



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто восемьдесят пятая сессия**

**22–26 марта 2021 года**

**Отчет о Специальном фонде ликвидации чрезвычайных ситуаций и  
организации восстановительных работ (СФЕРА)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Доминику Буржону (Mr Dominique Burgeon),  
исполняющему обязанности Директора  
Управления по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам  
Тел.: +3906 5705 3803**

## РЕЗЮМЕ

- Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) обеспечивает Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) возможность незамедлительно принимать быстрые и эффективные меры реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства. Фонд формируется за счет трех составляющих: i) фонд оборотных средств, за счет которого по подтверждению обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию ФАО в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня<sup>1</sup> и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет объединять ресурсы для поддержки программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополняет реализуемые программы по каналам окна "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC), а также позволяет объединять ресурсы для принятия срочных мер в связи с ранними предупреждениями на уровне Организации.
- За период с момента создания СФЕРА в 2004 году по 31 декабря 2020 года в фонд поступило 311,9 млн долл. США; из этой суммы: i) 152,4 млн долл. США было направлено на крупномасштабные программы (например, на борьбу с саранчой, ликвидацию внезапных бедствий, ликвидацию последствий "Эль-Ниньо", высокопатогенного птичьего гриппа, затяжных кризисов и пандемии COVID-19); ii) 62,6 млн долл. США было ассигновано в рамках окна AIRC; iii) 32,9 млн долл. США было израсходовано на формирование или укрепление потенциала страновых представительств, необходимого для реагирования на чрезвычайные ситуации, и содействие в проведении оценки потребностей и формулировании программ; iv) 13,7 млн долл. США было выделено в рамках окна "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них"; v) 12,5 млн долл. США было ассигновано в рамках окна "Упреждающее реагирование".
- С момента создания фонда СФЕРА из оборотных средств 472,1 млн долл. США было авансировано на финансирование неотложных проектов в области ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе за отчетный период – 59,7 млн долл. США. Общая сумма непогашенных авансов на 31 декабря 2020 года составила 9,7 млн долл. США.
- Остаток денежных средств СФЕРА по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 28,1 млн долл. США. Относительно небольшой остаток обусловлен значительными объемами средств, авансированных в целях поддержки операций по борьбе с саранчой, которые продолжаются во всех затронутых странах.

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Настоящий документ представлен для сведения.

<sup>1</sup> Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне.

## I. Справочная информация

1. На своей сто второй сессии в мае 2003 года Финансовый комитет поддержал создание Специального фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА), что "... позволяет Организации оперативно развертывать чрезвычайные операции за счет таких мер, как участие в оценке потребностей и координации работ между различными ведомствами, учреждение группы по координации чрезвычайной деятельности, разработка рамочных программ и проектов и предоставление авансового финансирования для закупок необходимых ресурсов в тех случаях, когда уже получены обязательства доноров о предоставлении помощи"<sup>2</sup>.

2. В настоящем годовом отчете содержится краткое описание основных операций, проведенных с привлечением средств СФЕРА за 12-месячный период, заканчивающийся 31 декабря 2020 года. Отчет включает финансовую информацию за указанный период и информацию за период с начала оперативной деятельности фонда.

## II. Структура СФЕРА

3. Фонд СФЕРА формируется за счет трех составляющих: i) фонд оборотных средств, за счет которого по подтверждению обязательств партнеров, предоставляющих ресурсы, авансируются средства для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для сохранения источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер; ii) возобновляемый фонд для содействия участию Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в проведении оценки потребностей и разработке программ, незамедлительном создании и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня<sup>3</sup> и реализации мер по их ликвидации; iii) программная составляющая, которая позволяет оказывать поддержку программной деятельности по ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций или стратегически дополнять реализуемые программы в рамках окна "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC), а также обеспечивать упреждающее реагирование на основании ранних предупреждений на уровне Организации.

**Таблица 1. Составляющие СФЕРА и соответствующие окна**

<b>Фонд оборотных средств</b>	<b>Возобновляемый фонд</b>	<b>Программная составляющая</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Окно "Координация мер и потенциал реагирования в чрезвычайных ситуациях"</li> <li>• Окно "Оценка потребностей и разработка программ"</li> <li>• Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них"</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Окно "Крупномасштабные программы" (например, ликвидация внезапных бедствий, высокопатогенного птичьего гриппа, программы в регионах Сахеля, ликвидации последствий "Эль-Ниньо", затяжных кризисов и пандемии COVID-19)</li> <li>• Окно "Потенциал реагирования в области сельскохозяйственных ресурсов" (AIRC)</li> <li>• Окно "Упреждающее реагирование"</li> </ul>

<sup>2</sup> FC 102/14

<sup>3</sup> Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне.

4. **Фонд оборотных средств** сокращает время реагирования на чрезвычайные ситуации, позволяя ФАО осуществлять мероприятия и закупать жизненно важные активы до получения помощи со стороны партнеров, предоставляющих ресурсы. Обеспечивая быстрое принятие мер по реагированию, эта составляющая помогает сглаживать последствия угроз и чрезвычайных ситуаций и ускорять ликвидацию их последствий для пострадавших.

5. **Возобновляемый фонд** обеспечивает поддержку усилий созданных ФАО страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленных на выявление наиболее насущных потребностей пострадавшего населения, укрепление потенциала, необходимого для принятия мер реагирования, и разработку и координацию технически обоснованных программ реагирования. Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них" позволяет ФАО готовиться к противодействию крупномасштабным вызовам, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор в чрезвычайных ситуациях третьего уровня, и реагировать на них.

6. **Программная составляющая** содействует более оперативному и упорядоченному оказанию помощи с возможностью ее адаптации к меняющимся потребностям на местах. Работа СФЕРА на принципах совместного финансирования обеспечивает необходимую гибкость для корректировки процесса оказания помощи с учетом особо острых нужд в отдельных географических и тематических областях. Аналогичным образом, программный подход открывает возможности для адаптации проводимых мероприятий к изменению обстановки и для оптимизации работы, чтобы пострадавшее население как можно скорее получало помощь, которая в наибольшей степени отвечает его потребностям. Программная составляющая фонда включает также окно AIRC, которое позволяет направлять средства, полученные из различных источников, на безотлагательную закупку самых необходимых ресурсов. Окно "Своевременное реагирование" позволяет ФАО осуществлять реагирование непосредственно после выявления надвигающейся угрозы, прежде чем бедствие нанесет ущерб сельскохозяйственному сектору или создаст угрозу для источников средств к существованию.

### III. Ресурсы СФЕРА

7. **Поступления.** С момента создания СФЕРА в апреле 2004 года общая сумма поступлений в фонд составила 311,9 млн долл. США. Из этой суммы 224 млн долл. США было предоставлено членами, указанными в таблице 2, в том числе 8,5 млн долл. США были выделены партнерами, предоставляющими ресурсы, которые передали в СФЕРА остатки средств по завершенным проектам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. За 12-месячный период, окончившийся 31 декабря 2020 года, поступления средств в СФЕРА составили 62,8 млн долл. США. Наиболее крупные поступления, полученные в 2020 году, составили средства, выделенные на борьбу с пустынной саранчой.

**Таблица 2. Поступления финансовых средств в СФЕРА**

<b>Доноры</b>	<b>За период с основания фонда, тыс. долл. США</b>	<b>Январь–декабрь 2020 года, тыс. долл. США</b>
Австралия	107	0
Австрия	1 131	0
Бельгия	62 365	7 404
Канада	11 139	1 556
Чили	5	0
Китай	500	0
Чешская Республика	36	0
Финляндия	3 747	0
Франция	9 272	303
Германия	2 317	1 013
Греция	227	0
Ирландия	7 424	1 195
Италия	1 490	0
Япония	430	0
Иордания	60	0
Кувейт	50	0
Лаосская Народно-Демократическая Республика	14	0
Люксембург	8	0
Мальта	11	11
Монако	59	0
Нидерланды	9 679	5 217
Новая Зеландия	13	0
Норвегия	34 472	0
Саудовская Аравия	1 377	0
Южная Африка	452	0
Испания	520	0
Швеция	35 487	4 904
Швейцария	4 942	3
Соединенное Королевство	36 688	27 349
Святой Престол	30	0
Другие (менее 5 000)	37	0
<b>Всего, члены</b>	<b>224 089</b>	<b>48 955</b>
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	10 000	10 000
ПОР/Фонд ОПЕК	76 847	3 345
Фонд Луи Дрейфуса	108	108
Всего, ООН	896	391
<b>Итого поступило</b>	<b>311 940</b>	<b>62 799</b>

По состоянию на 31 декабря 2020 года. Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.

#### IV. Использование средств СФЕРА

8. За счет оборотных средств по различным проектам было авансировано 472,1 млн долл. США; авансы предоставлялись после получения подтверждения взносов партнеров, предоставляющих ресурсы, до поступления собственно денежных средств. Из указанной суммы вследствие неполучения средств от доноров не погашены авансы на 9,7 млн долл. США.

9. Из общей суммы поступлений (311,9 млн долл. США) 46,7 млн долл. США было выделено в рамках составляющей возобновляемого фонда (за отчетный период – 4,9 млн долл. США). В рамках программной составляющей было в целом выделено 227,4 млн долл. США, в том числе в рамках окна "Тематические и региональные программы" – 152,4 млн долл. США. Подробные данные об использовании средств приведены в **таблице 3**.

Таблица 3. Составляющие финансовых средств

	За период с основания фонда, тыс. долл. США	Январь– декабрь 2020 года, тыс. долл. США
<b>АВАНСИРОВАНО</b>		
Фонд оборотных средств		
Всего авансировано за период	472 122	59 730
Погашено авансов за период	462 437	50 310
<b>Не погашено авансов</b>	<b>9 685</b>	
<b>ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ</b>		
Создание и укрепление групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций	18 070	2 713
Миссии по оценке потребностей и разработке программ	14 862	2 206
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них	13 747	0
<b>Итого по возобновляемому фонду</b>	<b>46 679</b>	<b>4 919</b>
<b>ПРОГРАММНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ</b>		
<i>AIRC</i>	<i>62 618</i>	<i>9 131</i>
<i>Упреждающее реагирование</i>	<i>12 496</i>	<i>2 800</i>
<i>Тематические и региональные программы</i>		
<i>Кампания по борьбе с пустынной саранчой</i>	<i>49 091</i>	<i>44 109</i>
<i>Кампания по борьбе с птичьим гриппом</i>	<i>45 928</i>	<i>0</i>
<i>Тайфуны и ураганы</i>	<i>15 598</i>	<i>0</i>
<i>Африканский Рог (региональные программы)</i>	<i>13 748</i>	<i>0</i>
<i>Кампания по ликвидации последствий цунами</i>	<i>10 002</i>	<i>0</i>
<i>Затяжные кризисы</i>	<i>4 786</i>	<i>0</i>
<i>"Эль-Ниньо"</i>	<i>4 552</i>	<i>0</i>
<i>Сахель (региональные программы)</i>	<i>3 552</i>	<i>0</i>
<i>COVID-19</i>	<i>2 934</i>	<i>2 934</i>
<i>Инициатива по борьбе с ростом продовольственных цен</i>	<i>1 168</i>	<i>0</i>
<i>Кукурузная листовая совка</i>	<i>1 001</i>	<i>0</i>
<b>Итого в рамках окна "Тематические и региональные программы"</b>	<b>152 360</b>	<b>47 043</b>
<b>Итого по программной составляющей</b>	<b>227 474</b>	<b>58 974</b>
<b>Всего выделено средств</b>	<b>274 153</b>	<b>63 893</b>
<b>Остаток средств в СФЕРА</b>	<b>28 100</b>	

### А. Фонд оборотных средств

10. **Авансированные средства.** За отчетный период 70% средств, авансированных фондом СФЕРА, были направлены на поддержку проектов, финансируемых четырьмя партнерами, предоставляющими ресурсы (см. **таблицу 4**). После подтверждения партнером, предоставляющим ресурсы, своих обязательств средства выделяются для прямой закупки ресурсов для работы по защите источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности или содействия принятию неотложных антикризисных мер.

**Таблица 4. Авансы, выделенные СФЕРА в счет средств партнеров, предоставляющих ресурсы**

Партнер, предоставляющий ресурсы	Авансировано, тыс. долл. США	Погашено, тыс. долл. США
Соединенные Штаты Америки	18 540	18 540
Соединенное Королевство	9 500	9 500
Европейская комиссия	8 580	500
Всемирный банк	5 200	4 150
Германия	5 150	5 050
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	4 000	4 000
УКГВ ООН	3 200	3 200
Норвегия	1 000	1 000
Африканский банк развития	1 000	1 000
Швейцария	900	900
Китай	800	800
Канада	750	750
Дания	720	720
Швеция	335	150
Япония	50	50
Всемирная продовольственная программа	5	0
<b>Итого</b>	<b>59 730</b>	<b>50 310</b>

11. Средства авансировались в основном в целях поддержки масштабных программ в Афганистане, Сомали, Судане и Южном Судане, на которые пришлось 89% всех авансов за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года (см. **таблицу 5**).



Таблица 5. Авансы из СФЕРА на нужды страновых программ

Страна	Авансировано, тыс. долл. США	Погашено, тыс. долл. США
Весь мир	*36 100	**29 500
Сомали	8 345	7 245
Южный Судан	5 541	5 541
Афганистан	3 550	3 550
Судан	1 000	1 000
Йемен	1 455	405
Нигерия	1 385	1 200
Эфиопия	800	800
Субрегион Западной Африки	720	720
Вьетнам	480	0
Ирак	145	145
Межрегиональный уровень	100	100
Боливия (Многонациональное Государство)	50	50
Бангладеш	50	50
Пакистан	5	0
Уганда	5	5
<b>Итого</b>	<b>59 730</b>	<b>50 310</b>

\* В основном на борьбу с саранчой (35 450 долл. США).

\*\* В основном на борьбу с саранчой (28 950 долл. США).

12. В 2020 году страны Африканского Рога, Аравийского полуострова и Юго-Западной Азии столкнулись с серьезнейшим кризисом, вызванным самым масштабным за последние десятилетия нашествием пустынной саранчи. Мигрирующие вредители уничтожили посевы и пастбища на сотнях тысяч гектаров, что обернулось беспрецедентной угрозой для продовольственной безопасности и источников средств к существованию, особенно там, где положение дел в области продовольственной безопасности было и без того нестабильным. Авансированные СФЕРА средства позволили ФАО отреагировать на кризис: в целях защиты сельскохозяйственного производства на обширных площадях организовано наблюдение с земли и с воздуха, проводятся операции по уничтожению насекомых. Кроме того, авансированные СФЕРА средства позволили ФАО экстренно нарастить предоставляемую поддержку, обеспечить на местном, районном и национальном уровнях укрепление потенциала, необходимого для борьбы с вредителями, более совершенную координацию и более высокий уровень готовности. Общий объем полученных ФАО авансов из фонда оборотных средств СФЕРА составил 59 730 млн долл. США, причем 29 млн долл. США были выделены в период с 28 февраля по 6 апреля 2020 года, когда соглашения о предоставлении средств партнерами только оформлялись: такой подход позволил ФАО провести некоторые поставки до того, как были введены обусловленные пандемией COVID-19 карантинные ограничения. Кроме того, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций утвердил выделение займа в размере 10 млн долл. США, необходимого, чтобы операции по борьбе с саранчой были профинансированы в полном объеме, и можно было начать практическую работу.

13. Затяжной гуманитарный кризис в Сомали, как и прежде, был обусловлен климатическими потрясениями (засухами и наводнениями), нищетой, политической нестабильностью, конфликтом и отсутствием основных социальных услуг; в результате к концу 2019 года более 6 млн человек столкнулись с острым отсутствием продовольственной безопасности. Чтобы удовлетворить неотложные потребности, укрепить источники средств к существованию и производственный потенциал, на средства, авансированные СФЕРА, ФАО быстро организовала предоставление уязвимым семьям денежных пособий и производственных ресурсов, необходимых для занятия растениеводством, животноводством и рыболовством ("Cash+"). В целях укрепления невосприимчивости общин к внешним воздействиям ФАО использовала Систему управления информацией о земельных и водных ресурсах Сомали, что

позволило снизить риски, связанные с засухами и наводнениями, и повысить уровень готовности к чрезвычайным ситуациям. Кроме того, в целях усиления Группы по оценке ситуации в области продовольственной безопасности и питания ФАО способствовала обучению сотрудников правительственных учреждений по вопросам мониторинга, оценки и анализа продовольственной безопасности, питания и источников средств к существованию. Авансированные СФЕРА средства ФАО направила на содействие созданию устойчивых сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек.

14. Еще до начала пандемии COVID-19 ожидалось, что на пике голодного сезона 2020 года с острым отсутствием продовольственной безопасности столкнутся более 6 млн жителей Южного Судана – это больше половины населения страны. Чтобы быстро укрепить источники средств к существованию и повысить уровень продовольственной безопасности уязвимых слоев населения страны, ФАО, используя авансированные СФЕРА средства, снабдила домохозяйства комплектами наборами для выращивания в течение основного и второго сезона различных сельскохозяйственных культур и овощей и для занятия рыбной ловлей. Кроме того, используя схему "деньги в обмен на труд", ФАО организовала безусловную передачу денежных средств, что позволило семьям приобрести семена, и распределение ваучеров на пищевые продукты, с тем чтобы матери могли приобретать на местных рынках овощи, молоко и рыбу для питания семей. Жителям городских районов ФАО помогла улучшить качество питания, предоставив семена и инвентарь для работы на приусадебном участке. В Южном Судане авансированные СФЕРА средства были также направлены на борьбу с падежом сельскохозяйственных животных и наращивание производства животноводческой продукции: были организованы кампании по вакцинации и лечению скота, приняты меры к наращиванию потенциала общинных ветеринаров.

15. Длющийся десятки лет конфликт в Афганистане, постоянно повторяющиеся потрясения, в первую очередь засухи и наводнения, привели к кризису, согласно оценкам поставившему в 2020 году перед лицом острого отсутствия продовольственной безопасности более 13 млн человек; пандемия COVID-19 угрожала усугубить ситуацию. Авансированные СФЕРА средства помогли ФАО смягчить воздействие COVID-19 и продолжающегося кризиса: беднейшим фермерским домохозяйствам были предоставлены семена пшеницы и удобрения. ФАО обеспечила защиту уязвимых групп населения – представителей народности кучи, безземельных работников и домохозяйств, возглавляемых женщинами – от распространения COVID-19, снабдив их средствами индивидуальной защиты (СИЗ), гигиеническими наборами и организовав обучение, какие меры предосторожности в связи с пандемией следует соблюдать на фермах, отгонных пастбищах и рынках. Кроме того, домохозяйствам, занимающимся скотоводством, были предоставлены комбикорма и семена кормовых культур, были без каких-либо условий предоставлены денежные средства. ФАО осуществила работу по совершенствованию координации планирования, осуществления и мониторинга мер по реагированию на чрезвычайные ситуации в области продовольственной безопасности: для гуманитарных организаций страны была создана инклюзивная общая координационная платформа.

## **В. Возобновляемый фонд**

16. Окно "Координация мер реагирования в чрезвычайных ситуациях" возобновляемого фонда СФЕРА способствует быстрому направлению специалистов по чрезвычайным ситуациям, а также усилению действующих групп для поддержки дополнительных видов деятельности или заполнения временных перерывов в финансировании. В **таблице 6** приводятся данные о выделении ресурсов по странам.

**Таблица 6. Координация мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций**

<b>Страна</b>	<b>Утвержденные ассигнования, тыс. долл. США</b>
Афганистан	150
Армения	9
Азербайджан	6
Бангладеш	30
Камерун	20
Центральноафриканская Республика	32
Чад	25
Китай	85
Колумбия	30
Гаити, Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Ливан, Мали, Мозамбик, Палестина, Сомали, Уганда, Эфиопия, Южный Судан	94
Демократическая Республика Конго	40
Эфиопия	56
Фиджи и Вануату	50
Гвинея-Бисау	30
Гаити	139
Ирак	30
Кения	99
Лаосская Народно-Демократическая Республика	35
Ливан	88
Ливия	27
Нигерия	60
Пакистан	40
Субрегион Западной Африки	100
Судан	70
Сирийская Арабская Республика	100
Тимор-Лешти	66
Турция	71
Украина	13
Венесуэла (Боливарианская Республика)	79
Западный берег реки Иордан и сектор Газа	167
Йемен	35
<b>Итого ассигновано</b>	<b>1 876</b>

17. Окно "Оценка потребностей и разработка программ" возобновляемого фонда используется для финансирования мероприятий по оценке потребностей в самом начале развития кризисных ситуаций, что призвано обеспечить ФАО и ее партнерам поддержку в получении информации, необходимой для разработки программ оперативной реализации мер реагирования. За отчетный период мероприятия по оценке потребностей и формулированию программ были проведены в странах, указанных в **таблице 7**.

Таблица 7. Ассигнования на миссии по оценке потребностей

Страна	Утвержденные ассигнования, тыс. долл. США
Афганистан	95
Армения	21
Азербайджан	19
Бангладеш	20
Буркина-Фасо	69
Камерун	28
Центральноафриканская Республика	6
Китай	99
Колумбия	66
Демократическая Республика Конго	141
Эфиопия	25
Гаити	58
Гондурас	60
Ирак	90
Ливан	37
Либерия	31
Мадагаскар	98
Мали	43
Мозамбик	25
Никарагуа	60
Нигер	51
Нигерия	75
Сахель	20
Сьерра-Леоне	55
Сомали	37
Судан	77
Тимор-Лешти	35
Зимбабве	41
<b>Итого ассигновано</b>	<b>1 482</b>

18. Окно "Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня и мер реагирования на них" было создано в рамках возобновляемого фонда в соответствии с решением сто сорок седьмой сессии Финансового комитета<sup>4</sup>. Окно предусматривает два основных направления деятельности: i) меры и мероприятия по обеспечению готовности, укрепляющие потенциал ФАО в части реагирования на масштабные чрезвычайные ситуации; ii) реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня и общеорганизационная мобилизация.

### **Готовность**

19. По направлению деятельности "Наращивание потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям третьего уровня" наложенные в связи с пандемией COVID-19 ограничения на поездки не позволили провести запланированные учения по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. При этом удалось провести два мероприятия по подготовке инструкторов для гуманитарного сектора: одно прошло в штаб-квартире ФАО в феврале 2020 года, непосредственно перед введением карантинных

<sup>4</sup> FC 147/8

ограничений, второе – в ноябре 2020 года в виртуальном формате. Учебные курсы по подготовке инструкторов были специально разработаны для сотрудников, ведущих работу в рамках программы ФАО по оказанию чрезвычайной помощи и повышению устойчивости к внешним воздействиям, с учетом их уникальных потребностей в обучении и получении знаний. Учебные занятия проводились организацией REDR UK People and Skills for Disaster Relief (РедР ЮК). Обучение прошли 34 сотрудника штаб-квартиры ФАО, Регионального представительства в Африке и Регионального представительства на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Обучению была дана общая оценка "очень успешно/отлично", оно было признано соответствующим рабочим потребностям слушателей и послужило формированию сообщества специалистов-практиков. В рамках того же направления деятельности проводилось обучение по реагированию на пандемию COVID-19, сопровождавшееся соответствующими обсуждениями; было определено содержание курса очного обучения по упреждающему реагированию; было оказано содействие в разработке пилотных вводных модулей обучения по чрезвычайным операциям и проведении соответствующего обучения. В русле этого же направления в январе 2020 года состоялся практикум по вопросам мониторинга, оценки и обучения (МОО), призванный расширить интеграцию МОО и соответствующих процессов в программы, предполагающие укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям, и таким образом заполнить пробел, выявленный в ходе недавно предпринятого анализа планирования в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и анализа пробелов в потенциале.

20. По направлению деятельности "**Организационная готовность**" было оказано содействие в пересмотре внутренних инструментов обеспечения готовности к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях (в т.ч. Плана ФАО по обеспечению готовности к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях), их интеграции с другими общеорганизационными инструментами (в т.ч. с ежегодными страновыми докладами) и межучрежденческими процессами (в т.ч. с межучрежденческим подходом к обеспечению готовности к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях). Было оказано содействие в части отражения предпринимаемых ФАО действий по обеспечению готовности и упреждающему реагированию в межучрежденческом докладе о Системе раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и участия в межучрежденческих совещаниях по вопросам готовности к осуществлению мер реагирования при чрезвычайных ситуациях (в том числе в совещаниях Группы по результату 1 Межучрежденческого постоянного комитета, межучрежденческой группы по обеспечению готовности). Кроме того, оказывалось содействие развитию стратегических связей между социальной защитой и упреждающим реагированием, что исключительно важно для формирования системы социальной защиты, основанной на анализе рисков и способной реагировать на потрясения. Раздел "Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них" Общеорганизационного справочника ФАО был расширен за счет обеспечения доступа к онлайн-практическим руководствам и инструментам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них.

### ***Меры реагирования***

21. Средства, выделенные по направлению "**Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня**", способствовали реализации ФАО незамедлительных мер реагирования на безусловной основе, что определяется как предоставление ресурсов при отсутствии подробной оценки потребностей и планов реализации мер реагирования. За отчетный период было принято решение о выделении средств на безусловной основе для реализации мер в поддержку реагирования на нашествия саранчи и для Демократической Республики Конго.

**Таблица 8. Ассигнования по направлению "Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня"**

<b>Общеорганизационная мобилизация и реагирование на чрезвычайные ситуации третьего уровня</b>	<b>Ассигновано, тыс. долл. США</b>
Кампания по борьбе с пустынной саранчой	500
Демократическая Республика Конго	500
<b>Итого</b>	<b>1 000</b>

22. Средства, выделенные СФЕРА на ликвидацию возникшей в январе 2020 года чрезвычайной ситуации третьего уровня, спровоцированной нашествием пустынной саранчи, были направлены на сдерживание распространения вредителей на территории стран Большого Африканского Рога и Йемена и на реализацию мер по упреждающему реагированию в странах Восточной Африки и Сахеля. Эти средства позволили незамедлительно развернуть на местах необходимое оборудование, службы и обеспечить присутствие экспертов, что сделало возможным в сжатые сроки начать в наиболее пострадавших странах работу по наблюдению и уничтожению вредителей.

23. Средства СФЕРА, выделенные в ноябре 2020 года на ликвидацию чрезвычайной ситуации третьего уровня в Демократической Республике Конго, позволят страновому представительству нарастить оперативный потенциал за счет укрепления групп, занятых логистическим обеспечением, закупками и оперативной деятельностью. Кроме того, эти средства позволят осуществить децентрализацию ряда административных задач за счет откомандирования выделенных сотрудников по закупкам в филиал представительства в Гоме. Часть средств будет направлена на обеспечение оптимальных условий труда сотрудников ФАО, работающих в удаленных районах.

### **С. Программная составляющая**

24. По линии программной составляющей СФЕРА за отчетный период в рамках окна AIRC было выделено 9,1 млн долл. США, в рамках окна "Упреждающее реагирование" – 2,8 млн долл. США.

#### **Окно AIRC**

25. В рамках окна AIRC получены взносы Бельгии и Швеции общей суммой 9,1 млн долл. США. Взносы указанных доноров в рамках данного окна были направлены на поддержку страновых групп ФАО для безотлагательной закупки и доставки самых необходимых ресурсов. Средства были распределены между тринадцатью странами и одним субрегионом и направлены на поддержку мероприятий по оказанию неотложной сельскохозяйственной и гуманитарной помощи на время разработки более упорядоченных мер противодействия кризисам.

Таблица 9. Финансирование, предоставленное в рамках окна AIRC

Страна	Вид принимаемых мер	Сумма, тыс. долл. США
<b>Афганистан</b>	Чрезвычайная сельскохозяйственная помощь страдающим от отсутствия продовольственной безопасности, уязвимым, социально обособленным фермерским домохозяйствам, пострадавшим от пандемии COVID-19 и других недавних потрясений	450
<b>Гватемала</b>	Чрезвычайная помощь в целях восстановления источников средств к существованию уязвимых фермеров, пострадавших от трехлетней засухи и последствий пандемии COVID-19	100
<b>Эфиопия</b>	Чрезвычайная помощь в восстановлении источников средств к существованию уязвимых скотоводов в районах, подверженных риску нашествий пустынной саранчи	2 030
<b>Эфиопия</b>	Борьба с пустынной саранчой в Эфиопии в целях смягчения последствий нашествия вредителей в области продовольственной безопасности и источников средств к существованию	500
<b>Фиджи</b>	Оказание чрезвычайной помощи в восстановлении источников средств к существованию домохозяйств, пострадавших от тропического циклона "Гарольд"	120
<b>Гаити</b>	Реализация мер чрезвычайного реагирования в целях укрепления источников средств к существованию уязвимых домохозяйств, пострадавших от засухи и последствий социально-экономического кризиса в Северо-Восточном департаменте	500
<b>Ливан</b>	Оказание чрезвычайной помощи в поддержании источников средств к существованию уязвимых мелких фермеров, пострадавших от финансово-экономического кризиса	250
<b>Ливан</b>	Поддержка усилий Министерства сельского хозяйства Ливана в борьбе с нодулярным дерматитом крупного рогатого скота	100
<b>Мали</b>	Ускоренное восстановление источников средств к существованию уязвимых домохозяйств северных и центральных областей Мали, в контексте пандемии COVID-19 подвергшихся отсутствию безопасности и климатическим угрозам	250
<b>Нигер</b>	Чрезвычайное реагирование на кризис в области продовольствия и питания и укрепление невосприимчивости пострадавших в 2020 году от наводнений домохозяйств Нигера к внешним воздействиям	500
<b>Нигер</b>	Охрана источников средств к существованию пострадавшего уязвимого населения регионов Тахуа и Тиллабери	250
<b>Филиппины</b>	Оказание чрезвычайной помощи в целях поддержания продовольственной безопасности и сохранения источников средств к существованию	300

	уязвимых фермеров и рыбаков в пострадавшей от мощнейшего тайфуна Гони провинции Катадуанес	
<b>Сомали</b>	Чрезвычайная помощь в восстановлении источников средств к существованию уязвимых мелких фермеров в районах, подверженных риску нашествия пустынной саранчи	2 031
<b>Субрегион Южной Африки</b>	Реагирование на чрезвычайную ситуацию, спровоцированную нашествием африканской мигрирующей саранчи, в целях смягчения последствий для продовольственной безопасности и источников средств к существованию	500
<b>Судан</b>	Восстановление потенциала в области производства продукции растениеводства и расширение доступа к продовольствию пострадавших от наводнений наиболее уязвимых фермерских домохозяйств в штатах Голубой Нил и Кассала	500
<b>Сирийская Арабская Республика</b>	Оказание чрезвычайной помощи уязвимым скотоводам для борьбы с нодулярным дерматитом крупного рогатого скота	450
<b>Вьетнам</b>	Оказание чрезвычайной сельскохозяйственной помощи уязвимым мелким фермерам, пострадавшим от наводнений во Вьетнаме	300
<b>Итого</b>		<b>9 131</b>

26. Афганистан страдает от одного из жесточайших продовольственных кризисов в мире, ставшего результатом сорокалетнего конфликта, перемещения жителей и засух. Спровоцированное пандемией COVID-19 потрясение усугубило и без того ужасную ситуацию, еще более ограничив способность уязвимых домохозяйств страны преодолевать проблемы. Средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО, не теряя времени, предоставить семена пшеницы и удобрения, организовать обучение передовым сельскохозяйственным приемам. Кроме того, было организовано обучение безопасным методам ведения фермерского хозяйства и участия в рыночной деятельности в условиях пандемии COVID-19. Оказанная помощь помогла защитить связанные с сельским хозяйством источники средств к существованию и повысить уровень продовольственной безопасности уязвимых домохозяйств в провинции Логар, для которой характерно многолетнее отсутствие продовольственной безопасности.

27. В течение трех лет, начиная с 2017 года, в Кабо-Верде случались засухи; в результате урожая снизились, а фермеры к 2020 году израсходовали все запасы семян. Чтобы в сезоне 2020–2021 годов увеличить объем продукции богарного земледелия, ФАО воспользовалась средствами, выделенными СФЕРА в рамках окна AIRC, для быстрой – в сроки, соответствующие сезонной потребности, до начала дождей – доставки семян кукурузы и бобов. Кроме того, меры, принятые ФАО для защиты растений, способствовали снижению риска повреждения посевов кукурузной листовенной совкой и местной саранчой – злейшим вредителем, от нашествия которого Кабо-Верде страдает уже полвека.

28. Случившееся в 2020 году в Эфиопии нашествие пустынной саранчи оказалось наиболее опустошительным за последние 25 лет. От вредителей пострадали посевы на площади 90 000 га, возникла угроза снижения уровня продовольственной безопасности уязвимых общин фермеров и скотоводов. Получив финансовые средства, предоставленные СФЕРА в рамках окна AIRC, ФАО смогла в краткие сроки обеспечить мобилизацию в поддержку предпринимавшихся на местном уровне усилий по борьбе с вредными насекомыми, организовать операции по наблюдению и уничтожению колоний саранчи и, таким образом, обеспечить защиту урожая и источников средств к существованию. Кроме того, ФАО предоставила дополнительные корма, необходимые для наращивания производства



животноводческой продукции, и обеспечила предоставление денежных пособий, чем укрепила источники средств к существованию уязвимых домохозяйств эфиопского региона Сомали.

29. В апреле 2020 года над Фиджи разразился тропический циклон Гарольд, принесший страдания тысячам жителей островного государства: утрата урожая и прочие потери в растениеводстве и животноводстве были оценены в 12,9 млн долл. США. На фоне последствий циклона и пандемии COVID-19 цены на сельскохозяйственную продукцию резко выросли, сделав питательные пищевые продукты для многих недоступными. Выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC средства позволили ФАО оказать фермерам незамедлительную помощь в восстановлении источников средств к существованию и улучшении питания: чтобы они смогли восстановить производство сельскохозяйственной продукции, были предоставлены семена, овощная рассада, саженцы фруктовых деревьев и нарезанные для посадки клубни. Кроме того, чтобы поддержать уязвимые домохозяйства в производстве и реализации собственных безопасных, свежих и богатых белками пищевых продуктов, ФАО предоставила производственные ресурсы для занятия птицеводством – цыплят и корма.

30. На фоне непрекращающегося политического и экономического кризиса поразившая Гаити в 2018 году и растянувшаяся на 2019 год засуха привела к тому, что в 2020 году производство сельскохозяйственной продукции в стране резко упало. Семьи, живущие сельским хозяйством, лишились значительной части доходов, увеличилась доля населения, страдающего от острого отсутствия продовольственной безопасности. За период с октября 2019 года по февраль 2020 года в срочной гуманитарной помощи нуждались около 3,67 млн человек. Используя предоставленные СФЕРА в рамках окна AIRC средства, ФАО смогла охватить помощью пострадавшие от засухи наиболее уязвимые фермерские хозяйства Северо-Западного, Западного департаментов и департамента Гранд-Анс, которым были предоставлены: i) ваучеры стоимостью 33 долл. США на приобретение семян; ii) семена овощей и обучение передовым приемам земледелия; iii) семена кормовых культур. Оказанная помощь вернула аграрному сектору самостоятельность и достоинство: семьи освободились от зависимости от продовольственной помощи, без которой не могли существовать в течение продолжительного времени.

31. Аграрный сектор Ливана сильно пострадал от охватившего страну финансово-экономического кризиса. Резко подорожали производственные ресурсы, хозяйства утратили доступ к самому необходимому. Предоставленные СФЕРА в рамках окна AIRC средства позволили ФАО быстро отреагировать на сложившуюся чрезвычайную ситуацию и обеспечить рост производства овощей: фермеры в мухафазах Аккар и Баальбек-Хермель до начала сезона посадки получили ваучеры стоимостью 180 долл. США для приобретения производственных ресурсов, материалов и инвентаря, необходимого для выращивания овощей. Животноводческий сектор пережил в 2020 году множество проблем, в частности, подвергся угрозе трансграничной передачи нодулярного дерматита крупного рогатого скота. Вспышки болезни наблюдались в Сирийской Арабской Республике, в непосредственной близости от границы с Ливаном, поэтому для сохранения источников средств к существованию производителей молока и мяса было исключительно важно провести вакцинацию скота. Средства, предоставленные СФЕРА в рамках окна AIRC, ФАО направила на срочную закупку необходимой вакцины, после чего в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства обеспечила вакцинацию значительной доли поголовья крупного рогатого скота, сохранив тем самым здоровье и продуктивность стада и источники средств к существованию скотоводов.

32. В Мали разразился социально-политический кризис, критическое положение сложилось в области безопасности, что привело к массовым перемещениям населения и вызывающему тревогу росту доли населения, чья продовольственная безопасность не обеспечена. В 2020 году возобновившиеся межобщинные столкновения, частые климатические потрясения и пандемия COVID-19 обернулись гибелью людей, отсутствием продуктов питания, сокращением пахотных площадей и пастбищ, падением производства животноводческой продукции. Согласно классификации *Cadre Harmonisé*, в июне-августе 2020 года с кризисным или еще худшим уровнем острого отсутствия продовольственной безопасности столкнулись 1,3 млн жителей страны. Используя средства, предоставленные СФЕРА в рамках окна AIRC,

ФАО в кратчайший срок улучшила качество питания уязвимых внутренне перемещенных лиц и домохозяйств из принимающих их общин в областях Мопти и Томбукту, предоставив им комплекты для товарного садоводства и производства риса. Те же средства были направлены на оказание поддержки домохозяйствам скотоводов, которые получили наборы производственных ресурсов для животноводства, что способствовало росту доходов.

33. Нигер постоянно подвергается опустошительным потрясениям – засухам, наводнениям, кризисам в области безопасности; это провоцирует перемещения населения и падение сельскохозяйственного производства. В 2020 году от мощных наводнений пострадали тысячи людей, пришли в упадок сады, где выращивалась товарная продукция, были испорчены тонны риса, пало множество жвачных животных. Пандемия COVID-19 усугубила положение уязвимого населения, которое столкнулось с острым отсутствием продовольственной безопасности. Средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО наладить распределение семян улучшенных сортов зерновых и овощей, кормов и комплектов ветеринарных средств. Была проведена ветеринарная кампания: животные были провакцинированы против чумы мелких жвачных, оспы овец и пастереллеза, была организована дегельминтация крупного рогатого скота. Пострадавшим от наводнения домохозяйствам были предоставлены денежные пособия, были восстановлены сады, где выращивалась товарная продукция. В регионах Тахуа и Тиллабери ФАО организовала для домохозяйств беженцев распределение кормов, семян коровьего гороха и проса. Кроме того, в целях оказания правительству поддержки в проводимой кампании по вакцинации скота ФАО закупила вакцины против сибирской язвы (бактериальной и симптоматической), оспы овец и пастереллеза. Принятые меры укрепили невосприимчивость фермерских и скотоводческих домохозяйств к внешним воздействиям, их способность к преодолению потрясений.

34. В ноябре 2020 года Филиппины подверглись удару мощнейшего тайфуна Гони, от которого больше других пострадали провинции Албай и Катадуанес: пострадала их экономика, и без того ослабленная воздействием пандемии COVID-19. Тайфун уничтожил 126 000 га посевов риса, кукурузы, абаки и других высокоценных культур. Общая стоимость утраченных рыболовных судов и орудий лова составила 103 млн долл. США, пострадала сельскохозяйственная техника и прочие активы, составляющие основу источников средств к существованию. Чтобы обеспечить в провинциях Албай и Катадуанес быстрое восстановление связанных с сельским хозяйством источников средств к существованию пострадавших от тайфуна наиболее уязвимых фермеров и рыбаков, ФАО направила средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, на предоставление многоцелевых денежных пособий.

35. В 2020 году Сомали подверглась наиболее массовому за последние 25 лет нашествию пустынной саранчи. Ожидалось, что в результате повреждения посевов и пастбищ пустынной саранчой и повторяющихся из сезона в сезон наводнений в долинах рек Джубба и Уэби-Шабелле число людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, достигающего кризисного и чрезвычайного уровней, в период с февраля по сентябрь 2020 года увеличится на 40% и составит 1,61 млн человек. Выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC средства позволили ФАО в кратчайшие сроки предоставить домохозяйствам скотоводов северных и центральных районов Сомали, где саранча уничтожила пастбища, концентрированные белковые кормовые добавки. Добавки позволили сохранить основные источники кормов, скотоводы получили возможность реже перегонять скот в поисках новых пастбищ.

36. В 2020 году первые нашествия африканской мигрирующей саранчи на юге континента были отмечены в Ботсване, позже нашествию насекомых подверглись Ангола, Замбия, Зимбабве и Намибия. В преддверие посевного сезона растущее число очагов и распространение мигрирующей саранчи стали угрозой для сельскохозяйственных культур, выращиваемых на поливных площадях. Чтобы незамедлительно приступить к борьбе с растущими колониями вредителей и защитить поля, ФАО направила полученные от СФЕРА в рамках окна AIRC средства на приобретение всего необходимого для уничтожения саранчи на земле – опрыскивателей, пестицидов, средств индивидуальной защиты, обеспечила в регионе

целенаправленное проведение операций по наземному наблюдению и уничтожению вредителей. В Анголе наблюдение и уничтожение вредителей осуществлялись и с воздуха.

37. В 2020 году ухудшилось положение в области продовольственной безопасности и питания в Судане, что стало последствием экономического кризиса, воздействия пандемии COVID-19, перемещения населения и климатических потрясений. Сильные дожди вызвали наводнения в северных, центральных и южных областях страны, в результате чего пострадали посевы на более чем 2 млн га, было утрачено более миллиона тонн основных сельскохозяйственных культур. Кроме того, сильно пострадало овощеводство, семеноводство, было утрачено много сельскохозяйственной техники и инвентаря, разрушены объекты инфраструктуры. Используя средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, ФАО в краткие сроки организовала в штатах Голубой Нил и Кассала для пострадавших от наводнений домохозяйств распределение семян овощных культур, ручного инвентаря и денежных пособий. Кроме того, было организовано обучение передовым методам ухода за растениями. Принятые меры послужили наращиванию продуктивного потенциала домохозяйств внутренне перемещенных лиц и принявших их общин, ослабили степень воздействия факторов, характерных для межурожайного сезона, и позволили домохозяйствам достичь большей экономической самостоятельности.

38. Продолжающийся уже десять лет кризис в Сирийской Арабской Республике негативно сказался на продовольственной безопасности и источниках средств к существованию миллионов, сокращение поголовья скота в стране достигло 30-40%. В 2020 году под воздействием пандемии COVID-19 неблагоприятное положение в животноводческом секторе усугубилось вследствие дороговизны кормов, невозможности доступа к пастбищам, закрытия рынков и роста цен на транспортные услуги. В мае 2020 года значительно увеличилось поголовье скота, зараженного нодулярным дерматитом, что привело к падежу и снижению продуктивности стада. Средства, выделенные СФЕРА в рамках окна AIRC, позволили ФАО, не теряя времени, провести вакцинацию тысяч голов крупного рогатого скота против нодулярного дерматита. Для ветеринаров было организовано обучение методикам выявления, профилактики и лечения этого заболевания. Кроме того, в целях дальнейшего укрепления источников средств к существованию домохозяйств мелких производителей животноводческой продукции ФАО организовала распределение кормов.

39. В октябре 2020 года 1,5 млн жителей Вьетнама пострадало от продолжительных ливневых дождей и наводнений, вызванных тремя тропическими штормами и тайфуном. Мощные разливы рек и оползни привели к повреждению 30 000 га сельскохозяйственных угодий, падежу 2 млн голов скота, что повлекло за собой сокращение количества продовольствия на местных рынках, ценовую инфляцию, ограничило возможности семей в приобретении пищевых продуктов. Многим семьям приходилось продавать жизненно важные производственные активы, тратить на приобретение еды отложенные сбережения. Благодаря средствам, выделенным СФЕРА в рамках окна AIRC, ФАО смогла быстро отреагировать на сложившуюся ситуацию: были предоставлены денежные пособия, позволившие уязвимым мелким фермерам в провинциях Куангбинь и Куангчи приобрести корма и другие критически необходимые для ведения сельского хозяйства производственные ресурсы. Параллельно ФАО организовала работу по распространению знаний и опыта и обеспечила оказание ветеринарных услуг. Оказанная поддержка помогла восстановить уровень продовольственной безопасности и дала импульс восстановлению животноводства в пострадавших районах.

### **Окно "Упреждающее реагирование"**

40. Упреждающее реагирование (УР) позволяет реализовать подход, в соответствии с которым на основании информации систем раннего предупреждения предпринимаются действия, направленные на ослабление воздействия стихийных бедствий. Такие действия предполагают реализацию различных мер по предупреждению воздействия и смягчению его последствий, существо которых определяется характером ожидаемой угрозы, сложившимся контекстом и тем, какие сектора попадают в зону риска. УР характеризуется рядом ключевых параметров:

- сроки – меры УР должны быть приняты прежде, чем угроза воплотится в воздействие. Если говорить точнее, в отношении внезапных событий меры УР должны приниматься до возникновения угрозы (например, прежде чем циклон затронет сушу), а в отношении медленно развивающихся событий – до того, как степень воздействия достигнет своего пика (например, прежде чем положение в области продовольственной безопасности ухудшится);
- прогноз – реализация мер УР должна начинаться на основании прогнозной информации либо информации систем раннего предупреждения в сочетании с результатами анализа текущей ситуации;
- цель – цель предпринимаемых действий состоит в том, чтобы защитить продовольственную безопасность и активы, лежащие в основе источников средств к существованию, от потенциального воздействия угроз, которым подвергаются наиболее уязвимые семьи, и укрепить невосприимчивость последних к будущим потрясениям.

41. ФАО принадлежит к числу учреждений – лидеров глобальных усилий по масштабированию походов УР в целях предупреждения продовольственных кризисов. Недопущение снижения уровня продовольственной безопасности неразрывно связано с защитой источников средств к существованию и активов, позволяющих населению обеспечивать собственное материальное благополучие и продовольственную безопасность. Деятельность ФАО по направлению УР нацелена на защиту сельскохозяйственных активов и источников средств к существованию от воздействия угроз, чтобы не допустить обращения к негативным стратегиям преодоления трудностей, порождающим голод и нищету.

42. Окно "Упреждающее реагирование" (СФЕРА-УР) открывает страновым представительством доступ к как бы заранее выделенным финансовым средствам, необходимым для своевременной реализации мер УР. Средства становятся доступными на основании получаемых из систем раннего предупреждения достоверных сигналов о надвигающемся стихийном бедствии, инициирующих соответствующие действия. Механизм инициирования действий обеспечивает учет пороговых условий как количественного (например, прогнозов в области климата, продовольственной безопасности, данных дистанционного зондирования и пр.), так и качественного характера; кроме того, в расчет принимается мнение экспертов.

**Таблица 10. Окно "Упреждающее реагирование"**

Страна	Ассигновано, тыс. долл. США
Афганистан	617
Бангладеш	140
Демократическая Республика Конго	400
Гаити	540
Кения	300
Монголия	126
Сенегал	300
Сирийская Арабская Республика	417
Субрегион Западной Африки	500
Сьерра-Леоне	400
Зимбабве	400
<b>Итого ассигновано</b>	<b>4 140</b>

43. Благодаря взносам правительств Бельгии, Германии и Швеции в 2020 году в рамках окна СФЕРА-УР на реализацию мер УР в 11 странах было выделено 4,1 млн долл. США. В сравнении с уровнем 2018–2019 годов, в 2020 году общий объем средств, выделенных в рамках окна СФЕРА-УР, увеличился на 36%. Это было обусловлено, в частности, ожиданием широкого проявления вторичного воздействия пандемии COVID-19 в области продовольственной безопасности. Нарастание финансирования в рамках окна СФЕРА-УР

стало возможным благодаря новому стратегическому партнерскому механизму с участием Федерального министерства иностранных дел Германии и ФАО, созданному в русле трехлетней программы "Расширение системы раннего предупреждения и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям (СРПГЧС) для сельского хозяйства и продовольственной безопасности".

44. Реализованные в 2020 году в рамках окна СФЕРА-УР проекты обеспечили оказание базовой помощи в поддержании источников средств к существованию более чем 25 000 домохозяйств до того, как они подверглись воздействию ожидавшихся потрясений, включая вторичное воздействие пандемии COVID-19, наводнения, суровые зимы и нашествия саранчи. В рамках оказания помощи было организовано распределение производственных ресурсов (предоставлялись корма, сельскохозяйственный инвентарь, оборудование для наблюдения с целью обнаружения вредителей, а также проводилась вакцинация животных), предоставление денежных пособий, были реализованы мероприятия по повышению уровня осведомленности и укреплению потенциала.

45. Большинство реализованных в 2020 году проектов УР было нацелено на смягчение вторичного воздействия пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и источники средств к существованию, в основе которых лежит сельское хозяйство. Выделение средств в рамках окна СФЕРА-УР инициировалось исходя из результатов анализа возможных сценариев и хронологии развития кризисов с учетом информации о возможном развитии пандемии и соответствующих мерах сдерживания, а также сведений о климате, мерах в области источников средств к существованию, сезонных колебаниях уровня продовольственной безопасности и соответствующих прогнозов. На основании всех указанных данных картировались наиболее вероятные проявления вторичного воздействия и определялись окна возможностей для реализации мер УР.

46. В июне-сентябре 2020 года в **Афганистане** была высока вероятность распространения COVID-19, поэтому, в целях охраны здоровья населения, в стране были срочно введены основные карантинные ограничения. Этот период критически важен для сельскохозяйственного календаря: земледельцы убирают основные продовольственные культуры, а скотоводы перегоняют стада на традиционно используемые пастбища. С целью сохранить источники средств к их существованию было организовано предоставление денежных пособий и распределение наборов ветеринарных средств, что, на фоне сужающихся рынков, обеспечило фермерам надежный доступ к здоровым и питательным пищевым продуктам и позволило сохранить здоровье скота в условиях, когда воспользоваться привычными путями перегона оказалось невозможно.

47. **Бангладеш** рисковала подвергнуться угрозе одновременного воздействия двух потрясений – COVID-19 и сезона муссонов, когда вероятны мощные наводнения. По времени эта угроза совпала с наиболее ответственным периодом выращивания риса урожая "Аман" и с периодом торговли скотом. В этот критически важный момент в наиболее уязвимых общинах было организовано распределение сельскохозяйственных производственных ресурсов и наборов ветеринарных средств. Чтобы помочь в обеспечении защиты критически важных сельскохозяйственных активов, были предоставлены денежные пособия.

48. Предполагалось, что введенные в **Демократической Республике Конго** в связи с пандемией COVID-19 и направленные на обеспечение охраны здоровья населения основные ограничения на перемещения в столице государства Киншасе и между Киншасой и соседними провинциями приведут к резкому разрыву местных продовольственных товаропроводящих цепочек, скажутся на наличии и доступности пищевых продуктов, ограничат возможности формирования доходов, наконец, станут причиной снижения уровня продовольственной безопасности домохозяйств в уязвимых городских и пригородных общинах. Чтобы смягчить ожидаемое воздействие, обеспечить наличие и более широкую доступность свежих местных пищевых продуктов, ФАО в кратчайшие сроки предоставила производителям продовольствия в городе и пригородах семена овощных культур. Кроме того, стремясь упредить воздействие

кризиса на цепочку производства и сбыта риса, ФАО предоставила оборудование для его переработки и хранения.

49. В **Кении** ФАО до начала посевной кампании предоставила агропастбищным домохозяйствам необусловленные денежные пособия и информацию о безопасном доступе к сельскохозяйственным производственным ресурсам и услугам, чтобы смягчить возможные сбои, которые могли быть спровоцированы введением основных мер по сдерживанию распространения COVID-19 в важнейший период посева культур, выращиваемых в условиях сезона дождей.

50. По результатам перспективного анализа было установлено, что введенные в **Сенегале** в целях охраны здоровья населения необходимые меры по сдерживанию пандемии способны оказать негативное воздействие на производственный и коммерческий потенциал мелких фермеров, в частности женщин, занятых в мелком производстве и торговле сельскохозяйственной продукцией, и ограничить доступность пищевых продуктов для наиболее уязвимых домохозяйств. Чтобы снизить потенциальный риск, совместно с Министерством сельского хозяйства и сельскохозяйственного машиностроения, организацией ООН-Женщины и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения ФАО инициировала реализацию мер УР в рамках проекта *Le panier de la ménagère* ("Корзина хозяйки"). Цель проекта состояла в том, чтобы навести мосты между производителями, не имевшими возможности реализовать скоропортящиеся пищевые продукты, и столкнувшимися с отсутствием продовольственной безопасности пригородными домохозяйствами, и за счет этого предотвратить дальнейшее ухудшение положения в области производственной безопасности.

51. В **Сьерра-Леоне** ФАО незамедлительно приняла меры, направленные на наращивание местного производства продовольствия, чтобы обеспечить способность населения противостоять возможным сбоям в продовольственных товаропроводящих цепочках, связанных с совпавшим с началом сельскохозяйственного сезона введением в целях охраны здоровья основных мер по сдерживанию пандемии. В рамках проекта УР, реализованного ФАО, было организовано распределение семян быстро созревающих сельскохозяйственных культур, а также была оказана поддержка в области реализации скоропортящихся продуктов: группы женщин и молодежи прошли обучение, в ходе которого рассматривались вопросы переработки и коммерциализации сельскохозяйственной продукции. Цель состояла в том, чтобы обеспечить наличие большего количества продовольствия, сократить послеуборочные потери и предотвратить снижение уровня продовольственной безопасности наиболее уязвимых фермерских домохозяйств.

52. Под воздействием сложностей макроэкономического характера и неблагоприятных климатических проявлений (засухи и циклона) значительная часть сельского населения **Зимбабве** столкнулась с отсутствием продовольственной безопасности (стадия 3 и хуже по ККС), а страна в целом оказалась особо уязвимой к любым дальнейшим потрясениям, включая последствия COVID-19. Ожидалось последствия вторичного характера, в первую очередь сжатие формальных и неформальных рынков, безработица в аграрном секторе, прекращение поступления денежных переводов от мигрантов и усиление инфляции продовольственных цен. Чтобы смягчить их, прежде чем утрата доступ к фуражу привела бы к падежу скота и обращению к негативным стратегиям преодоления трудностей, ФАО предоставила животноводам корма. В ноябре 2020 года, к началу посевного сезона, было организовано распределение семян сельскохозяйственных культур, что позволило смягчить последствия нарушения цепочек поставки производственных ресурсов.

53. Ожидалось, что вызванные пандемией проблемы в экономике **Сирийской Арабской Республики** скажутся на спросе и предложении пищевых продуктов: снизится покупательная способность, будет ограничен потенциал производства продовольствия. Особую озабоченность вызывало положение уязвимых животноводов, которые в суровых зимних условиях столкнулись с трудностями в доступе к пастбищам. Исходя из этого, в рамках мер упреждающего реагирования до начала зимы, в октябре 2020 года, было организовано

распределение силоса среди наиболее уязвимых хозяйств, что позволило снизить риск ухудшения состояния здоровья животных, поддержать продуктивность стада и предотвратить обращение мелких животноводов к негативным стратегиям преодоления трудностей.

54. На **Гаити**, в ситуации экономической неустойчивости, социально-политической напряженности и высокой уязвимости, ФАО осуществила проект УР, направленный на смягчение возможных негативных последствий введения направленных на охрану здоровья населения основных ограничительных мер – сокращения наличия и удорожания продовольствия и производственных ресурсов для ведения сельского хозяйства. Чтобы предотвратить снижение уровня продовольственной безопасности, в рамках проекта примерно тысяче уязвимых домохозяйств в городах Фор-Либерте и Уанаминт и их пригородах были предоставлены семена овощей, сельскохозяйственный инвентарь и денежные пособия. Эти инициативы должны были в условиях действия необходимых мер по сдерживанию пандемии COVID-19 обеспечить фермерам возможность удовлетворить неотложные потребности в продовольствии и продолжить производство сельскохозяйственной продукции.

55. В рамках всех перечисленных выше проектов ФАО и ее партнеры предпринимали действия, направленные на повышение уровня осведомленности общин о мерах по предотвращению дальнейшего распространения COVID-19 по продовольственной цепочке. Несмотря на множество ограничивающих факторов, тесная координация действий на всех уровнях с правительствами и партнерами сыграла важнейшую роль в своевременном осуществлении проекта.

56. В январе 2020 года правительство **Монголии** опубликовала карту рисков, связанных с *дзудом* – суровой зимой; согласно прогнозам, риску воздействия экстремальных погодных условий могла подвергнуться половина территории страны, причем больше других сельскохозяйственных секторов могло пострадать животноводство. Опыт прошлого подсказывал, что для домохозяйств утрата животноводческих активов может обернуться неподъемными долгами, и это спровоцирует массовую миграцию уязвимых скотоводов в города в надежде получить экономическую поддержку. Ранее реализованные в Монголии проекты УР показали, что своевременно оказанная поддержка способна смягчить негативное воздействие *дзуда* на мелкие скотоводческие хозяйства, предотвратить нужду и укрепить их невосприимчивость к будущим потрясениям<sup>5</sup>. Исходя из этого, за счет средств, полученных в рамках окна СФЕРА-УР, ФАО незамедлительно предоставила 450 скотоводческим домохозяйствам в четырех подвергшихся риску провинциях наборы для ухода за животными и необусловленные денежные пособия. Все действия тесно координировались с правительством и Обществом Красного Креста Монголии, которое оказало помощь еще тысяче семей. Предварительные результаты оценки воздействия свидетельствуют, что принятые меры способствовали сокращению падежа животных, увеличению доли выжившего потомства и сокращению задолженности.

57. В апреле 2020 года Служба информации о пустынной саранче ФАО выпустила прогноз, предупреждающий о наличии риска нашествия на **Западную Африку** пустынной саранчи с Африканского Рога, которое могло начаться в июне или начале июля 2020 года. Ожидалось, что отдельные колонии из мест, где саранча размножается весной – с Аравийского полуострова и из Восточной Африки – могли мигрировать вплоть до восточной части Сахеля, то есть до восточных районов республики Чад. Если бы пустынная саранча попала в Судан до начала летних дождей, колонии вредителей, скорее всего, продолжили бы движение, пересекая Сахель от Чада до Мавритании. Результаты проведенного ФАО анализа позволили понять, что нашествие пустынной саранчи на Западную Африку поставило бы под угрозу продовольственную безопасность еще девяти миллионов жителей континента. Исходя из этого, ФАО незамедлительно приступила к осуществлению проекта УР по прогнозированию нашествий пустынной саранчи, наблюдению, мониторингу и уничтожению вредителей. Проектные мероприятия были реализованы в двух странах, на которые полчища насекомых должны были напасть в первую очередь – в Чаде и Нигере; нашествие ожидалось с началом

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/3/ca2181en/CA2181EN.pdf>

сезона дождей (июнь-июль 2020 года) либо к концу сельскохозяйственного сезона (октябрь 2020 года). Нашествия пустынной саранчи на страны Западной Африки не случилось, но тем не менее проект оказал положительное воздействие в плане укрепления потенциала, повышения уровня осведомленности и обеспечения готовности к реализации мер по наблюдению и борьбе с пустынной саранчой.

### Окно программы борьбы с пустынной саранчой

58. В рамках окна программы борьбы с пустынной саранчой от Канады, Фонда Билла и Мелинды Гейтс, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Фонда Луи Дрейфуса и Нидерландов фондом СФЕРА были получены взносы общей суммой 44,1 млн долл. США.

**Таблица 11. Финансирование, предоставленное в рамках окна программы борьбы с пустынной саранчой**

Страна	Ассигновано, тыс. долл. США
Джибути, Кения, Сомали, Южный Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия	10 000
Джибути, Уганда, Эритрея, Эфиопия	5 217
Эфиопия	108
Кения, Сомали, Эфиопия	27 348
Кения и Уганда	1 436
<b>Итого ассигновано</b>	<b>44 109</b>

59. Борьба с пустынной саранчой была и остается приоритетной задачей Организации в целом и стран, затронутых нашествиями вредителей. В январе 2020 года было объявлено, что, с учетом важнейшего значения данной темы, в период до 30 июня 2021 года Организация намерена применять протоколы, предусмотренные для чрезвычайных операций третьего уровня. На настоящий момент в ответ на призывы выделять средства на операции по наблюдению и борьбе с пустынной саранчой доноры предоставили более 210 млн долл. США.

60. Благодаря средствам, выделенным СФЕРА в рамках окна программы борьбы с пустынной саранчой, ФАО получила возможность усилить меры реагирования на кризис, связанный с нашествиями вредных насекомых, и ускорить их реализацию. В целом принятые ФАО меры позволили с января 2020 года обработать 2,5 млн га земель. Согласно оценкам, благодаря этому удалось сохранить более 4 млн тонн зерновых стоимостью 1,2 млн долл. США. Такого количества достаточно, чтобы обеспечить продовольствием 26 миллионов человек в течение года и защитить от утраты источников средств к существованию и накопления долгов более 1,8 миллиона скотоводческих домохозяйств.

61. Кроме того, ФАО оказала 225 135 домохозяйствам стран Большого Африканского Рога и Йемена помощь в укреплении источников средств к существованию. Где необходимо, выделение ресурсов сопровождалось предоставлением денежных пособий, чтобы уязвимые домохозяйства могли удовлетворить собственные неотложные нужды. При этом ФАО обеспечила наращивание потенциала на местном, национальном и региональном уровнях. В результате в районах повысился уровень человеческого потенциала, знаний, опыта, обеспеченности техническими средствами, были укреплены оперативные группы, в чьи обязанности входят наблюдение с земли и с воздуха и уничтожение вредителей. Такой подход помог предотвратить масштабный гуманитарный кризис в регионе и не допустить появления колоний насекомых в Западной Африке и Сахеле.

### Окно COVID-19

62. В рамках окна СФЕРА COVID-19 был получен взнос Бельгии в размере 2,9 млн долл. США. Реализованные мероприятия были направлены на оказание поддержки осуществлению Глобального плана гуманитарных мер Организации Объединенных Наций в



связи с COVID-19, что было обусловлено необходимостью незамедлительного решения спровоцированных пандемией проблем, не связанных с охраной здоровья.

**Таблица 12. Финансирование, предоставленное в рамках окна COVID-19**

Страна	Ассигновано, тыс. долл. США
Колумбия	500
Демократическая Республика Конго	467
Ирак	500
Мали	467
Нигер	500
Судан	500
<b>Итого ассигновано</b>	<b>2 934</b>

63. Предоставление ваучеров и денежных пособий, в частности, необусловленных пособий и денег в обмен на труд, способствует диверсификации источников средств к существованию и местному производству продовольствия, обеспечивает наличие свежих пищевых продуктов и возможностей получения доходов. Чтобы повысить покупательную способность населения Судана, ФАО предоставляет денежные средства наиболее уязвимым общинам, стремясь дать им возможность удовлетворить неотложные потребности домохозяйств в продовольствии и сохранить источники средств к существованию. Кроме того, в рамках оказания содействия, направленного на сохранение производства продовольствия и доступа общин к пищевым продуктам, население получает наборы рыболовных снастей и семена овощей.

64. Поддержание и расширение мер по предоставлению критически важных качественных производственных ресурсов (семян, кормов, удобрений, домашней птицы) позволяет нарастить производство продовольствия; при этом, с учетом контекста, применяются различные схемы: распределение семян, предоставление ваучеров, ярмарки семян, "Cash+". В Демократической Республике Конго ФАО ведет работу, направленную на укрепление местного производства продовольствия, в первую очередь питательных пищевых продуктов, поддержание доступа к продовольствию домохозяйств, расположенных в пригородах района Нселе, стабилизацию их доходов и обеспечение пищевого разнообразия: в большинстве этих домохозяйств уровень дохода не достигает 2 долл. США в день, пищу тут принимают лишь один раз в день, удовлетворение базовых потребностей представляет собой проблему.

65. В рамках помощи перемещенным лицам и принимающим их общинам ФАО оказывает содействие в обеспечении наличия продовольствия и организации его производства внутренне перемещенными лицами, беженцами и принимающими их общинами (предоставляет мелкий скот, инвентарь и семена для мелкомасштабного сельскохозяйственного производства), способствует расширению доступа к продовольствию и обеспечению доступности здорового питания, увеличивает охват программ предоставления денежных пособий. В иракской мухафазе Салах-эд-Дин ФАО предоставляет необусловленные денежные и неденежные пособия ВПЛ и лицам, возвращающимся к местам постоянного проживания. Эта мера позволяет домохозяйствам удовлетворить неотложные нужды, в том числе приобрести продовольствие, и открывает им дополнительные возможности получения дохода от сельскохозяйственной деятельности.

66. Понимая, что владельцы сельскохозяйственных животных, и в первую очередь те, что занимаются отгонным скотоводством, в наибольшей мере страдают от косвенных последствий пандемии, ФАО оказывает поддержку животноводческому сектору. В частности, Организация предоставляет корма и обеспечивает ветеринарное обслуживание. Так, в Нигере предоставленные ФАО корма были проданы по субсидированным ценам, был организован банк кормов.

67. В тесном сотрудничестве с правительствами ФАО работает над развитием систем социальной защиты, что позволяет с помощью информационной системы в сфере управления социальной защитой быстро определять целевых бенефициаров – уязвимые группы населения, в том числе домохозяйства, расположенные в труднодоступных районах – и предоставлять им необходимую поддержку. В Колумбии, например, большая часть принимаемых ФАО мер направлена на преодоление последствий пандемии COVID-19. Используя ряд схем, Организация стремится стимулировать уязвимые слои населения к непрерывному производству продовольствия.

68. На местном уровне ФАО ведет работу по повышению уровня осведомленности о мерах, призванных снизить риск передачи и распространения COVID-19, распространяет необходимую информацию о профилактике болезни и ее лечении с учетом характера сельскохозяйственной деятельности, сезона и особенностей отгонного животноводства. В тесном сотрудничестве с различными акторами системы здравоохранения Мали ФАО организует в скотоводческих общинах раздачу профилактических наборов и распространение информационных материалов о COVID-19 на местных языках, через клубы "Димитра", фермерские полевые школы, сельские кредитно-сберегательные ассоциации ведет работу по повышению уровня осведомленности.

## V. ВЫВОДЫ

69. СФЕРА является одним из инструментов, с помощью которых ФАО повышает предсказуемость и бесперебойность своей работы на страновом уровне. Участие в СФЕРА предоставляет в распоряжение ФАО средства для оказания наиболее уязвимым группам населения, пострадавшим от стихийных бедствий или катастроф, быстрой и действенной помощи в чрезвычайных ситуациях. Фонд дает ФАО возможность действовать более оперативно и гибко при реализации мер реагирования и обеспечивать быстрое наращивание оперативного потенциала Организации в условиях, когда после бедствия наблюдается резкий и масштабный рост потребностей населения.

70. При осуществлении проектов, профинансированных за счет средств, выделенных СФЕРА, были выявлены и учтены различные потребности и сильные стороны женщин и мужчин, мальчиков и девочек. Особое внимание уделяется тому, чтобы меры, профинансированные СФЕРА, предусматривали оказание поддержки возглавляемым женщинами домохозяйствам при реагировании на чрезвычайные ситуации; распространение технологий и практических методов предупреждения и смягчения последствий воздействия стихийных бедствий с уменьшением бремени, возложенного на женщин; содействие доступу женщин к информации и обучению; расширение доступа женщин к производственным ресурсам и активам. Согласно гендерному и возрастному маркеру, все утвержденные в последнее время проекты, средства на реализацию которых выделялись СФЕРА в рамках окна AIRC, в той или иной мере затрагивали проблематику гендерного равенства.

71. В 2020 году выделенные СФЕРА средства позволили ФАО в краткие сроки укрепить меры по борьбе с пустынной саранчой на Африканском Роге, Аравийском полуострове и в Юго-Западной Азии, где нашествие вредителей привело к наиболее тяжелому за последние десятилетия кризису, создало беспрецедентную угрозу продовольственной безопасности и источникам средств к существованию населения, и в первую очередь там, где положение в области продовольственной безопасности не было стабильным. Своевременно авансированные средства, оказывающее каталитическое воздействие возобновляемое финансирование, упреждающее реагирование и программный подход СФЕРА позволили ФАО ускорить реализацию мер реагирования и обеспечить на местном, районном и национальном уровнях наращивание потенциала, необходимого для борьбы с вредителями и защиты миллионов домохозяйств сельских жителей и скотоводов от утраты источников средств к существованию и накопления долгов.

72. В отчетном году предоставленные СФЕРА средства сыграли ключевую роль в укреплении потенциала ФАО, необходимого для быстрого понимания последствий пандемии

COVID-19 и противодействия им. Своевременно выделенные ассигнования позволили ФАО в краткие сроки провести оценки воздействия на страновом уровне, результаты которых послужили обоснованию предпринимаемых действий и определению с учетом объективных данных незамедлительных мер реагирования, направленных, в частности, на заполнение существенного пробела в знаниях о воздействии пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность, сельскохозяйственное производство и источники средства к существованию сельского населения. Кроме того, принятые ФАО меры были направлены на устранение ряда факторов уязвимости, восстановление по принципу "лучше, чем было" и укрепление невосприимчивости к внешним воздействиям общин, столкнувшихся не только с пандемией COVID-19, но и с другими угрозами продовольственной безопасности и питания.

73. Наконец, значительное наращивание в 2020 году объемов средств, выделяемых в рамках окна СФЕРА-УР, укрепило роль ФАО среди учреждений – лидеров глобальных усилий по опробованию и масштабированию походов, предусматривающих применение мер упреждающего реагирования в целях предупреждения продовольственных кризисов. Упредить снижение уровня продовольственной безопасности чрезвычайно важно для защиты источников средств к существованию и активов, позволяющих населению обеспечивать собственное материальное благополучие и продовольственную безопасность. Меры упреждающего реагирования экономически целесообразны, накопленные за последние годы объективные данные показывают, что за счет предотвращения вероятных убытков и дополнительно полученных благ каждый вложенный доллар США принес домохозяйствам от 2,5 до 7,1 доллара США. Эмпирические исследования позволили критически оценить рентабельность упреждающего реагирования на надвигающиеся кризисы, прежде чем они перерастут в гуманитарное бедствие.