



COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL
37.º período de sesiones
Roma, 17-22 de octubre de 2011
Descripción del Sistema de información sobre el mercado agrícola (SISMA)

1. Los últimos años se han caracterizado por unos precios de los alimentos elevados y volátiles. La mayor demanda de cultivos alimentarios, productos animales y bioenergía, en conjunción con el lento crecimiento de la productividad agrícola y los bajos niveles de existencias, continuará ejerciendo una presión alcista en los precios y aumentando la volatilidad. La producción de cereales tiende a desplazarse a regiones del mundo expuestas a un clima inestable, lo cual contribuye a las fluctuaciones de los precios de los alimentos, además de dificultar el pronóstico de la producción alimentaria. De acuerdo con la previsión a medio plazo conjunta de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la FAO, es probable que en el futuro cercano los precios de los alimentos sigan siendo elevados y volátiles. Por lo tanto, es importante que se establezcan mecanismos eficaces de información sobre el mercado mundial de alimentos a fin de incrementar la transparencia e informar a los encargados de formular las políticas.

2. La información sobre la situación actual y sobre las perspectivas de la agricultura mundial determina las expectativas sobre los precios futuros y permite un funcionamiento más eficaz de los mercados. Si se proporciona una mayor información a los gobiernos y a los participantes en el mercado se puede mejorar la transparencia y promover el buen funcionamiento de los mercados. Se pueden también respaldar las decisiones en materia de política y el comportamiento de los mercados y reducir así la incidencia y la magnitud de los aumentos repentinos de los precios desencadenados por el pánico. Por consiguiente, una información confiable y actualizada sobre la oferta y la demanda de cultivos, las existencias y los volúmenes disponibles para la exportación puede ayudar de manera significativa a disminuir la volatilidad. Es importante que los gobiernos y la comunidad internacional aumenten su capacidad de dar una respuesta rápida y eficaz a los aumentos repentinos de los precios de los alimentos y sus efectos sobre la seguridad alimentaria.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión del CFS está disponible en Internet, en la siguiente dirección: <http://www.fao.org/cfs/cfs-inicio/es>. Los delegados recibirán una copia electrónica de todos los documentos cuando realicen la inscripción.

3. Los aumentos repentinos de los precios de los alimentos acaecidos en 2008 y 2010 pusieron de manifiesto la existencia de una serie de deficiencias en los sistemas de información sobre el mercado y en la coordinación de medidas y respuestas normativas. Entre estas deficiencias figuraban la falta de información confiable y actualizada sobre la oferta y la demanda de cultivos, las existencias y, en especial, sobre los volúmenes disponibles para la exportación en los distintos países y regiones. La ausencia de indicadores claros y exhaustivos de las condiciones actuales del mercado y la falta de transparencia dieron como resultado el acaparamiento, las compras generadas por el pánico y unas opciones en materia de política que no eran óptimas. Estas experiencias demostraron que no existe ningún mecanismo eficaz y creíble a escala mundial con objeto de detectar las situaciones de grave escasez de alimentos, por lo que resulta complicado establecer vínculos entre la información, las condiciones anormales del mercado y las respuestas normativas coordinadas.
4. La iniciativa colaborativa de información alimentaria del Grupo de los Veinte (G-20), esto es, el Sistema de información sobre el mercado agrícola (SISMA), que se basa en sistemas que ya están en uso y los complementa, mejora la información sobre el mercado mundial de los alimentos. No se trata de una nueva organización internacional, sino de una plataforma que permite a países, organizaciones internacionales y el sector privado trabajar conjuntamente para reforzar las sinergias y la colaboración con objeto de mejorar la fiabilidad, puntualidad y frecuencia de la información. Asimismo, el SISMA fomentará la capacidad de los países en desarrollo en relación con el análisis de perspectivas del mercado y el diálogo sobre políticas.
5. El SISMA se centra en el mercado alimentario mundial e incluye a los principales países productores, consumidores y exportadores, que, en conjunto, representan una parte importante de dicho mercado¹. Estos países colaborarán con las organizaciones internacionales en la mejora de la información sobre el mercado de alimentos.
6. El SISMA es administrado por una Secretaría mixta ubicada en la FAO. Está integrado por nueve organizaciones internacionales y tiene la capacidad de reunir, analizar y difundir periódicamente información relativa a la situación alimentaria actual y futura y las políticas alimentarias². La participación de estas organizaciones garantizará que los productos informativos del SISMA sean imparciales y beneficien a todos los países: un bien público para la comunidad internacional.
7. Además de la Secretaría, que se encargará del análisis de las perspectivas comerciales mundiales, el SISMA estará integrado por dos grupos que llevarán a cabo las siguientes funciones importantes: un *Grupo de información sobre el mercado mundial de alimentos*, encargado de reunir y analizar información relativa al mercado alimentario, y un *Foro de respuesta rápida* encargado de debatir las respuestas en materia de políticas.
8. El Grupo de información sobre el mercado mundial de alimentos analizará la producción, las existencias, el comercio, la utilización y los precios. Estará integrado por expertos en el mercado alimentario procedentes de los países participantes que tendrán las siguientes funciones:
 - Proporcionar a la Secretaría información continua, de calidad, fiable, precisa, puntual y comparable relativa a la oferta, la demanda y las tendencias a corto plazo.
 - Ayudar a mejorar las estadísticas y la información nacionales.
 - Reunir información acerca de las políticas nacionales y sus repercusiones internacionales y llevar a cabo un análisis de las mismas.

¹ Además de los países que integran el G-20 más España, el SISMA agrupa a Egipto, Filipinas, Kazajstán, Nigeria, Tailandia, Ucrania y Viet Nam.

² Las organizaciones internacionales integrantes son la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la OCDE, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Banco Mundial, la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) y el Equipo de Tareas de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria.

9. Asimismo, el Grupo detectará las lagunas en la información recogida en los países participantes y, a través de proyectos específicos, procurará fomentar la capacidad para reunir información relativa a las perspectivas comerciales y mejorar la calidad de los datos en términos de puntualidad, coherencia y exhaustividad.

10. El Foro de respuesta rápida realzará el diálogo sobre políticas cuando la situación del mercado y las perspectivas comerciales indiquen un riesgo alto para la seguridad alimentaria. El Foro estará integrado por responsables superiores de las políticas procedentes de los gobiernos de los países participantes. Se reunirá cuando lo exija la situación del mercado alimentario pero no tomará decisiones acerca de las políticas. Su objetivo es, en cambio, promover debates sobre distintas opciones a fin de incrementar la coordinación de las políticas. En particular, el Foro de respuesta rápida tendrá las siguientes funciones:

- Promover, entre los encargados de la formulación de políticas, el intercambio temprano de información clave acerca de la prevención de las crisis y la respuesta a las mismas, además de fomentar el debate sobre estas cuestiones.
- Ayudar a movilizar un apoyo político amplio y rápido con miras a proporcionar una respuesta normativa adecuada y medidas relativas a las cuestiones que afectan a la producción y a los mercados agrícolas en épocas de crisis sin tratar de influir en las respuestas humanitarias.
- Informar a la Mesa del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CFS) e interactuar con la misma acerca durante sus deliberaciones (tal como propuso el G-20).

11. La relación entre el CFS y el SISMA es importante. El CFS constituye la principal plataforma internacional e intergubernamental inclusiva para ocuparse de la seguridad alimentaria y la nutrición. Proporciona una plataforma para la coordinación y fomenta una mayor convergencia de las políticas a través de la elaboración de estrategias internacionales y directrices sobre políticas de seguridad alimentaria. En los debates sobre políticas, el CFS incluye a países, organizaciones internacionales, expertos y la sociedad civil; en particular, incluye a organizaciones que representan a las familias de pequeños agricultores. Las decisiones están basadas en datos científicos y en los conocimientos más avanzados.

12. El SISMA podría complementar al CFS a la hora de responder a los desafíos planteados por los precios altamente volátiles de los alimentos. En la reunión inicial del SISMA (15-16 de septiembre de 2011), los participantes recomendaron que el Presidente del CFS formara parte del Sistema (en calidad de observador permanente) y que se estableciera un mecanismo para la colaboración entre el CFS y el Foro de respuesta rápida. Gracias a estas fuertes sinergias, el CFS podría disponer de información pertinente a la volatilidad de los precios de los alimentos, a las medidas y políticas establecidas por diferentes órganos, así como a la situación de la seguridad alimentaria, incluyendo las amenazas a la misma.