



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



СТРАТЕГИЯ ФАО В ОТНОШЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

на 2022–2031 годы



СТРАТЕГИЯ ФАО В ОТНОШЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

на **2022–2031** годы

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

© ФАО, 2024



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons "С указанием авторства – Некоммерческая – С сохранением условий 3.0 НПО" (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: "Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке".

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут быть урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с "Правилами о посредничестве" Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с "Арбитражным регламентом" Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	v
СОКРАЩЕНИЯ	vii
РЕЗЮМЕ	ix
I. ВВЕДЕНИЕ	1
.....	
II. ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА: ГЛОБАЛЬНАЯ УГРОЗА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЮ	5
.....	
A. Новейшие научные данные	5
B. Агропродовольственные системы и изменение климата	7
C. Использование передового опыта и инновационных решений	9
III. СФЕРА ОХВАТА СТРАТЕГИИ ФАО В ОТНОШЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА	11
.....	
A. Проблематика изменения климата в Стратегической рамочной программе ФАО	11
B. Концепция и руководящие принципы	12
C. Теория изменений Стратегии в отношении изменения климата	15
IV. ТРИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО АКТИВИЗАЦИИ УСИЛИЙ	19
.....	
A. ГЛОБАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВНИ: повышение эффективности глобальных и региональных мер политики и руководства в вопросах изменения климата	19
B. СТРАНОВОЙ УРОВЕНЬ: развитие потенциала стран, необходимого для борьбы с изменением климата	22
C. МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ: расширение масштабов работы по борьбе с изменением климата на местах	25
V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ И ОЦЕНКА ЕЕ УСПЕШНОСТИ	27
.....	
БИБЛИОГРАФИЯ	29
ТЕРМИНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ	31





ПРЕДИСЛОВИЕ

На фоне роста числа голодающих, сохраняющихся последствий пандемии COVID-19 в мире, деградации наших экосистем и усугубления неравенства представление новой Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы представляется своевременным. Эта Стратегия определяет нашу повестку дня и направления работы в ближайшие десять лет, и в ее основе лежит наша концепция невосприимчивого к климатическим воздействиям сельского хозяйства, позволяющего преобразовать агропродовольственные системы, с тем чтобы они стали более эффективными, инклюзивными, невосприимчивыми к внешним воздействиям и устойчивыми, ускорив претворение в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Новая Стратегия ФАО в отношении изменения климата, соответствующая своему целевому назначению, вносит вклад в глобальные усилия по борьбе с последствиями климатического кризиса и одновременно нацелена на решение широкого спектра взаимосвязанных проблем, включая утрату биоразнообразия, опустынивание, деградацию почв и окружающей среды, потребность в доступной и недорогой возобновляемой энергии, а также необходимость укрепления продовольственной и водной безопасности. Опираясь на успехи, обязательства и инициативы, достигнутые и созданные в последнее время на конференциях ООН по климату и других глобальных мероприятиях и форумах, Стратегия отражает усиленную поддержку, оказываемую ФАО ее членам в их стремлении претворить в жизнь Парижское соглашение и другие соответствующие рамочные документы.

Устойчивые и невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы позволяют разными способами решать проблемы, обусловленные климатическим кризисом, и способствуют восстановлению деградировавших природных и управляемых экосистем. Я верю, что благодаря целостным, комплексным действиям, основанным на скоординированных и коллективных усилиях, наши агропродовольственные системы будут играть центральную роль в решении глобальных климатических проблем, наша планета станет более пригодной для жизни и мы обеспечим продовольственную безопасность и более справедливое будущее для всех. В новой Стратегии в отношении изменения климата закреплён целостный подход, распространяющийся не только на производство продовольствия, но и на растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, аквакультуру и связанные с ними производственно-сбытовые цепочки, источники средств к существованию, биоразнообразию и экосистемам; кроме того, в ней подчеркивается незаменимая роль женщин, молодежи и коренных народов как основных проводников изменений.

Эта Стратегия, одобренная на 170-й сессии Совета ФАО, также играет ключевую роль в осуществлении Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и в ускорении принятия мер по борьбе с изменением климата, связанных с агропродовольственными системами, на глобальном, региональном, страновом и местном уровнях и в различных отраслях. Ее цель – помочь странам в реализации их обязательств и планов, в том числе определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и национальных планов адаптации (НПА), обеспечив всем участникам, особенно мелким производителям, все возможности, права и участие в процессах принятия решений.

Я хочу поблагодарить всех членов ФАО, председателей и заместителей председателей региональных групп, председателей комитетов Совета и Независимого председателя Совета за их содействие профессиональному, прозрачному и инклюзивному процессу консультаций для разработки Стратегии.

Вместе мы сможем реализовать новую Стратегию в отношении изменения климата, используя прорывные инновационные и научно обоснованные решения, эффективное сотрудничество и прочные партнерские отношения, направленные на коллективное достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). Так давайте же совместными усилиями претворим в жизнь цели, установленные в Стратегии в отношении изменения климата, и добьемся конкретных изменений, чтобы реализовать нашу общую цель достижения улучшений по четырем направлениям: улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни для всех, следуя принципу "никто не должен остаться без внимания".

Цюй Дунъюй

Генеральный директор ФАО

СОКРАЩЕНИЯ

АФ	Адаптационный фонд
ГАООН	Генеральная Ассамблея ООН
ГИС	геоинформационные системы
ГЭВУ	Группа экспертов высокого уровня
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЗИЗЛ	землепользование, изменение в землепользовании и лесное хозяйство
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
КБО ООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КС	Конференция Сторон
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МСУОБ	Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий Организации Объединенных
НПА	Национальные планы адаптации
ОНУВ	Определяемые на национальном уровне вклады
ООН	Организация Объединенных Наций
ПНОП	Приоритетные направления осуществления программ
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
СИК	Стратегия в отношении изменения климата
ЦУР	Цели в области устойчивого развития

ХИМИЧЕСКИЕ СИМВОЛЫ

CH_4	метан
CO_2	углекислый газ
N_2O	закись азота

РЕЗЮМЕ



Изменение климата – проблема глобального масштаба, ее решение требует всеобъемлющих межсекторальных мер, в том числе на уровне агропродовольственных систем. При осуществлении таких мер необходимо обеспечить всеобъемлющий характер целей и соглашений международного уровня, в ряду которых Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и определенные ею всеобщие согласованные цели в области устойчивого развития, Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию и Парижское соглашение. Кроме того, эти меры должны охватывать все три измерения устойчивого развития – экономическое, социальное и экологическое. Чтобы ускорить вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, ФАО, опираясь на свой мандат и сравнительные преимущества, подготовила Стратегию в отношении изменения климата (СИК) на ближайшие десять лет. Как и в Парижском соглашении, в СИК признается фундаментальный приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода. Стратегия определяет роль агропродовольственных систем в качестве одной из составляющих решения проблемы изменения климата, она нацелена на поиск определенных миссиями других организаций и соответствующими договоренностями возможностей взаимного дополнения усилий.

Необходимость в неотложных мерах, направленных на преодоление воздействия изменения климата на агропродовольственные системы, никогда не была настолько явственной, и это подтверждают последние доклады Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Благодаря усвоению передового опыта осуществления ориентированных на преобразование мер политики, планов и практических мер агропродовольственные системы должны стать более устойчивыми к текущим и будущим последствиям изменения климата. Парижским соглашением поставлена задача "удержать рост глобальной средней температуры в пределах 2 °C в сравнении с доиндустриальным уровнем и предпринять усилия по ограничению роста температуры до 1,5 °C". Для этого необходимо добиться быстрого, масштабного и устойчивого сокращения выбросов парниковых газов на глобальном уровне, в том числе в агропродовольственных системах. Меры по борьбе с изменением климата на уровне агропродовольственных систем должны осуществляться согласованно, в соответствии с национальными условиями и возможностями и в зависимости от них, открывая широкие возможности не только для адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, но и для достижения других целей в области устойчивого развития.

ФАО наращивает масштабы поддержки, оказываемой членам Организации в их усилиях по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, путем создания устойчивых к изменению климата агропродовольственных систем с низким уровнем выбросов параллельно с достижением целей в области устойчивого развития, включая ликвидацию голода и неполноценного питания. В приложении к агропродовольственным системам меры по борьбе с изменением климата на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях играют основополагающую роль не только в согласованном преобразовании таких систем с учетом особенностей национального контекста и потенциала, но и в решении других экологических и социально-экономических задач.

Принимая во внимание данное членами ФАО на 166-й сессии Совета поручение “до начала 168-й сессии Совета провести инклюзивные консультации по вопросу о разработке новой Стратегии ФАО в отношении изменения климата” и учитывая выраженную членами Организации на 168-й сессии Совета поддержку в отношении тезисов и дорожной карты разработки Стратегии, ФАО по результатам инклюзивных консультаций с участием своих членов, экспертов ФАО в штаб-квартире и региональных, субрегиональных и страновых представительствах, а также внешних партнеров, подготовила новую СИК.

СИК развивает положения Стратегии ФАО в отношении климата от 2017 года, увязана со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и способствует ее осуществлению, а также отражает концепцию ФАО, предполагающую создание мира, свободного от голода и неполноценного питания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе. При разработке СИК и осуществлении мер по борьбе с изменением климата ФАО придерживалась принципов инклюзивности, новаторства и партнерства, руководствовалась научными и фактологическими данными, позволяющими находить индивидуальные решения, ориентированные на конкретные условия, и применяла системный подход, уделяя особое внимание фермерам, животноводам, рыбакам, рыбводам, зависящему от лесов населению, работникам продовольственной производственно-сбытовой цепочки, коренным народам, молодежи, женщинам и их группам, уязвимому населению.

В основу СИК ФАО заложила следующую концепцию

Агропродовольственные системы являются устойчивыми, инклюзивными, невосприимчивыми к внешним воздействиям и адаптированными к изменению климата и его последствиям и способствуют развитию экономики с низким уровнем выбросов, обеспечивая при этом производство достаточного количества безопасных и питательных пищевых продуктов для здорового рациона, а также иных сельскохозяйственных продуктов и услуг¹ в интересах нынешнего и будущих поколений на основе принципа “никто не должен остаться без внимания”.



¹ Сельскохозяйственные продукты и услуги, обеспечиваемые растениеводческими и животноводческими системами, лесным хозяйством, рыболовством и аквакультурой и связанными с ними экосистемами.



Предусмотренные СИК меры разбиты по трем основным направлениям работы, которые будут осуществляться на следующих уровнях:

- **ГЛОБАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВНИ:**
повышение эффективности глобальных и региональных мер политики и руководства в вопросах изменения климата;
- **СТРАНОВОЙ УРОВЕНЬ:**
развитие потенциала стран, необходимого для борьбы с изменением климата; и
- **МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ:**
расширение масштабов работы по борьбе с изменением климата на местах.

СИК осуществляется на основании регулярно пересматриваемого Плана действий, в котором отражены соответствующие цели, показатели, сроки, обязанности и порядок отслеживания, а также планы по развитию потенциала, мобилизации ресурсов и коммуникационной работе. Осуществление СИК должно быть основано на многостороннем партнерском взаимодействии, в том числе с учреждениями, расположенными в Риме, и другими учреждениями системы ООН, финансовыми учреждениями и частным сектором, а также на использовании таких инструментов, как сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество.



ВВЕДЕНИЕ



1. На фоне роста числа страдающих от голода, количество которых в 2020 году², по оценкам, достигло 720–811 миллионов человек, и все более ощутимого воздействия изменения климата и экстремальных погодных явлений на продовольственную безопасность и питание необходимость срочного решения проблемы изменения климата стала еще более очевидной. С началом пандемии COVID-19 и введением мер по сдерживанию ее распространения проблемы, связанные с продовольственной безопасностью и питанием, лишь усугубились³. Результаты проведенного анализа подтверждают, что для ликвидации к 2030 году голода и неполноценного питания⁴ во всех его формах необходимо активизировать работу, прежде всего направленную на устойчивое повышение продуктивности сельского хозяйства и доходов и искоренение проблемы неравноправного доступа к безопасным и питательным пищевым продуктам для здорового рациона, а также на ускорение реализации мер по борьбе с изменением климата⁵.
2. Всеобщие согласованные цели в области устойчивого развития (ЦУР) закреплены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁶. Десятилетие действий по достижению ЦУР было объявлено с тем, чтобы ускорить работу по решению важнейших и зачастую взаимосвязанных общемировых проблем, таких как, в частности, нищета и голод, неравенство, изменение климата, утрата биоразнообразия, деградация экосистем и опустынивание. В докладе Генерального секретаря ООН «Наша общая повестка дня»⁷ преобразование агропродовольственных систем⁸ было отнесено к числу ключевых направлений деятельности, а также отмечено, что преобразование агропродовольственных систем должно осуществляться согласованно, в соответствии с национальными условиями и возможностями и в зависимости от них.

² ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения. 2021. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2021. Преобразование продовольственных систем в интересах обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и экономической доступности здоровых рационов питания для всех*. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>

³ См. сноску 2 выше.

⁴ ФАО. 2021. *Концепция и стратегия работы ФАО в области питания* (в печати). Утверждена Советом на его 166-й сессии (см. подпункт b) пункта 24 доклада о работе сессии).

⁵ Меры по борьбе с изменением климата предполагают активизацию усилий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов, укрепление устойчивости к внешним воздействиям и потенциала адаптации к климатическим воздействиям. <https://sdghelpdesk.unescap.org/learn-more-about-climate-action>

⁶ Организация Объединенных Наций. 2015. *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*. Утверждена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года. Резолюция A/RES/70/1 ГА ООН.

⁷ Организация Объединенных Наций. 2021. *Наша общая повестка дня: Доклад Генерального секретаря*. Нью-Йорк. https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf

⁸ Агропродовольственная система охватывает всю продовольственную цепочку, т.е. весь тот путь, который проделывает пищевая продукция от фермы до стола, включая выращивание, вылов, уборку урожая, переработку, упаковку, транспортировку, распределение, продажу, покупку, приготовление, употребление в пищу и утилизацию. Она включает и непродовольственные продукты, которые также служат источниками средств к существованию, и всех людей, их деятельность, инвестиции и выбор, которые играют роль в обеспечении потребителей агропродовольственной продукцией. В Уставе ФАО понятие «сельское хозяйство» и производные от него включают рыбное хозяйство, морепродукты, лесное хозяйство и первичную продукцию лесного хозяйства. <https://www.fao.org/3/nf693ru/nf693ru.pdf>

Для устранения многочисленных и сложных причин продовольственных кризисов, возникающих в различных регионах мира и сказывающихся на положении развивающихся стран, особенно чистых импортеров продовольствия, и их последствий для продовольственной безопасности и питания правительствам соответствующих стран, гражданскому обществу, частному сектору и международному сообществу следует принять всеобъемлющие и скоординированные краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры реагирования, вновь заявляя о том, что коренными причинами отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания являются нищета, растущее неравенство, социальная несправедливость и отсутствие доступа к ресурсам и возможностям осуществления приносящей доход деятельности, последствия климатических изменений и бедствий и конфликты, и продолжая испытывать озабоченность по поводу того, что чрезмерная нестабильность цен на продовольствие серьезно осложняет борьбу с нищетой и голодом и прилагаемые развивающимися странами усилия по обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития, в частности целей, связанных с задачей покончить с голодом и неполноценным питанием.

3. В СИК учтены результаты Саммита по продовольственным системам 2021 года, созванного Генеральным секретарем 23 и 24 сентября 2021 года, а также предваряющего его совещания, состоявшегося 26–28 июля 2021 года в Риме, при том понимании, что резюме Председателя и заявление о действиях, опубликованное Генеральным секретарем по итогам Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, не является согласованным документом.
4. В соответствии со своим мандатом⁹, ФАО работает над тем, чтобы к 2030 году мир сумел добиться искоренения голода и неполноценного питания во всех его формах (ЦУР 2), ликвидации нищеты (ЦУР 1) и сокращения неравенства (ЦУР 10), обеспечивая при этом чистую воду (ЦУР 6), устойчивое производство и потребление (ЦУР 12), устойчивое управление природными ресурсами (ЦУР 14 и 15) и задействование партнерских связей и механизмов (ЦУР 17). Учитывая высокую зависимость агропродовольственных систем от климатических и экологических условий, меры по борьбе с изменением климата (ЦУР 13) имеют ключевое значение для достижения этих целей и обеспечения долгосрочной устойчивости агропродовольственных систем. В рамках усилий по претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года ФАО разработала новую Стратегию в отношении изменения климата (СИК) на предстоящие десять лет.
5. СИК увязана с ЦУР на основе трех измерений устойчивого развития и в ней учтены общие цели и сотрудничество в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, включая их соответствующие принципы¹⁰, Парижского соглашения об изменении климата, включая статьи 2.1 и 2.2¹¹, и соответствующих пунктов Климатического пакта Глазго и отмечает в этой связи пункты 5 и 6 решения 1/CP.26 и пункты 6 и 7 решения 1/CMA.3 Климатического пакта Глазго, а также пункты 17 и 18 решения 1/CP.26 и пункты 22 и 23 решения 1/CMA.3 Климатического пакта Глазго.

⁹ В преамбуле Устава ФАО дается следующее определение стоящей перед ФАО задачи: обеспечить повышение качества питания и уровня жизни населения, повышение эффективности производства и распределения всей продовольственной и сельскохозяйственной продукции, улучшение условий жизни сельского населения и, таким образом, внести вклад в расширение мировой экономики и обеспечение человечеству свободы от голода.

¹⁰ Прежде всего принципы, относящиеся к пункту об адаптации.

¹¹ Статья 2 Парижского соглашения: 2.1 Настоящее Соглашение, активизируя осуществление Конвенции, включая ее цель, направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты, в том числе посредством: а) удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °C, признавая, что это значительно сократит риски и воздействия изменения климата; б) повышения способности адаптироваться к неблагоприятным воздействиям изменения климата и содействия сопротивляемости к изменению климата и развитию при низком уровне выбросов парниковых газов таким образом, который не ставит под угрозу производство продовольствия; и с) приведения финансовых потоков в соответствие с траекторией в направлении развития, характеризующегося низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата. 2.2 Настоящее Соглашение будет осуществляться таким образом, чтобы отразить справедливость и принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий.



6. Посредством СИК ФАО стремится содействовать последовательному осуществлению Парижского соглашения, упомянутого в пункте 4, с учетом национальных условий и возможностей. В СИК учтена необходимость оказания поддержки всем членам, прежде всего развивающимся странам, в формулировании и соблюдении обязательств в области изменения климата в координации с другими действующими инициативами и механизмами, с упором на сравнительные преимущества ФАО в части, касающейся подходов к смягчению последствий и адаптации на основе земельных ресурсов, в том числе путем стимулирования передачи технологий на взаимосогласованных условиях, добровольного обмена знаниями, практической информацией и научно-исследовательскими данными в интересах адаптации к изменению климата, а также обеспечения равноправного доступа к результатам исследований и технологиям на взаимосогласованных условиях на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества и посредством расширения доступа к инвестициям и финансовым ресурсам.
7. СИК призвана обеспечить расширение деятельности ФАО в области климата в соответствии с потребностями членов на глобальном, региональном, страновом и местном уровнях в целях решения растущего количества краткосрочных и долгосрочных проблем, связанных с климатом, продовольственной безопасностью, питанием и нищетой, а также иных масштабных экологических проблем. Учитывая взаимосвязанность различных последствий изменения климата, их устранение требует целостного и комплексного подхода, который позволит максимизировать сопутствующие выгоды с учетом компромиссов между реализацией мер по борьбе с изменением климата, работой в других ключевых экологических областях и усилиями по обеспечению устойчивого социально-экономического развития.
8. В СИК учтены положения Стратегии ФАО в отношении изменения климата от 2017 года¹² и рекомендации по итогам оценки вклада ФАО в борьбу с изменением климата (ЦУР 13) и осуществления Стратегии ФАО в отношении изменения климата (2017 год)¹³, подчеркивается важность эффективных, инклюзивных, устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем в качестве составляющих решения проблемы изменения климата. СИК способствует наращиванию усилий ФАО по достижению ЦУР 13 и других связанных с ней целей и обеспечению более полного соответствия Повестке дня на период до 2030 года. Она нацелена на решение широкого спектра взаимосвязанных проблем, включая утрату биоразнообразия, опустынивание, деградацию окружающей среды, потребность в доступной энергии из возобновляемых источников, обеспечение безопасности пищевых продуктов и воды. СИК рассматривает агропродовольственные системы, включая все сельскохозяйственные сектора, соответствующие производственно-сбытовые цепочки и экосистемы, опираясь на целостный подход и признавая важность соблюдения баланса между экономическим, социальным и экологическим измерениями устойчивого развития. Она опирается на передовые научные принципы и инновационные решения, признает

¹² ФАО. 2017. Стратегия ФАО в отношении изменения климата. Рим. <https://www.fao.org/3/i7175e/i7175e.pdf>

¹³ ФАО. 2021. Оценка деятельности ФАО в поддержку борьбы с изменением климата (ЦУР 13) и хода осуществления Стратегии ФАО в отношении изменения климата (2017 год). Серия публикаций по тематическим оценкам, 03/2021. Рим. <https://www.fao.org/3/cb3738en/cb3738en.pdf>

важность расширения масштабов финансирования и ответственного инвестирования¹⁴ для преобразования агропродовольственных систем на согласованной основе и с учетом национальных условий и потенциала и в зависимости от них. СИК нацелена также на расширение прав и возможностей женщин, молодежи, коренных народов и уязвимых групп, на их привлечение к участию в борьбе с изменением климата.

9. В СИК особо отмечается необходимость адаптации принимаемых ФАО мер по борьбе с изменением климата к различным условиям и территориям – сельским, пригородным и городским, указывается на важность оказания странам необходимой поддержки в деле разработки, пересмотра и реализации связанных с агропродовольственными системами разделов национальных обязательств и планов, включая определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), национальные планы адаптации (НПА), соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата, долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, планы снижения риска бедствий и другие соответствующие цели и обязательства. Кроме того, в ней отражены различные аспекты рисков, включая риски, связанные с бездействием, и системные риски, необходимость снижения климатических и экологических рисков и управления ими, конкретные потребности и возможности подверженных риску и уязвимых групп и сообществ, а также необходимость интеграции вопросов управления климатическими рисками¹⁵ в различных областях деятельности ФАО.
10. В СИК учтены положения новых и обновленных странами ОНУВ¹⁶, согласно которым 95 процентов ОНУВ предусматривают адаптацию с ориентацией на сельскохозяйственные сектора, причем большая часть таких мер, отнесенных к приоритетной категории, затрагивает экосистемы, природные ресурсы, в том числе земельные и водные, и источники средств к существованию. Кроме того, 95 процентов обновленных ОНУВ включают меры по смягчению последствий изменения климата в сельском хозяйстве и/или землепользовании, а также изменений в землепользовании и лесном хозяйстве (ЗИЗЛ), а еще 70 процентов включают меры по снижению риска бедствий и управлению ими. СИК учитывает разнообразие национальных условий, потребностей и приоритетов, наглядно демонстрируя необходимость учета Организацией таких региональных, национальных и местных особенностей.

¹⁴ Комитет по всемирной продовольственной безопасности. 2014. *Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы*. Рим. <https://www.fao.org/3/au866r/au866r.pdf>

¹⁵ Деятельность ФАО в области управления климатическими рисками сосредоточена на обеспечении всестороннего учета климатических рисков при составлении программ и поддержке принятия решений и реализации практических мер на основе объективной информации.

¹⁶ Crumpler, K., Abi Khalil, R., Tanganelli, E., Rai, N., Roffredi, L., Meybeck, A., Umulisa, V., Wolf, J. and Bernoux, M. 2021. *2021 (Interim) Global update report – Agriculture, Forestry and Fisheries in the Nationally Determined Contributions*. Environment and Natural Resources Management Working Paper No. 91. Рим, ФАО. <https://doi.org/10.4060/cb7442en>



ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА: ГЛОБАЛЬНАЯ УГРОЗА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЮ

А. Новейшие научные данные

11. Материалы, представленные Рабочей группой I в рамках подготовки шестого доклада об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) "Изменение климата в 2021 году: физическая научная основа изменения климата"¹⁷, однозначно подтверждают наличие беспрецедентных климатических рисков, с которыми планета столкнется в текущий период и в ближайшие десятилетия в результате усиления жары, обильных осадков и засух, пожаров и тропических циклонов и которые, как ожидается, затронут все регионы мира.
12. Кроме того, более долгосрочные и поступательные изменения климата чреваты целым спектром последствий для агропродовольственных систем, производства продовольствия и источников средств к существованию и потребуют более оперативной реализации мер по адаптации. В докладах МГЭИК^{18,19} упоминаются такие долгосрочные последствия изменения климата, как повышение средней температуры, изменение сезонных колебаний, одновременное наступление жары и засухи, сильные дожди, дефицит воды, изменения в появлении вредителей и болезней, подъем уровня мирового океана и закисление его вод. Кроме того, с ростом температуры будет увеличиваться интенсивность глобального водооборота, согласно прогнозам, в большинстве регионов планеты станет более ощутимой сезонная и долгосрочная изменчивость осадков и поверхностных стоков. Все это окажет влияние на сельскохозяйственные сектора и соответствующие производственно-сбытовые цепочки, экосистемы и источники средств к существованию.
13. В докладе МГЭИК 2022 года "Изменение климата в 2022 году: воздействие, адаптация и уязвимость"²⁰ указывается, что экстремальные погодные и климатические явления уже привели к тому, что миллионы людей столкнулись с острым отсутствием продовольственной безопасности и снижением уровня безопасности воды. Изменение климата уже нанесло экономический ущерб в секторах, которые сильно зависят от климатических условий, спровоцировав последствия на региональном уровне для сельского, лесного и рыбного хозяйства; горячие точки, где люди живут в условиях особой уязвимости, расположены в первую очередь в

¹⁷ МГЭИК. 2021. *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. V. Masson-Delmotte, P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu and B. Zhou, (eds.). Cambridge, Cambridge University Press. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Full_Report.pdf

¹⁸ См. сноску 17 выше.

¹⁹ МГЭИК. 2019. Резюме для представителей директивных органов. См.: Океаны и ледовый покров Земли в условиях изменения климата. Специальный доклад МГЭИК. H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, V. Masson-Delmotte, P. Zhai, M. Tignor, E. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Nicolai, A. Okem, J. Petzold, B. Rama, N.M. Weyer (eds.). https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/3/2019/11/03_SROCC_SPM_FINAL.pdf

²⁰ МГЭИК. 2022. Резюме для представителей директивных органов. См.: Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, M. Tignor, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Lösschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.). Cambridge, Cambridge University Press. https://report.ipcc.ch/ar6/wg2/pdf/IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf

Западной, Центральной и Восточной Африке, Южной Азии, Центральной и Южной Америке, малых островных развивающихся государствах и Арктике. Уровень уязвимости выше там, где царит нищета, существуют проблемы в сфере управления, ограничен доступ к базовым услугам и ресурсам, продолжаются насильственные конфликты, высока доля источников средств к существованию, чувствительных к климатическим воздействиям, что характерно для сельского, лесного и рыбного хозяйства. Существуют реальные и эффективные варианты адаптации, которые могут снизить риски для человека и природы. Комплексные, эффективные и инновационные меры реагирования могут содействовать углублению синергетических связей и снижению компромиссов между мерами по адаптации и смягчению последствий в интересах стимулирования устойчивого развития. Сохранение биоразнообразия и экосистем имеет основополагающее значение для развития, характеризующегося сопротивляемостью к изменению климата, и с учетом угроз, которыми для них чревато изменение климата, а также их роли в адаптации и смягчении последствий.

14. Как отмечается в Специальном докладе МГЭИК "Изменение климата и земельные ресурсы"²¹, леса вносят важный вклад в устойчивость к изменению климата, адаптацию к нему и смягчение его последствий, в том числе обеспечивают поглощение и хранение углерода и сохранение биоразнообразия, а также буферизацию рисков, обусловленных последствиями изменения климата. Изменения в площади лесного покрова в результате облесения, лесовосстановления и обезлесения и, как следствие, изменения в круговороте воды и энергии, напрямую отражаются на приземной температуре в соответствующем регионе. Кроме того, леса защищают прибрежные зоны, а древесина является возобновляемым источником материалов и энергии, которые могут заменить загрязняющие окружающую среду материалы из невозобновляемых источников.
15. Помимо этого, по данным специального доклада МГЭИК "Изменение климата и земельные ресурсы", 21–37 процентов от общего объема выбросов парниковых газов связаны с функционированием глобальной продовольственной системы. Они связаны с производством, изменением землепользования, переработкой, упаковкой, распределением, приготовлением и потреблением продуктов питания, включая потерю и порчу пищевой продукции. Учитывая разнообразие агропродовольственных систем, доля выбросов на различных этапах в их общем объеме может значительно отличаться в зависимости от сложившихся на местном, национальном и региональном уровнях условий. Для того чтобы выполнить положения Парижского соглашения, то есть удержать прирост среднемировой температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и стремиться ограничить рост температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней, необходимо увеличить долю поглощаемого углерода, сократить объем и интенсивность выбросов парниковых газов во всех агропродовольственных системах и добиться радикального сокращения выбросов из всех других источников.
16. Как указывается в Специальном докладе МГЭИК "Океаны и ледовый покров Земли в условиях изменения климата"²², с 1970 года наблюдается потепление океана, который поглощает более 90 процентов избыточного тепла в климатической системе. Человеческие сообщества, тесно связанные с прибрежной средой, малыми островами (включая малые островные развивающиеся государства), полярными районами и высокогорьем, особенно уязвимы к изменениям состояния океана и площади ледяного покрова и обусловленным ими последствиям, таким как закисление океана, повышение уровня моря, экстремальные морские погодные явления, периоды сильной жары на море, сокращение ледяного покрова и таяние вечной мерзлоты. Потепление океана, сокращение площади ледяного покрова и изменение биогеохимических свойств среды обитания уже спровоцировали перемены как

²¹ МГЭИК. 2019. *Изменение климата и земельные ресурсы*. Специальный доклад МГЭИК, посвященный вопросам изменения климата, опустынивания, деградации земель, устойчивого землеустройства и землепользования, продовольственной безопасности и поглощения парниковых газов в экосистемах суши. P.R. Shukla, J. Skea, E. Calvo Buendia, V. Masson-Delmotte, H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, P. Zhai, R. Slade, S. Connors, R. van Diemen, M. Ferrat, E. Haughey, S. Luz, S. Neogi, M. Pathak, J. Petzold, J. Portugal Pereira, P. Vyas, E. Huntley, K. Kissick, M. Belkacemi and J. Malley (eds).

²² См. сноску 19 выше.



в географическом ареале, так и сезонном биологическом цикле многих морских видов. Это спровоцировало изменения в видовом составе, численности и объеме биомассы морских экосистем от экватора до полюсов. Во многих тропических регионах отмечается снижение улова, что стало следствием сокращения запасов рыбы и моллюсков в результате прямых и косвенных последствий глобального потепления и связанных с ним биогеохимических изменений.

В. Агропродовольственные системы и изменение климата

17. Агропродовольственные системы уже сегодня не в состоянии на устойчивой основе и в достаточных количествах обеспечить растущее и урбанизирующееся население планеты доступными, недорогими, безопасными, питательными и необходимыми для здорового рациона пищевыми продуктами, а также другим сырьем, биоэнергией, продуктами переработки и услугами. Изменение климата наряду с другими факторами уже сейчас сводит на нет достигнутый за последнее время прогресс в деле создания устойчивых источников средств к существованию в сельских районах и борьбы с голодом и всеми формами неполноценного питания. В то же время на агропродовольственных системах и связанных с ними источниках средств к существованию в краткосрочной и долгосрочной перспективе отражаются такие взаимосвязанные проблемы, как утрата биоразнообразия (включая деградацию экосистем, утрату видов и эрозию генетических ресурсов)²³ и конкуренция за доступ к природным ресурсам – эти проблемы требуют уверенного и скоординированного реагирования.
18. Переменчивость климата и увеличение частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений вследствие изменения климата создают многочисленные проблемы: они усугубляют риски и их последствия, влияют на все аспекты продовольственной безопасности и питания (наличие, доступ, потребление и стабильность), непропорционально отражаются на социальных группах, находящихся в наиболее уязвимом положении, и усиливают эксплуатацию земельных и водных ресурсов и хрупких агропродовольственных и экосистем²⁴. Следует принять срочные меры по снижению климатического риска путем развития потенциала в таких областях, как предотвращение, прогнозирование, поглощение, адаптация и преобразования²⁵, и обеспечить учет этих вопросов в рамках процесса принятия решений, в мерах политики и практических

²³ В СИК учтены следующие цели Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: «сохранение и рациональное использование генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливое и равноправное распределение выгод, получаемых от их использования, в соответствии с положениями Конвенции о биологическом разнообразии в интересах устойчивого развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности».

²⁴ FAO. 2015. *Climate change and food security: risks and responses*. Rome. <http://www.fao.org/3/a-i5188e.pdf>

²⁵ Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. 2021. *Общее руководство ООН по оказанию помощи в построении жизнестойких обществ*. Резюме. <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2021-09/UN-Resilience-Guidance-Exec-Summ-Sept.pdf>

шагах по борьбе с изменением климата, в том числе при проведении оценок климатического риска, последствий и уязвимости; создании комплексных систем раннего предупреждения о различных опасностях; развитии климатоустойчивой инфраструктуры и систем уступки риска, включая страхование и социальную защиту, профилактические меры, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них в интересах адаптации агропродовольственных систем к изменению климата и повышения их невосприимчивости к внешним воздействиям.

19. Для того чтобы участники агропродовольственных систем могли продолжать производство, переработку, сбыт и потребление безопасных и питательных пищевых продуктов и других товаров и услуг, необходимо принять ряд эффективных мер по укреплению невосприимчивости к изменению климата и адаптации к его последствиям, прежде всего ориентированных на поддержание здоровья экосистем и устойчивое использование и сохранение природных ресурсов. В то же время агропродовольственные системы призваны решать проблемы, связанные с выбросами парниковых газов, особенно углекислого газа (CO₂), метана (CH₄) и закиси азота (N₂O), в том числе за счет сокращения масштабов преобразования экосистем, потребления энергии в хозяйствах и потерь и порчи пищевой продукции.
20. Обусловленные изменением климата нарушения и сбои в производственном потенциале могут спровоцировать изменения в торговле сельскохозяйственными товарами. В краткосрочной перспективе торговля может быть средством перемещения продовольствия в районы, испытывающие его дефицит, а значит, сыграть важную роль в решении проблемы падения производства в связи с резкими изменениями погоды и растущим количеством экстремальных погодных явлений. Частью стратегий адаптации к изменению климата может стать благоприятная торговая политика, выстроенная в соответствии с правилами Всемирной торговой организации, поскольку торговый товарооборот может стабилизировать меняющиеся под воздействием изменения климата объемы производства в соответствующем регионе и волатильные цены на продовольствие²⁶.
21. Ряд реализуемых в агропродовольственных системах мероприятий уже вносит вклад в адаптацию к изменению климата, смягчение его последствий и устойчивое развитие. Это, в частности, устойчивое производство пищевой продукции и биоэнергии, устойчивое лесопользование, восстановление ландшафтов, сокращение масштабов обезлесения и деградации лесов, агролесоводство, устойчивое управление высокоуглеродными экосистемами – торфяниками, болотами, лугами, мангровыми зарослями, лесами – и их восстановление, восстановление деградировавших почв, сокращение потерь и порчи пищевой продукции.

²⁶ ФАО. 2018. Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции – 2018: Торговля сельскохозяйственной продукцией, изменение климата и продовольственная безопасность. Рим. <https://www.fao.org/3/l9542ru/l9542ru.pdf>



С. Использование передового опыта и инновационных решений

22. В борьбе с изменением климата следует использовать передовой опыт и инновационные решения, адаптированные и опробованные в условиях различных регионов, стран и местностей, где ведет свою деятельность ФАО, обеспечивая при этом защиту прав интеллектуальной собственности. Более того, создание партнерских механизмов и развитие потенциала инновационных агропродовольственных систем и их участников на страновом и местном уровнях является ключом к совместному поиску, адаптации, распространению, доступу и внедрению инновационных решений.
23. Агропродовольственные системы повсеместно нуждаются в научно и доказательно обоснованных инновационных решениях в области борьбы с изменением климата – технологических, финансовых, политических, законодательных, социальных и институциональных. Эти решения зачастую носят комплексный характер; например, для расширения масштабов применения новой технологии могут потребоваться создание благоприятной политической среды и правовой базы, целевое финансирование, устранение цифрового разрыва, поддержка общественности, а также эффективное управление и институты. Огромное значение имеют изучение агропродовольственных систем коренных народов и интеграция знаний и практических навыков местных и коренных народов в научно обоснованные решения и инновации.
24. Для преобразования агропродовольственных систем необходимы меры политики, опирающиеся на систему надлежащего управления и соответствующую правовую и институциональную базу, что будет содействовать устранению барьеров, привлечению государственных и частных инвестиций, внедрению передового опыта, технологий и инноваций, а также содействовать развитию универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и равноправной многосторонней торговой системы. Может потребоваться проведение критического анализа действующих мер политики и законодательства, в том числе поиск ответа на вопрос о том, как меры стимулирования могут осложнить решение климатических и других экологических проблем²⁷ и непреднамеренно усугубить уязвимость населения к последствиям изменения климата.
25. Ускорение преобразования агропродовольственных систем на согласованной основе и с учетом национальных условий и потенциала и в зависимости от них также требует инновационных и инклюзивных механизмов финансирования и задействования потенциала новых возможностей финансирования. Для этого, в свою очередь, будет необходимо провести оценку инвестиционных рисков и задействовать соответствующие механизмы снижения таких рисков²⁸.

²⁷ ФАО, Программа развития ООН и Программа ООН по окружающей среде. 2021. *Возможность на миллиарды долларов. Переориентирование поддержки сельского хозяйства в интересах преобразования продовольственных систем*. Рим, ФАО.

²⁸ Limketkai, B., Guarnaschelli, S. and Millan, A. 2020. *Financing the Transformation of Food Systems Under a Changing Climate*. Research Program on Climate Change, Agriculture and Food Security and KOIS Caring Finance. <https://cgspage.cgiar.org/bitstream/handle/10568/101132/CCAFS%20KOIS%20Financing%20the%20Transformation%20of%20Food%20Systems%20Under%20a%20Changing%20Climate.pdf>

Идет постепенное становление инновационных способов финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата, включая подходы к развитию углеродных рынков, взаимодействие государственного и частного секторов и новые системы оплаты экосистемных услуг. Для этого также потребуется создать систему измерения, отчетности и проверки, определить базовые показатели и уровень развития потенциала на местах в соответствии с потребностями членов, и в этих вопросах ФАО уже накопила значительный опыт. Кроме того, все чаще открываются возможности для комбинирования различных видов финансирования, включая государственные и частные гранты и кредиты, страхование и микрофинансирование. В этой связи важно призвать все стороны в полной мере выполнить Парижское соглашение, включая предусмотренные им финансовые обязательства.

26. Учитывая итоги анализа результативности мер политики, проектов и социальных исследований, в последнее время все больше внимания уделяется поведенческим наукам, которые позволяют получить более полное представление о подходах, необходимых для снижения барьеров на пути реализации мер по борьбе с изменением климата²⁹. Вовлечение различных участников агропродовольственных систем, в том числе молодежи и женщин, начиная с планирования и осуществления мероприятий по борьбе с изменением климата, позволит улучшить понимание взглядов, мотивов, ограничений и взаимопротиворечащих интересов каждого из таких участников.
27. В Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы³⁰ указывается, что наука, технологии и инновации обладают огромным преобразовательным потенциалом, и при этом признаются потенциальные риски; например, развитие технологий чревато риском усугубления проблемы неравноправного или ограниченного доступа. Поэтому, как указывается в новой Стратегии ФАО в области науки и инноваций³¹, наряду с директивными и нормативно-правовыми мерами, призванными обеспечить минимизацию таких рисков, необходимы инвестиции в человеческий капитал и развитие потенциала в целях создания соответствующих инновационных систем.

²⁹ Barrett, C.B., Benton, T., Fanzo, J., Herrero, M., Nelson, R.J., Bageant, E., Buckler, E., Cooper, K., Culotta, I., Fan, S., Gandhi, R., James, S., Kahn, M., Lawson-Lartego, L., Liu, J., Marshall, Q., Mason-D'Croz, D., Mathys, A., Mathys, C., Mazariegos-Anastassiou, V., Miller, A., Misra, K., Mude, A.G., Shen, J., Majele Sibanda, L., Song, C., Steiner, R., Thornton, P. and Wood, S. 2020. *Socio-Technical Innovation Bundles for Agri-food Systems Transformation*. Report of the International Expert Panel on Innovations to Build Sustainable, Equitable, Inclusive Food Value Chains. Ithaca, New York, and London, Cornell Atkinson Center for Sustainability and Springer Nature. https://www.nature.com/documents/Bundles_agrifood_transformation.pdf

³⁰ ФАО. 2021. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы. Рим. <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>

³¹ ФАО. 2021. Тезисы и дорожная карта разработки Стратегии ФАО в области науки и инноваций. 168-я сессия Совета Рим.



СФЕРА ОХВАТА СТРАТЕГИИ ФАО В ОТНОШЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

А. Проблематика изменения климата в Стратегической рамочной программе ФАО

28. Осуществление СИК увязано со Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы, которая направлена на “содействие выполнению Повестки дня на период до 2030 года за счет перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, жизнестойким и устойчивым агропродовольственным системам в целях *улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни*, не оставив никого без внимания”. Ввиду сквозного характера работы ФАО в области изменения климата СИК тесно связана с этими четырьмя направлениями улучшений и, таким образом, вносит вклад в их достижение. Были выделены следующие четыре основных катализатора преобразований агропродовольственных систем: институты и общее руководство; осведомленность потребителей; распределение доходов и богатства; а также инновационные технологии и подходы.
29. Четыре направления улучшений отражают взаимосвязанный характер экономических, социальных и экологических аспектов агропродовольственных систем и способствуют реализации стратегического системного подхода во всех мероприятиях ФАО, предусмотренных в рамках 20 приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), одно из которых имеет непосредственное отношение к борьбе с изменением климата: “Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем”. Кроме того, изменение климата прямо отражено в 11 других ПНОП³², а опосредованно – во всех ПНОП без исключения.
30. Эффективность и согласованность мероприятий ФАО по борьбе с изменением климата в значительной степени зависят от эффективности использования четырех сквозных/ взаимосвязанных “катализаторов”: технологии, инновации, данные и средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал, институты); а также от результатов работы по сквозным темам (гендерная проблематика, молодежь, инклюзивность), предусмотренным Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы.
31. Кроме того, осуществление мероприятий по борьбе с изменением климата увязано с семью основными функциями ФАО³³, и этот вопрос будет более подробно проработан в Плане действий по осуществлению СИК. За последний период ФАО разработала взаимодополняющие

³² УП 1: Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства; УП 2: “Голубая” трансформация; УП 4: Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам; УП 2: Питание наиболее уязвимых групп населения; УП 3: Безопасные пищевые продукты для всех; УОС 2: Биозкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; УКЖ 1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин; УКЖ 2: Инклюзивные преобразования в сельских районах; УКЖ 3: Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере; УКЖ 4: Устойчивые агропродовольственные системы; и УКЖ 5: Инициатива “Рука об руку”.

³³ Основные функции ФАО: 1. Сбор, анализ и мониторинг данных и информации и улучшение доступа к ним; 2. Оказание странам и другим партнерам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов; 3. Содействие диалогу по вопросам политики в отношении агропродовольственных систем, его поощрение и поддержка на глобальном, региональном и страновом уровнях; 4. Поддержка учреждений всех уровней, в том числе на основе наращивания потенциала, для подготовки, реализации, мониторинга и оценки основанных на фактологических данных мер политики и программ и мобилизации инвестиций; 5. Содействие формированию партнерских отношений и коалиций в интересах развития более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем; 6. Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на накопление, распространение и более эффективное применение знаний, технологий и передовых методов; и 7. Информационно-пропагандистская и коммуникационная работа на национальном, региональном и глобальном уровне.

стратегии по таким темам, как питание, взаимодействие с частным сектором, гендерное равенство, всесторонний учет проблематики биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах, общеорганизационная экологическая ответственность, наука и инновации. СИК и План действий по ее осуществлению призваны обеспечить взаимосвязь, синергию и взаимодополняемость со всеми этими документами.

V. Концепция и руководящие принципы

32. Концепция и руководящие принципы СИК задают общий курс реализуемых ФАО мероприятий по борьбе с изменением климата на глобальном, региональном, страновом и местном уровнях.
33. **КОНЦЕПЦИЯ.** С опорой на реализуемые ею мероприятия по борьбе с изменением климата ФАО стремится к созданию такого будущего, в котором: **агропродовольственные системы являются устойчивыми, инклюзивными, жизнестойкими и адаптированными к изменению климата и его последствиям и способствуют развитию экономики с низким уровнем выбросов и циркулярной экономики, обеспечивая при этом производство достаточного количества безопасной и питательной пищи для здорового рациона, а также иных сельскохозяйственных продуктов и услуг в интересах нынешнего и будущих поколений на основе принципа “никто не должен остаться без внимания”.**
34. **РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ.** СИК призвана облегчить и содействовать расширению вклада ФАО в преобразование агропродовольственных систем и зависимых от них источников средств к существованию, с тем чтобы сделать их более устойчивыми к изменению климата и способными адаптироваться к нему при одновременном увеличении производства и сокращении таких выбросов. В основе СИК лежат следующие принципы, которые напрямую увязаны со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы:
- i. **Использование подхода, ориентированного на агропродовольственные системы.** Комплексный характер проблем требует, чтобы мероприятия по борьбе с изменением климата осуществлялись с учетом проблематики биоразнообразия и достижением других целей в области охраны окружающей среды и развития, связанных с агропродовольственными системами. Системный подход охватывает производственно-сбытовые цепочки и их участников, включая природоресурсную базу и производство, переработку и сбыт, продовольственную среду³⁴ и потребление, поведение потребителей, качество и безопасность продуктов питания, потери и порчу пищевой продукции, производство энергии из возобновляемых источников, энергоэффективность и использование энергии, а также весь комплекс взаимосвязей между этими элементами. Достижение ЦУР 1 и ЦУР 2 требует системного подхода к решению проблемы продовольственной безопасности и питания, которая еще больше усугубляется в результате изменения климата. Примерами таких подходов могут служить инициатива “Единое здоровье”³⁵ и учет взаимосвязей между водопользованием, энергетикой и продовольствием.
 - ii. **Уделение особого внимания фермерам, животноводам, рыбакам, рыболовам и зависящему от лесов населению, в особенности мелким производителям, коренным народам, женщинам, молодежи, местным и социально обособленным общинам, а также людям, находящимся в уязвимом положении.** При осуществлении мероприятий по борьбе

³⁴ Продовольственную среду составляют пищевые продукты, имеющиеся в наличии и доступные для человека в конкретных условиях, а также питательные качества, безопасность, цены, удобство, маркировка и продвижение таких пищевых продуктов. Эта среда призвана обеспечивать, чтобы люди имели равный и справедливый доступ к достаточному количеству экономически доступной, безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни с учетом различных физических, социальных, экономических, культурных и политических факторов, влияющих на этот доступ. [CFS 2021/49/INF/14 – Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию \(РПСП\) \(fao.org\)](https://www.fao.org/cfs/2021/49/INF/14)

³⁵ “Единое здоровье” – это единый комплексный подход, нацеленный на обеспечение устойчивого баланса и создание оптимальных условий для поддержания здоровья людей, животных и экосистем. В его основе лежит признание того факта, что между здоровьем человека, домашних и диких животных, растений и окружающей среды в целом, включая экосистемы, существуют тесная взаимосвязь и взаимозависимость. <https://www.who.int/news/item/01-12-2021-tripartite-and-unep-support-ohlep-s-definition-of-one-health>

с изменением климата ФАО следует уделять особое внимание расширению прав и возможностей населения и оказанию содействия в осуществлении мер по борьбе с изменением климата на местном уровне, налаживая активное взаимодействие и сотрудничество с сельским и городским населением, в частности, с малыми островными развивающимися государствами и общинами прибрежных районов, которые наиболее уязвимы к последствиям изменения климата и при этом обеспечивают управление большей частью мировых экосистемных ресурсов.

- iii. Внедрение передового опыта и инноваций.** К числу предусмотренных СИК основных мер относятся поддержка учета и распространения существующего передового опыта, местных, традиционных знаний и знаний коренных народов, разработка, изучение и содействие реализации инновационных, упреждающих, устойчивых и ориентированных на сложившийся контекст решений по обеспечению невосприимчивости к климатическим воздействиям, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также укрепление инновационного потенциала стран и их агропродовольственных систем, необходимого для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.
- iv. Опора на научно обоснованные данные, в том числе на научные и иные данные из открытых источников.** Решение проблем, связанных с изменением климата, требует наличия, обмена и эффективного использования высоконадежных, дезагрегированных по полу и возрасту междисциплинарных данных в глобальном, региональном и местном масштабах, включая данные о климате, природных ресурсах, окружающей среде и социально-экономической ситуации, а также информацию о преобладающих агропродовольственных системах в различных регионах. ФАО является одним из учреждений, курирующих достижение ряда показателей ЦУР (ЦУР 2, 5, 6, 12, 14 и 15), и наиболее авторитетным источником статистических данных по сельскому и лесному хозяйству, рыболовству и аквакультуре, продовольствию, почвенным и водным ресурсам, а также данных социально-экономической статистики. С учетом этого ФАО обладает уникальными возможностями для содействия принятию решений на основе научных и фактологических данных и с опорой на знания местного и коренного населения, обеспечивая при этом соблюдение политики ФАО в области данных, в частности политики по защите данных, которая находится в разработке, и уделяя особое внимание защите персональных данных и прав интеллектуальной собственности.
- v. Оказание содействия реализуемым по инициативе стран мерам по борьбе с изменением климата в целях достижения устойчивых результатов.** В основе Стратегии лежат принципы эффективности, национальной ответственности, активного участия, целеустремленности и взаимной ответственности за результат, в соответствии с которыми ФАО оказывает странам запрашиваемую ими общесистемную поддержку, ориентированную на эффективное развитие их институционального и технического потенциала³⁶, необходимого для обеспечения устойчивости к изменению климата, смягчению его последствий и адаптации к ним. СИК будет осуществляться с учетом приоритетов, согласованных руководящими органами ФАО.
- vi. Достижение результатов с опорой на стратегические партнерства.** За счет взаимодействия с широким кругом партнеров ФАО и ее члены могут добиться расширения масштабов мер по борьбе с изменением климата и повышения их результативности. К такой работе следует привлекать заинтересованные стороны и участников агропродовольственных систем, включая правительственные учреждения, международные, региональные и национальные организации, занятые вопросами климата, и финансовые учреждения, расположенные в Риме учреждения (РРУ) и другие учреждения системы ООН, региональные и субрегиональные организации и экономические сообщества, частные компании, научно-исследовательские институты, СМИ, фонды, фермерские организации, другие организации гражданского общества и неправительственные организации. Помимо укрепления уже действующих партнерств, в число которых входят, например, Глобальное почвенное партнерство и Совместное партнерство по лесам, ФАО стремится к привлечению новых партнеров, включая представителей частных компаний, принадлежащих к различным типам и уровням, в интересах расширения взаимодействия в таких областях, как финансирование,

³⁶ ФАО. 2019. *Sustainable Food and Agriculture: An Integrated Approach*. Rome, FAO and Elsevier. <https://www.sciencedirect.com/book/9780128121344/sustainable-food-and-agriculture>

развитие потенциала, техническое сотрудничество, знания и исследования, финансы и инвестиции, устойчивые инновации, обмен данными и их распространение³⁷, а также партнеров по сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству в целях взаимовыгодного использования ресурсов, решений, методов и знаний стран глобального Юга³⁸.

- vii. Всесторонний учет вопросов гендерного равенства, вовлечения молодежи, участия коренных народов и социальной инклюзивности.** СИК призвана содействовать планированию и реализации мер по борьбе с изменением климата, учитывающих необходимость гендерных^{39,40} и социально инклюзивных преобразований, широкого участия и вовлечения молодежи, в том числе развития знаний, технологий, практических методов и усилий местных общин и коренных народов в области борьбы с изменением климата. Кроме того, ФАО делает акцент на обеспечении равных возможностей и распределении выгод от борьбы с изменением климата, участии женщин, молодежи и коренных народов в дебатах по вопросам климата, оказании странам поддержки в борьбе с социальной изоляцией, в том числе через применение правовых, регулятивных и институциональных механизмов.
- viii. Содействие применению подходов, предусматривающих инклюзивное участие заинтересованных сторон.** Как подсказывает передовой опыт применения многосторонних подходов⁴¹, взаимодополняющее участие всех участвующих в агропродовольственных системах заинтересованных сторон, национальных и международных организаций, представителей государственного и частного секторов и гражданского общества в процессах планирования и принятия решений на национальном и субнациональном уровнях помогает соблюсти принцип “никто не должен остаться без внимания” при осуществлении ФАО мероприятия по борьбе с изменением климата. Такой подход предусматривает углубление координации, совместный анализ проблем, разработку решений, методов и показателей, планирование и практическую реализацию, а также инновационные многосторонние механизмы управления.
- ix. Масштабирование поддержки.** Растет актуальность наращивания масштабов мероприятий по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям, повышению адаптационного потенциала и снижению обусловленных изменением климата рисков и уязвимостей во всех агропродовольственных системах. Борьба с изменением климата на уровне агропродовольственных систем отличается высокой экономической эффективностью благодаря возможности реализации на местах на взаимодополняющей основе мер как по адаптации, так и по смягчению последствий. В рамках усилий по оказанию членам Организации поддержки в деле широкомасштабного внедрения передовой практики и ускорения осуществления мероприятий по борьбе с изменением климата ФАО будет опираться на уже полученный опыт обеспечения невосприимчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчения его последствий, а также содействовать привлечению финансирования для агропродовольственных систем в целях устранения пробелов в реализации целей Парижского соглашения.
- x. Внедрение адресного подхода.** Мероприятия ФАО по борьбе с изменением климата формулируются с учетом национальных условий, разнообразия контекстов, специфики, приоритетов, синергетических связей и имеющихся в регионах и странах и на местном уровне возможностей для экологического, экономического и социального развития, а также положение с миром и стабильностью. Именно в этом заключается адресный подход, ориентированный на конкретные условия и предусматривающий отказ от унифицированных решений проблем, поскольку они возникли по разным причинам и могут требовать различных средств для достижения общих целей.

³⁷ ФАО. 2021. Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы. Рим.

³⁸ ФАО. 2021. Руководство по сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству (2022–2025 годы). Рим.

³⁹ ФАО. 2020. Политика ФАО по обеспечению гендерного равенства на 2020–2030 годы. Рим.

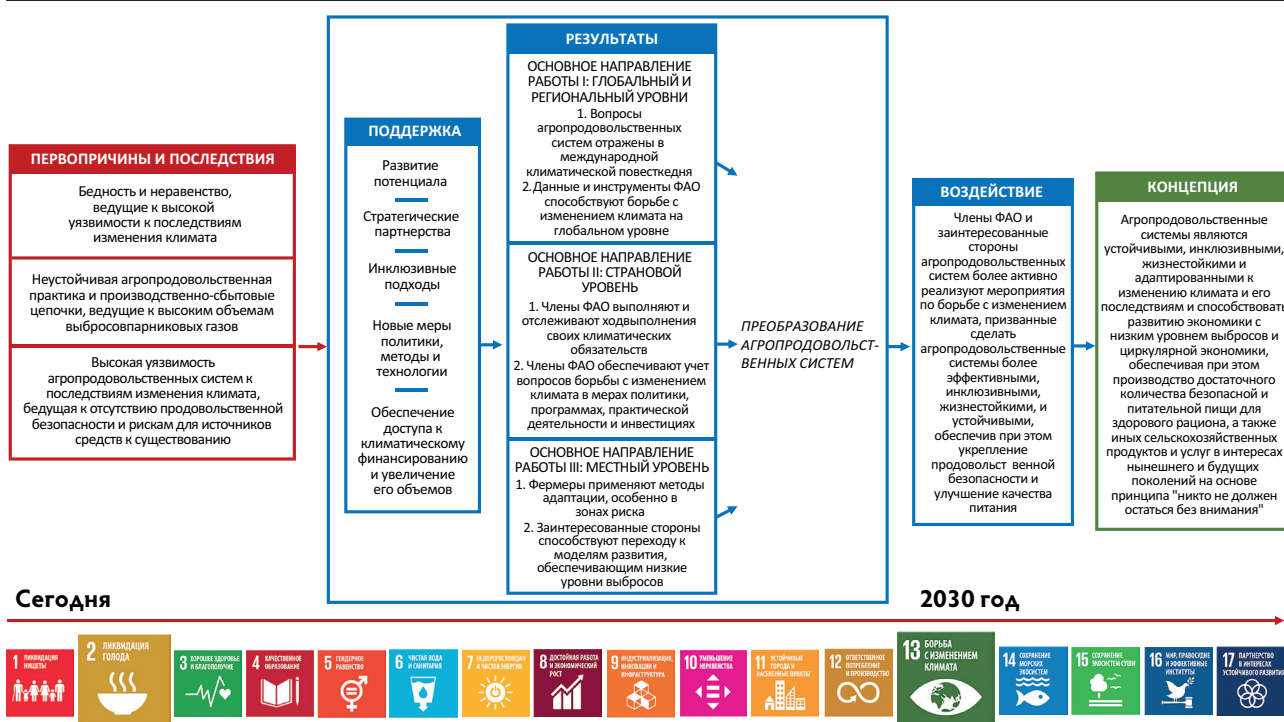
⁴⁰ Решение 3/СР.25 РКИК ООН (расширенная Лимская программа работы по гендерным вопросам и ее плана действий по гендерным вопросам).

⁴¹ Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания. 2018. Многосторонние партнерские механизмы финансирования и укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания. Рим, Комитет по всемирной продовольственной безопасности.

С. Теория изменений Стратегии в отношении изменения климата

35. В основе СИК лежат результаты анализа взаимосвязей между комплексом **проблем, воздействием, тремя основными направлениями работы** и ожидаемыми **итогами**, а также данные прогнозов и условия, необходимые для реализуемых ФАО мер по борьбе с изменением климата.

РИСУНОК 1. Основные элементы теории изменений



36. **ПРОБЛЕМЫ**, описываемые как глубинные причины и следствия, иллюстрируют трудности, на разрешение которых ориентирована СИК ФАО: изменение климата серьезно сказывается на агропродовольственных системах и связанных с ними экосистемах и источниках средств к существованию, усугубляя проблему нищеты, продовольственной безопасности и питания, при этом агропродовольственные системы также способствуют изменению климата. Члены ФАО нуждаются в поддержке предпринимаемых ими усилий по внедрению передового опыта и инновационных решений проблем обеспечения невосприимчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчения его последствий в интересах создания устойчивых агропродовольственных систем, которые играют ключевую роль в удовлетворении растущего спроса на питательное и безопасное продовольствие и другие сельскохозяйственные продукты и услуги. Без принятия срочных мер по преобразованию агропродовольственных систем изменение климата будет продолжать дестабилизировать производство продовольствия, усугубляя проблемы продовольственной безопасности и питания, сокращения биоразнообразия, деградации экосистем, нищеты и неравенства, а также провоцировать обострение конфликтов и перемещение населения, особенно в странах и регионах, которые уже столкнулись с острым отсутствием продовольственной безопасности, при этом продолжение использования неустойчивых методов хозяйствования в агропродовольственных системах будет лишь вести к дальнейшему изменению климата.

37. Как показано на рисунке, оказываемая **ФАО поддержка** включает элементы, соответствующие основным функциям, отраженным в Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы, включая развитие потенциала, стратегические партнерства, инклюзивные подходы, новые меры политики, практические методы и технологии, а также повышение доступности финансирования. Все эти элементы более подробно рассматриваются ниже в разделе IV, посвященном основным направлениям работы.
38. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ**, которые представляют собой три взаимодополняющие области деятельности на глобальном, страновом и местном уровнях, сформулированы исходя из того понимания, что для достижения ожидаемых итогов и воздействия и реализации концепции в целом необходимо одновременно проводить работу на всех трех уровнях. Три основных направления работы включают взаимосвязанные элементы путей развития, призванных обеспечить невосприимчивость к изменению климата и снижение выбросов:
- **Глобальный и региональный уровни:** повышение эффективности глобальных и региональных мер политики и руководства в вопросах изменения климата;
 - **Страновой уровень:** развитие потенциала стран, необходимого для борьбы с изменением климата; и
 - **Местный уровень:** расширение масштабов работы по борьбе с изменением климата на местах.
39. Шесть **ИТОГОВ** на глобальном и региональном, страновом и местном уровнях достигаются благодаря совместным усилиям ФАО и других заинтересованных сторон по осуществлению мер по борьбе с изменением климата, включая меры по прогнозированию и предотвращению климатических рисков, адаптации и смягчению последствий (см. рисунок). В совокупности эти итоги могут стимулировать и ускорить ожидаемые преобразования в агропродовольственных системах на согласованной основе и с учетом национальных условий и потенциала и в зависимости от них, а также в соответствии с избранными странами траекториями развития. ФАО стремится к тому, чтобы все составляющие агропродовольственных систем и связанные с ними источники средств к существованию и экосистемы развивались и укрепляли друг друга, а анализ климатических уязвимостей и рисков охватывал природоресурсную базу, производство, переработку, сбыт и потребление, а также другие сектора, уязвимость которых может быть снижена благодаря мерам по созданию устойчивых агропродовольственных систем.
40. **ВОЗДЕЙСТВИЕ** – это ключевой этап процесса преобразования агропродовольственных систем, на который ФАО может повлиять за счет знаний и использования других форм поддержки, но не может полностью его контролировать. СИК призвана обеспечить следующее воздействие: **члены ФАО и заинтересованные стороны агропродовольственных систем более активно реализуют мероприятия по борьбе с изменением климата, призванные сделать агропродовольственные системы БОЛЕЕ эффективными, инклюзивными, жизнестойкими и устойчивыми, обеспечить при этом сокращение выбросов, что приведет к укреплению продовольственной безопасности и повышению качества питания.**
41. **ОСНОВНЫЕ ДОПУЩЕНИЯ**, лежащие в основе СИК, и связанные с ее осуществлением:
- Решение проблемы изменения климата остается приоритетной задачей на глобальном уровне несмотря на неопределенность и задержки, и ее решение должно идти параллельно с преодолением последствий пандемии COVID-19 и социально-экономических трудностей.
 - Все шире признается и реализуется на практике роль агропродовольственных систем в качестве неотъемлемой части решения проблемы изменения климата.
 - Имеется сильная политическая воля, позволяющая уделять приоритетное внимание и расширять масштабы деятельности по борьбе с изменением климата в целом и в рамках агропродовольственных систем в частности.

- Объемы климатического финансирования, в том числе на нужды агропродовольственных систем, увеличиваются за счет вертикальных фондов и других государственных и частных источников на фоне признания срочной необходимости принятия масштабных мер.

4.2. НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА:

- i. Эффективное осуществление ФАО своей деятельности.** ФАО необходимы достаточные людские и финансовые ресурсы в штаб-квартире и децентрализованных представительствах для усиления внутренней координации, внешнего сотрудничества и партнерских связей в целях эффективного удовлетворения потребностей на глобальном, региональном, страновом и местном уровнях. Для этого, в частности, требуется развитие внутриорганизационного потенциала и людских ресурсов, расширение сотрудничества, координация и информирование о работе в области климата, управление знаниями, новые инициативы, а также инновационные механизмы государственно-частного партнерства, более активная мобилизация климатического финансирования и всесторонний учет проблематики изменения климата во всех областях деятельности ФАО. Необходимо обеспечить слаженность и сотрудничество в реализации СИК, Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и предусмотренных ею ПНОП, других недавно утвержденных стратегий ФАО⁴² и рамочных программ сотрудничества. Управление по вопросам изменения климата, биоразнообразия и окружающей среды отвечает за внутреннюю координацию работы ФАО, связанной с климатом, и обеспечивает взаимодействие и взаимосвязь с другими подразделениями, децентрализованными представительствами и программами ФАО, с тем чтобы повысить эффективность и избежать дублирования. Осуществление СИК будет вестись в привязке к политике ФАО по защите данных, которая в настоящее время находится в разработке. Наконец, реализация Общеорганизационной стратегии экологической ответственности ФАО на 2020–2030 годы будет способствовать сокращению углеродного следа Организации.
- ii. Расширение доступа к климатическому финансированию.** В рамках усилий по привлечению финансирования на нужды развития агропродовольственных систем, включая растениеводство и животноводство, лесопользование и землепользование, рыболовство и аквакультуру, на внутреннем и международном уровнях необходимо учитывать соображения, связанные с изменением климата. ФАО будет способствовать выделению на внутреннем и международном уровне климатического финансирования и обеспечению инвестиций в агропродовольственные системы. Вертикальные фонды, в частности Зеленый климатический фонд (ЗКФ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Адаптационный фонд (АФ) и многосторонние банки развития, наряду с многосторонними и двусторонними фондами, продолжат играть важную роль в повышении результативности работы ФАО на местах. Будут изучены инновационные возможности климатического финансирования, особенно в контексте механизмов, разрабатываемых в соответствии со статьей 6 Парижского соглашения. Как это определено Стратегией взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы, инновационные партнерские и инвестиционные механизмы будут содействовать развитию взаимодействия с частным сектором. По запросу членов Организации ФАО будет оказывать им поддержку в подготовке, осуществлении и мониторинге реализуемых членами проектов в целях увеличения их масштабов, расширения охвата и ускорения темпов работы по борьбе с изменением климата. ФАО продолжит использовать свои уникальные сравнительные преимущества для привлечения климатического финансирования на нужды стран с привязкой к глобальным, региональным, национальным и местным приоритетам и способствовать осуществлению климатической повестки дня.

⁴²

В частности, Стратегии взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы, Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, Концепции и стратегии работы ФАО в области питания, Стратегии ФАО в области науки и инноваций.



IV

ТРИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО АКТИВИЗАЦИИ УСИЛИЙ

43. СИК предусматривает три взаимодополняющих стратегических направления работы. Они сформулированы с учетом "катализаторов" – технологии, инновации, данные и средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал, институты), – а также сквозных тем (гендерная проблематика, молодежь, инклюзивность), предусмотренных Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы. В целях содействия осуществлению работы по трем основным направлениям в рамках Плана действий будет разработан специальный план коммуникационного взаимодействия с широкой общественностью и профессиональной аудиторией.

А. ГЛОБАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВНИ: повышение эффективности глобальных и региональных мер политики и руководства в вопросах изменения климата

44. Данное направление работы охватывает информационно-просветительскую деятельность ФАО на глобальном и региональном уровнях, призванную содействовать тому, чтобы инклюзивные агропродовольственные системы стали частью решения проблемы изменения климата, в том числе достижению следующих ожидаемых итогов:

- обеспечение полноценного учета вопросов продовольственной безопасности, питания, агропродовольственных систем, природных ресурсов и источников средств к существованию в международной повестке дня в области климата, окружающей среды, риска бедствий, гуманитарной деятельности и развития в качестве неотъемлемого элемента борьбы с изменением климата, а также привлечение климатического финансирования на нужды поддержки агропродовольственных систем.
- международное сообщество, страны и партнеры имеют доступ к собранным и подготовленным ФАО и партнерами данным, научной и фактологической информации, инструментам, протоколам, руководствам и стандартам, связанным с изменением климата и агропродовольственными системами, и используют их, в том числе для мониторинга и подготовки отчетности в соответствии потребностями членов, анализа климатических уязвимостей и рисков, препятствий для осуществления мер по адаптации и анализа соответствующих издержек, разработки моделей оценки и передовых практических методов и мер политики в области обеспечения невосприимчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчению его последствий.

45. Необходимо срочно активизировать дебаты по вопросам борьбы с изменением климата в таких областях, как растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, аквакультура, соответствующие производственно-сбытовые цепочки и зависящие от них источники средств к существованию, продовольственная безопасность и питание, водопользование, устойчивое управление экосистемами суши и морскими экосистемами и их восстановление. Достижению этих итогов будет способствовать расширение информационно-просветительской деятельности ФАО на региональном и глобальном уровнях. С помощью этих мер ФАО намерена внести вклад в обеспечение дополнительного внимания к агропродовольственным системам как неотъемлемому элементу решения проблемы изменения климата, в том числе путем привлечения необходимого климатического финансирования⁴³. В ходе 26-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН (КС-26) страны договорились продолжить дальнейшие обсуждения по мерам политики в рамках Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства⁴⁴ и активнее осуществлять меры, ориентированные на океан⁴⁵, который играет важнейшую роль в производстве пищевых продуктов из водных биоресурсов.
46. На международном уровне ФАО признана в качестве доверенного консультанта в вопросах развития и охраны окружающей среды, в том числе по линии РКИК ООН и Парижского соглашения, Повестки дня на период до 2030 года, Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, КБР, КБО ООН, Кодекса ведения ответственного рыболовства, Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Информационно-просветительская деятельность и поддержка ФАО сыграли решающую роль в успешной реализации ряда мероприятий, предусмотренных РКИК ООН, включая Коронивийскую программу совместной работы в области сельского хозяйства и интеграцию вопросов сельского хозяйства в ОНУВ и НПА, а также мероприятия по линии РЕДД+⁴⁶ и Марракешского партнерства для глобальных действий по борьбе с изменением климата. В случае поступления соответствующих запросов ФАО продолжит оказывать поддержку работе, переговорному процессу РКИК ООН, ее вспомогательным и уставным органам (Комитет по адаптации, Экспертная группа по наименее развитым странам), а также Парижскому соглашению (расширенные рамки повышения прозрачности и глобальное подведение итогов) в вопросах, касающихся агропродовольственных систем.
47. Кроме того, необходимо признать, что изменение климата и утрата биоразнообразия взаимосвязаны, и эти проблемы следует решать в комплексе. ФАО способна вести на глобальном, региональном и национальном уровнях работу по повышению уровня осведомленности и распространению знаний и опыта в технических областях, что обеспечит слаженность планирования мер по борьбе с изменением климата и утратой биоразнообразия, в том числе посредством подготовки и реализации Глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года.
48. **ФАО БУДЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ ВКЛЮЧЕНИЮ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В РЕАЛИЗАЦИЮ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА, И В ТОМ ЧИСЛЕ:**

▶ продолжать участвовать в глобальных и региональных форумах по вопросам изменения климата и других форумах в интересах информирования и привлечения внимания к роли эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям, низкоэмиссионных и устойчивых агропродовольственных систем в качестве одного из элементов решения проблемы изменения климата, потери биоразнообразия и деградации экосистем, а также более широкой повестки дня в области устойчивого развития;

⁴³ Buto, O., Galbiati, G.M., Alekseeva, N. and Bernoux, M. 2021. *Climate Finance in the Agriculture and Land Use Sector – Global and Regional Trends between 2000 and 2018*. Рим, ФАО.

⁴⁴ См. документы РКИК ООН FCCC/SBI/2021/16, пункты 42–53, и FCCC/SBSTA/2021/3, пункты 43–54.

⁴⁵ Решение 1/СР.26 РКИК ООН, пункты 60–61.

⁴⁶ Сокращение выбросов в результате обезлесения; сокращение выбросов в результате деградации лесов; сохранение накоплений углерода в лесах; неистощительное использование лесов; и увеличение накоплений углерода в лесах (решение 1/СР.16 РКИК ООН, пункт 70).

- **оказывать поддержку членам ФАО и партнерам в определении, разработке, осуществлении и мониторинге соответствующих инициатив и обязательств глобального и регионального уровней**, в том числе согласованных на КС 26 (Глобальное обязательство по метану, Декларация Глазго по лесам и землепользованию и План действий Африканского союза по зеленому восстановлению), а также в подготовке к предстоящим сессиям КС РКИК ООН;
 - **и далее содействовать более полному учету агропродовольственных систем** включая растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, аквакультуру и связанные с ними производственно-сбытовыми цепочки, экосистемы и источники средств к существованию, в рамках основных направлений работы по линии РКИК ООН;
 - **отстаивать необходимость расширения работы на стыке производства продовольствия, водопользования, энергетики и лесопользования** в интересах расширения доступа к устойчивым источникам энергии и повышения энергоэффективности, а также обеспечения более устойчивого управления водными ресурсами для адаптации всех агропродовольственных систем;
 - **и далее отстаивать концепцию "голубых" продовольственных систем / систем производства пищевых продуктов из водных биоресурсов**, которая более полно учитывает необходимость обеспечения устойчивого использования морских живых ресурсов с другими видами использования океана;
 - **отстаивать необходимость учета в планах финансирования деятельности в области климата и окружающей среды** вклада устойчивых агропродовольственных систем в реализацию мер по борьбе с изменением климата.
49. **ФАО БУДЕТ СТИМУЛИРОВАТЬ ИННОВАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВО И В ТОМ ЧИСЛЕ:**
- **развивать и расширять применение сельскохозяйственных инноваций**, включая участие в партнерствах и инициативах, в том числе таких как Миссия по внедрению инноваций в сельском хозяйстве для борьбы с изменением климата и Глобальная программа действий по инновациям в сельском хозяйстве, в том числе в увязке со Стратегией ФАО в области науки и инноваций;
 - **содействовать развитию диалога, взаимодействия и обмена информацией** между участниками агропродовольственных систем и другими секторами, пострадавшими от изменения климата, и планами в области биоразнообразия, окружающей среды и гуманитарного развития.
50. **ФАО БУДЕТ ПОДДЕРЖИВАТЬ И РАСШИРЯТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ, ИНФОРМАЦИИ, ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И НАУКИ И В ТОМ ЧИСЛЕ:**
- **генерировать, собирать, анализировать, проверять, гармонизировать и обеспечивать доступность данных**, а также передовых научных сведений, информации, знаний, передового опыта, инноваций, инструментов и технологий, связанных с изменением климата, адаптацией к нему и смягчением его последствий в агропродовольственных системах в интересах международного сообщества, партнеров и представителей директивных органов различных уровней (для чего будут использоваться разработанные ФАО инструменты, в частности, Ex-Act, ГЛЕАМ и данные ФАОСТАТ);
 - **обновлять базу знаний о последствиях изменения климата для агропродовольственных систем**, а также выявлять и устранять пробелы в знаниях на глобальном уровне и уравнивать потенциальные компромиссы между ЦУР, затрагивающими проблематику климата, и другими ЦУР;
 - **содействовать генерированию научных и фактологических данных о связывании углерода** сельскохозяйственными угодьями, пастбищами, пастбищными угодьями, лесами, торфяниками и другими водно-болотными угодьями, океанами и другими водными средами, сокращению выбросов CO₂, CH₄ и N₂O, а также при

необходимости содействовать разработке инклюзивных и доступных для производителей агропродукции механизмов углеродного рынка для агропродовольственных систем;

- **обеспечить всесторонний учет климатических рисков в общеорганизационных системах и программах ФАО** путем выделения климатических рисков в отдельный стандарт в рамках обновленной системы экологических и социальных гарантий ФАО и обеспечить их учет в проектном цикле ФАО.

В. СТРАНОВОЙ УРОВЕНЬ: развитие потенциала стран, необходимого для борьбы с изменением климата

51. ФАО активно помогает своим членам в определении, приоритизации и достижении климатических целей в рамках их агропродовольственных систем. В рамках данного основного направления работы самое пристальное внимание уделяется конкретным, направленным на преобразование и реализуемым в интересах стран мерам по борьбе с изменением климата, в том числе с опорой на партнерские связи, сотрудничество и финансовые механизмы, в интересах развития устойчивых агропродовольственных систем как одного из элементов решения проблемы изменения климата, что призвано содействовать достижению следующих итогов:
- члены ФАО выполняют, ведут мониторинг и представляют отчетность о климатических обязательствах, предусмотренных их стратегиями развития агропродовольственной системы и/или стратегиями в связи с изменением климата, увязывают их с другими обязательствами и отслеживают достижение других показателей устойчивого развития, в том числе посредством регулярной отчетности перед РКИК ООН по линии расширенных рамок повышения транспарентности и других международных механизмов отчетности.
 - члены ФАО учитывают вопросы невосприимчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчения его последствий в своих мерах политики и законодательстве, планах, программах, практических мерах и внутренних и международных инвестициях в агропродовольственные системы, в том числе в контексте рамочных программ сотрудничества с ФАО и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.
52. При решении проблем изменения климата на страновом уровне обеспечивается всесторонний учет эффективных синергетических связей между изменением климата и такими актуальными для агропродовольственных систем вопросами, как снижение риска бедствий, сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, включая защиту опылителей, восстановление экосистем, борьбу с эрозией почвы, охрану здоровья растений и животных, комплексное управление земельными и водными ресурсами, обеспечение энергоэффективности, права владения и пользования земельными ресурсами и коллективные территориальные права, закисление океана, борьбу с опустыниванием, обезлесением и деградацией земель, а также повышение уровня продовольственной безопасности и безопасности пищевой продукции и улучшение питания.
53. **ФАО БУДЕТ РАСШИРЯТЬ МАСШТАБЫ ПОМОЩИ И В ТОМ ЧИСЛЕ:**
- **оказывать странам по их просьбе поддержку в развитии их потенциала в контексте переговоров по изменению климата** под эгидой РКИК ООН, в том числе необходимого для согласования, выполнения и расширения национальных обязательств, связанных с преобразованием агропродовольственных систем и обращением вспять тенденции к утрате биоразнообразия, включая ОНУВ, НПД, стратегии РЕДД+ и долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов;
 - **оказывать странам поддержку в укреплении их научно-исследовательских, учебно-образовательных и инновационных систем** в соответствии со Стратегией



ФАО в области науки и инноваций в целях более эффективного реагирования на проблемы, обусловленные изменением климата, включая определение, разработку и распространение решений, адаптированных к конкретным странам и местным условиям, а также обеспечения готовности к преодолению климатических бедствий и восстановлению после них;

- **оказывать странам поддержку в расширении масштабов профилактических мероприятий, развитии систем раннего предупреждения, анализа и планирования** в интересах укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям и углубления взаимосвязей по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира;
 - **укреплять потенциал стран в области генерирования, сбора, мониторинга, анализа и подготовки отчетности и использования данных и информации**, необходимых для реализации мер по борьбе с изменением климата, и внедрять цифровые решения, в том числе технологии геоинформационных систем (ГИС); и
 - **оказывать странам по их просьбе содействие в определении базовых показателей, мониторинге и подготовке отчетности** о выполнении взятых ими на себя климатических обязательств, в том числе содействовать разработке систем мониторинга, оценки, отчетности и проверки, включая параметры измерения выбросов и связывания CO₂ и других парниковых газов, предусмотренные расширенными рамками повышения транспарентности, и другими международными механизмами отчетности.
54. **ФАО БУДЕТ РАСШИРЯТЬ ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ И ДОСТУП К КЛИМАТИЧЕСКОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ И В ТОМ ЧИСЛЕ:**
- **оказывать странам поддержку в получении доступа к финансовым ресурсам для осуществления масштабных мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий** за счет новых источников и механизмов финансирования;
 - **оказывать странам поддержку в определении приоритетов и распределении международного и внутреннего финансирования на нужды осуществления мер по борьбе с изменением климата в агропродовольственных системах;**
 - **оказывать странам поддержку в определении круга участников и налаживании стратегических государственных и частных партнерств** с региональными, национальными и местными организациями, включая организации фермеров, гражданское общество, РПУ и другие учреждения системы ООН, исследовательские организации и финансовые учреждения, а также в рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества, в интересах ускорения осуществления мер по борьбе с изменением климата.
55. **ФАО БУДЕТ СОДЕЙСТВОВАТЬ ВНЕДРЕНИЮ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА И ИННОВАЦИОННЫХ РЕШЕНИЙ И В ТОМ ЧИСЛЕ:**
- **оказывать содействие в определении и расширении масштабов применения передовой практики и инновационных технологических, социальных, политических, законодательных, финансовых и институциональных решений** в поддержку реализации мер по борьбе с изменением климата; и

- **оказывать странам поддержку в налаживании синергетических связей с учетом компромиссов** между краткосрочными и более долгосрочными мерами борьбы с изменением климата и соответствующими итогами, а также в реализации мер по борьбе с изменением климата и достижению соответствующих ЦУР, в том числе за счет агроэкологических и других инновационных подходов, а также природных, комплексных ландшафтных и экосистемных подходов⁴⁷, при том понимании, что подходы к обеспечению устойчивости сельскохозяйственного производства и развитию производственно-бытовой цепочки носят разнообразный характер.
56. **ФАО БУДЕТ ОБЕСПЕЧИВАТЬ ВСЕСТОРОННИЙ УЧЕТ ВОПРОСОВ РАВЕНСТВА И ИНКЛЮЗИВНОСТИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРИНЦИПА “НИКТО НЕ ДОЛЖЕН ОСТАТЬСЯ БЕЗ ВНИМАНИЯ” И В ТОМ ЧИСЛЕ:**
- **создавать благоприятные условия для обеспечения источников средств к существованию**, инклюзивности, эффективной интеграции и участия женщин, молодежи и законных владельцев и пользователей, включая коренные народы, социально обособленные группы и меньшинства и инвалидов, в планировании, принятии решений и осуществлении мер по борьбе с изменением климата на страновом уровне, а также путем предоставления технической, правовой и политической поддержки, необходимой для учета в реализуемых мерах климатической политики, законодательстве и практических шагах вопросов инклюзивности и гендерных преобразований;
 - **оказывать поддержку странам, подверженным особому риску** и пострадавшим от изменения климата, в частности малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и **развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в разработке конкретных мер по укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям и адаптации.**
57. **ФАО БУДЕТ ОКАЗЫВАТЬ ПОЛИТИЧЕСКУЮ И ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОДДЕРЖКУ И В ТОМ ЧИСЛЕ:**
- **обеспечивать всесторонний учет проблематики изменения климата** в мерах политики на национальном и субнациональном уровне, правовых и институциональных механизмах, стратегиях и планах развития и финансирования и бюджетирования в агропродовольственных системах, национальных системах социальной защиты и других ключевых секторах, при необходимости;
 - **оказывать странам поддержку по их просьбе в обеспечении учета вопросов агропродовольственных систем** в их национальных стратегиях и планах, включая НПА, ОНУВ, долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, планы снижения риска бедствий и планы гуманитарного реагирования;
 - **оказывать странам по их просьбе поддержку в обеспечении учета пересекающихся вопросов изменения климата и утраты биоразнообразия** соответствующих национальных планах (ОНВ, НПД, национальных стратегиях и планах действий в области биоразнообразия, долгосрочных стратегиях развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, целей по достижению нейтрального баланса деградации земель) и последовательной интеграции вопросов биоразнообразия в ОНВ и целив области климата, определяемые национальными стратегиями и планами действий в области биоразнообразия; и
 - **содействовать проведению политических и правовых реформ** в поддержку мер по обеспечению невосприимчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчению его последствий.

⁴⁷

Инновационные подходы включают устойчивую интенсификацию, беспашотную обработку почвы, органическое сельское хозяйство и все иные инновации и технологии, способствующие внедрению устойчивых агропродовольственных систем.



С. МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ: расширение масштабов работы по борьбе с изменением климата на местах

58. Меры, предусмотренные данным основным направлением работы, направлены на активизацию поддержки, которую ФАО совместно с другими учреждениями, включая РРУ, оказывает – на принципах взаимодополнения – агропродовольственным системам в интересах обеспечения устойчивого развития на местном уровне и расширения прав и возможностей, особенно женщин и мужчин, которые наиболее подвержены рискам, связанным с последствиями изменения климата для агропродовольственных систем, включая сельских, пригородных и городских мелких фермеров, животноводов, пастбищных скотоводов, лесоводов и представителей зависящих от лесов общин, рыбаков, рыбоводов, работников различных звеньев продовольственной производственно-сбытовой цепочки, женских групп, молодежи, детей, коренных народов, инвалидов, социально обособленных групп и групп меньшинств в целях постепенного снижения уязвимости и достижения следующих ожидаемых итогов:

➤ участники укрепляют устойчивость и адаптационный потенциал посредством управления климатическими рисками и адаптации, особенно в районах, наиболее уязвимых к изменению климата, снижая риски и повышая устойчивость агропродовольственных систем, экосистем и связанных с ними источников средств к существованию;

➤ участники вносят вклад в осуществление планов развития с низким уровнем выбросов путем создания более устойчивых и адаптированных агропродовольственных систем, обеспечивающих сопутствующими выгоды в виде смягчения последствий изменения климата.

59. ФАО стремится налаживать взаимодействие с участниками агропродовольственных систем и их сообществами, группами и представителями производственно-сбытовых цепочек на принципах инклюзивности и гендерных преобразований в интересах расширения доступа к знаниям, передовому опыту, инновациям и финансированию в целях содействия устойчивому развитию на местном уровне и решения проблемы продовольственной безопасности и питания, обеспечения невосприимчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчения его последствий, в том числе с учетом других экологических и социально-экономических проблем. Конкретные решения для мелких и крупных фермерских хозяйств и других субъектов варьируются в зависимости от местных условий и приоритетов, возможностей и активов, ориентированных на содействие адаптации и смягчению последствий в рамках усилий по обеспечению устойчивого развития. Таким образом, ФАО даст заинтересованным сторонам на местах возможность получить прямую выгоду от внедрения инклюзивных, климатоустойчивых и низкоэмиссионных сельскохозяйственных методов и подходов на уровне ферм, водосборов, сухопутных и морских ландшафтов во всех звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки.

60. ФАО БУДЕТ ОКАЗЫВАТЬ ПОДДЕРЖКУ УЧАСТНИКАМ НА МЕСТАХ И В ТОМ ЧИСЛЕ:

- **расширять возможности фермеров, рыболовов и рыбоводов, лесоустроителей, лесопользователей, землеустроителей, местных групп и сообществ, а также других местных субъектов, обладающих знаниями и инновационными решениями, связанными с агропродовольственными системами и изменением климата,** с опорой на практическое обучение на принципах коллегиального обучения (например, фермерские и скотоводческие полевые школы) и другие виды служб распространения знаний, обучения и подготовки, использование цифровых технологий для расширения обмена знаниями, внедрения передового опыта и расширения доступа к природным и финансовым ресурсам и их устойчивого использования; и
- **укреплять и развивать действующие и новые партнерства и инициативы в том числе в рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества,** в интересах фермеров и других местных участников, оказывая им содействие в поиске и налаживании взаимодействия с соответствующими партнерами и, при необходимости, в организации в группы, ассоциации и кооперативы, с тем чтобы обеспечить им больше возможностей для реализации мер по борьбе с изменением климата.

61. ФАО БУДЕТ СОДЕЙСТВОВАТЬ ВНЕДРЕНИЮ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА И ИННОВАЦИЙ И В ТОМ ЧИСЛЕ:

- **оказывать поддержку в деле управления климатическими рисками** путем предоставления более точной информации об ожидаемых последствиях изменения климата на местном уровне и обеспечения доступности затратоэффективных, инклюзивных и легко реализуемых мер по управлению климатическими рисками, включая механизмы раннего предупреждения;
- **изучать передовые практические методы и инновационные подходы** к вопросам адаптации и содействовать их внедрению, принимая во внимание соответствующие сопутствующие выгоды и местные условия, сухопутные и морские ландшафты и потребности различных групп населения, включая женщин, мужчин и молодежь, и учитывая местные знания и знания коренных народов;
- **изучать и внедрять решения, обеспечивающие снижение уровня выбросов,** включая сокращение выбросов CO₂, CH₄ и N₂O и связывание углерода, и содействовать их внедрению по мере необходимости и с учетом потенциальных компромиссов, рисков, обусловленных неполной адаптацией, и иных рисков, связанных с траекториями развития с низким уровнем выбросов парниковых газов;
- **обмениваться передовым опытом создания и функционирования устойчивых и инклюзивных моделей** деловой деятельности в агропродовольственных системах;
- **повышать осведомленность и содействовать развитию потенциала местных участников, групп и общин,** включая общины коренных народов, с тем чтобы они имели полное представление о выгодах климатического финансирования, например, о возможностях развивающегося углеродного рынка для сельскохозяйственных секторов, включая схемы выплаты компенсаций за связывание углерода и иные схемы оплаты экологических услуг, а также о соответствующих системах мониторинга по мере их развития, и могли ими пользоваться.



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ И ОЦЕНКА ЕЕ УСПЕШНОСТИ

62. ФАО будет осуществлять СИК на основе собственного мандата и сравнительных преимуществ Организации как ведущего международного учреждения, обладающего знаниями в области агропродовольственных систем, необходимыми для нормотворчества, технического сотрудничества, наращивания потенциала, разработки мер политики и развития диалога, а также для содействия осуществлению мероприятий на всех уровнях от глобального до местного. ФАО играет ключевую роль в обеспечении решения следующих задач: а) обмен международным техническим опытом в области агропродовольственных систем и управления природными ресурсами, накопленным благодаря активной работе со странами; б) информационно-просветительская деятельность и разработка нормативных документов как основы для обсуждений на международном уровне и глобальных и региональных соглашений, а также разработка руководств, инструментов, подходов и стандартов в рамках нейтрального форума; в) сбор и анализ данных, необходимых для разработки обоснованных мер политики и принятия решений, а также разработка показателей для мониторинга хода работы; г) содействие институциональному развитию, совершенствованию управления и планирования; д) оказание поддержки членам Организации в мобилизации государственных и частных ресурсов, поддержка инвестиций и содействие сотрудничеству Юг – Юг. Кроме того, ФАО представляет собой незаменимую нейтральную платформу для обеспечения взаимодействия науки, политики и практической деятельности, которая поддерживает реализацию различных международных инициатив, соглашений и договоров и помогает применять науку на практике. Благодаря обширному опыту нормотворческой и технической работы и согласования мер политики в области управления природными ресурсами, знанию всех аспектов сельскохозяйственных секторов ФАО активно содействует диалогу и обмену опытом и знаниями, а также оказывает поддержку своим членам и партнерам в реализации мер по борьбе с изменением климата в агропродовольственных системах.
63. В качестве руководящего документа для осуществления Стратегии ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы будет разработан План действий. Чтобы обеспечить возможность мониторинга и оценки хода и результатов реализации СИК по просьбе стран-членов Планом действий будут определены соответствующие итоги, результаты, показатели, целевые показатели, графики и сферы ответственности. Таким образом, будут определены конкретные и должным образом детализированные показатели и целевые показатели в части мер по борьбе с изменением климата, отражающие результаты и воздействие соответствующих мероприятий на различные группы населения, в том числе на мужчин, женщин, молодежь, коренные народы и социально обособленные группы. Эти индикаторы и цели будут по мере возможности гармонизированы с индикаторами и целями Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и ее ПНОП, а также с Повесткой дня на период до 2030 года и ее ЦУР. Кроме того, они будут согласованы с целевыми ориентирами Парижского соглашения и системой мониторинга Сендайской рамочной программы; кроме того, будут учтены результаты ведущейся разработки международных показателей адаптации.

64. План действий также определит способы совершенствования операционных моделей ФАО, что позволит обеспечить последовательную и слаженную реализацию мер по борьбе с изменением климата по трем основным направлениям деятельности, предусмотренным Стратегией. В частности, в Плане действий будут проработаны такие вопросы, как необходимые для реализации СИК развитие потенциала, мобилизация ресурсов, взаимодействие с партнерами и коммуникационная работа. С учетом результатов оценки потребностей в наращивании потенциала будут решаться вопросы обучения, знаний и потенциала штаб-квартиры ФАО и децентрализованных представительств. В составе Плана действий будет подготовлен план мобилизации ресурсов, предусматривающий финансирование за счет основного бюджета и климатическое финансирование через различные партнерские механизмы и соглашения о финансировании. Будет разработан план целенаправленной коммуникационной работы в целях повышения уровня осведомленности о взаимосвязях между изменением климата, нищетой, неравенством, продовольственной безопасностью и питанием и укрепления ведущей роли ФАО в борьбе с изменением климата на уровне агропродовольственных систем. Кроме того, эффективная коммуникационная работа, включая обмен актуальными знаниями, передовым опытом и новыми подходами к решению обусловленных изменением климата проблем, позволит своевременно принимать меры по борьбе с изменением климата на разных уровнях. Весомый вклад в такой обмен информацией и знаниями, в том числе результатами исследований в области сельского, лесного и рыбного хозяйства тропических зон, между странами и участниками агропродовольственных систем внесут расширение сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества и активизация использования созданной в рамках инициативы “Рука об руку” Платформы геопространственных данных ФАО⁴⁸.
65. Наконец, в Плане действий будет уделено внимание привлечению ключевых заинтересованных сторон, представляющих широкий спектр секторов экономики, к партнерскому взаимодействию в целях реализации Стратегии на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. В работе по реализации СИК и выполнению Плана действий будут участвовать все уровни и все подразделения ФАО, что обеспечит общую заинтересованность всей Организации. Ответственность за координацию и осуществление деятельности ФАО в области борьбы с изменением климата, а также за мониторинг и подготовку отчетности о результатах осуществления СИК на общеорганизационном уровне будет возложена на Управление по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде.
66. Совет обсудит промежуточные результаты осуществления СИК через пять лет после ее утверждения.

⁴⁸<https://www.fao.org/hih-geospatial-platform/en/about/index>

БИБЛИОГРАФИЯ

ГА ООН (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций). 2016. Доклад межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий. A/71/664. Нью-Йорк.

ГЭВУ (Группа экспертов высокого уровня). 2019. *Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности.* Рим. https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/HLPE/reports/HLPE_Report_14_RU.pdf

IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change). 2018. *Global warming of 1.5 °C. An IPCC special report on the impacts of global warming of 1.5 °C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty.* V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla, A. Pirani, W. MoufoumaOkia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M.I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor and T. Waterfield (eds). Geneva, IPCC. www.ipcc.ch/sr15/

IPCC. 2021. *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change.* V. Masson-Delmotte, P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Pean, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekci, R. Yu and B. Zhou (eds.). Cambridge, Cambridge University Press. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Full_Report.pdf

IPCC. 2022a. *Annex II: Glossary.* [V. Moller, R. van Diemen, J. B.R. Matthews, J.S. Fuglestedt, C. Mendez, A. Reisinger, S. Semenov (eds.)]. См: IPCC. 2022: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [H.-O. Portner, D.C. Roberts, M. Tignor, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegria, M. Craig, S. Langsdorf, S. Loschke, V. Moller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Annex-II.pdf

IPCC. 2022b. *Annex I: Glossary.* [van Diemen, R., J.B.R. Matthews, V., Moller, J.S. Fuglestedt, V. Masson-Delmotte, C. Mendez, A. Reisinger, S. Semenov (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA. См: IPCC. 2022: *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [P.R. Shukla, J. Skea, R. Slade, A. Al Khourdajie, R. van Diemen, D. McCollum, M. Pathak, S. Some, P. Vyas, R. Fradera, M. Belkacemi, A. Hasija, G. Lisboa, S. Luz, J. Malley (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/downloads/report/IPCC_AR6_WGIII_Annex-I.pdf

КБО ООН (Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием). 1994. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Найроби, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

КБР (Конвенция о биологическом разнообразии). 1992. Конвенция о биологическом разнообразии Рио-де-Жанейро, Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

СВД. 2000. The Conference of the Parties Decision. COP 5 V/6. <https://www.cbd.int/decision/cop/?id=7148>

ООН. 2021. Общее руководство ООН по оказанию помощи в построении жизнестойких обществ. Резюме. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

РКИК ООН (Рамочная конвенция ООН об изменении климата). 1992. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Рио-де-Жанейро, Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

UNIN (UN Innovation Network). 2019. UN Innovation Toolkit. <https://www.uninnovation.network/innovation-toolkit>

UNISDR (United Nations International Strategy for Disaster Reduction). 2009. *2009 UNISDR Terminology on disaster risk reduction*. Geneva.

ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций). 2013а. Совещание Отдела питания Службы программирования заседаний и документации (MI198). Рим. См. ФАОТЕРМ. <https://www.fao.org/faoterm/ru/>

ФАО. 2013б. *Стратегия установления партнерских отношений между ФАО и частным сектором*. Рим. <https://www.fao.org/3/I3444R/i3444r.pdf>

ФАО. 2019а. *Десять компонентов агроэкологии*. Документ Совета ФАО 163/13 rev.1. Рим. (Утвержденный документ CL 163/REP - ДОКЛАД о работе Совета ФАО, 2–6 декабря 2019 года).

ФАО. 2019б. *Sustainable food and agriculture: An integrated approach*. FAO and Elsevier, Rome.

ФАО. 2019с. *Proceedings of the International Symposium on Agricultural Innovation for Family Farmers Unlocking the Potential of Agricultural Innovation to Achieve the Sustainable Development Goals*. Ruane, J. (ed.). Rome. <http://www.fao.org/3/ca4781en/ca4781en.pdf>

ФАО. 2021а. Доклад о работе Совета ФАО. Сто шестьдесят шестая сессия. 26 апреля – 1 мая 2021 года. <https://www.fao.org/3/nf693ru/nf693ru.pdf>

ФАО. 2021б. *Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на, 2021–2025 годы*. Рим. <https://www.fao.org/3/cb3352ru/cb3352ru.pdf>

ТЕРМИНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ

Агропродовольственные системы

(*ФАО, 2021а*). Агропродовольственная система охватывает всю продовольственную цепочку, т.е. весь тот путь, который проделывает пищевая продукция от фермы до стола, включая выращивание, вылов, уборку урожая, переработку, упаковку, транспортировку, распределение, продажу, покупку, приготовление, употребление в пищу и утилизацию. Она включает и непродовольственные продукты, которые также служат источниками средств к существованию, и всех людей, их деятельность, инвестиции и выбор, которые играют роль в обеспечении потребителей агропродовольственной продукцией. В Уставе ФАО понятие "сельское хозяйство" и производные от него включают рыбное хозяйство, морепродукты, лесное хозяйство и первичную продукцию лесного хозяйства.

Агроэкологический подход

(*ФАО, 2019а*). Агроэкология является одним из подходов, призванных обеспечить увеличивающееся население продовольствием на устойчивой основе и оказать странам поддержку в достижении ЦУР. Агроэкология учитывает взаимосвязь между ключевыми экологическими, социальными и экономическими характеристиками, присущими диверсифицированным сельскохозяйственным системам. В ней признается значительный потенциал обмена знаниями и углубления понимания,

способствуя тем самым изменению поведения в рамках продовольственных систем, необходимому для того, чтобы устойчивое сельское хозяйство стало реальностью.

Адаптация к изменению климата

(*IPCC, 2022а*). В антропогенных системах – процесс приспособления к существующему или ожидаемому климату и его воздействиям, с тем чтобы смягчить ущерб или воспользоваться выгодными возможностями. В естественных системах – процесс приспособления к существующему климату и его воздействиям; вмешательство человека может способствовать приспособлению к ожидаемому климату и его воздействиям.

Биологическое разнообразие

(*КБР, 1992*). Вариабельность живых организмов из всех источников, включая наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

Выбросы

(*РКИК ООН, 1992*). Эмиссия парниковых газов и/или их прекурсоров в атмосферу над конкретным районом и за конкретный период времени.

Здоровый рацион

(по материалам ФАО и др. 2021 см. сноску 4). Под здоровыми рационами питания понимается достаточное по своему количеству и качеству питание, обеспечивающее оптимальный рост и развитие всех людей, а также их функциональное, физическое, умственное и социальное благополучие на всех этапах жизни и позволяющее избежать проблемы неполноценного питания во всех его формах. Точный состав здорового рациона питания зависит от индивидуальных характеристик (например, от возраста, пола, образа жизни). Такой рацион является разнообразным, сбалансированным и безопасным и предусматривает ограниченное потребление насыщенных жиров, трансжиров, сахаров и соли.

Изменение климата

(IPCC, 2022a). Изменение состояния климата, выражающееся (например, в виде результатов статистических проверок) в изменении средних значений и/или изменчивости его характеристик, наблюдаемое в течение длительного периода, как правило на протяжении десятилетий или дольше. Причиной изменения климата могут послужить внутренние природные процессы либо внешние воздействия, например изменения солнечных циклов, извержения вулканов и долговременные антропогенные изменения в составе атмосферы и землепользовании. При этом в статье 1 Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) изменение климата определяется следующим образом: изменение климата, которое прямо или косвенно обусловлено деятельностью человека, вызывающей изменения в составе глобальной атмосферы, и накладывается на естественные колебания климата, наблюдаемые на протяжении сопоставимых периодов времени. Таким образом, в РКИК ООН проводится различие между изменением климата, связанным изменением состава атмосферы в результате антропогенной деятельности и изменчивостью климата, обусловленной естественными причинами.

Инновации

(UNIN [UN Innovation Network], 2019). Инновации заключаются в том, чтобы сделать что-то иначе, по-новому, будь то использование нового способа для решения старой проблемы, решение новой проблемы старым, проверенным способом либо поиск нового решения для новой проблемы. **Инновации в сельском хозяйстве** (FAO, 2019c) – это процесс, посредством которого отдельные лица или организации впервые используют новые или существующие продукты, процессы или формы организации в конкретных условиях для того, чтобы повысить эффективность, конкурентоспособность, укрепить невосприимчивость к потрясениям или экологическую устойчивость и тем самым содействовать обеспечению продовольственной безопасности и питания, экономическому развитию или устойчивому использованию природных ресурсов. **В контексте агропродовольственных систем понятие “инновации”** (ГЭВУ, 2019) используется в глагольной форме (вводить новшества, внедрять инновации) и описывает процесс, с помощью которого отдельные лица, общины или организации осуществляют изменения в разработке, производстве товаров и услуг или вторичном использовании связанных с этим ресурсов, а также перемены в институциональной среде этой деятельности, которые приносят в существующий контекст нечто новое и способствуют переходу к устойчивым продовольственным системам в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания. Существительное “инновации” относится к изменениям, возникшим в результате этого процесса. Инновации включают изменения в методах, нормах, рыночных и институциональных механизмах, которые могут создать благоприятные условия для новых сетей производства, переработки, распределения и потребления продовольствия, способных изменить сложившееся положение дел.

Источник

(РКИК ООН, 1992). Любой процесс или вид деятельности, в результате которого в атмосферу поступают парниковый газ, аэрозоль или прекурсор парникового газа.

Климатический экстремум (экстремальное погодное или климатическое явление)

(IPCC, 2021). Достижение переменным параметром погоды или климата значения выше (или ниже) некоторого порога, близкого к верхнему (или нижнему) пределу диапазона наблюдаемых значений данной переменной. По определению абсолютные значения параметров, характеризующих экстремальные погодные явления, для различных мест могут не совпадать. Когда модель экстремального погодного явления сохраняется в течение определенного времени, например, на протяжении сезона, можно говорить об экстремальном климатическом явлении, особенно если характеризующие его параметры сами по себе достигают экстремальных средних или суммарных значений (повышенные температуры, засухи, сильные осадки на протяжении всего сезона и т.п.).

Опустынивание

(КБО ООН, 1994). Деградация земель в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах в результате действия различных факторов, включая изменение климата и деятельность человека.

Парниковые газы

(РКИК ООН, 1992). Газообразные составляющие атмосферы – как природного, так и антропогенного происхождения, – которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение.

Партнерство

(FAQ, 2013b). Сотрудничество и взаимодействие между подразделениями ФАО и внешними участниками в рамках совместных или скоординированных действий для достижения общей цели. Оно включает не только финансовые отношения, но и отношения, в рамках которых все стороны вносят свой вклад в достижение результатов и целей.

Питание

(FAO, 2013a). Прием пищи (потребление продовольствия/пищевых продуктов) и совокупность биологических, социальных и экономических процессов, которые влияют на рост, функционирование и восстановление организма.

Поглотитель

(РКИК ООН, 1992). Любой процесс, вид деятельности или механизм, который абсорбирует парниковый газ, аэрозоль или прекурсор парникового газа из атмосферы.

Развитие потенциала

(FAQ, 2019b). Системное развитие потенциала нацелено на достижение масштабных результатов, оказывающих более сильное воздействие, способствующих преобразованиям и обеспечивающих устойчивость через создание условий, которые позволяют странам самостоятельно инициировать и реализовывать эндогенные процессы развития в русле национальных интересов. В оперативном плане системное развитие потенциала создает необходимые условия и расширяет права и возможности граждан, укрепляет организации, сети, механизмы коллективных действий и многосторонние процессы, способствуя при этом формированию благоприятной политико-административной среды; все перечисленные аспекты взаимосвязаны.

Смягчение последствий изменения климата

(IPCC, 2022b). Вмешательство человека в целях сокращения выбросов или расширения поглотителей парниковых газов.

Снижение риска бедствий

(ГА ООН, 2016). Снижение риска бедствий нацелено на недопущение возникновения нового и снижение существующего риска бедствий и управление остаточным риском, содействуя тем самым укреплению

невосприимчивости к внешним воздействиям и, следовательно, достижению устойчивого развития.

Способность к адаптации

(IPCC, 2022a). систем, институтов, людей и организмов снизить потенциальный ущерб, воспользоваться возможностями или справиться с последствиями.

Устойчивость к внешним воздействиям

(ООН, 2021). Способность отдельных лиц, домашних хозяйств, сообществ, городов, учреждений, систем и обществ предотвращать различные риски, противостоять им, адаптироваться к ним, реагировать на них и восстанавливаться после них с применением положительных стратегий, действенно и эффективно, сохраняя при этом приемлемый уровень функционирования и не нанося ущерб долгосрочным перспективам устойчивого развития, мира и безопасности, прав человека и благосостояния для всех.

Уязвимость

(ГА ООН, 2016). Условия, определяемые физическими, социальными, экономическими и экологическими факторами или процессами, которые повышают восприимчивость человека, общины, имущества или систем к воздействию угроз.

Частный сектор

(ФАО, 2021b). ФАО понимает под частным сектором все многообразие хозяйствующих субъектов, от фермеров, рыбаков, микро-, малых и средних предприятий (включая кооперативы, ассоциации фермеров, рыбаков и производителей и социальные предприятия) до крупных фирм, национальных и многонациональных компаний и благотворительных фондов. Это понятие включает в себя промышленные и торговые ассоциации и консорциумы, представляющие интересы частного сектора. Любые консорциумы, организации или фонды, которые в значительной степени финансируются или управляются частными структурами, будут рассматриваться как относящиеся к частному сектору, равно как и государственные предприятия.

Экосистема

(КБР, 1992). Динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое.

Экосистемный подход

(CBD, 2000). Экосистемный подход – это стратегия комплексного управления земельными, водными и живыми ресурсами, способствующая их сохранению и справедливому устойчивому использованию.

