartey

电话：+39 06 5705 5807

I. 背景

1. 今天，在每年生产供食用的粮食中，损失或浪费的部分估计占三分之一，共计 13 亿吨，给全球经济造成 9400 多亿美元的损失；同时全球约有 8.15 亿人慢性营养不良，20 多亿人（约占世界人口的 30%）缺乏微量营养素。
2. 粮农组织定义的粮食损失是指通常因粮食生产和供应系统或其制度和法律框架失灵造成的粮食数量或质量减少¹。
3. 粮食损失是发展中国家面临的一大问题，每天都因收获、处理、贮存、包装和运输问题出现在农民、贸易商、加工商和零售商的实际操作之中。
4. 粮食损失的一些根源在于基础设施和技术不足和/或缺乏、供应链利益相关方掌握的情况有限、市场准入有限、市场/价格机制欠佳、难以获得基础设施、资金不足。
5. 粮食浪费是指把供食用的安全、营养食物丢弃或另作他用（非食用）。粮食浪费多见于中高收入国家的零售和消费环节。

II. 粮食系统

6. 今天，粮食系统面临压力，必须生产更多粮食，才能满足不断增长并快速城市化的人口需求，适应不断变化的饮食习惯。要增加粮食产量，就必须利用遗传资源和稀缺自然资源，例如生产、加工和运输粮食需要的土地、水和能源。
7. 价值链每个环节存在的大量粮食损失和浪费降低了效率，从而削弱了粮食系统的可持续性。
8. 因此，应对粮食损失和浪费的挑战提供了一个难得的机会，可以借此提升粮食系统的效率和可持续性。

III. 粮食安全和营养

9. 大量粮食损失影响了粮食的供应和获取，尤其影响到了中低收入国家较贫困社会阶层，并减少了生产粮食的小农和家庭农民的收入。因此，减少收获后损失所需行动和创新的推广对减轻粮食不安全至关重要，同时还能促进改善营养，增加创收。
10. 教育和认识提高活动对促使粮食供应链行动方、涉农企业、尤其是消费者改变行为从而促进持续减少粮食损失和浪费至关重要。
11. 各国政策议程的动态和促进投资减少粮食损失和浪费的激励措施的出台，将极大促进减少粮食损失和浪费给经济和社会造成的不利影响。

¹ 粮农组织，2011。《全球粮食损失和浪费》。<http://www.fao.org/docrep/014/mb060e/mb060e00.pdf>

IV. 气候和环境

12. 粮食系统的每项活动都会消耗自然资本并排放温室气体，加剧气候变化²。粮食供应链每年排放的温室气体占全球总排放量的20%以上³。粮食损失和浪费尤其令人关切，因为它们诱发了气候变化和环境退化。

13. 粮食损失减少了粮食供应和收入，从而削弱了弱势群体应对气候变化的适应能力。此外，随着气候变异更加频繁、更加强烈和相应爆发病虫害，粮食损失可能进一步恶化。

14. 采取行动减少粮食损失和浪费将极大促进气候适应和减缓，减少自然资源消耗和退化，增强生计和收入的抵御能力。

V. 《2030年议程》与可持续发展目标

15. 《2030年可持续发展议程》设定了一项减少粮食损失和浪费的全球具体目标。可持续发展目标12争取“采用可持续的消费和生产模式”。这项目标的第三项具体目标（具体目标12.3）呼吁，到2030年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失（包括收获后的损失）。

16. 粮食损失和浪费的减少还会直接影响其他可持续发展目标，例如，在可持续发展目标1项下，减少粮食损失和浪费是家庭农民走出贫困的一步，而在可持续发展目标2项下，粮食损失和浪费的减少将对自给农民家庭的粮食安全和营养产生积极影响；粮食损失和浪费的减少将促进水土资源的可持续利用（可持续发展目标6、14和15），粮食损失和浪费所致温室气体排放量的减少将促进应对气候变化（可持续发展目标13）。

17. 粮食损失和浪费的衡量对监测可持续发展目标和进行跨国比较至关重要。为实现可持续发展目标具体目标12.3，必须设定具体目标，衡量粮食损失和浪费，采取行动遏制这个问题。

VI. 协作和伙伴关系

18. 应当加强协作和伙伴关系，以便鼓励政策对话，促进遵循可持续发展目标，并通过高效、有效地利用资源，确保连贯一致地确定和实施粮食损失和浪费的解决方案。

19. 粮食损失和浪费问题较为复杂，目前解决这些问题的工作高度分散。人们日益认识到，有必要建立联盟，并鼓励开诚布公地对话，纳入民间社会、学术界、涉农企业、公共部门、私营部门等广大利益相关方来解决这些问题。

² 粮农组织，2017。《节约粮食，改善气候》。<http://www.fao.org/publications/card/en/c/4ca616af-0a4a-4232-bd3b-681b67471857/>

³ 《农产品部门气候技术的运用》。方法。投资方向。<http://www.fao.org/policy-support/resources/resources-details/en/c/897015/>

20. 私营部门的参与对全球减少粮食损失和浪费特别重要。公私部门之间的协作同样重要，因为公共部门与私营部门之间更好协调可以提高效率，确保发展进程的包容性和可持续性。

21. 通过以提供基础设施、政策支持、立法、法规和研究的方式创造一个有利环境，公共部门能为私营部门采取行动提供便利和激励。

VII. “国际粮食损失和浪费问题宣传日”目标

22. 为推动采取行动实现可持续发展目标具体目标 12.3，阿根廷政府提议联合国系统确立每年 9 月 29 日举办“国际粮食损失和浪费问题宣传日”庆祝活动，并请农业委员会（农委）赞同这项提案（见附录 A）。

23. 各国政府、国际和国家组织、私营部门和各市开展庆祝“国际粮食损失和浪费问题宣传日”之类的活动，将大大促进提高各级的认识水平，使其意识到有必要同心同向，减少粮食损失和浪费，推动开展全球努力和集体行动，力争实现可持续发展目标具体目标 12.3。

附录 A

粮农组织大会决议草案
国际粮食损失和浪费问题宣传日

考虑到急需提高人们对粮食损失和浪费所造成的经济、社会和环境的影响及采取行动遏制粮食损失和浪费问题必要性的认识水平；

忆及可持续发展目标具体目标 12.3 呼吁：到 2030 年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失（包括收获后的损失）；

认识到大量粮食损失和浪费降低了价值链的效率，从而削弱了粮食系统的可持续性；

认识到大量粮食损失对粮食的供应和获取以及对中低收入国家较贫困社会阶层的收入产生了不利影响；

注意到粮食损失和浪费诱发了气候变化和环境退化；

注意到粮食损失和浪费的减少还将直接影响若干其他可持续发展目标；

认识到急需提高认识水平并对粮食供应链行动方、特别是消费者进行教育，以促使改变行为，促进持续减少粮食损失和浪费；

对目前减少粮食损失和浪费的工作高度分散**表示**关切；

认识到私营部门在促成全球减少粮食损失和浪费方面能发挥关键作用；

认识到举办“国际粮食损失和浪费问题宣传日”庆祝活动将大大促进提高各级的认识水平，使其意识到有必要减少粮食损失和浪费，推动开展全球努力和集体行动，力争实现可持续发展目标具体目标 12.3。

强调实施“国际粮食损失和浪费问题宣传日”产生的费用通过自愿捐款解决，包括私营部门伙伴自愿捐款。

要求总干事将本决议转交联合国秘书长，提请联合国大会下届会议审议宣布每年 9 月 29 日为“国际粮食损失和浪费问题宣传日”。