



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто двадцать девятая сессия Комитета по программе и
сто восемьдесят третья сессия Финансового комитета**

9 ноября 2020 года

Обновленная информация о Программе технического сотрудничества

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Бет Бекдол (Beth Bechdol),
Первому заместителю Генерального директора
Тел.: +39 06570 51800
Эл. почта: DDG-Bechdol@fao.org

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ СОВМЕСТНОГО СОВЕЩАНИЯ

- Совместному совещанию предлагается представить рекомендации относительно хода осуществления Программы технического сотрудничества (ПТС), представления отчетности о результатах и распределения ресурсов.

Проект решения

Совместное совещание:

- приветствовало деятельность по представлению докладов о промежуточных и конечных результатах ПТС и обеспечению полноценного использования ресурсов по линии ПТС в связи с кризисом, вызванным COVID-19;
- призвало Организацию продолжать свою деятельность, с тем чтобы обновить ПТС в контексте дальнейшей работы после проведения Оценки и аудиторской проверки ПТС;
- приняло к сведению критерии распределения ресурсов, которые используются региональными представительствами.

Обновленная информация о Программе технического сотрудничества

1. В докладе сто шестьдесят четвертой сессии Совета (6–10 июля 2020 года) содержится поручение "представить на рассмотрение совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета в ноябре 2020 года обновленную информацию о Программе технического сотрудничества (ПТС), в том числе о критериях распределения ресурсов на местах (CL164/REP, подпункт m) пункта 13)".
2. Согласно документу CL 163/5 – "Информационная записка №1, Программа технического сотрудничества (ПТС)", в настоящее время руководство изучает новые пути представления отчетности и обмена информацией по ПТС. Результаты этой деятельности представлены на обновленной [веб-странице](#) ПТС, с которой членам рекомендуется ознакомиться. Данная веб-страница используется для сбора информации и предоставления отчетности о промежуточных и конечных результатах ПТС, которые дополняют сведения, приведенные в докладе о ПТС 2019 года. На этой веб-странице предоставлен доступ к оперативным данным о результатах и ходе осуществления ПТС, а также к итоговым докладам по индивидуальным проектам с функцией поиска. Кроме того, на ней есть раздел "Крупным планом" с историями, освещающими конкретные мероприятия и результаты работы по определенным направлениям. Мы продолжим работать над усовершенствованием этой веб-страницы в соответствии с рекомендацией, полученной по результатам оценки и аудиторской проверки ПТС.
3. Завершив процедуру оценки и аудиторской проверки ПТС, Организация приступила также к проведению внутренних консультаций с целью определить способы обновления ПТС. В ходе таких консультаций рождается множество идей, согласующихся с выводами и рекомендациями, полученными в ходе оценки и аудиторской проверки ПТС. Мы приступили к изучению следующих вопросов: i) возможности для дальнейшей оптимизации и рационализации принципов нашей деятельности (стратегии и процедуры), ii) новаторские подходы, включая возможность использования ПТС в качестве каталитического фонда и iii) возможности для улучшения связей и взаимодействия с внутренними и внешними заинтересованными сторонами. Таким образом, мы полностью готовы немедленно приступить к выполнению рекомендаций, полученных в ходе оценки и аудиторской проверки ПТС и от членов.
4. В том, что касается текущего статуса осуществления ПТС, мы хотели бы сослаться на раздел, посвященный ПТС, в документе FC183/2 "Финансовое положение Организации" (Приложение 1). Хотя наблюдалось небольшое сокращение объемов освоенных средств из-за замедления деятельности по проектам в связи с кризисом, вызванным COVID-19, уровень освоения ассигнований по сравнению с 2018–2019 и 2020–2021 годами остается в пределах нормы. Кроме того, предполагается, что адаптированные в связи с COVID-19 методы осуществления программы, такие как проведение совещаний в виртуальном формате и дистанционная поддержка, приведут к снижению расходов. Мы обеспечим своевременное перераспределение сэкономленных средств на другие нужды программы (в соответствии с критериями ПТС), с тем чтобы обеспечить, чтобы ресурсы были выделены в полном объеме и в должный срок.
5. В ходе оценки ПТС подробно рассматриваются критерии распределения ресурсов на местах. В Приложении 2 приводятся выводы и результаты анализа, который был проведен в ходе оценки по этому направлению.
6. Целесообразно напомнить о том, что в 2009 году руководящие органы утвердили процесс децентрализации ПТС: функции единственного отделения в штаб-квартире были переданы региональным, субрегиональным и страновым представительствам. Ответственность за распределение ресурсов, выделяемых по линии ПТС, была возложена на Региональных представителей, а на страновом уровне – на Представителей ФАО (C2008/REP).

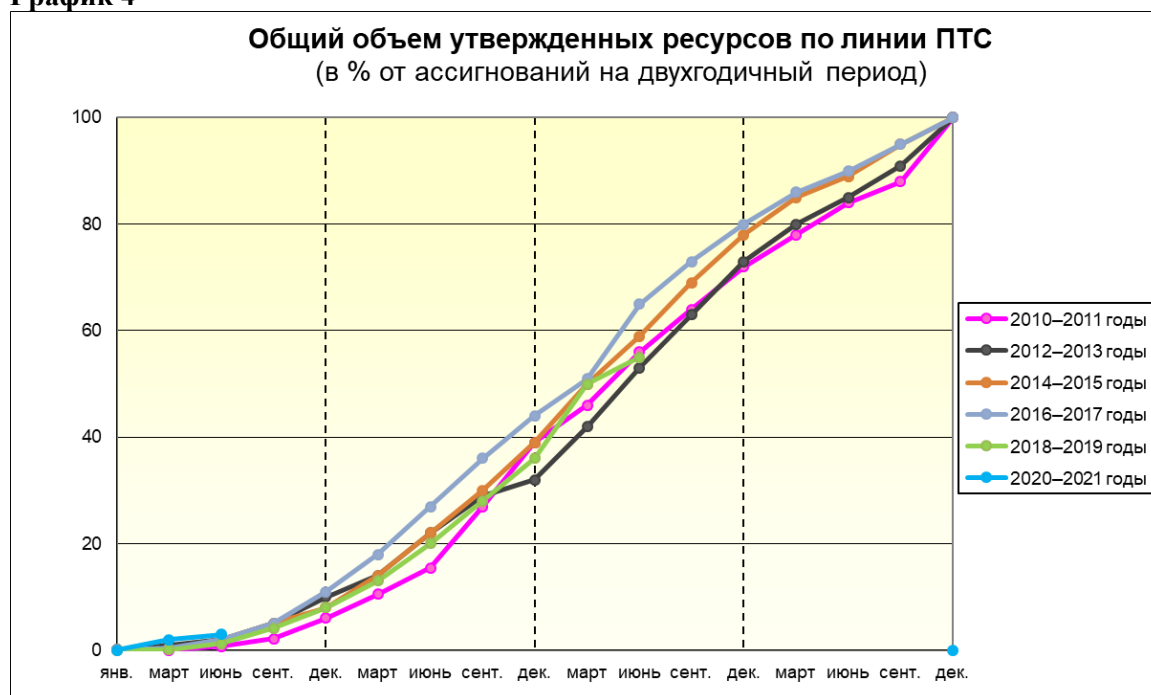
7. Руководящие органы утвердили следующий порядок распределения ассигнований, по линии ПТС на проекты:
- 3 процента – на межрегиональные проекты;
 - 15 процентов – на проекты чрезвычайного реагирования;
 - 82 процента – на проекты развития.
8. Руководящие органы не могли прийти к согласию относительно критериев распределения ассигнований среди стран. Тогда Конференция ФАО постановила, что ассигнования по линии ПТС на нужды национальных, субрегиональных и региональных проектов, не связанные с чрезвычайным реагированием, будут перераспределены между странами различных регионов в следующих долях:
- Африка: 40 процентов
 - Азия и Тихий океан: 24 процента
 - Европа и Центральная Азия: 10 процентов
 - Латинская Америка и Карибский бассейн: 18 процентов
 - Ближний Восток и Северная Африка: 8 процентов
9. Региональным представителям рекомендуется управлять региональными ассигнованиями по линии ПТС с учетом общеорганизационного обязательства:
- в течение двухгодичного периода, в котором ассигнование было утверждено, взять на себя обязательство выделить это ассигнование в полном объеме;
 - до конца двухгодичного периода, следующего за двухгодичным периодом, когда ассигнование было утверждено, предоставить это ассигнование в полном объеме;
 - при распределении ресурсов уделять особое внимание странам с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП), наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ), и малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ);
 - обеспечить участие Представителей ФАО в процессе определения приоритетности и отбора региональных и субрегиональных проектов ПТС.
10. Управление региональными ассигнованиями осуществляется под пристальным наблюдением подразделения по ПТС в штаб-квартире ФАО и неоднократно с 2010 года подвергалось внешнему аудиту. Серьезных недостатков выявлено не было, однако Региональные представительства получили рекомендации.

Приложение 1: Раздел, посвященный ПТС, в документе "Финансовое положение Организации" (FC 183/2)

Осуществление ПТС

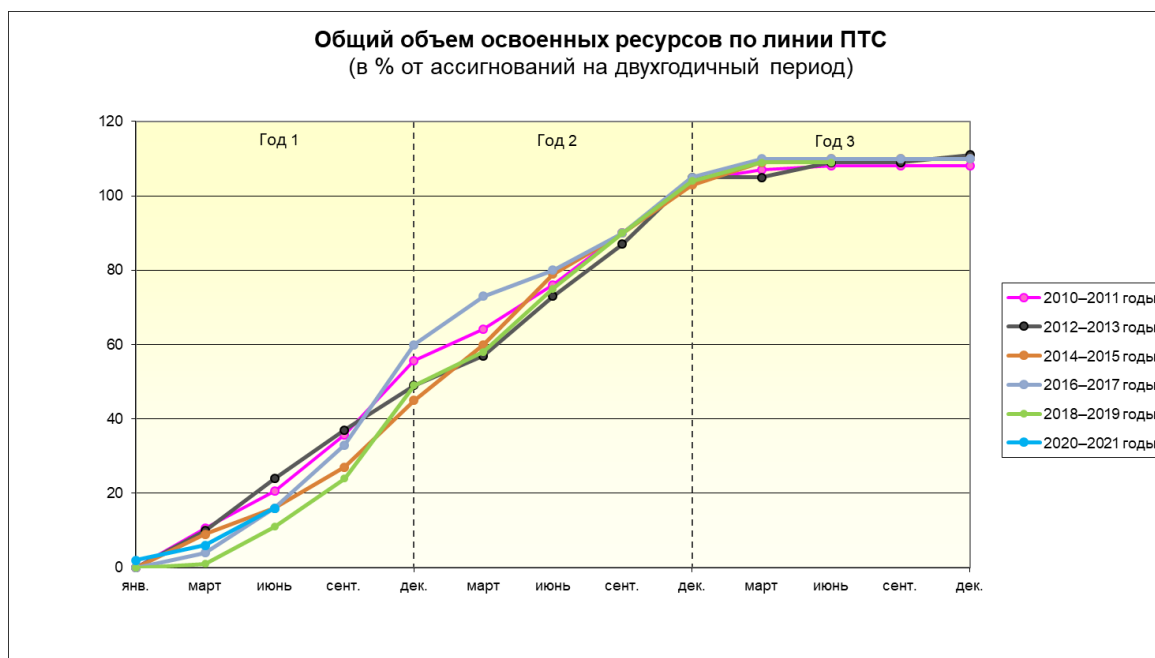
1. За шесть месяцев до 30 июня 2020 года совокупный среднемесячный объем расходования средств по линии ПТС составил 4,8 млн долл. США. Это сопоставимо с совокупным среднемесячным объемом расходования средств по линии ПТС для двухгодичного периода, закончившегося 31 декабря 2019 года и составившего 5,1 млн долл. США.
2. Хотя наблюдалось небольшое сокращение объемов освоенных средств из-за замедления деятельности по проектам в связи с кризисом, вызванным COVID-19, уровень освоения ассигнований по сравнению с 2018–2019 и 2020–2021 годами остается в пределах нормы в сравнении с прошлыми двухгодичными периодами. Фактически, уровень освоения средств по ассигнованиям на 2020–2021 год выше обычного в связи с тем, что в начале 2020 года большая часть утвержденного объема ассигнований приходилась на проекты оказания чрезвычайной помощи. Как правило, такие проекты требуют значительного материально-технического снабжения и осуществляются быстро.
3. Кроме того, предполагается, что адаптированные к условиям COVID-19 методы осуществления программы, такие как проведение совещаний в виртуальном формате и дистанционная поддержка, приведут к снижению расходов. Мы обеспечим своевременное перераспределение сэкономленных средств на другие нужды программы (в соответствии с критериями ПТС), с тем чтобы обеспечить выделение ресурсов в полном объеме и в должный срок.

График 4



4. На графике 5 видно, что общий объем утвержденных ресурсов по сравнению с прошлыми двухгодичными периодами остается также в пределах нормы, несмотря на сложность ведения работы в условиях мер самоизоляции, введенных во многих странах. Просьбы о помощи в преодолении кризиса, вызванного COVID-19, и в чрезвычайной ситуации, связанной с нашествием саранчи, рассматриваются своевременно.

График 5



5. По состоянию на 30 июня 2020 года общий объем утвержденных ресурсов для проектов ПТС составил 149,7 млн долл. США по сравнению с чистыми ассигнованиями 2018–2019 годов, составившими 135,8 млн долл. США. Завышение финансирования программ на 9,2 процента призвано обеспечить полное освоение ассигнований до 31 декабря 2021 года, поскольку средний объем освоения средств по проектам ПТС составляет менее 100% от объема утвержденных бюджетов по проектам.

6. По состоянию на 30 июня 2020 года общий объем утвержденных ресурсов для проектов ПТС составил 24,8 млн долл. США по сравнению с чистыми ассигнованиями 2020–2021 годов, составившими 135,8 млн долл. США. Прогнозируется, что до конца 2020 года объем утвержденных ресурсов достигнет по крайней мере 50 процентов, а полностью ассигнования будут распределены к концу 2021 года.

7. В таблицах 6 и 7 представлены данные об утвержденных ресурсах в разбивке по регионам по состоянию на июнь 2020 года. В течение первого полугодия объем утвержденных ресурсов для Африканского региона был небольшим, однако эта проблема решается, и прогнозируется, что к концу 2020 года объем утвержденных ресурсов достигнет 50 процентов.

Таблица 6: Утвержденные ресурсы по линии ПТС по сравнению с ассигнованиями за 2020–2021 год (по состоянию на июнь 2020 года)

| Регион | Ассигнования | Утвержденные ресурсы | Утвержденные ресурсы/ассигнования |
|---------------------------------------|--------------------|----------------------|-----------------------------------|
| Поддержка развития | | | |
| Африка | 44,280,717 | 2,438,000 | 5,5% |
| Азия | 27,162,765 | 4,203,000 | 15,5% |
| Европа | 11,070,179 | 2,026,000 | 18,3% |
| Межрегиональные | 4,050,066 | 1,000,000 | 24,7% |
| Латинская Америка | 19,926,323 | 3,070,000 | 15,4% |
| Ближний Восток | 9,058,611 | 2,552,000 | 28,2% |
| Всего | 115,548,661 | 15,289,000 | 13,2% |
| Помощь в чрезвычайной ситуации | | | |
| Африка | | 3,900,000 | |
| Азия | | 2,900,000 | |
| Европа | | 250 000 | |
| Межрегиональные | | 0 | |
| Латинская Америка | | 1,300,000 | |
| Ближний Восток | | 1,200,000 | |
| Всего | 20,250,328 | 9,550,000 | 47,2% |
| Итого | 135,798,989 | 24,839,000 | 18,3% |

Таблица 7: Утвержденные ресурсы по линии ПТС по сравнению с ассигнованиями за 2018–2019 год (по состоянию на июнь 2020 года)

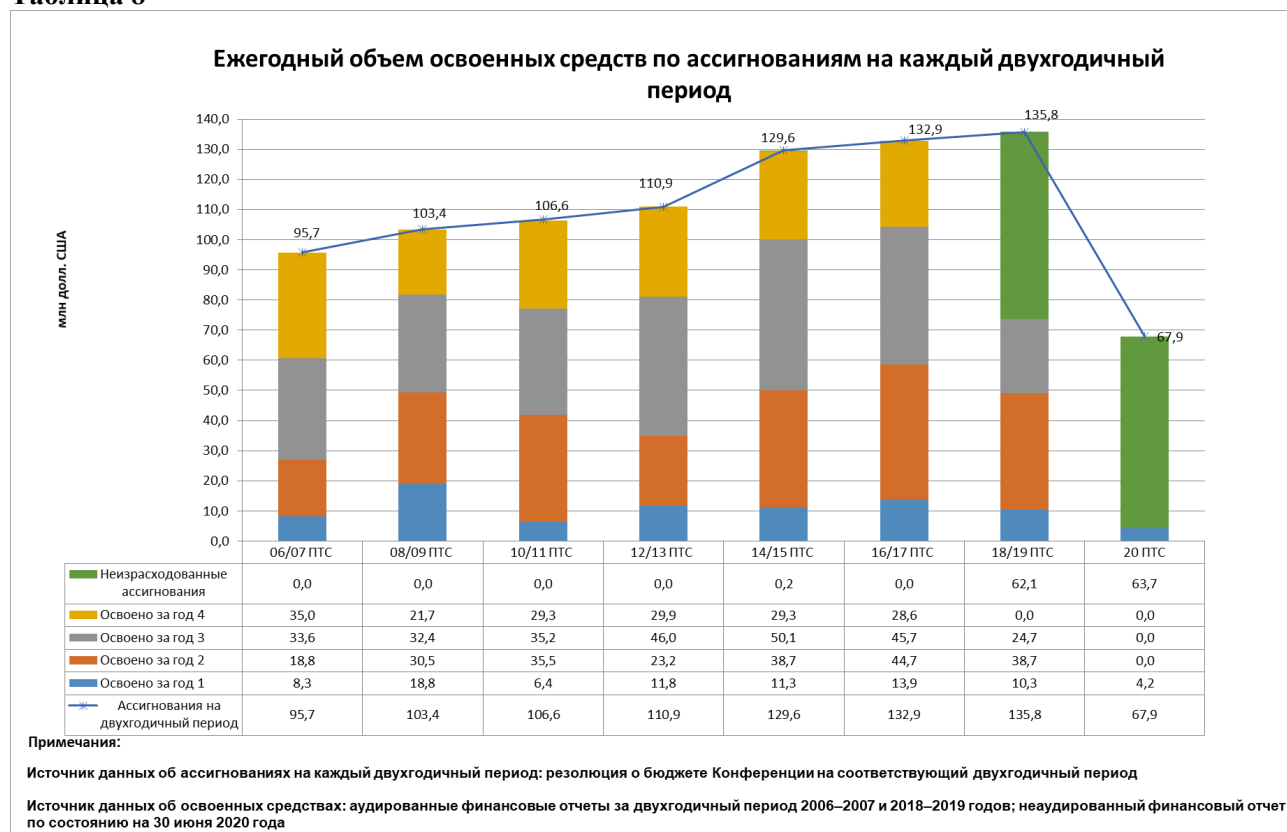
| Регион | Ассигнования | Утвержденные ресурсы | Утвержденные ресурсы/ассигнования |
|---------------------------------------|--------------------|----------------------|-----------------------------------|
| Поддержка развития | | | |
| Африка | 44,286,228 | 48,479,014 | 109,5% |
| Азия | 27,171,737 | 29,226,813 | 107,6% |
| Европа | 11,071,557 | 11,973,886 | 108,2% |
| Межрегиональные | 3,471,917 | 3,672,000 | 105,8% |
| Латинская Америка | 19,928,803 | 21,951,841 | 110,2% |
| Ближний Восток | 9,057,246 | 10,289,121 | 113,6% |
| Всего | 114,987,488 | 125,592,675 | 109,2% |
| Помощь в чрезвычайной ситуации | | | |
| Африка | | 11,145,000 | |
| Азия | | 4,298,460 | |
| Европа | | 500 000 | |
| Межрегиональные | | 0 | |
| Латинская Америка | | 4,150,000 | |
| Ближний Восток | | 2,650,540 | |
| Всего | 20,831,501 | 22,744,000 | 109,2% |
| Итого | 135,818,989 | 148,336,675 | 109,2% |

8. Финансовое положение 4.3 Организации гласит, что "ассигнования, утвержденные Конференцией для Программы технического сотрудничества, вместе с любыми другими средствами, перечисленными в Программу технического сотрудничества в соответствии с Финансовым положением 4.5 b), сохраняются для выполнения обязательств в течение финансового периода, следующего за периодом, в течение которого эти средства были утверждены или переведены". Это означает, что ассигнования на ПТС могут быть потрачены на нужды проектов ПТС в течение четырех лет, начиная с первого года двухгодичного периода, на который такие ассигнования были выделены.

9. По состоянию на 30 июня 2020 года неизрасходованный остаток ассигнований с двухгодичного периода 2018–2019 годов и за первый год двухгодичного периода 2020–2021 годов составил 125,8 млн долл. США (106,1 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2018 года). Из них 62,1 млн долл. США составили ассигнования на 2018–2019 годы, а 63,7 млн долл. США – ассигнования на 2020 год.

10. В таблице 8 представлены данные об освоении средств по линии ПТС и о выделенных ассигнованиях по каждому периоду выделения средств с 2006–2007 годов.

Таблица 8



Приложение 2: Оценка ПТС: раздел о распределении ресурсов региональными представительствами

3.2 Вопрос оценки 2: насколько эффективны ассигнования и распределение денежных средств между странами? Какие существуют критерии?

68. В январе 2010 года процесс утверждения и управления ассигнованиями по линии ПТС был децентрализован, однако это не касается проектов чрезвычайного реагирования и межрегиональных проектов¹. Согласно решению Совета, 15 и 3 процента ассигнований по линии ПТС ориентировочно предназначены для проектов чрезвычайного реагирования и межрегиональных проектов соответственно, и полномочия по распоряжению этими средствами переданы на уровне заместителя Генерального директора (ЗГД) – руководителя Департамента технического сотрудничества. С 2018 года проектами чрезвычайного реагирования ПТС ведает Управление по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам (OER). Полномочия по распоряжению оставшимися 82 процентами ассигнований по линии ПТС переданы на уровень ЗГД/Региональных представителей (РП)².
69. В соответствии с решением Конференции ассигнования, предназначенные для осуществления проектов по развитию, в предварительном порядке распределены между регионами в следующих долях: Африка (40 процентов), Азия и Тихий океан (24 процента), Латинская Америка и Карибский бассейн (18 процентов), Европа и Центральная Азия (10 процентов), Ближний Восток и Северная Африка (8 процентов), и полномочия по распоряжению ими переданы РП³. При управлении ассигнованиями по линии ПТС применяются принципы децентрализации и учета мнений на всех уровнях.

Итог 7. С двухгодичного периода 2018–2019 годов у всех регионов имеются четко определенные критерии выделения средств по линии ПТС странам в пределах их соответствующих регионов. Критерии и обоснование могут меняться в зависимости от региона. Помимо Европы, все регионы учредили специальный фонд в целях стимулирования проектов, которые инициировали бы каталитическое воздействие/мобилизацию ресурсов.

70. ЗГД/РП распределяет региональные ассигнования по линии ПТС на национальные, субрегиональные и региональные проекты с учетом информации, представленной сотрудниками и/или старшим руководством ПТС в регионе. Было отмечено, что процесс распределения средств по всем регионам в двухгодичный период 2012–2013 годов не был столь тщательно продуманным и систематическим, как в настоящее время. Анализ переписки, таблиц и обсуждений с заинтересованными сторонами, посвященных вопросу выделения средств, показал, что у всех регионов имеются четко определенные критерии предоставления средств странам в 2018–2019 годах, и с некоторыми уточнениями они продолжили применяться в 2020–2021 годах. Тогда как у RAP, RAF и REU имелись такие критерии еще в 2012–2013 годах, RNE и RLC⁴ ввели уточненные критерии с 2018–2019 годов. Процесс состоит из двух частей: а) выделение средств различным децентрализованным

¹ Согласно Плану неотложных действий (ПНД) 3.22

² Решение Конференции, 2008 год

³ С 2011/3 – Среднесрочный план на 2010–2012 годы (пересмотренный) и Программа работы и бюджет на 2012–2013 годы, стр. 178.

⁴ Было отмечено, что до 2018–2019 годов RLC использовал в качестве критериев следующие: доход в расчете на душу населения и необходимость уделять странам особое внимание. В настоящее время применяется подход, основанный в большей степени на "математических расчетах".

представительствам, а также на какие-либо особые цели или приоритетные направления; b) выделение средств стране (для получения дополнительной информации см. пункты 74 и 75). Эти две части не являются взаимоисключающими; они могут использоваться одновременно. В таблице 5 приводятся ассигнования, выделенные децентрализованным представительствам по каждому региону в двухгодичном периоде 2018–2019 годов.

Таблица 1. Распределение ассигнований по линии ПТС в регионе

| Африка (RAF) | Азиатско-Тихоокеанский регион (RAP) | Европа и Центральная Азия (REU) | Латинская Америка и Карибский бассейн (RLC) | Ближний Восток (RNE) |
|---|---|---------------------------------|--|---|
| Страны (79%) | Страны (80%) | Страны (80%) | Страны (37%) | Страны (69%) |
| Субрегиональные (9%) | Субрегиональные† (2%) | Субрегиональные† (5%) | Страновой каталитический фонд (40%) | Региональные и субрегиональные (12%) |
| Региональные (3%) | Региональные (12%) | Региональные (15%) | Субрегиональные (9%) | Преобразовательные/ каталитические (12%) |
| Новые вопросы (5%) | Стратегическое объединение средств (4%) | | Региональные (5%) | На случай непредвиденных обстоятельств (8%) |
| Семенной фонд для мобилизации ресурсов (3%) | Прочие статьи (1%) | | Региональный каталитический фонд + резерв (9%) | |

†См. обсуждения по пункту 72.

Источник: Опросы и внутренние документы

71. Около 70–80 процентов выделенных региону средств распределяются странам (таблица 5). Все регионы, кроме региона Европы и Центральной Азии, выделяли часть средств на мобилизацию ресурсов, стратегическое объединение средств или каталитические/преобразовательные проекты. Было отмечено, что такая инициатива в процессе распределения средств была предпринята впервые в целях стимулирования проектов, имеющих более каталитический характер. Помимо Африки (3 процента)⁵, во всех других регионах на региональные проекты было выделено 12–15 процентов ассигнований.
72. В Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне работают соответственно четыре и три субрегиональных представительства (СРП), при этом 9 процентов средств выделяются на субрегиональные проекты. Тогда как в Африке каждому из четырех СРП были выделены равные целевые ассигнования (1 млн долл. США каждому), в Латинской Америке и Карибском бассейне СРП, охватывающие Карибские острова, получили немного больше (0,75 млн долл. США), чем два других СРП (0,5 млн долл. США каждое). На Ближнем Востоке для субрегиональных представительств не установлена фиксированная сумма ассигнований. Что касается Европы, то хотя при планировании и проводится условное разграничение, сумма ассигнований все равно является частью общего регионального фонда. Поскольку ПрФАО в 14 странах Тихоокеанского региона и Субрегиональный координатор (СРК) являются одним и тем же лицом, в Азиатско-Тихоокеанском регионе ассигнования, выделенные на эти 14 стран и СРП (23 процента от выделяемых RAP ассигнований по линии ПТС)⁶, передаются СРК, с тем чтобы, ввиду уникальных условий, сложившихся в Тихоокеанском районе, обеспечить гибкость в процессе принятия решений и управления соответствующим образом средствами в рамках страновых, межстрановых

⁵ Поскольку в RAF работает четыре субрегиональных подразделения, то значительная часть ресурсов выделялась в их пользу.

⁶ Целевые ассигнования Субрегиональному представительству для островов Тихого океана (SAP) составляют 0,6 млн долл. США, при этом странам этого субрегиона выделяется либо 0,3 млн долл. США, либо 0,4 млн долл. США, кроме Папуа – Новой Гвинеи, которая получила 1,0 млн долл. США (согласно данным по ассигнованиям в 2018–2019 годах).

и субрегиональных ПТС. Все островные страны Тихоокеанского района относятся к категории МОСТРАГ.

73. Каждый регион имеет уникальные критерии распределения ассигнований в дополнение к ряду схожих критериев выделения средств в пользу стран. Хотя сотрудник ПТС использует их для подготовки ориентировочных сумм ассигнований, в конечном счете объем средств корректируется в ходе обсуждений со старшим руководством и/или ЗГД/РП. В таблице 6 приводятся критерии, которые использовались в регионах в 2018–2019 годах, и разница объемов средств, выделяемых странам.

Таблица 2. Критерии предоставления средств странам

| Африка (RAF) | Азиатско-Тихоокеанский регион (RAP) | Европа и Центральная Азия (REU) | Латинская Америка и Карибский бассейн (RLC) | Ближний Восток (RNE) |
|--|---|---|--|---|
| <p>Данные за предшествующие периоды</p> <p>Страны, которым уделяется "особое внимание"</p> <p>Страны, характеризующиеся чрезвычайными обстоятельствами и гуманитарными проблемами</p> <p>Использование специального фонда для мобилизации ресурсов</p> | <p>Равная минимальная сумма ассигнований для всех стран (300 000 долл. США) +</p> <p>Страна, которой уделяется "особое внимание", или крупная страна</p> <p>Процент страдающего от недоедания населения</p> <p>Количество страдающих от недоедания людей</p> <p>Дополнительные факторы</p> <ul style="list-style-type: none"> - уровень дохода - доступность финансирования со стороны доноров - гуманитарная ситуация - численность сельского населения - отсутствие запросов | <p>Базовая сумма для фондов ПТС (150 000–200 000 долл. США)</p> <p>Страны, которым уделяется "особое внимание"</p> <ul style="list-style-type: none"> - СНДП - РСНВМ с уровнем дохода ниже среднего - РСНВМ с уровнем дохода выше среднего <p>со средним уровнем дохода</p> <ul style="list-style-type: none"> - с уровнем дохода ниже среднего - с уровнем дохода выше среднего | <p>Дифференцированная базовая сумма ассигнований для пяти категорий стран</p> <ul style="list-style-type: none"> - с низким уровнем дохода - с уровнем дохода ниже среднего - МОСТРАГ с уровнем дохода выше среднего и иные страны с уровнем дохода выше среднего с уровнем дохода на душу населения до 8186 долл. США - МОСТРАГ с высоким уровнем дохода и все другие страны с уровнем дохода выше среднего - не относящиеся к МОСТРАГ страны с высоким уровнем дохода не имеют права на ассигнования <p>Остальные средства распределяются исходя из очередности поступления заявок.</p> | <p>Одна базовая сумма ассигнований для всех стран (400 000 долл. США) +</p> <p>Страна с большой численностью населения (> 40 млн)</p> <p>Страна с уровнем дохода ниже среднего</p> <p>Нехватка ресурсов, предоставляемых донорами (< 5 млн долл. США на национальные проекты)</p> <p>Фиксированная сумма уменьшается для всех стран с уровнем дохода выше среднего.</p> |
| <p>Ассигнования по странам варьировались от 400 000 до 986 076 долл. США.</p> | <p>Ассигнования по странам варьировались от 300 000 до 1 200 000 долл. США.</p> | <p>Ассигнования по странам варьировались от 450 000 до 800 000 долл. США (с возможностью удвоения суммы).</p> | <p>Базовые суммы ассигнований по странам варьировались от 100 000 до 700 000 долл. США (с возможностью удвоения суммы).</p> | <p>Ассигнования по странам варьировались от 400 000 до 900 000 долл. США.</p> |
| <p>В среднем 748 250 долл. США</p> | <p>В среднем 657 576 долл. США (в среднем для стран Тихоокеанского района – 380 000 долл. США)</p> | <p>В среднем 585 588 долл. США</p> | <p>В среднем базовая сумма 238 710 долл. США (с возможностью удвоения суммы)</p> | <p>В среднем 553 846 долл. США</p> |

Источник: Опросы и внутренние документы

74. Помимо Африки, во всех других регионах устанавливалась базовая сумма, которая выделялась всем странам и к которой затем добавлялись средства на основе дополнительных критериев. В RAF средний объем ассигнований по линии ПТС на

страну в двухгодичный период 2018–2019 годов был больше, чем в других регионах. В REU странам предоставляется базовая сумма на Фонд ПТС плюс сумма на одну или две ПТС (300 000–350 000 долл. США на ПТС), в зависимости от применимых критериев. Страны могут использовать такую сумму по своему усмотрению на Фонд ПТС или на проекты ПТС. В RLC приветствуется конкуренция между странами, причем страны могут удвоить причитающуюся им базовую сумму, исходя из предложений по каталитическим проектам⁷. Даже с учетом возможности удвоить среднюю сумму ассигнования, выделенные странам в RLC, были самыми низкими среди всех регионов⁸. В среднем страны Тихоокеанского региона (преимущественно МОСТРАГ с уровнем доходов выше среднего) получают довольно маленькую сумму ассигнований, которая лишь немного больше, чем в странах Карибского бассейна⁹ (преимущественно МОСТРАГ с доходом выше среднего и с высоким уровнем дохода).

75. Хотя группа по оценке проанализировала направленные странам сообщения относительно ассигнований¹⁰, обзор ПрФАО показал, что только 55 процентов из них были осведомлены о процессе/критериях распределения странам ассигнований по линии ПТС. Уровень осведомленности был высок среди стран RLC (76 процентов) и REU (100 процентов), однако в других регионах он варьировался от 42 до 46 процентов. Во всех регионах 84–88 процентов из тех, кто был осведомлен о процессе, указали, что процесс распределения средств соответствующей стране был достаточно или в высшей степени прозрачным. Обсуждения с 43 страновыми представительствами позволили сделать схожие выводы.

Итог 8. Страны преимущественно удовлетворены процессом распределения средств в период после децентрализации и полученными суммами. Кроме того, они в состоянии получить доступ к перераспределенным неиспользованным средствам.

76. Как правило, опрошенные ПрФАО/заместители ПрФАО указывали, что удовлетворены страновыми ассигнованиями по линии ПТС (хотя многие хотели бы получать более крупные суммы). Проведенные обзоры подтвердили данные выводы, но они позволили добавить ряд нюансов к общей картине. В RAP, RNE и REU 88–92 процента опрошенных указали, что в определенной степени (или более) удовлетворены результатами, по сравнению с 76 процентами в RAF и 70 процентами в RLC. В Африке (24 процента) и Латинской Америке и Карибском бассейне (30 процентов) процент опрошенных, указавших, что они не удовлетворены результатами, был выше, чем в трех других регионах (рисунок 10). Более высокий процент опрошенных из стран с высоким уровнем дохода (60 процентов) и стран с уровнем дохода выше среднего (29 процентов) были склонны выражать неудовлетворенность результатами ассигнований по линии ПТС в двухгодичный период, по сравнению со странами с уровнем дохода ниже среднего (8 процентов) и странами с низким уровнем дохода (18 процентов).

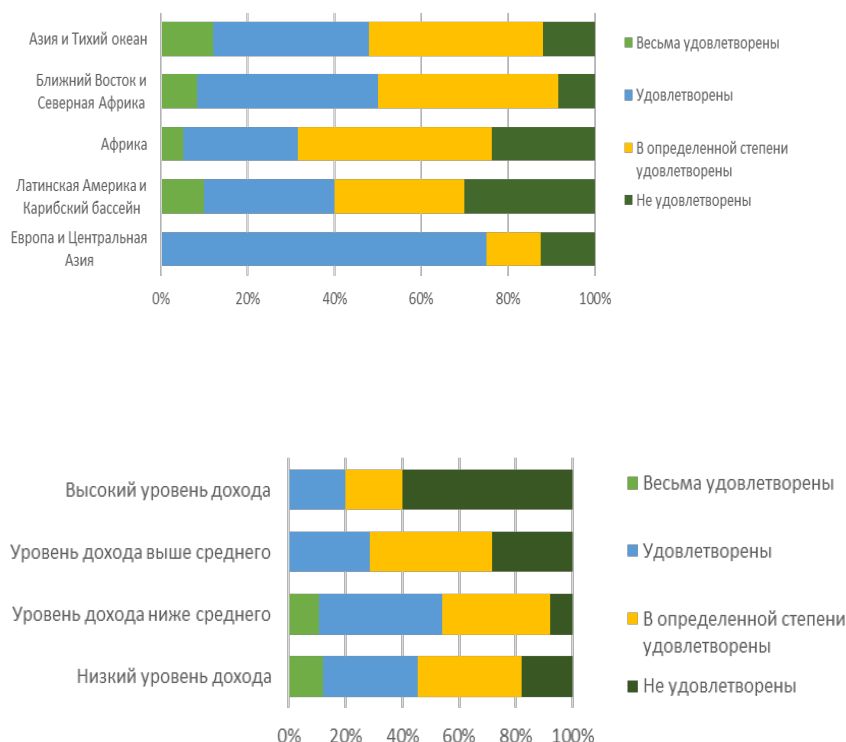
⁷ В 2020–2021 годах – исходя из предложений по программным проектам.

⁸ Главным образом в связи с выделением меньшей суммы ряду стран с доходом выше среднего и МОСТРАГ с высоким уровнем дохода.

⁹ Включая Гаити (ориентировочный объем ассигнований – 700 000 долл. США), которая является единственной страной с низким уровнем дохода в Карибском бассейне.

¹⁰ В некоторых регионах речь шла не только о критериях, но и о суммах ассигнований другим странам в регионе.

Рисунок 1. Степень удовлетворенности двухгодичными ассигнованиями по линии ПТС в разбивке по странам по уровню доходов



Источник: Обзор ПрФАО – оценка ПТС 2020 года

77. В основном ПрФАО сообщали, что при распределении средств отдельным странам в течение каждого двухгодичного периода наблюдался более высокий уровень последовательности и определенности, по сравнению с периодом, предшествующим децентрализации, которая упростила планирование и проведение обсуждений в стране и способствовала работе ПрФАО с правительством. Как правило, ПрФАО были удовлетворены максимальным лимитом в размере 0,5 миллиона долл. США по ПТС (см. пункт 97, посвященный размеру ПТС). Некоторые сотрудники ФАО даже отметили, что увеличение лимита ограничило бы возможности использования ПТС для целей оказания каталитического воздействия или мобилизации средств и подтолкнуло бы к осуществлению проектов или закупке оборудования своими силами.
78. Кроме того, многие ПрФАО указали, что у них не оставалось неиспользованных средств в конце двухгодичного периода, но они могли воспользоваться дополнительными средствами, предоставленными их соответствующими РП. Это было подтверждено и в обзоре ПрФАО: 74 процента заявили, что неиспользованных средств у них не осталось, тогда как 69 процентов указали, что смогли получить дополнительные ассигнования. В то же время СП предположили, что было бы лучше, если бы РП могли перераспределять неиспользованные средства не в конце двухгодичного периода, а достаточно заблаговременно до его окончания¹¹.

¹¹ На завышение финансирования программ было утверждено около 8–10 процентов средств.