



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 商品问题委员会

## 第七十届会议

2014 年 10 月 7—9 日，罗马

## 经合组织与粮农组织在中期预测方面的合作

### 内容提要

自 2004 年以来，经济合作与发展组织（经合组织）和粮农组织一直紧密合作，编写《经合组织—粮农组织农业展望》，联合发表的这一年度报告对未来十年内国家、地区和全球农业商品市场状况做出预测。为了维持高效的合作流程并始终采用最先进的模拟系统，需要不断创新。这一行动的主要战略目标是：不断开发模型工具，加强与经合组织的合作，从而扩大预测模型的国家覆盖范围，尽可能地覆盖到粮农组织全体成员，并积极吸纳更多的国家参与对前景的预测过程。

### 希望委员会采取的行动

请商品委考虑以下行动：

- 认识到促进粮农组织与经合组织继续合作对农业商品进行中期展望十分重要且很有必要；
- 审查在此方面的合作现状，并就继续开展和加强经合组织与粮农组织的中期展望工作，更好地服务于粮农组织全体成员而提供指导意见和建议。

如对本文实质性内容有任何疑问，请联系：

商品问题委员会（商品委）秘书

Boubaker Ben Belhassen

电子邮箱：boubaker.benbelhassen@fao.org

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mk902c

## I. 引言

1. “经合组织—粮农组织农业展望”项目由经合组织和粮农组织合作开展，综合了两个组织在商品、政策和对各国国情把握方面的专长，对未来十年内的国家、地区和全球农业商品市场状况做出预测。经合组织与粮农组织在此方面的合作十分成功，取得了卓越的成绩—展望报告已被公认为目前在中期农业展望领域全世界领先的成果。但仍需要通过不断创新，维持高效的合作流程并始终采用最先进的模拟系统，为《经合组织—粮农组织农业展望》年度出版物和一系列其他产品提供支持。两个组织应保持相同认识，既强调展望工作的合作性质，又允许分别在两个组织内部开展特殊项目。

2. 粮农组织商品和贸易工作评价（2007 年）对粮农组织和经合组织联合开展的中期预测工作给予了积极的评价。评价组建议加强和继续执行商品模拟模型（COSIMO）项目。粮农组织独立外部评价提到了这项评价并接受了其建议。

## II. 展望的历史

3. 从 2004 年开始，粮农组织与经合组织一直在合作编制《经合组织—粮农组织农业展望》年度报告，这是一份具有重要影响力的出版物，可为政策辩论和资源规划提供参考。这一历史成果主要来源于经合组织秘书处、粮农组织秘书处与参与合作的各成员国、专业性商品问题小组及其他国际组织之间开展的密切协作。今年是共同展望工作开展第十周年。事实上，早在二十年前，为了满足分析《关贸总协定乌拉圭回合农业协议》的需要，经合组织就启用了 Aglink 模型，将各成员国的国家模型联系在一起。对各国国家展望模型的集中管理，有助于对全球农业情况形成统一认识，为此类政策分析奠定基础。

4. 从二十世纪六十年代开始，粮农组织一直致力于采用不同的模型进行中期预测。多年以来，这些模型得到了不断扩展和完善，这些工作往往会获得各成员国的直接支持。在 2003 年发布最后一期《农业商品中期展望》后，粮农组织停止了在世界粮食模式的基础上开展中期预测的工作，开始与经合组织共同编制农业展望报告。

## III. 经合组织—粮农组织农业展望工作程序管理

5. 经合组织与粮农组织的合作依照一项伙伴关系协议进行管理，其中明确了各方在国家覆盖面和主要程序环节方面的相应职责。据此，两个组织分别制定出各自的工作程序，为其负责的国家 and 区域维护和开发数据库、建立模型和作出预测。

6. 在经合组织方面，编制共同展望的工作程序主要由两个下属机构监管。经合组织商品市场小组负责审查基准预测和主要结论，农业政策和市场工作组则主要

审查出版物的最终文本。农业政策和市场工作组建议公布这一文件后，经合组织秘书长负责该文件的发布。

7. 粮农组织与其成员国的工作方式有所不同。然而，值得指出，身为经合组织成员的粮农组织成员，也通过其经合组织成员的身份对此过程做出贡献。许多国家合作者都为确立基准贡献了意见，并审查了预测内容，但粮农组织内部并未建立正规的评价或审批程序。主要结论每年提交给粮农组织管理层和相关职员评审并提出反馈意见。

8. 贸易及市场司的中期预测工作对全球商品市场可能的发展趋势，包括对生产、消费、贸易和价格等作出预测，从而为粮农组织实现战略目标 4 “推动建设包容、高效的农业和粮食系统”做出贡献。这些见解可为关于农业贸易相关协定的辩论和磋商提供参考，具有十分重要的作用。“经合组织—粮农组织农业展望”项目还被指定为“粮农组织战略目标 6—技术质量、知识和服务”中的一项全组织技术活动，战略目标 6 将该出版物作为粮农组织提供知识的主要手段之一。

#### **IV. 经合组织与粮农组织工作方式上的区别**

##### **A. 问卷调查与基于模型的预测**

9. 由经合组织维护的 Aglink 模型是在各国政府提供的国家模型的基础上建立的。通过发放国家调查问卷，不断更新数据库并收集关于前景的预测。设计国家调查问卷的目的是，确保数据库能反映出国家商品市场的最新发展情况，包括国内的农业支持措施和贸易政策机制。

10. 考虑到粮农组织涵盖的国家和区域联合体的数量要多得多，因此无法采取这一方法。由粮农组织维护的商品模拟模型（Cosimo）中涵盖的各个国家和区域联合体的前景预测工作主要由粮农组织的内部专家负责。粮农组织凭借其市场监测和回顾能力，生成一个全球数据库来为预测工作提供支持。初步预测由该模型完成，随后交由粮农组织商品问题专家和来自合作国家的国家机构进行审查和修订，以免遗漏模型中没有捕捉到的因素。

##### **B. 模型结构一定制模型与模板**

11. 除国家参与情况不同外，经合组织和粮农组织建立模型的程序也有所差异。在 Aglink 中，单个国家的模型结构都是专门针对本国制定的。市场结构和政策通过非常详细的形式来体现。模型由相应的合作机构批准，较少更新方程式结构和参数，更新的主要内容是添加新政策。

12. 粮农组织则更偏向于采取模板方式，各个模块之间的等式规范相似，结构差异性较小。所有国家模型都通过同一个来源生成，并每年进行更新。弹性和其他

模式参数因国家而异。通过合作者获得各国的具体信息后，将其纳入模型生成器，从而生成更加精确的结果。

## V. 基准确立程序

13. 共同编制展望的工作程序第一步是由两个组织分别按上述不同方式建立独立的模块。两个组织在制定工作时间表及步骤时，应考虑双方在此方面的差别，尤其是在交换完成独立模块所需的关键信息时，如宏观经济数据和国际参考价格。

14. 所有国家模块一旦正确运行，将并入一个全球模型和数据库。开展广泛的测试，确保合并后的模型正确复制了各个国家的预测结果。随后将全球参考价格内置入模型中，使其成为一个全球市场均衡模型。首先通过模型生成基准的估计值，随后交由来自两个组织、合作国家及其他地方的专家进行广泛审查。最后在所有利益相关者达成广泛共识的基础上，确定最终的基准预测，为《经合组织—粮农组织农业展望》的出版奠定基础。

## VI. 出版程序

15. 《经合组织—粮农组织农业展望》的出版需遵守两个组织签订的一份特殊出版协议。该协议指定由经合组织为展望报告提供出版服务，并由经合组织秘书长负责将这一文件作为经合组织的出版物发布。版面设计必须符合经合组织的所有发布规则。印刷版由经合组织出售，售价为每本 49 欧元。粮农组织获得报告副本，以每份 3.50 欧元的价格分发给所有权力下放办事处和成员。

16. 展望报告以英文、法文、西班牙文和中文出版。法文版本的费用由经合组织承担，该报告西班牙文和中文版本的费用由经合组织和粮农组织共同承担。

17. 此外，还将以附赠形式发放上述四种语言版本的内容提要。粮农组织在其中起牵头作用，但两个组织都参与设计工作并就版面样式达成共识。

18. 《经合组织—粮农组织农业展望》于每年六月底至七月初发布，粮农组织总干事和经合组织秘书长将共同举办新闻发布会。由于前两年（2013 年和 2014 年）重点关注了中国和印度的情况，来自两国的代表参与了发布活动。该联合出版物进行全球发布后，为广泛宣传其结果组织了区域性活动。这些活动由经合组织和粮农组织地方办事处或国家合作伙伴组织。

## VII. 报告特点

### A. 专题章节

19. 报告中会有一个章节特别关注某个与商品市场密切相关的问题，这已经成为报告的一个重要特点。在最近的两份展望报告中，经合组织和粮农组织先后与中国

(2013 年) 和印度 (2014 年) 合作, 开辟了国家专题。这种专题章节比其他商品章节更有助于深入审查和分析某个特定主题, 从而丰富了展望报告的内容。此外, 这也是两个组织合作较多的一个部分, 专题章节体现了两个组织不同的关注重点和目标, 同时又为双方达成共识提供了一个平台。

20. 两个组织的领导人鼓励对大国给予关注, 尤其是那些在农业方面拥有可与全世界其他国家分享的得到公认而广泛经验的大国。因此, 计划将巴西作为 2015 年关注的国家, 目前正在讨论是否将南非作为 2016 年关注的区域。

## B. 情景分析

21. 情景分析越来越多地用于考察预测过程中, 由于替代性政策安排或非政策类安排, 或不同市场条件所带来的不确定性。Aglink-Cosimo 局部均衡模型能够量化实际或潜在冲击, 如宏观经济活动、异常天气、自然灾害和政策变化等可能对商品市场的影响。经合组织开展情景分析时关注的主题往往侧重其成员国的政策问题, 如美国和欧盟的生物燃料规定。粮农组织的情景分析工作则主要注重全球发展问题, 如缩小发展中国家的单产差距。这些研究将会选择性地载入展望报告的主体部分, 同时也会通过其他单独途径发布, 如载于工作文件中。

## VIII. 模拟系统

22. 目前基于 TROLL 的模拟系统结合了在模拟软件 TROLL 和 MS Excel 中编写的工具。这一做法有助于完成展望工作的战略目标所规定的任务。

23. 粮农组织使用该模拟系统可以高效地生成、操作和审查数据库、参数、独立模块和关联模型。这些程序都是自动化的, 任一分析人员均可从中心点进行操作。使用基于 Excel 的工具可使模型输出可视化, 并支持修改。该架构的不断发展将改善模型性能, 满足战略目标提出的要求。

24. 经合组织使用一组不同的工具为主模型提供支持。这组工具基于 GAMS 和 MS Excel, 适用于更加面向国家的程序。

25. 粮农组织和经合组织正在探索其他的软件选择方案。由于迁移至新平台会产生巨大成本, 任何潜在的替代平台必须为战略目标带来可观利益。

## IX. 粮农组织中期展望工作的战略目标

26. 基于前几年的成功合作, 粮农组织中期展望工作将继续以下列事项为优先重点:

- 继续稳固《经合组织—粮农组织农业展望》的地位, 为全球农业商品中期预测和 market 分析提供参考;

- 向粮农组织区域会议提交区域展望出版物供其讨论，利用区域展望出版物作为全球预测的补充；
  - 始终采用最先进的模型工具模拟全球农业领域出现的问题和取得的进展，为成员国决策者提供相关的情景分析结果；
  - 使粮农组织成员国更多地参与基准的确立以及问题的识别和分析工作，帮助成员国使用模拟架构。
27. 根据粮农组织的战略目标，中期模拟架构的进一步发展应关注以下目标：
- 由于粮农组织将权力下放的重心更多放在了直接的国家活动上，粮农组织计划开发并推广特定的界面和工具，方便所有成员国访问数据、进行分析，并按需生成预测结果。
  - 在与成员国和权力下放办事处开展合作方面，需要加强能力建设。应编制更加完善的文件和培训材料，提供给所有合作伙伴（利益相关者）。
  - 应将粮农组织区域和国家办事处及其项目视为中期展望活动的重要客户。应制定国家和区域工作计划，为中期展望活动提供直接支持。
  - 贸易及市场司已经成为粮农组织内部政策工作的一个联络点，预测团队应针对这一类型的工作加强分析能力。
  - 许多用户国家的大部分农业部门尚未纳入当前模型，尤其是水果、蔬菜和经济作物，以及在粮食安全和营养方面具备重要意义的本地作物，如豆类和木薯。Cosimo 架构应开发出新功能，（直接或间接）吸纳这些部门，为基于膳食能量供给和食品成分做出的粮食安全和营养不足状况预测提供参考。

## X. 前进的道路

28. 经过十年的圆满合作，粮农组织和经合组织打算就各自的战略愿景和未来的计划进行交流和讨论。联合开展的这项工作的密切合作性质，要求两个组织在未来的发展中高度协调，为展望工作维持共同基础。例如，两个组织的团队需要达成一致，继续采用允许双方完成任务的共同模拟系统，同时以最迅速、有效的方式完成联合展望工作。

29. 在治理方面，可考虑建立代表着两个组织的某种治理机制，推动实现联合执行展望工作的愿景。商品委可在其中发挥作用。

30. 请商品委考虑以下行动：

- 认识到促进粮农组织与经合组织继续合作对农业商品进行中期展望十分重要且很有必要；
- 审查经合组织与粮农组织中期展望工作的合作现状，并就该展望工作的未来提供指导意见和建议，以便更好地服务于粮农组织全体成员。