



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

财政委员会

第一六二届会议

2016年5月23-25日，罗马

**粮食署管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告
所提建议的回应**

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

世界粮食计划署
政策及计划司副司长
Kenn Crossley 先生
电话：+3906 6513 2964

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mq546

内容提要

- 外聘审计员在其学校供膳计划报告中提出了 15 条建议。
- 管理层欢迎对粮食署学校供膳计划开展的外聘审计以及外聘审计员的建议，这将加强粮食署采用经济、高效、有效的方式管理该计划的能力，促使其更加符合程序、指导方针和行政手册。
- 本文列出了对外聘审计员所提建议的具体回应。

征求财政委员会指导意见

- 请财政委员会注意到粮食署管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告所提建议的回应，对其予以批准并提交执行局。

建议草案

- 根据粮食署《总条例》第 XIV 条，财政委员会建议粮食署执行局注意管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告所提建议的回应。

发行：普遍

日期：2016年5月16日

原文：英文

议题 6

WFP/EB.A/2016/6-F/1/Add.1

资源、财务及预算事项

供审议

执行局文件可在粮食署网站获取 (<http://executiveboard.wfp.org>)。

管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告 所提建议的回应

引言

1. 管理层欢迎对粮食署学校供膳计划开展的外部审计。实施外聘审计员的建议将加强粮食署实施学校供膳计划并向其提供技术援助的能力，以及促进在全世界范围内实现零饥饿的能力。
2. 粮食署安全网和社会保护组编写的回应请见下表。

联系人：

技术援助和国家能力强化处
副处长
K. Crossley 先生
电话：06 6513-2964

安全网和社会保护组
组长
S. Laughton 女士
电话：+256757788790

管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告所提建议的回应			
外部审计建议	行动方	粮食署管理层回应	时间表
建议1(a): 粮食署可继续接洽捐助方和私营部门，以弥合学校供膳计划的供资缺口；还可优先根据全组织风险登记册开展减缓行动，以便通过寻求多边供资应对颇具挑战的供资环境。	伙伴关系、治理和宣传部	<p>粮食署继续提倡增加多边供资和多年期供资。无限制、未指定用途的捐款可为粮食署提供其所需的灵活度和可预测性，以便为学校供膳等多年期活动划拨资源。粮食署还与传统及非传统捐助方合作，在现有的以及其他专题领域和地理区域内寻找新的供资来源。</p> <p>当前的全球环境使得未来人道主义和发展筹资方面的讨论日益增多。粮食署多次参与了发展筹资和可持续发展目标方面的相关活动，包括世界人道主义首脑会议。粮食署继续强调有必要将粮食安全和营养方面的筹资纳入发展、人道主义和气候筹资。</p> <p>在实施国家战略规划方法的准备过程中，伙伴关系、治理和宣传部正开发工具支持驻国家办事处制定筹资战略，并将这些战略纳入国家战略规划。粮食署还将探索创新型筹资机制，包括筹集发展资源的机制。</p>	2016 年底
建议1(b): 可统计按各项活动分列的学校供膳预算和实际金额，以便对粮食署总部、巴西利亚卓越中心（卓越中心）和区域局/驻国家办事处的预算流程实施更多的监测和控制。	财务和资金司	管理层与执行局协商，期望通过开展财务框架审查，寻找加强粮食署按各项活动报告财务支出情况的方法。	2018 年
建议1(c): 粮食署总部可完善组织报告工具，并向驻国家办事处提供每个儿童每年的学校供膳费用报告方面的组织层面指导。	技术援助和国家能力强化处	粮食署与合作伙伴正制定范围更广的成本分析框架，该框架同时为粮食署运作和政府计划提供支持。根据2013年的政策，这一框架将包括每个儿童每年的费用，还包括范围更广的成本效益分析工具和国家成本评估。	2016 年底

管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告所提建议的回应			
外部审计建议	行动方	粮食署管理层回应	时间表
建议2: 粮食署可审查总部学校供膳组的现有员额配备，并在财务/预算和职能参数方面与其工作需求保持一致。	战略资源分配委员会	在讨论年度计划支持和行政预算之前，各部门审查了各项活动并调整了开支计划，促进粮食署更高效地履行全组织职责。各部门的计划往往超出现有预算。计划支持和行政预算在前三个年度周期内变化不大；预算增长和调整优先考虑了实地需求。管理层在决定如何划拨稀缺的计划支持和行政预算资源时，将继续向战略资源分配委员会提交投资个案，并将审查预算程序，确保粮食署可支配的优先资源发挥最大益处。粮食署将重点关注满足驻国家办事处运作支持和计划需求的职工能力。	2017年
建议3(a): 粮食署可在时限内开展一项确定学校供膳作为安全网的成果和产出指标的活动，以增强其向所有利益相关者宣传政策实施的作用。	技术援助和国家能力强化处	粮食署正根据2013年的政策，更新其学校供膳监测和评价框架，加强为各国学校供膳计划提供的计划指导和技术援助。经更新的框架将酌情涵盖学校供膳，作为一项安全网。	2016年底
建议3(b): 可在被报告为贫困的国家通过学校供膳干预措施（在家庭层面实施食品外带回家）开展工作，以提高食物消费评分和应对策略指数的指标绩效，从而增强其对于改善粮食安全和缩小贫困差距的贡献。	技术援助和国家能力强化处	经更新的监测和评价框架将酌情涵盖食品外带回家的情况，并将纳入关于何时及如何利用食物消费评分和应对策略指数的指南。	2016年底
建议4: 可进行额外的数据收集和分析，以更全面阐明粮食署学校供膳支出与政府学校供膳支出、国家收入水平和国家预算政策及优先重点相关的模式。	技术援助和国家能力强化处	粮食署将在人员资源和数据收集系统允许的情况下，实施所提出的建议。粮食署还将致力于寻找新工具和新伙伴协助开展数据收集和分析。	2017年底

管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告所提建议的回应			
外部审计建议	行动方	粮食署管理层回应	时间表
建议5: 粮食署总部可将制定紧急情况下学校供膳的战略文件更新版作为重点。	技术援助和国家能力强化处	粮食署将根据目前关于紧急情况下学校供膳和安全网的研究所提出的结论和建议，审查并更新其指南。	2017年中期
建议6(a): 粮食署可考虑与伙伴配合，定期收集入学率、出勤率和在学率的补充指标信息，以找出学校供膳对获得教育机会的指示性影响。定期收集并对比粮食署援助学校和非粮食署援助学校的数据也有助于评估成果。	技术援助和国家能力强化处	经更新的监测和评价框架将酌情涵盖获得教育机会方面的内容。	2016年底
建议6(b): 粮食署可将增强与其他联合国机构和伙伴的协同增效作为重点，以实现为学校供膳建立协调机制和改善教育质量的预期目标。	技术援助和国家能力强化处	粮食署将继续加强其与联合国组织及非政府组织对应机构在社会保护和教育方面的伙伴关系与合作。	2017年底
建议7: 可制定适当的指标并持续追踪和分析成果以评估学校供膳对性别平等的持续影响。	技术援助和国家能力强化处	经更新的监测和评价框架将涵盖性别平等方面取得的进展，尤其是在获得教育机会方面。	2016年底
建议8(a): 可通过持续跟进所有利益相关者来加强项目实施，包括解决供应线/资金问题，以便在不同驻国家办事处实现学校供膳干预计划。	技术援助和国家能力强化处与伙伴关系、治理和宣传部	粮食署将继续提倡加大供资，并正研究能否进行专项供资，促进各国按照计划连贯一致地实施专项干预措施。	2017年底
建议8(b): 粮食署驻国家办事处和捐助方之间可就账目不一致的75.2176万美元结余核对账目。可强化驻国家办事处的支出认列流程，以准确反映在分发点直接收到的实物捐助。	驻哥伦比亚办事处	秘书处核对了 75.2176 万美元结余；没有收到实物商品或对此提出需求。按照粮食署的程序，这笔数额记为收入。管理层将强化程序以反映在分发点直接收到的实物捐助。	不适用

管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告所提建议的回应			
外部审计建议	行动方	粮食署管理层回应	时间表
建议9(a): 粮食署/卓越中心可以根据与国家政府的持续对话，针对各国制定可行计划，以确定并提高学校供膳计划中从当地小农（尤其是女性小农）处采购的比例。	卓越中心/技术援助和国家能力强化处	粮食署将在国家一级执行提出的建议，与伙伴合作制定更好的学校供膳计划。	2017年底
建议9(b): 可以制定指标，并将其纳入战略结果框架，以衡量当地生产/当地产食物学校供膳计划对实现计划目标产生的影响。	技术援助和国家能力强化处	经更新的监测和评价框架将酌情涵盖当地产食物学校供膳计划。	2016年底
建议10: 粮食署可在与各国家政府磋商后，为各驻国家办事处顺利过渡至本国制定学校供膳计划编制一份成文的清晰移交战略。 “实施学校供膳系统办法，实现优质教育成果”计划由各驻国家办事处根据国情尽可能实施，也需列为优先重点。	技术援助和国家能力强化处	区域局将根据政策，在持续实施实现优质教育成果系统办法方面继续向驻国家办事处提供技术指导和支持。 各国家战略计划将考虑粮食署向国家政府学校供膳计划所提供支持的性质和时机。	正与周期性的国家战略计划流程一同进行
建议11: 可经与粮食署总部和各驻国家办事处协商后实行监测机制，从而可在标准项目报告与粮食署项目相关的部分中系统记录并突出前往卓越中心学习访问后所制定行动计划的成果。	卓越中心	卓越中心与总部的资源管理部和政策及计划司将鼓励驻国家办事处在其标准项目报告中纳入由于访问中心而取得的进展。	2018年

管理层对“学校供膳计划”外聘审计员报告所提建议的回应			
外部审计建议	行动方	粮食署管理层回应	时间表
建议12: 卓越中心可与总部、区域局协作，与国家政府展开持续对话和讨论，为行动计划的每项重大指标制定可行的时限，以便成为更有效地监测后续行动的有效工具。 卓越中心还可审查其支持行动的时限。	卓越中心	卓越中心将与驻国家办事处及国家政府合作，强化行动计划，为监测进展建立里程碑。粮食署将继续在政府领导变更时审查行动计划。	2017年
建议13: 卓越中心可与总部及区域局协调，根据同各国政府及其巴西政府伙伴的讨论结果，先编制一份各项活动年度/两年度短期计划，随后编制一份五年期中期战略/远景计划及一份20年长期计划或一份愿景文件，用于制订卓越中心的长期增长计划及其对各个国家（尤其是优先重点国家）的长期支持计划。	卓越中心	将鼓励驻国家办事处在国家战略计划中纳入卓越中心、南南合作与三方合作的职责。这些计划将与粮食署的战略计划和可持续发展目标相联系，根据时间表，将于2030年前完成。	2018年
建议14: 卓越中心可与总部及绩效管理及监测司协调，制定标准/措施，对其贡献进行定量和定性评估。	卓越中心	粮食署开展了一项研究，衡量卓越中心在过去四年间所做的贡献。这一信息将供与绩效管理及监测司进一步就制定报告南南合作与三方合作结果的标准和措施进行讨论。	2019年
建议15: 粮食署可通过定期采取后续行动，确保遵守总部及区域局/驻国家办事处学校供膳监测和评价战略中所概述的既定制度和程序。粮食署也可将绩效管理系统全组织风险缓解行动作为优先重点。	技术援助和国家能力强化处	管理层将继续通过其结果衡量和风险管理程序，提供有关学校供膳的战略和技术指导和风险保障，包括经更新的学校供膳监测和评价框架以及项目审查委员会的正常程序。	2017年底

文中所用缩略语

CO	驻国家办事处
CoE	巴西利亚卓越中心
CSP	国家战略计划
HGSF	当地产食物学校供膳计划
HQ	总部
M&E	监测和评价
OSZI	技术援助和国家能力强化处
PG	伙伴关系、治理和宣传部
PSA	计划支持和行政（预算）
SDG	可持续发展目标
SPR	标准项目报告
SRAC	战略资源分配委员会