

## **理事会第一七〇届会议**

### **议题 6：乌克兰—俄罗斯冲突**

#### **对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）**

#### **职责范围内相关事项的影响**

文件提交理事会审议，概述所有与乌克兰战争有关的重大问题和风险，并介绍粮农组织为应对冲突对乌克兰及全世界粮食安全影响提出的政策建议和提案。文件为提交2022年4月8日理事会第一六九届会议的文件更新版。

这场冲突已经在乌克兰造成广泛的粮食安全危机，而且危机在进一步恶化。目前正值农业种植季，农民生计遭受冲击，他们获取农资的渠道受限，房屋、生产性资产、农业用地、林地、道路和其他基础设施以及环境遭到破坏。战争还导致港口关闭，影响波及海运。

俄罗斯和乌克兰是主要粮食商品的生产和出口大国，在国际市场供给侧发挥着主导作用。过去三年（2018/19至2020/21年度），两国合计各占全球小麦和玉米出口的30%和20%，占葵花籽油出口份额接近80%。在粮食出口市场高度集中的格局下，两国一旦减少出口，国际粮食价格和粮食安全可能随之受到严重影响。此外，俄罗斯也是肥料出口大国。

从粮农组织食品价格指数的估测结果来看，从2020年年中起，国际粮食商品价格受多重因素影响，呈持续上涨趋势。2022年3月，在战争因素的推波助澜下，粮价急剧上涨，名义值和实际值跃至历史最高水平。今年3月，食品价格指数涵盖的所有商品类别的国际价格全线上涨，其中主要受乌克兰和俄罗斯左右的谷物和植物油价格涨幅最大，分别环比猛涨17.1%和23.2%。4月，价格回落幅度十分有限，说明仍在最高位水平运行。

粮农组织通过四项主要活动对乌克兰提供支持：（i）立即帮助最弱势群体开展春季蔬菜播种；（ii）集体统筹协调；（iii）开展规划，扩大对中小规模农民的支持，确保谷物和畜牧业生产不中断，并加强供应链；（iv）定期报告乌克兰境内的粮食安全和农业状况。在2022年3月1日发布的联合国紧急呼吁中，粮农组织制定了一项快速响应计划，呼吁募集5 000万美元，以便在春季援助约10万个弱势农户家庭。2022年4月19日，根据全面调整的联合国紧急呼吁，粮农组织更新了《乌克兰局势快速响应计划》，呼吁募集

1.154亿美元，援助979 320个受影响的农村人口。截至目前，所需资金中约有9%（1 070万美元）到位，已有约71 000人获得援助。

鉴于战争可能对乌克兰及全球粮食安全造成不利影响，文件还提出了若干政策建议，尽可能减轻这类影响。这些建议见解独到，包括保持粮食和肥料贸易开放，同时避免仓促行事、独善其身，否则只会加剧形势。只顾眼下的政策短期或许可以见效，但从中期来看，国内外都会受到不利影响。

除了《快速响应计划》以外，粮农组织还就战争造成的风险和影响提出了六项具体的政策提案：i) 设立粮食进口融资基金；ii) 加强社会保护，保障粮食安全和营养；iii) 评估乌克兰农业重建恢复工作投资需求；iv) 应对动物卫生问题；v) 评估2022/23年度深受俄乌危机影响的50个国家的国家和地方层面粮食不安全状况；vi) 利用土壤信息汇总图，促进高效施肥。

提请理事会注意相关信息并酌情提出指导意见。

首席经济学家马克西莫·托雷罗·库伦先生