



СОВЕТ

Сто семьдесят четвертая сессия

Рим, 4-8 декабря 2023 года

Глобальные проблемы в области продовольственной безопасности и причины их возникновения

Резюме

В настоящем документе, подготовленном на основе документа Совета CL 172/5 от апреля 2023 года, изложена обновленная информация о положении дел в области продовольственной безопасности в мире. Мир начал преодолевать последствия пандемии COVID-19, но война на Украине дестабилизировала и без того волатильные рынки продовольствия и энергоресурсов, многократно усилив негативное воздействие уже проявившихся факторов и создав новые глобальные проблемы в области продовольственной безопасности. Вопреки появившимся обнадеживающим признакам восстановления экономики после пандемии и прогнозам сокращения масштабов нищеты и голода, мир столкнулся с ростом и усилением волатильности цен на пищевые продукты и энергоносители. В документе рассматриваются факторы, приводящие к росту масштабов голода и обострению отсутствия продовольственной безопасности – конфликты, замедление экономического роста и спады в экономике, изменчивость климата, а также влияние урбанизации. В нем также описаны существующие сегодня и носящие более долговременный характер угрозы для глобальной продовольственной безопасности. В последнем разделе приводятся обновленные сведения о последствиях войны на Украине, а также о конфликте, разгоревшемся в секторе Газа, и его последствиях для продовольственной безопасности.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению приведенную в настоящем документе информацию и дать указания по своему усмотрению.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Максимо Тореро Кульену (Mr Máximo Torero Cullen),
главному экономисту
Тел.: +39 06570 50869
Эл. почта: Maximo.ToreroCullen@fao.org

I. Введение

1. Мир начал преодолевать последствия пандемии COVID-19, но война на Украине дестабилизировала и без того волатильные рынки продовольствия и энергоресурсов, многократно усилив негативное воздействие других факторов и создав новые глобальные проблемы в области продовольственной безопасности. Вопреки появившимся обнадеживающим признакам восстановления экономики после пандемии и прогнозам сокращения масштабов нищеты и голода, мир столкнулся с ростом и усилением волатильности цен на пищевые продукты и энергоносители. В настоящем документе, подготовленном на основе документа Совета CL 172/5, представлена обновленная информация о глобальной ситуации в области продовольственной безопасности и рассматриваются причины отсутствия продовольственной безопасности – конфликты, замедление экономического роста и спады в экономике, изменчивость климата, а также влияние урбанизации. В нем также описаны существующие сегодня и носящие более долговременный характер угрозы для глобальной продовольственной безопасности. В последнем разделе приводятся обновленные сведения о последствиях войны на Украине, а также о конфликте, разгоревшемся в секторе Газа, и его последствиях для продовольственной безопасности.

II. Глобальная ситуация в области продовольственной безопасности

Хроническое отсутствие продовольственной безопасности

2. Согласно оценкам, приведенным в выпуске доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) за 2023 год, какого-либо прогресса в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности в мире достигнуто не было. Уровень распространенности голода и отсутствия продовольственной безопасности все еще много выше, чем до пандемии COVID-19, и имеет место серьезное отставание в деле достижения цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР).

3. Показатель голода на глобальном уровне, измеряемый степенью распространенности недоедания (индикатор достижения ЦУР 2.1.1), в период с 2021 по 2022 год практически не изменился (9,2 процента населения мира в 2022 году по сравнению с 7,9 процента в 2019 году). По оценкам, в 2022 году в мире насчитывалось от 691 до 783 млн голодающих. Если отталкиваться от среднего значения (около 735 млн), то в 2022 году от голода страдали на 122 млн человек больше, чем в 2019 году, до начала глобальной пандемии.

4. За относительным отсутствием изменений в масштабах голода на глобальном уровне с 2021 по 2022 год скрываются существенные различия на региональном уровне. Были достигнуты успехи в сокращении масштабов голода в большинстве субрегионов Азии и Латинской Америки, но в Западной Азии, Карибском бассейне и во всех субрегионах Африки масштабы голода продолжают расти. По сравнению с другими регионами мира, с голодом сталкивается гораздо большая доля населения Африки – почти 20 процентов, тогда как в Азии этот показатель составляет 8,5 процента, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна – 6,5 процента, в Океании – 7,0 процента.

5. В период с 2021 по 2022 год показатель распространенности недоедания (РН) в Африке увеличился с 19,4 процента до 19,7 процента, причем наиболее заметный его рост был отмечен на севере и на юге региона. Число голодающих на континенте увеличилось с 2021 года на 11 млн, а с начала пандемии – на 57 млн человек.

6. В Азии показатель РН снизился: если в 2021 году он составлял 8,8 процента, то в 2022 году – 8,5 процента: число голодающих сократилось на 12 млн, в основном за счет южноазиатского субрегиона. Однако в целом по региону голодающих сегодня на 58 млн больше, чем до пандемии. Показатель РН снизился во всех субрегионах, за исключением Западной Азии, где за период 2021–2022 годов он увеличился с 10,2 до 10,8 процента.

7. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ситуация также изменилась: если в 2021 году показатель РН составлял 7,0 процентов, то в 2022 году он снизился до 6,5 процента, то есть число голодающих сократилось на 2,4 млн, однако все еще на 7,2 млн превышает уровень 2019 года. Наиболее существенно показатель РН снизился в Южной Америке, что некоторым образом скомпенсировало имевший место в 2021–2022 годах значительный рост распространенности недоедания в странах Карибского бассейна (с 14,7 до 16,3 процента).

8. Согласно прогнозам, в 2030 году от хронического недоедания будут страдать почти 600 млн человек. Это примерно на 119 млн больше, чем в том случае, если бы не было ни пандемии, ни войны на Украине, и примерно на 23 млн больше, чем если бы не началась война на Украине. Сказанное выше свидетельствует об огромных сложностях на пути к достижению поставленной в рамках ЦУР задачи по искоренению голода, особенно в Африке.

9. Показатель умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности на глобальном уровне (индикатор достижения ЦУР 2.1.2) после резкого роста в период с 2019 по 2020 год оставался неизменным второй год подряд. В 2022 году около 29,6 процента населения мира – 2,4 млрд человек – ощутили на себе умеренное или острое отсутствие продовольственной безопасности, причем около 900 млн из них (11,3 процента мирового населения) испытывали острую нехватку продовольствия. Единственный регион, добившийся обнадеживающего прогресса – Латинская Америка и Карибский бассейн, где уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности за период 2021–2022 годов снизился с 40,3 до 37,5 процента – страдающих от этих форм отсутствия продовольственной безопасности стало на 16,5 млн меньше, в первую очередь за счет субрегиона Южной Америки.

10. Сравнение показателей распространенности отсутствия продовольственной безопасности среди населения сельских районов, пригородов и городов показывает, что в городах распространенность обеих форм отсутствия продовольственной безопасности ниже. В 2022 году от умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности в сельских районах страдало 33,3 процента взрослого населения, в пригородах – 28,8 процента, в городах – 26,0 процента.

11. Во всех регионах мира женщины сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности чаще, чем мужчины. Однако на глобальном уровне увеличившийся было на начальном этапе пандемии COVID-19 гендерный разрыв в показателях отсутствия продовольственной безопасности сократился с 3,8 процентных пункта в 2021 году до 2,4 процентных пункта в 2022 году, из чего можно заключить, что как в отдельных регионах, так и в глобальном масштабе непропорционально сильное воздействие пандемии в плане отсутствия продовольственной безопасности женского населения сглаживается. При этом если в регионах Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна гендерный разрыв заметно сократился, то в Африке, Северной Америке и Европе он, наоборот, увеличился.

12. На глобальном уровне стоимость здорового рациона в сравнении с показателем 2020 года выросла на 4,3 процента, а в сравнении с 2019 годом до начала пандемии – на 6,7 процента. Причиной такого роста стало наблюдавшееся в 2020 и 2021 годах под воздействием сохраняющихся последствий пандемии общее увеличение инфляции продовольственных цен. В 2021 году более 3,1 млрд жителей планеты, то есть 42 процента мирового населения, не могли позволить себе здоровый рацион. По сравнению с предшествовавшим пандемии 2019 годом эта доля выросла на 134 млн человек, но при этом в период с 2020 по 2021 год число людей, лишенных финансовой возможности обеспечить себе здоровое питание, фактически сократилось на 52 млн.

Тяжелое отсутствие продовольственной безопасности

13. В последние семь лет число людей, столкнувшихся с тяжелым отсутствием продовольственной безопасности, возросло как в абсолютных цифрах, так и в процентах от общей численности проанализированного населения, находящегося на трех самых высоких

стадиях тяжелого отсутствия продовольственной безопасности. Такая динамика свидетельствует об ухудшении положения в области продовольственной безопасности в ряде стран, а также об увеличении объема доступных данных и более широком географическом охвате анализа.

14. Согласно прогнозам, представленным в опубликованном в сентябре 2023 года выпуске Глобального доклада о продовольственных кризисах (ГДПК), в 2023 году с тяжелым отсутствием продовольственной безопасности (стадия 3 или выше по ККС/ГС или ее эквивалент) столкнутся и будут нуждаться в экстренной помощи до 238 млн жителей 48 стран и территорий. Сравнение данных по 48 странам, приведенных в выпуске ГДПК 2023 года и выпуске ГДПК, актуализированном по состоянию на середину 2023 года, показывает, что число людей, находящихся на стадии 3 или выше по ККС/ГС или на эквивалентной стадии, относительно 2022 года (216,25 млн) увеличилось на 10 процентов. Объяснить такое увеличение можно как более широким охватом при проведении анализа уже уязвимого населения, так и сохранением и даже усилением воздействия соответствующих факторов. В целом же доля охваченного анализом населения 48 стран, столкнувшаяся с высокими уровнями тяжелого отсутствия продовольственной безопасности, за период 2022–2023 годов незначительно сократилась (с 22 до 21 процента). Обновленные данные будут представлены в выпуске ГДПК 2024 года.

15. Исходя из соотнесенных со шкалой ККС/ГС данных по 36 странам, к началу августа число людей, находившихся на стадии 4 по ККС/ГС либо приближавшихся к ней, т. е. оказавшихся в крайне тяжелом положении, когда необходимы безотлагательные меры по спасению жизней и источников средств к существованию и остается последняя возможность избежать экстремальных последствий, составляло 33,64 млн. Сравнение данных по отдельным странам той же группы за 2022 и 2023 годы позволяет заключить, что при сохранении значения общего показателя распространенности среди охваченного анализом населения (3,8 процента) значения показателей по странам заметно различаются. Наиболее критическая стадия тяжелого отсутствия продовольственной безопасности – катастрофический голод (стадия 5 по ККС/ГС). По четырем странам были проведены пиковые анализы, согласно результатам которых по расчетам на начало августа 2023 года на стадии 5 по ККС/ГС находились либо приближались к ней около 128 600 человек.

16. Кроме того, ФАО и Всемирная продовольственная программа (ВПП) публикуют доклад "Очаги голода"¹, в котором приводятся оценки по странам, где в ближайшие месяцы ожидается дальнейшее обострение тяжелого отсутствия продовольственной безопасности. В последнем выпуске доклада, опубликованном в октябре 2023 года, рассматриваются 18 очагов голода в 22 странах/территориях. Это страны/ситуации, где, если не будет оказана неотложная помощь, в период с ноября 2023 года по июнь 2024 года ожидается дальнейшее обострение тяжелого отсутствия продовольственной безопасности.

17. Очаги голода классифицируются по трем уровням: вызывающие крайнюю обеспокоенность, очень высокую обеспокоенность и прочие очаги голода.

18. К категории, вызывающей крайнюю обеспокоенность, относятся очаги голода, где население столкнулось либо рискует столкнуться с голодом, либо испытывает абсолютный голод или находится близко к состоянию абсолютного голода, либо рискует оказаться в катастрофическом положении, поскольку отсутствие продовольственной безопасности в этих очагах уже находится на чрезвычайном уровне (стадия 4 по ККС/ГС) и усугубляется под воздействием серьезных неблагоприятных факторов. К этой категории принадлежат такие страны, как Буркина-Фасо, Мали, Судан и Южный Судан, которые были отнесены к категории, вызывающей крайнюю обеспокоенность, еще в майском выпуске доклада. К списку очагов голода, вызывающих крайнюю обеспокоенность, добавлена Палестина, где с октября 2023 года имеет место серьезная эскалация конфликта.

¹ <https://www.fao.org/3/cc8419en/cc8419en.pdf>.

19. В очагах голода, отнесенных к категории вызывающих очень высокую обеспокоенность, проживает большое количество людей, сталкивающихся с чрезвычайным уровнем тяжелого отсутствия продовольственной безопасности (стадия 4 по ККС/ГС) и, помимо этого, подвергающихся воздействию неблагоприятных факторов, которое в ближайшие месяцы, как ожидается, усугубит существующие условия, создающие угрозу для жизни людей. В эту категорию включены Афганистан, Гаити, Демократическая Республика Конго, Йемен, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Сомали и Эфиопия.

20. Прочие очаги голода – это страны и территории, где на протяжении прогнозного периода вероятно дальнейшее обострение тяжелого отсутствия продовольственной безопасности; к этой категории, как и ранее, отнесены страны "сухого коридора" Центральной Америки (Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Сальвадор) и Малави.

III. Факторы отсутствия продовольственной безопасности

21. Начиная с 2017 года, в докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) описываются и анализируются основные факторы, стоящие за тенденцией к разрастанию масштабов голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в мире. Объективные свидетельства указывают на три внешние для агропродовольственных систем основные фактора отсутствия продовольственной безопасности, от которой страдают миллионы: конфликты; изменчивость климата и экстремальные погодные явления; замедление роста экономики и экономические спады. Их негативное воздействие усугубляется нищетой и неравенством, которые включают в себе структурные причины отсутствия продовольственной безопасности, а также одним внутренним фактором агропродовольственных систем – финансовой недоступностью здорового питания².

22. Перечисленные факторы обуславливают не только структурное и долгосрочное хроническое отсутствие продовольственной безопасности³. Конфликты, экономические потрясения и экстремальные погодные явления служат причинами наблюдающихся сегодня высоких уровней тяжелого отсутствия продовольственной безопасности в ситуациях, требующих неотложного гуманитарного реагирования⁴. Это ожидаемо, поскольку хроническое и тяжелое отсутствие продовольственной безопасности суть два связанных явления: потрясения и затяжные кризисы, влекущие за собой тяжелое отсутствие продовольственной безопасности, могут часто повторяться, что способно вызвать ухудшение ситуации вплоть до формирования хронического, более долгосрочного структурного отсутствия продовольственной безопасности⁵.

23. В глобальном масштабе такими факторами стали пандемия COVID-19 и продолжающаяся война на Украине. Пандемия COVID-19 и усилия, направленные на ее сдерживание, повлекли за собой один из крупнейших за последние десятилетия экономических спадов. Война на Украине в значительной мере сказалась на мировой экономике, а именно на мировых ценах на продовольствие, производственные ресурсы для сельского хозяйства и энергоносители⁶. Еще один кризис, способный привести к тяжелому и хроническому отсутствию продовольственной безопасности, – недавняя вспышка насилия и эскалация конфликта в Израиле и Палестине.

² <https://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>.

³ <https://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>.

⁴ <https://www.fsinplatform.org/global-report-food-crises-2023>.

⁵ Так, в 2021–2022 годах доля охваченного анализом населения, столкнувшегося с тяжелым отсутствием продовольственной безопасности (стадия 3 или выше по ККС/ГС), увеличилась с 21,8 до 22,5 процента. За тот же период значение показателя РН для совокупного населения 48 стран увеличилось с 20,8 до 21,3 процента. См. <https://www.fao.org/3/cc3017ru/cc3017ru.pdf>.

⁶ <https://www.fao.org/3/cc3017ru/cc3017ru.pdf>.

Три основных фактора, ведущих к отсутствию продовольственной безопасности, проявляются все чаще и острее

24. Конфликты негативно влияют почти на все составляющие агропродовольственных систем, оказывая значительное множественное воздействие в плане голода и отсутствия продовольственной безопасности⁷. Они способны привести к уничтожению сельскохозяйственных активов и источников средств к существованию (сельскохозяйственных земель, скота, урожая, запасов семян, ирригационной инфраструктуры), захвату или уничтожению природных ресурсов, перемещению населения: людям приходится покидать районы, где они занимались земледелием, пастбищным скотоводством, рыболовством. Конфликт может стать причиной нарушения рыночных потоков продовольствия, труда и других важнейших элементов, причиной недостатка пищевых продуктов, может провоцировать ценовые пики, нарушая тем самым функционирование рынков.

25. За последние 20 лет количество стран, затронутых конфликтами, увеличилось: если в 2000 году общее количество отслеживаемых в рамках Программы сбора данных по конфликтам Уппсальского университета конфликтов (включая насильственные конфликты с участием государства, без участия государства и конфликты с односторонним насилием) составило 121, то в 2021 году оно выросло до 170⁸.

26. Изменчивость климата и экстремальные погодные явления оказывают негативное воздействие на продуктивность сельского хозяйства и способствуют росту потребности в импорте продовольствия, за счет которого страны пытаются компенсировать потери внутреннего производства. Часто экстремальные погодные явления влекут за собой утрату доходов в сельском хозяйстве, волатильность и пиковые всплески цен, ограничивают доступ к продовольствию и отрицательно сказываются на качестве, количестве и пищевой ценности потребляемых продуктов. Кроме того, качество и безопасность пищевых продуктов могут страдать вследствие заражения сельскохозяйственной продукции, нашествий вредителей и вспышек болезней⁹.

27. В последние десятилетия стихийные бедствия проявляются все чаще: если в 1970-х годах ежегодно наблюдалось в среднем сто таких явлений, то в последние двадцать лет – четыреста. Такой рост главным образом объясняется более частым проявлением феноменов климатического характера – наводнений, засух, экстремальных температур. В 2022 году причинами климатического характера была обусловлена большая часть из более чем 400 зарегистрированных стихийных бедствий¹⁰.

28. Замедление роста экономики и экономические спады – в силу того, что они приводят к росту безработицы и снижению зарплаток и доходов, – воздействуют на продовольственные системы прежде всего за счет негативных последствий в плане доступа населения к продовольствию, в том числе экономической доступности здоровых рационов питания. Это происходит независимо от того, спровоцированы ли они рыночными колебаниями, торговыми войнами, политическими волнениями или глобальной пандемией, как в случае пандемии COVID-19. Бедняки, которые тратят на питание существенную долю собственных доходов и приобретают большую часть продуктов на рынках, наиболее уязвимы к воздействию замедления экономического роста и спадов в экономике¹¹.

29. Еще до начала пандемии COVID-19 в экономике многих стран явно просматривались признаки замедления роста, стагнации и рецессии. Если, к примеру, в 2014 году спад экономики наблюдался в 25 процентах стран Африки к югу от Сахары, Латинской Америки и Западной Азии, то в 2019 году доля таких стран достигла 38 процентов¹². Ожидавшегося по

⁷ <https://www.fao.org/3/i7695ru/i7695ru.pdf>; <https://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>.

⁸ <https://ucdp.uu.se>.

⁹ <https://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>; <https://www.fao.org/3/i9553ru/i9553ru.pdf>.

¹⁰ <https://www.fao.org/3/cc7900en/cc7900en.pdf>.

¹¹ <https://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>; <https://www.fao.org/3/ca5162ru/ca5162ru.pdf>.

¹² <https://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>.

окончании пандемии COVID-19 восстановления экономики не последовало, поскольку разгоревшаяся на Украине война стала потрясением для продовольственных и энергетических рынков. Прямое следствие роста цен на продовольственные товары – не показавшие прогресса результаты борьбы с голодом по итогам 2022 года¹³.

30. Не менее важными структурными факторами, способствующими усилению негативного воздействия конфликтов, изменчивости климата, экстремальных погодных явлений, замедления роста и спада экономики, стали нищета, неравенство и социальное расслоение, динамика изменений в гендерной сфере и в расстановке сил. Объективные данные однозначно свидетельствуют, что неравенство в доходах усиливает негативные последствия замедления роста и спада экономики для продовольственной безопасности населения¹⁴.

31. По данным, приведенным в выпуске доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ) за 2021 год, в 2010–2018 годах увеличение показателя РН часто наблюдалось в странах, затронутых конфликтами, подверженных изменчивости климата и экстремальным погодным явлениям, где имели место замедление роста экономики и экономические спады. Авторы доклада указывают, что 55 процентов стран с низким и средним уровнем дохода, где в 2010–2018 годах масштабы голода увеличились, подверглись в тот же период воздействию хотя бы одного из перечисленных выше факторов. В 40 из 60 стран увеличение показателя РН было обусловлено воздействием сочетания нескольких факторов¹⁵.

Страны, страдающие от голода больше других, подвержены воздействию нескольких факторов

32. На протяжении последних десяти лет конфликты, экстремальные погодные явления и экономические потрясения учащаются и усиливаются, причем в ряде стран все чаще наблюдается их одновременное проявление. Большинство людей, страдающих от хронического недоедания, живет в странах с низким и средним уровнем дохода, подверженных воздействию множественных факторов.

33. В странах, подверженных воздействию нескольких факторов, неизменно растет показатель РН, причем этот рост может в 12 раз превысить рост того же показателя в странах, где присутствует лишь один из рассматриваемых факторов. В странах с низким уровнем дохода показатель РН растет в первую очередь под воздействием конфликтов и экстремальных погодных явлений, для стран со средним уровнем дохода фактором наибольшего роста РН служат спады в экономике. Единственный регион, где показатель РН увеличивается под влиянием всех трех факторов, – Африка.

34. Негативное влияние этих факторов на продовольственную безопасность не только усугубляется высоким уровнем неравенства, но и способствует его дальнейшему обострению. Высокие уровни неравенства многократно увеличивают степень уязвимости к воздействию указанных факторов, что в первую очередь имеет место в странах со средним уровнем дохода, и, соответственно, делают последствия такого воздействия более ощутимыми.

35. В 2020 году обусловленная мерами по сдерживанию пандемии COVID-19 глобальная экономическая рецессия сопровождалась нарастанием масштабов голода во всех регионах планеты, в 2021 году эта тенденция сохранилась, хотя темпы ее проявления замедлились. При этом наиболее ощутимо масштабы отсутствия продовольственной безопасности увеличились в странах, не только затронутых последствиями пандемии COVID-19, но также испытывающих воздействие других факторов, влияющих на уровень продовольственной безопасности¹⁶.

¹³ <https://www.fao.org/3/cc3017ru/cc3017ru.pdf>

¹⁴ <https://www.fao.org/3/ca5162ru/ca5162ru.pdf>

¹⁵ <https://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>

¹⁶ <https://www.fao.org/3/cc3017ru/cc3017ru.pdf>

Урбанизация как глобальная тенденция и источник проблем и возможностей в области продовольственной безопасности

36. Воздействие основных факторов, провоцирующих отсутствие продовольственной безопасности, продолжится и впредь, поэтому странам необходимо принять меры по укреплению невосприимчивости к такому воздействию. При этом в усилиях по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах следует учитывать важнейшую тенденцию, проявляющуюся на глобальном уровне – урбанизацию. По прогнозам, к 2050 году почти семь из десяти человек будут жить в городах, уже сегодня эта доля составляет около 56 процентов. Актуальные расчеты показывают, что в глобальном масштабе отсутствие продовольственной безопасности ощущается не только в сельских районах (33 процента взрослого населения), но также в пригородах (28 процентов) и городах (26 процентов)¹⁷.

37. Урбанизация влечет за собой все более серьезные изменения в агропродовольственных системах, которые затрагивают все составляющие сельско-городского континуума, создавая как проблемы, так и возможности для укрепления продовольственной безопасности и обеспечения финансового доступа к рационам здорового питания. Урбанизация ведет к росту и изменению спроса на продовольствие, а также к изменению моделей снабжения продовольствием, особенно в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии – двух регионах, где наблюдаются самые высокие темпы урбанизации¹⁸.

38. Критически важная проблема состоит в том, что урбанизация сопровождается расширением предложения более дешевых, удобных для потребителя пищевых продуктов и блюд быстрого приготовления. Часто для таких продуктов характерны высокая калорийность и повышенное содержание жиров, сахаров и соли, что может способствовать распространению неполноценного питания. При этом практически для каждого региона планеты характерна нехватка овощей и фруктов для удовлетворения суточной потребности в здоровом питании¹⁹. Согласно результатам последних исследований, наибольшее распространение пищевые продукты с высокой степенью обработки получили в странах Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, а теперь они стали доступны даже в сельских районах Африки.

39. Урбанизация и образование множественных взаимосвязей в рамках сельско-городского континуума создают дополнительные проблемы в области продовольственной безопасности: это, в частности, исключение мелких фермеров из формализованных производственно-сбытовых цепочек, а также утрата земель и природного капитала вследствие расширения городских территорий.

40. С другой стороны, благодаря урбанизации, с ростом городских территорий и их приближением к сельским районам открываются новые возможности, поскольку продовольственные производственно-сбытовые цепочки становятся более длинными, формализованными и сложными, за счет чего увеличивается количество приносящих доход видов деятельности, расширяется разнообразие питательных пищевых продуктов, открывается более широкий доступ к производственным ресурсам и услугам для сельского хозяйства²⁰.

IV. Угрозы для глобальной продовольственной безопасности

41. Чтобы решать описанные в предыдущем разделе проблемы, необходимо осуществлять тщательный мониторинг и обеспечивать достаточный и устойчивый финансовый и политический потенциал для эффективного реагирования. В этом разделе освещаются проблемы, наиболее актуальные для 2024 года.

¹⁷ <https://www.fao.org/3/cc3017ru/cc3017ru.pdf>

¹⁸ <https://www.fao.org/3/cc3017ru/cc3017ru.pdf>

¹⁹ <https://www.fao.org/3/cc3017ru/cc3017ru.pdf>

²⁰ <https://www.fao.org/3/cc3017ru/cc3017ru.pdf>

Макроэкономические риски в 2024 году

42. В октябре 2023 года Международный валютный фонд (МВФ) опубликовал обновленный доклад "Перспективы развития мировой экономики"²¹. Согласно утверждению его авторов, под воздействием последствий пандемии COVID-19 и войны на Украине глобальная экономика восстанавливается медленно и неравномерно. Темпы роста все еще не достигли допандемийного уровня, что в первую очередь характерно для стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран.
43. Ожидается, что в глобальном масштабе темпы экономического роста не достигнут среднего значения двух последних десятилетий: в 2022 году этот показатель составил 3,5 процента, в 2023-м – 3,0 процента, а в 2024-м снизится до 2,9 процента.
44. Прогноз по развитым странам предполагает замедление роста с 2,6 процента в 2022 году до 1,5 процента в 2023-м и 1,4 процента в 2024-м, что обусловлено более слабым, чем ожидалось, ростом в зоне евро. В странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах, где в 2022 году показатель экономического роста составил 4,1 процента, в 2023 и 2024 годах ожидается его снижение до 4,0 процента.
45. При этом прогнозируется, что на фоне ужесточения кредитно-денежной политики и снижения цен на международных товарных рынках глобальная инфляция, достигшая в 2022 году 8,7 процента, в 2023 году сократится до 6,9 процента, а в 2024 году – до 5,8 процента. Авторы доклада подчеркивают, что уровень инфляции все еще высок и в большинстве случаев не опустится до предусмотренных на 2025 год целевых значений.
46. Согласно последней обновленной информации из базы данных МВФ по мировому долгу, размер совокупного мирового долга продолжает колебаться: в 2022 году он второй год подряд сократился на 10 процентных пунктов относительно размера валового внутреннего продукта (ВВП) и составил 238 процентов ВВП, отыграв на две трети пиковый рост 2020 года. МВФ считает, что за таким сокращением стоит оживление экономики после резкого сжатия в первые периоды пандемии COVID-19.
47. Следует, однако, заметить, что сокращается в первую очередь долг частного сектора, а в государственном секторе уровень задолженности как и прежде высок. Согласно последним опубликованным данным, на 31 августа 2023 года из 69 стран с низким уровнем дохода, отвечающих критериям Трассового фонда МВФ на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ), 10 стран находились в состоянии долгового кризиса, 26 – в зоне высокого риска, еще 26 – в зоне умеренного риска, и только семь – в зоне низкого риска возникновения долгового кризиса.
48. Такое положение также связано с кризисом внешних счетов и обесценением валют. На фоне доминирующего положения доллара США в международных расчетах, в том числе в торговле продовольственными товарами, рост стоимости американской валюты может привести к серьезным последствиям для многих стран, в особенности для чистых импортеров продовольствия и/или сельскохозяйственных производственных ресурсов, увеличить финансовое бремя и долговую нагрузку на беднейшие страны с большой задолженностью.

Международные цены на продовольствие и затраты на импорт

49. Начиная с середины 2020 года цены на продовольственные товары на международных рынках начали расти, поскольку сократилось предложение ряда важнейших основных продовольственных товаров, что было обусловлено в первую очередь сбоями, которые спровоцировала пандемия COVID-19, а также неизменно высоким спросом, достигшим пика после того, как в конце февраля 2022 года на Украине разразилась война.

²¹ <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/10/10/world-economic-outlook-october-2023>.

50. В марте 2022 года значение Индекса продовольственных цен ФАО (ИПЦФ) достигло пикового значения – 159,7 пункта, на 13,1 процента превысив показатель предыдущего месяца и на 34 процента – и без того высокий показатель предыдущего года.

51. Если говорить об отдельных товарах, на фоне опасений в отношении возможности закупок из Украины и Российской Федерации в марте 2022 года рост цен месяц к месяцу на растительные масла составил 24,8 процента, а на зерновые – 17,1 процента.

52. После этого ИПЦФ начал снижение, в октябре 2023 года его среднее значение составило 120,8 пункта – на 10,9 процента ниже, чем годом ранее, и на 24,4 процента ниже зарегистрированного в марте 2022 года рекордного пика; однако за этим снижением стоит значительная разница в динамике цен на отдельные товары. В частности, мировые цены на пшеницу опустились до минимального значения за три года, в то время как цены на сахар достигли самого высокого уровня с ноября 2010 года. Точно так же в 2023 году значительно выросли цены на рис, который служит основной пищей большей части населения планеты; этот рост был обусловлен наложенными крупнейшими странами-экспортерами запретами на экспорт и негативными ожиданиями, связанными с влиянием Эль-Ниньо на объемы производства.

53. Снижение мировых цен на зерно может создать некоторую передышку для развивающихся стран – импортеров продовольствия. Однако рост цен на остальные основные продовольственные товары, укрепление доллара США и нерешенные многими развивающимися странами – чистыми импортерами продовольствия проблемы платежного баланса, скорее всего, уравновесят выгоды.

54. Общий рост цен на продовольственные товары на международных рынках привел к увеличению импортных затрат. Ожидается, что в 2023 году расходы на импорт продовольствия достигнут 2 трлн долл. США, превысив рекордную сумму 2022 года на 1,8 процента (на 35,3 млрд долл. США)²². Несмотря на то, что, как ожидается, в 2023 году расходы на импорт продовольствия достигнут нового рекордного уровня, темп их роста замедлится на 11 процентов относительно показателя 2022 года и на 18 процентов относительно показателя 2021 года. Выявленная в 2022 году тенденция разнонаправленного изменения цен по отдельным группам пищевых продуктов, скорее всего, сохранится и в 2023 году.

55. Снижение мировых цен на продовольствие не следует интерпретировать как стабилизацию рынка. Глобальные рынки по-прежнему уязвимы для целого ряда рисков и факторов неопределенности, включая экстремальные погодные явления, разрастающиеся конфликты и геополитическую напряженность, макроэкономические проблемы, ужесточение финансовых условий, растущий объем задолженности, внезапные изменения в торговой политике и динамику других рынков, связанных с рынком продовольствия.

Цены на производственные ресурсы для сельского хозяйства

56. В результате повышения цен на энергоресурсы и природный газ, пандемии COVID-19 и торговых ограничений, введенных рядом крупных стран-экспортеров, мировые цены на удобрения резко выросли по сравнению с концом 2021 года. Во многом именно с ростом цен на энергоресурсы и природный газ, являющийся основным ресурсом для производства азотных удобрений, связано то, что в апреле 2022 года цены на мочевины – один из ключевых видов азотных удобрений – достигли 925 долл. США за тонну, что почти в четыре раза выше среднего уровня 2020 года. С тех пор цены на это удобрение значительно снизились и в сентябре 2023 года составили 380 долл. США за тонну, однако они по-прежнему почти в полтора раза превышают уровень трехлетней давности.

²² <https://www.fao.org/3/cc8589en/cc8589en.pdf>.

57. В 2022 году мировые расходы на импорт производственных ресурсов для сельского хозяйства²³ выросли на 48 процентов и достигли 424 млрд долл. США. Как и в случае с импортом продовольствия, резкое увеличение мировых расходов на импорт производственных ресурсов для сельского хозяйства было вызвано преимущественно повышением цен. Рост расходов на импорт производственных ресурсов в совокупности с возросшими расходами на импорт продовольствия и обесценением валюты многих стран по отношению к доллару США усугубил проблемы платежного баланса стран с низким уровнем дохода.

58. Хотя общемировое предложение удобрений выросло, их экономическая и физическая доступность по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, особенно в странах с низким уровнем дохода. В такой ситуации возможно снижение объема вносимых удобрений и, как следствие, снижение урожайности и объемов производства.

Структурные и долгосрочные проблемы

59. Структурные изменения в экономике стран определяются такими факторами, как экономический рост и динамика численности населения²⁴. Динамика численности населения остается важнейшей причиной изменения спроса на продовольствие. Самыми важными факторами для сельского хозяйства и сельских сообществ признаются старение населения и урбанизация.

60. Мировое население в целом стареет. В настоящее время начало стареть и население стран с низким уровнем дохода, где этот процесс, как правило, начинается раньше; он становится все более выраженным в сельских районах, приводит к изменениям в структуре рабочей силы на селе, создает нагрузку на сектор здравоохранения и обуславливает межпоколенческое неравенство в доходах.

61. Урбанизация, которой посвящен выпуск доклада СОФИ за 2023 год, ведет к изменению моделей потребления пищевых продуктов, сопровождающемуся ростом потребления продуктов, подвергнутых технологической обработке, продуктов животного происхождения, фруктов и овощей. Изменение моделей потребления ведет к смещению баланса занятости в агропродовольственных системах от производства к услугам, включая транспортировку и переработку пищевой продукции, оптовую, розничную и мелкорозничную торговлю. В результате изменения содержания питательных веществ в рационе изменяются расходы на услуги здравоохранения.

62. Продуктивность сельского хозяйства растет слишком низкими темпами, а объем инвестиций в инновации, особенно позволяющие улучшить положение беднейших фермеров, остается недостаточным. В последние десять лет регистрируются замедление роста урожайности большинства продовольственных культур и падение показателя общей факторной производительности в сельском хозяйстве. Если не ускорить рост продуктивности сельского хозяйства на принципах устойчивости, в первую очередь в странах с низким уровнем дохода, продолжатся рост диспропорций внутри стран и между странами и повышение интенсивности эксплуатации природных ресурсов (в частности, воды и земли), что создаст замкнутый круг нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

V. Последствия войны на Украине

63. Война, вспыхнувшая на Украине в феврале 2022 года, нарушила торговую логистику и транспортные маршруты, немедленно спровоцировав сбои на мировых рынках и в

²³ Расходы на импорт производственных ресурсов для сельского хозяйства – это, в частности, расходы на семена, удобрения, пестициды и энергоресурсы для использования на нужды сельского хозяйства.

²⁴ Ряд глобальных и долгосрочных тенденций, в том числе в отношении продовольственной безопасности, масштабов нищеты и общей устойчивости агропродовольственных систем, рассматриваются в публикации "Будущее продовольствия и сельского хозяйства: катализаторы и факторы преобразований", изданной в конце 2022 года. <https://www.fao.org/3/cc0959en/cc0959en.pdf>

международной торговле и, с учетом важной роль Российской Федерации и Украины на мировом рынке сельскохозяйственной продукции, заставила рассмотреть несколько сценариев возможных последствий на глобальном уровне.

64. Худшего сценария – полной остановки экспортных поставок обеими странами и/или полного коллапса аграрного сектора одной или обеих стран – удалось избежать, но тем не менее вызванная войной неустойчивость вкупе с другими факторами негативно сказалась как на производстве и торговле, так и на мировых ценах на продовольствие и производственные ресурсы.

65. Украина и Российская Федерация – крупнейшие мировые производители сельскохозяйственной продукции и важнейшие чистые экспортеры основных продовольственных товаров для многих стран, в большой степени зависящих от импорта продовольственных товаров и удобрений, в том числе для многих наименее развитых стран (НРС) и стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП).

Состояние торговли и рынков в Российской Федерации и на Украине

66. Состояние торговли и рынков в крупнейших странах – производителях и экспортерах сельхозпродукции может ежегодно изменяться в зависимости от объемов производства и под воздействием принимаемых на политическом уровне решений. Соответственно, состояние рынков и торговли в Российской Федерации и на Украине после начала войны претерпело изменения, последствия которых ощущает весь мир.

67. Доля экспорта пшеницы из Российской Федерации увеличилась: если в 2021–2022 сбытовом году (июль – июнь) она составляла 16,8 процента, то в 2022–2023 сбытовом году достигла 20 процентов, а с учетом вновь ожидаемого в 2023 году рекордного урожая в 2023–2024 сбытовом году этот показатель, как ожидается, может вырасти до 25 процентов.

68. При этом доля Украины в мировых поставках пшеницы, которая в 2021–2022 сбытовом году (июль – июнь), когда экспортеры уже столкнулись с возникшими в связи с началом войны рыночными трудностями, составила 9,6 процента, в 2022–2023 сбытовом году снизилась до 8,4 процента. На 2023–2024 сбытовой год прогнозируется дальнейшее сокращение этой доли вплоть до 5 процентов. Основная причина такого сокращения видится в ожидаемом сокращении производства вследствие активных военных действий и в отсутствии обеспечивающих прибыль каналов сбыта – надежных и безопасных морских маршрутов.

Содействие экспортным поставкам с Украины

69. 22 июля 2022 года Организация Объединенных Наций, Турция, Российская Федерация и Украина начали осуществление Черноморской зерновой инициативы (ЧМЗИ) или, официально, "Инициативы по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины". В дополнение, Российская Федерация и Секретариат Организации Объединенных Наций подписали меморандум о взаимопонимании по вопросу содействия продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки.

70. Срок действия ЧМЗИ продлевался трижды: в ноябре 2022 года на 120 дней, в марте 2023 года на 60 дней, в мае того же года – еще на 60 дней. Последний срок действия ЧМЗИ истек 17 июля 2023 года, после чего больше не продлевался.

71. ЧМЗИ с успехом обеспечивала возможность возобновления экспортных поставок из трех украинских портов зерна, других продовольственных товаров и удобрений, в том числе аммиака, по безопасному морскому гуманитарному коридору. Несмотря на продолжавшуюся на Украине войну, в глобальном масштабе инициатива способствовала обеспечению наличия продовольствия и стабилизации мировых продовольственных рынков.

72. В рамках ЧМЗИ Украина экспортировала 32,9 млн тонн различных сельскохозяйственных товаров. Примерно половину указанного объема составила кукуруза, около трети – пшеница. Из общего объема поставок более 725 000 тонн зерновых было

перевезено судами, зафрахтованными ВПП в поддержку гуманитарных операций, проводимых в третьих странах.

73. В мае 2022 года Европейский союз создал "коридоры солидарности", обеспечивающие Украине возможность не только экспортировать зерно, но и ввозить необходимые товары, от гуманитарной помощи до кормов и удобрений. В период с марта 2022 года по сентябрь 2023 года Украина вывезла по "коридорам солидарности" **51,5 млн тонн** зерна, масличных семян и других подобных товаров. Однако отправка товаров железнодорожным, автомобильным и речным транспортом обходится дороже перевозки по морю, что на практике негативно сказывается на размере платы, которую украинские фермеры получают за свою продукцию. Продолжающиеся атаки на инфраструктурные объекты еще больше увеличивают затраты на логистику и сбыт.

Перспективы зернового сектора Украины

74. На начало октября 2023 года глобальные рынки продовольственных товаров, составляющих предмет украинского экспорта, не испытывали дефицита, однако в случае непредвиденных потрясений отсутствие надежных морских маршрутов может сказаться на наличии товаров на глобальных рынках продовольствия.

75. Точно так же любое нарушение перевозок по Черному морю в целом, например атаки на объекты инфраструктуры или суда, приведет к увеличению страховых премий, в результате чего черноморские маршруты окажутся коммерчески невыгодными, а это, в свою очередь, станет дополнительным фактором роста цен на продовольствие и усиления их волатильности.

76. В более долгосрочной перспективе украинским фермерам придется приспособиться к отсутствию экономически прибыльных каналов сбыта. Обусловленная высокой стоимостью производственных ресурсов и низкими ценами на производимую продукцию недостаточная прибыльность фермерских хозяйств станет стимулом для выращивания в будущем на тех же землях других культур с вытекающей отсюда сменой конечного продукта. Если ввиду недостатка возможностей сбыта или их экономической непривлекательности реализация зерновых будет и далее сопровождаться подобными трудностями, фермеры, вполне вероятно, засеют те же земли другими культурами, например масличными.

77. Кроме того, уничтожение в июне 2023 года плотины Каховской ГЭС, не повлекшее за собой серьезного краткосрочного ущерба, в долгосрочной перспективе может привести к серьезным последствиям для окружающей среды и экономики. Загрязнение может сказаться на плодородии почв, наличии питьевой воды для людей и животных, биоразнообразии и в целом на экосистеме нижнего течения Днепра. В долгосрочной перспективе, если уровень воды в водохранилище не повысится до уровня, обеспечивающего ее забор, будет ограничена возможность эксплуатации ирригационных систем. Отсутствие поливной воды по обоим берегам Днепра серьезно скажется на производстве высокоценных питательных пищевых продуктов, в том числе овощей и фруктов, которые в первую очередь реализуются на местных рынках.

78. Чтобы глубже понять последствия войны для сельского хозяйства Украины, ФАО провела ряд взаимодополняющих оценок и анализов по отдельным секторам. Основные результаты этой работы показывают, что война серьезно сказалась на деятельности сельскохозяйственных предприятий страны, в результате чего на фоне роста производственных затрат, сокращения доходов от реализации и недостатка производственных ресурсов объемы производства сельхозпродукции сократились.

79. Имели место случаи, когда участники агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек прекращали свою деятельность, поставщики не могли поставить необходимые производственные ресурсы, поставки ресурсов, необходимых для растениеводства, прерывались, на рынках сбыта происходили различные сбои – все это подталкивало предприятия к диверсификации. Страдает производство и от отсутствия доступа

к кредитам. Последствия войны испытывают на себе все сельскохозяйственные предприятия страны, но в наибольшей степени их влияние ощущают хозяйства прифронтовых областей.

80. ФАО оказывает Украине непрерывную поддержку оперативного, программного и технического характера. В качестве примера такой поддержки следует упомянуть содействие развитию системы ваучеров, играющей все более важную роль в оказании чрезвычайной помощи аграрным домохозяйствам на затронутых конфликтом территориях страны.

81. Этот подход не только позволяет домохозяйствам сохранить достоинство и обеспечивает им необходимую гибкость, но также открывает возможность для принятия решений, оптимальным образом отвечающих их нуждам. Кроме того, ФАО активно участвует в разработке мер по предоставлению денежных пособий в применении к условиям Украины, особенно в прифронтовых районах. В частности, реализуются пилотные проекты по целевому предоставлению денежных пособий на секторальной основе, доказавшие свою эффективность в условиях наличия многочисленных сложностей логистического характера, препятствующих оказанию помощи, критически необходимой для защиты источников средств к существованию в сельском хозяйстве в военное время.

VI. Положение дел в области продовольственной безопасности в секторе Газа

Обзор

82. После того как 7 октября 2023 года начался конфликт между Израилем и оккупированной палестинской территорией (ОПТ), сложившаяся в первую очередь в секторе Газа ситуация привела к возникновению кризиса в гуманитарной сфере и в области продовольственной безопасности. Более половины составляющего 2,1 млн человек населения сектора подверглось внутреннему перемещению, большей части этих людей необходима неотложная продовольственная помощь. Еще до начала конфликта в помощи, направленной на обеспечение продовольственной безопасности и поддержание источников средств к существованию, нуждались 1,8 млн палестинцев, в том числе 53 процента жителей сектора Газа и 11 процентов проживающих на Западном берегу реки Иордан²⁵.

83. До 7 октября основной причиной отсутствия продовольственной безопасности была финансовая недоступность пищевых продуктов, обусловленная высоким уровнем нищеты на фоне безработицы. В условиях оккупации, при действующих ограничениях на передвижение, доступ и торговлю, значительно выросли операционные издержки, что стало препятствием для роста палестинской экономики и привело к отсутствию энергетической и водной безопасности²⁶. Действующие продолжительное время ограничения на доступ к морю, земле, рынкам производственных ресурсов и на торговлю негативно сказались на сельскохозяйственном производстве, что усугубило уязвимость источников средств к существованию в сельском хозяйстве. Живущие сельским хозяйством общины Западного берега, в первую очередь бедуины и скотоводы в зоне С²⁷, испытывают трудности в доступе к воде, пастбищам и услугам ветеринарных служб²⁸. Наложение израильской военной администрацией ограничения²⁹ лишили жителей доступа к 35 процентам

²⁵ ГДПК, 2023 год.

²⁶ USAID, 2023. <https://www.state.gov/reports/2023-investment-climate-statements/west-bank-and-gaza/>.

²⁷ Зона С была выделена на основании достигнутых в Осло договоренностей, она находится под оккупационным контролем Израиля. Эта зона, богатая природными и сельскохозяйственными ресурсами, занимает почти 60 процентов территории Западного берега, там размещены израильские поселения. Для палестинцев в зоне С введены строгие ограничения на использование ресурсов. Niksic, et al, 2014. Area C and the Future of the Palestinian Economy. The World Bank.

²⁸ FAO, 2020. Palestine Humanitarian Response Plan 2020. <https://www.fao.org/3/ca7807en/CA7807EN.pdf>.

²⁹ WFP, 2023. Evaluation of State of Palestine WFP Country Strategic Plan 2018-2022.

сельскохозяйственных земель, а ограничения на доступ к районам рыбного промысла подорвали рыболовство³⁰.

84. Для удовлетворения внутреннего спроса на сельскохозяйственную продукцию, в первую очередь на зерно и корма, ОПТ остро нуждается в импорте; в то же время она в целом способна удовлетворить внутренние потребности в овощах, винограде, инжире, оливковом масле, мясе, яйцах и меде³¹, которые составляют основу здорового и разнообразного питания. Жизненно важен рыбный промысел, продукция которого служит основным источником пищевого разнообразия жителей сектора Газа³². Значительная часть – 45 процентов – продукции аграрного сектора приходится на животноводство, основные сельскохозяйственные производители – мелкие фермеры, скотоводы и рыбаки³³.

85. Кроме того, что конфликт уже создал угрозу человеческим жизням, повлек перемещение населения, сказался на производстве и на наличии продовольствия и топлива, в долгосрочной перспективе его последствия будут негативно сказываться на продовольственной безопасности, питании и сельском хозяйстве.

86. В сравнении с предыдущими конфликтами, долгосрочные последствия этого конфликта для сельского хозяйства, сельскохозяйственных источников средств к существованию и доступа к здоровому питанию будут значительно более серьезными. Размеры ущерба пока неизвестны, но в секторе Газа, скорее всего, пострадают сельскохозяйственная инфраструктура, земли, почва, а невозможность обеспечить сельскохозяйственных животных водой и кормами, наряду с чрезвычайным потреблением, приведет к резкому сокращению поголовья. Восстановление аграрного сектора потребует значительных ресурсов, и ФАО готова предоставить свои технические знания и опыт.

Текущая ситуация

87. Согласно данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), на 33-й день опустошительного конфликта в секторе Газа погибли 10 569 палестинцев, в том числе 4324 ребенка и 2823 женщины, 26 475 человек были ранены, а еще 450 человек пропали без вести. Поскольку места недостаточно, погибших приходится хоронить в общих могилах³⁴.

88. В Израиле 1400 израильтян и иностранцев убиты, 5400 ранены.

89. Переход границы между Израилем и Египтом ограничен, доступ с моря запрещен, рыбный промысел остановлен. В сектор Газа прибыли 106 грузовых автомобилей с гуманитарной помощью (общее число таких грузовиков достигло 756), однако израильские власти запрещают ввоз топлива, критически необходимого для работы оборудования, спасающего жизни.

90. Отсутствие топлива в больницах приводит к их закрытию. УКГВ сообщает об атаках на больницы, усугубляющих кризис в области здравоохранения, и призывает провести эвакуацию. Сохраняются проблемы с подачей электричества и воды, водяные скважины в секторе Газа прекращают работу, что сказывается на подаче хозяйственной (непитьевой) воды. Несмотря на то, что некоторые опреснительные установки продолжают функционировать, сохраняются проблемы в снабжении водой временно перемещенных лиц (ВПЛ), что усиливает гуманитарный кризис.

³⁰ OCHA, 2019. <https://www.ochaopt.org/content/gaza-s-fisheries-record-expansion-fishing-limit-and-relative-increase-fish-catch-shooting>.

³¹ WFP, 2023. Evaluation of State of Palestine WFP Country Strategic Plan 2018-2022.

³² OCHA, 2019. <https://www.ochaopt.org/content/gaza-s-fisheries-record-expansion-fishing-limit-and-relative-increase-fish-catch-shooting>.

³³ FAO, EU and CIRAD, 2023.

³⁴ [The OCHA Flash Update 7 November 2023](#)

91. По данным УКГВ, после того как 6 ноября Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) поставили топливо, 120 водяных скважин в секторе Газа возобновили работу, однако уже 8 ноября примерно половина из них прекратила работу, поскольку топливо закончилось, а остальные, как ожидается, остановятся 9 ноября. Поступающая из этих скважин вода засолена, она непригодна для питья – только для хозяйственных нужд. Кроме того, УКГВ сообщает, что в северной части сектора Газа не работают ни опреснительные установки, ни водопровод, по которому вода подается из Израиля. Доступ работников муниципальных служб к скважинам, из которых подается засоленная вода, затруднен. На протяжении последних недель партнеры, специализирующиеся в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), были лишены возможности доставить ВПЛ, размещенным в лагерях на севере сектора Газа, бутилированную воду. В южной части сектора Газа в настоящее время функционируют две опреснительные установки и два водопровода из Израиля, снабжающие водой города Дейр-эль-Балах и Хан-Юнис, в подключенные к водопроводной сети домохозяйства питьевая вода подается ежедневно в течение нескольких часов.

92. Массовое перемещение населения в пределах сектора Газа началось 12 октября, когда Израиль приказал эвакуироваться. По оценкам УКГВ, с начала военных действий число ВПЛ достигло примерно 1,5 млн человек, из них более 725 000 размещены в 149 специальных чрезвычайных лагерях (СЧЛ) БАПОР. Примерно 160 000 из указанного числа ВПЛ размещены в 57 лагерях БАПОР на севере сектора и в городе Газа, обслуживать которые БАПОР больше не имеет возможности. Кроме того, 313 134 ВПЛ находятся в 94 лагерях, организованных помимо БАПОР, 122 000 человек укрылись в больницах, церквях и других общественных зданиях, а остальных приняли семьи. Многие из тех, кто пытался эвакуироваться с севера, были убиты и ранены вследствие обстрела автомобилей. Подобные инциденты заставили значительное число жителей отказаться от эвакуации и вернуться в свои дома.

Последствия для сельского хозяйства, источников средств к существованию и продовольственной безопасности

93. Ожидается, что затягивающийся конфликт и наблюдаемая сегодня в секторе Газа эскалация в еще большей степени скажутся на экономической жизнеспособности и долгосрочной устойчивости многих секторов, включая аграрный, и усугубят и без того критическое отсутствие продовольственной безопасности. Ограниченность природных ресурсов и затрудненный доступ к ним препятствуют производству пищевых продуктов в домохозяйствах, в результате чего растет зависимость от импорта продовольствия, который сегодня затруднен. Одновременно непрекращающееся насилие, утрата земель, разрушение домов на Восточном берегу в сочетании с ограничениями на доступ на эту территорию, доступ к природным ресурсам, рынкам и необходимым услугам подрывают источники средств к существованию.

94. Согласно оценкам, до начала кризиса в 2023 году в условиях отсутствия продовольственной безопасности существовала треть палестинского населения – 1,8 млн человек. При этом 1,1 млн человек, из которых большинство (90 процентов) – жители сектора Газа, испытывали острое отсутствие продовольственной безопасности. Отсутствие продовольственной безопасности стало следствием нищеты, обусловленной безработицей, которая в определенной мере была спровоцирована введенными Израилем ограничениями на доступ и передвижение (ожидается, что эти ограничения станут еще жестче), а также следствием высоких цен на пищевые продукты и экономических потрясений.

95. Сельское хозяйство играет ключевую роль в экономике Палестины, в значительной мере обеспечивает населению доходы, продовольственную безопасность и возможности трудоустройства. Пригодные для ведения сельского хозяйства земли находятся в пригородных районах на востоке и юге сектора Газа, у израильской границы. Если эти районы подвергнутся нападению, урожай, скорее всего, погибнет.

96. Сельскохозяйственные площади в секторе ограничены, основным источником дохода сельское хозяйство служит для не более чем 10 процентов населения, но тем не менее оно остается одним из важнейших секторов экономики Газы и служит источником значительных поступлений от экспорта.

97. Ставшее результатом конфликта отсутствие электроснабжения пагубно повлияло на уровень продовольственной безопасности. Прекращена работа холодильных установок, невозможен полив, не работают инкубаторы – все это самым серьезным образом сказывается на источниках средств к существованию (на птицеводстве, животноводстве, рыболовстве и производстве другой продукции). Поскольку доступ к кормам ограничен, птицефермы разоряются.

98. По данным УКГВ, на 8 ноября на севере не работала ни одна пекарня: не было ни топлива, ни воды, ни пшеничной муки, а многие пекарни просто были разрушены. Согласно поступающим сообщениям, сегодня найти пшеничную муку на рынках северной части сектора Газа невозможно. Партнеры в области обеспечения продовольственной безопасности уже восемь дней (данные на 8 ноября) лишены возможности доставлять помощь на север сектора. УКГВ сообщило также, что в лагерь, где укрылись люди, не поставляется продовольствие, и им приходится обходиться ограниченной помощью местных НПО и общинных организаций, при этом недостаток пищевых продуктов стал причиной реализации негативных стратегий выживания: жителям лагерей приходится пропускать приемы пищи, ограничивать себя в еде, небезопасными и нездоровыми способами разводить огонь. Сообщают, что люди не могут обеспечить себе нормальное питание, едят сырой лук и сырые баклажаны.

99. УКГВ сообщает, что проблемы с хлебом существуют и в южной части сектора Газа. Единственная работоспособная мельница в Газе остановила помол: нет ни электроэнергии, ни топлива. При этом, по сообщению УКГВ, в период после 7 октября были обстреляны и разрушены 11 пекарен. На юге хлеб для обитателей лагерей выпекает одна пекарня, работающая по договору с ВПП, и еще восемь пекарен, но работают они с перерывами, только когда есть мука и топливо. Люди часами простаивают в очередях за хлебом, подвергаясь риску ударов с воздуха.

100. Кроме того, как заявляет УКГВ, продовольствие, прибывающее из Египта, в первую очередь распределяется между ВПЛ и принимающими их семьями на юге сектора, а пекарни получают только муку.

101. Отсутствие доступа к кормам и последствия авиаударов привели к тому, что многие хозяйства, в первую очередь мелкие, лишились значительной части поголовья скота и, в первую очередь, птицы. По сообщению УКГВ, в разных частях сектора, особенно к востоку от Хан-Юниса, фермеры лишаются урожая.

102. На Западном берегу растущая напряженность и насилие со стороны поселенцев стали препятствием для проведения сельскохозяйственных работ в период сбора оливок – основной выращиваемой здесь культуры³⁵. Оливки, выращиванием которых занимаются в основном жители Западного берега, занимают более 50 процентов сельскохозяйственных земель ОПТ. Производство оливок приносит доход 75 000 фермеров и 100 000 сезонных рабочих, в 2020 году на него пришлось 15 процентов ВВП сельского хозяйства³⁶. В целом строгие ограничения на передвижение и страх подвергнуться нападению поселенцев привели к замедлению коммерческой деятельности на Западном берегу³⁷.

103. С учетом ожидаемой дальнейшей эскалации враждебных действий, затрудненного доступа к кормам и фуражу и их отсутствия уязвимые скотоводы рискуют лишиться своего основного актива, единственного источника пропитания и дохода, восстановление которого в

³⁵ <https://www.aljazeera.com/features/2023/10/30/bilal-went-out-to-harvest-his-olives-an-israeli-settler-shot-him#:~:text=Palestinian%20Bilal%20Saleh%20was%20shot,%2DSawiya%2C%20occupied%20West%20Bank.>

³⁶ FAO, 2023. [https://www.fao.org/support-to-investment/news/detail/en/c/1507314/.](https://www.fao.org/support-to-investment/news/detail/en/c/1507314/)

³⁷ <https://www.aljazeera.com/features/2023/10/28/palestinians-in-occupied-west-bank-face-closures-harassment-and-attacks.>

будущем потребует высоких затрат. Блокада пограничных переходов и продолжающиеся атаки на сектор Газа создадут серьезные проблемы для экономики, негативно скажутся на наличии, сроках поставки и стоимости производственных ресурсов для аграрного сектора. Ожидается, что отсутствие фуража в секторе Газа и рост импортных цен (когда ввоз будет разрешен) тяжким бременем лягут на плечи фермеров. Исходя из сказанного, для предотвращения утраты поголовья, от которой пострадают фермеры, необходимо незамедлительно обеспечить наличие фуража и других важнейших производственных ресурсов, в том числе ветеринарных препаратов. Эта проблема приобретает особо критичный характер на фоне высокой плотности населения и близкого контакта людей с животными, вследствие чего болезни и падеж скота могут стать причиной чрезвычайной ситуации в области охраны здоровья, жертвой которой станет все население.

Последствия для сельского хозяйства, источников средств к существованию и продовольственной безопасности в глобальном масштабе

104. Как и в предыдущие периоды пиковых цен на нефть, их ограниченный рост способен обусловить повышение продовольственных цен вследствие увеличения затрат на производство и транспортировку продовольственных товаров и удобрений. Если заметно увеличатся цены на природный газ и уголь, а также если конфликт будет разрастаться и затронет крупнейших мировых экспортеров азотных удобрений в регионе, могут повыситься цены на удобрения. При этом, по оценке Всемирного банка, в случае эскалации конфликта нефтяные цены могут превысить 150 долл. США за баррель³⁸.

105. Динамика цен на газ создаст проблемы в первую очередь для Европы, поскольку сокращение поставок сжиженного природного газа (СПГ) с израильских месторождений приведет к подорожанию природного газа, а газовый рынок сегодня лишен достаточных возможностей для реагирования на сокращение предложения.

106. Наконец, на Израиль приходится около 6 процентов мирового производства калийных удобрений. Страна занимает четвертое место в мире – после Канады, Российской Федерации и Беларуси – по экспортным поставкам хлористого калия, в 2022 году ее доля в мировых поставках составила около 8 процентов. На текущий момент, однако, рынок хлористого калия остается стабильным.

Меры реагирования ФАО

107. Блокада поставок сделала невозможным импорт производственных ресурсов для сельского хозяйства, орудий и фуража из Израиля. ФАО может закупать товары и ввозить их исключительно с территории Египта, когда открыт пограничный переход Рафах.

108. Возможно, потребуется совместно с партнерами, предоставляющими ресурсы, пересмотреть ряд осуществляемых сегодня проектов и инициатив, чтобы с учетом неустойчивости оперативной обстановки ориентировать их на удовлетворение наиболее приоритетных нужд.

109. Следует рассмотреть два сценария оперативной деятельности. Один из них требует оценки поддержки со стороны Египта в обеспечении логистики и закупке сельскохозяйственных производственных ресурсов. Второй предусматривает организацию логистического обеспечения и закупку фуража на территории Израиля после открытия границ.

110. Согласно обновленному экстренному гуманитарному призыву³⁹, для оказания чрезвычайной помощи 13 100 фермерским хозяйствам (это 70 660 человек) ФАО требуется 20 млн долл. США. Приоритетные меры реагирования ФАО в секторе Газа

³⁸ <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/10/26/commodity-markets-outlook-october-2023-press-release>.

³⁹ https://www.ochaopt.org/content/flash-appeal-occupied-palestinian-territory-2023?_gl=1*1g6kv5w*_ga*MTQ0ODI3MzcwNS4xNjQwNzM1OTg2*_ga_E60ZNX2F68*MTY5OTM0MjgwNy4xNzIuMC4xNjk5MzQyODA3LjYwLjAuMA.

включают 4,7 млн долл. США на закупку фуража, емкостей для хранения воды и ветеринарных аптек, 5,3 млн долл. США на восстановление поголовья скота и 5 млн долл. США на предоставление в необходимые сроки ресурсов для сельскохозяйственного производства. Кроме того, призыв ФАО включает 5 млн долл. США на удовлетворение неотложных нужд наиболее уязвимых фермеров Западного берега, затронутых враждебными действиями и ограничениями на передвижение.

111. Представительство ФАО в Палестине будет участвовать в этой деятельности в составе Кластерной группы по продовольственной безопасности, будет координировать свою работу с гуманитарной системой в целом и проводить различные оценки, в том числе экспресс-оценки ущерба.

112. После того как будет объявлено о прекращении огня, Представительство ФАО в Палестине готовится при поддержке штаб-квартиры провести экспресс-оценку с использованием пространственных данных геоинформационной системы. Соответствующая группа готовит оценку по спутниковым снимкам.