



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 4.2 предварительной повестки дня

Восемнадцатая очередная сессия

27 сентября – 1 октября 2021 года

ДОСТУП К ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СВЯЗАННЫХ С НИМИ ВЫГОД: ОБЗОР И ПРОГНОЗ

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение	1–4
II. Обзор работы Комиссии по обеспечению доступа и распределения выгод: 2000–2020 годы	5–12
III. Работа, проделанная в последнее время по линии других международных соглашений и документов	13–35
IV. Принимаемые странами меры по обеспечению доступа и распределения выгод с учетом отличительных особенностей генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний	36–47
V. Возможные направления будущей работы	48–50
VI. Проект решения	51–53

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Задачи 2.5 и 15.6 по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) призваны "содействовать расширению доступа к генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения на согласованных на международном уровне условиях". Определенная первой редакцией проекта Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года цель 13 также предполагает реализацию "на глобальном уровне и во всех странах мер, направленных на содействие доступу к генетическим ресурсам и обеспечивающих распределение на справедливой и равной основе выгод от использования генетических ресурсов и, где актуально, связанных с ними традиционных знаний, в том числе на взаимно согласованных условиях и при наличии предварительного обоснованного согласия"¹.

2. На своей семнадцатой очередной сессии Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) поручила своему Секретариату подготовить для рассмотрения межправительственными техническими рабочими группами по генетическим ресурсам животных, по водным генетическим ресурсам, по лесным генетическим ресурсам и по генетическим ресурсам растений (рабочие группы) следующие материалы:

- i) обзор проделанной Комиссией работы в области доступа и распределения выгод (ДРВ) в отношении генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ);
- ii) обзор событий, произошедших в рамках других международных соглашений и механизмов, связанных с вопросами ДРВ применительно к ГРПСХ;
- iii) актуализированный обзор существующих законодательных, административных и политических подходов, включая передовой опыт, к вопросам ДРВ для различных субсекторов ГРПСХ, а также традиционные знания, связанные с ГРПСХ, которыми располагают коренные народы и местные общины, с целью нахождения характерных подходов и рассмотрения опыта их применения, а также анализа проблем и возможных решений; и
- iv) предложение в отношении возможных направлений дальнейшей работы Комиссии в области ДРВ применительно к различным субсекторам ГРПСХ².

3. Кроме того, Комиссия поручила Группе экспертов по техническим и юридическим вопросам доступа и распределения выгод (Группа экспертов по ДРВ) принять участие в подготовке документа, представить правовые и технические материалы и рассмотреть результаты обзора³.

4. Настоящий документ составлен с учетом рекомендаций и материалов, представленных рабочими группами и Группой экспертов по ДРВ, в него включены обзор проделанной Комиссией за два последних десятилетия работы по направлению доступа и распределения выгод, обзор событий, произошедших в рамках других международных форумов, и резюме основных выводов, представленных в документе "Обзор принимаемых странами мер в области ДРВ с учетом отличительных особенностей генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний" (Обзор). Кроме того, в документе запрашиваются рекомендации Комиссии относительно возможных направлений будущей работы в области ДРВ. Обзор опубликован в Справочном аналитическом материале № 70. Полученные от членов материалы по вышеперечисленным вопросам приведены в документе "Предоставленные членами материалы по вопросам доступа к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределения связанных с ними выгод"⁴.

¹ CBD/WG2020/3/3

² CGRFA-17/19/Report, пункт 19

³ CGRFA-17/19/Report, пункт 21

⁴ CGRFA-18/21/4.2/Inf.1

II. ОБЗОР РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД: 2000–2020 ГОДЫ

5. Комиссия в течение многих лет занимается вопросами обеспечения доступа к ГРПСХ и распределения на справедливой и равной основе выгод от их использования. Учрежденная Конференцией ФАО в 1983 году для надзора за действием Международного соглашения о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства Комиссия уже на протяжении более чем двух десятилетий играет ключевую роль в глобальном управлении генетическими ресурсами растений (ГРР). В 1993 году после принятия Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) Комиссия инициировала пересмотр Международного соглашения, в результате которого в 2001 году был заключен Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Договор) – первый в истории международно-правовой документ в области ДРВ в отношении генетических ресурсов, имеющий обязательную юридическую силу. На своей десятой очередной сессии в 2004 году, сразу после вступления Договора в силу, Комиссия, чей мандат в этот период был распространен на все ГРПСХ, рекомендовала ФАО "способствовать дальнейшей деятельности в области доступа и распределения выгод, с тем чтобы обеспечить ориентацию такой деятельности на конкретные нужды сельскохозяйственного сектора с учетом всех компонентов биологического разнообразия, представляющих интерес с точки зрения продовольствия и сельского хозяйства"⁵. С тех пор Комиссия рассматривает вопросы, касающиеся ДРВ в отношении ГРПСХ, на каждой своей сессии.

6. Отметив в 2007 году важность рассмотрения вопросов ДРВ в отношении всех компонентов биологического разнообразия, представляющих интерес с точки зрения производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в 2009 году на своей двенадцатой очередной сессии Комиссия рассмотрела соответствующие механизмы и политику в области ДРВ применительно к ГРПСХ. Она приняла к сведению ряд информационно-справочных документов, посвященных использованию ГРПСХ в различных секторах генетических ресурсов животных, лесов, водных организмов, микроорганизмов и беспозвоночных и обмену такими ресурсами⁶, и постановила согласовать текст резолюции, касающейся проводившихся в то время по линии КБР переговоров по международному режиму для ДРВ. В резолюции, принятой впоследствии Конференцией ФАО, подчеркивался особый характер сельскохозяйственного биоразнообразия, а Конференции Сторон КБР предлагалось обеспечить дифференцированное отношение к различным секторам или субсекторам генетических ресурсов, к различным ГРПСХ, к различным мероприятиям или целям, для которых они созданы⁷.

7. Вслед за принятием в 2010 году Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (Нагойский протокол) Комиссия учредила Специальную техническую рабочую группу по доступу к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределению выгод. Группе было поручено определить соответствующие отличительные особенности различных

⁵ CGRFA-10/04/REP, пункт 76

⁶ Справочный аналитический материал № 42 "Рамочное исследование по вопросу о доступе к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределении выгод от их использования"; Справочный аналитический материал № 43 "Использование генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими"; Справочный аналитический материал № 44 "Использование лесных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими"; Справочный аналитический материал № 45 "Использование водных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими"; Справочный аналитический материал № 46 "Использование генетических ресурсов микроорганизмов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими"; Справочный аналитический материал № 47 "Использование агентов биологической борьбы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и обмен ими"

⁷ Резолюция 18/2009 Конференции ФАО

подсекторов ГРПСХ, требующие особых решений. Перед Группой была также поставлена задача разработать возможные варианты действий, которые позволили бы странам определить верное направление и с учетом указанных отличительных особенностей разработать соответствующие меры законодательного, административного и политического характера⁸.

8. Опираясь на доклад Специальной технической рабочей группы, Комиссия инициировала в 2013 году разработку пояснительных записок по отличительным особенностям ГРПСХ, определенным Специальной технической рабочей группой⁹. Кроме того, Комиссия приняла решение взамен Специальной технической рабочей группы создать Группу экспертов по техническим и юридическим вопросам доступа и распределения выгод (Группа экспертов по ДРВ), в которую вошли по два представителя от каждого региона, для подготовки по согласованию с рабочими группами документа "Элементы содействия осуществлению на национальном уровне доступа и распределения выгод для различных субсекторов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" (Элементы ДРВ)¹⁰.

9. В 2014 году Группа экспертов по ДРВ приняла участие в работе соответствующих секций совещаний рабочих групп и внесла вклад в прошедшее там обсуждение. Исходя из опыта, полученного в каждом из подсекторов, и всей совокупности материалов, представленных членами и наблюдателями, исследований, докладов и других документов, подготовленных за период с 2009 года, включая результаты многостороннего экспертного диалога¹¹, Группа экспертов по ДРВ подготовила Элементы ДРВ, указав при этом, что "разработка и осуществление мер в области ДРВ должны вестись на постоянной основе, то же относится и к разработке настоящих Элементов ДРВ"¹². В 2015 году Элементы ДРВ получили высокую оценку Комиссии и Конференции ФАО, которая отметила "взаимодополняемость работы Комиссии и деятельности, осуществляемой в рамках Нагойского протокола, в части, касающейся доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод от их использования", и предложила странам рассмотреть Элементы ДРВ и в меру целесообразности использовать их¹³.

10. Комиссия также поручила своим рабочим группам разработать во взаимодействии с Группой экспертов по ДРВ элементы ДРВ для конкретных субсекторов. В 2016 году рабочие группы Комиссии, включая недавно созданную Специальную рабочую группу по водным генетическим ресурсам, рассмотрели вопрос о разработке элементов ДРВ для конкретных субсекторов¹⁴.

11. В 2017 году, опираясь на доклады Группы экспертов по ДРВ и рабочих групп, Комиссия "приняла решение подготовить не имеющие предписательной силы пояснительные записки с описанием, в контексте Элементов ДРВ, отличительных черт и конкретной практики различных субсекторов ГРПСХ в целях дополнения Элементов ДРВ"¹⁵. В качестве начального шага дальнейшего процесса в 2018 году Секретариат Комиссии во взаимодействии с секретариатами Договора и КБР организовал Международный семинар-практикум "Доступ и распределение выгод применительно к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"¹⁶ для обмена информацией, опытом и мнениями, а более конкретно – для подготовки материалов к разработке не имеющих

⁸ CGRFA-13/11/Report, *Добавление D.1*

⁹ См.: CGRFA-15/15/Inf.10

¹⁰ CGRFA-14/13/Report, пункт 40

¹¹ Справочный аналитический материал № 59 "Доступ к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределение выгод от их использования: текущая практика использования и обмена, схожие черты и различия. Доклад по результатам многостороннего диалога экспертов"

¹² Элементы ДРВ, пункт 25

¹³ CGRFA-15/15/Report, пункт 22; С 2015/REP, пункт 52

¹⁴ CGRFA-16/17/10, пункты 17–19; CGRFA-16/17/12, пункты 25–28;

CGRFA-16/17/15, пункты 23–26; CGRFA-16/17/18, пункты 22–24

¹⁵ CGRFA-16/17/Report/Rev.1, пункт 25

¹⁶ FAO. 2018. *Proceedings of the International Workshop on Access and Benefit-sharing for Genetic Resources for Food and Agriculture*. Rome. (см.: <http://www.fao.org/3/ca5717en/CA5717EN.pdf>)

предписательной силы пояснительных записок¹⁷. В работе семинара, открытого для всех заинтересованных сторон, в частности, приняли участие представители рабочих групп Комиссии, Группа экспертов по ДРВ и небольшая группа из семи региональных экспертов по ГРПСХ микроорганизмов и беспозвоночных, которые затем участвовали в совместной разработке не имеющих предписательной силы пояснительных записок для последующего рассмотрения Комиссией.

12. На своей последней сессии в 2019 году Комиссия положительно восприняла проект пояснительных записок и поручила ФАО в будущем распространять Элементы ДРВ вместе с окончательным вариантом пояснительных записок¹⁸. Элементы ДРВ с пояснительными записками были опубликованы в конце 2019 года и доступны в электронном виде на всех языках ООН¹⁹. Комиссия также поручила провести актуализированный обзор мер в области ДРВ в различных субсекторах ГРПСХ, проект которого был представлен рабочим группам и Группе экспертов по ДРВ для рассмотрения и представления дополнительных материалов. Окончательная редакция документа "Обзор принимаемых странами мер в области доступа и распределения выгод с учетом отличительных особенностей генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний" опубликована в серии справочных аналитических материалов (Справочный аналитический материал № 70), его резюме приводится в разделе IV настоящего документа.

III. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ ПО ЛИНИИ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ДОКУМЕНТОВ

13. Вопросы, касающиеся ДРВ, рассматриваются по линии различных международно-правовых документов и на различных площадках, в том числе в рамках КБР и Нагойского протокола к ней, Договора, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС).

Конвенция о биологическом разнообразии и Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии

14. КБР требует от Договаривающихся Сторон принимать надлежащие законодательные, административные или политические меры, когда это необходимо, в целях совместного использования на справедливой и равной основе результатов исследований и разработок, а также выгод от коммерческого и иного применения генетических ресурсов с Договаривающейся Стороной, предоставляющей такие ресурсы. Такое совместное использование выгод осуществляется на взаимно согласованных условиях²⁰. Доступ к генетическим ресурсам регулируется на основе предварительного обоснованного согласия (ПОС) Договаривающейся Стороны, если эта Сторона не решит иначе²¹. Подлежащие распределению потенциальные выгоды включают доступ к технологиям, которые предполагают использование генетических ресурсов, участие в биотехнологических исследованиях, основанных на генетических ресурсах, приоритетный доступ к результатам и выгодам, вытекающим из биотехнологий, основанных на генетических ресурсах²².

15. Нагойский протокол является инструментом для осуществления положений КБР, касающихся ДРВ²³. Он охватывает генетические ресурсы, в том числе ГРПСХ, в рамках сферы

¹⁷ CGRFA-17/19/3.2/Inf.3

¹⁸ CGRFA-17/19/Report, пункт 16

¹⁹ ФАО. 2019. *Элементы ДРВ: Элементы содействия осуществлению на национальном уровне доступа и распределения выгод для различных субсекторов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, с пояснительными записками*. Рим. (см.: <http://www.fao.org/3/ca5088ru/ca5088ru.pdf>).

²⁰ КБР, пункт 7 статьи 15

²¹ КБР, пункт 5 статьи 15

²² КБР, статьи 15, 16, 19, 20, 21

²³ Нагойский протокол, пункт 4 статьи 4

действия статьи 15 КБР²⁴, а также связанные с ними традиционные знания, и закрепляет основные обязательства его Сторон в отношении: i) доступа к генетическим ресурсам с целью их использования, т.е. для проведения исследований и разработок в отношении их генетического и/или биотехнологического состава, а также к связанным с ними традиционным знаниям; ii) совместного использования выгод от такого использования, а также от последующих видов использования и коммерциализации; iii) соблюдения пользователями генетических ресурсов национальных мер в области ДРВ Договаривающейся Стороны, предоставившей генетические ресурсы, а также договорных обязательств, согласованных поставщиками и пользователями на взаимной основе.

16. В преамбуле Нагойского протокола прямо признается важная роль генетических ресурсов в обеспечении продовольственной безопасности, особый характер биоразнообразия сельского хозяйства, присущих ему особенностей и проблем, требующих особых решений, а также взаимозависимость всех стран от ГРПСХ, их особый характер и значимость для достижения продовольственной обеспеченности во всем мире и для устойчивого развития сельского хозяйства в контексте борьбы с нищетой и изменения климата. В этой связи в Нагойском протоколе отмечена основополагающая роль Договора и Комиссии²⁵.

17. В постановляющей части Протокола содержатся положения, согласно которым Стороны должны учитывать в процессе разработки и реализации своего законодательства или нормативных положений в области ДРВ важность ГРПСХ, а также их особую роль в обеспечении продовольственной безопасности²⁶. Стороны также должны создавать условия для стимулирования и поощрения исследований, содействующих сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, в особенности в развивающихся странах, в том числе путем применения упрощенных мер предоставления доступа к генетическим ресурсам для некоммерческих исследовательских целей, принимая во внимание необходимость решения вопроса об изменении целей таких исследований²⁷.

18. Нагойский протокол оставляет возможность для разработки других международных соглашений в области ДРВ и не препятствует разработке и осуществлению Сторонами других соответствующих международных соглашений, включая другие специализированные соглашения в области ДРВ, при условии, что они соответствуют целям КБР и Нагойского протокола²⁸. В случаях применения специализированного международного документа в области ДРВ, который соответствует целям КБР и Нагойского протокола и не противоречит им, Протокол не применяется для Стороны или Сторон специализированного документа в отношении конкретного генетического ресурса, регулируемого специализированным документом и используемого для его целей²⁹. Одним из документов, непосредственно признанных в преамбуле Нагойского протокола, является Договор, разработанный в гармонии с КБР³⁰. Дискуссия вокруг ориентировочных критериев для отражения в специализированных международных документах в области ДРВ продолжается³¹.

19. Будучи открытым по отношению к другим международным документам, Нагойский протокол содержит положение, в соответствии с которым Договаривающимся Сторонам следует уделять должное внимание актуальной текущей работе или практике в рамках других международных документов и соответствующих международных организаций, при условии, что они соответствуют целям КБР и Протокола и не противоречат им³². Таким образом, Конференция Сторон, выступающая в качестве Сессии Сторон Нагойского протокола, стремится к тесному сотрудничеству и отслеживает актуальные

²⁴ Нагойский протокол, статья 3

²⁵ Нагойский протокол, Преамбула

²⁶ Нагойский протокол, пункт с) статьи 8

²⁷ Нагойский протокол, пункт а) статьи 8

²⁸ Нагойский протокол, пункт 2 статьи 4

²⁹ Нагойский протокол, пункт 4 статьи 4

³⁰ Договор, пункт 1 статьи 1

³¹ См.: CBD/SBI/2/INF/17 и CBD/SBI/3/CRP.11

³² Нагойский протокол, пункт 3 статьи 4

события на соответствующих международных форумах, в том числе по линии Договора и Комиссии³³.

Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

20. Договор, согласованный под эгидой Комиссии, является специализированным документом, регулирующим вопросы ДРВ в отношении ГРР³⁴. Его Многосторонняя система доступа и распределения выгод (МС) охватывает ГРР сельскохозяйственных культур, указанных в Приложении 1. При осуществлении своих суверенных прав государства, являющиеся Договаривающимися Сторонами, предоставляют доступ к ГРР, которые находятся под их управлением и контролем и являются общественным достоянием³⁵. МС также распространяется на материалы, находящиеся в доверительном управлении КГМСХИ, материалы, находящиеся в ведении других международных учреждений, которые подписали соглашения с Управляющим органом Договора, и материалы, которые добровольно предоставляют индивидуальные владельцы. В рамках МС доступ предоставляется в целях использования и сохранения ресурсов для научных исследований, селекции и подготовки кадров в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства при условии, что такие цели не включают химического, фармацевтического и/или иного промышленного применения, не связанного с производством продовольствия/кормов³⁶. Доступ к материалам и распределение выгод обеспечиваются в соответствии с условиями, определенными стандартным соглашением о передаче материала (ССПМ), которое имеет обязательную силу для первоначального поставщика и получателя, а также для последующих пользователей³⁷.

21. В 2013 году Управляющий орган Договора инициировал процесс укрепления МС, создав Специальную рабочую группу открытого состава, которой, в частности, было поручено разработать меры по увеличению доли платежей пользователей и взносов, поступающих в Фонд распределения выгод на устойчивой, предсказуемой и долгосрочной основе. Рабочая группа рассмотрела, среди прочего, также вопросы о пересмотре СПМ и о возможном изменении охвата МС. Поскольку взаимозависимость стран в сфере ГРР является одним из ключевых доводов при обосновании необходимости существования МС, основа для рассмотрения вопроса о ее укреплении включала полностью актуализированную оценку такой взаимозависимости, приведенную в одном из последних исследований³⁸.

22. За последний двухлетний период Рабочая группа в числе прочих вопросов рассмотрела критерии и варианты изменения охвата МС и меры поддержки, направленные на реализацию возможного расширения охвата МС. Рабочая группа также рассмотрела возможную процедуру проведения обзора: статуса ратификации Приложения I к Договору с внесенной в него поправкой (т.е. в отношении продовольственных и кормовых культур, охваченных МС), уровня накопившихся поступлений от пользователей в Фонд распределения выгод, наличия материала и доступа к нему в рамках МС.

23. В 2019 году свою восьмую сессию Управляющий орган Договора посвятил достижению консенсуса относительно мер по укреплению функционирования Многосторонней системы – вопросу, переговоры по которому ведутся уже в течение шести лет. Несмотря на интенсивные переговоры, Управляющий орган не смог достичь консенсуса по вопросу об укреплении функционирования МС и принял резолюцию 2/2019³⁹. Он призвал Договаривающиеся Стороны к проведению неофициальных консультаций, прежде всего на национальном уровне с привлечением представителей всех секторов и заинтересованных сторон.

³³ CBD/NP/MOP/DEC/2/5; CBD/NP-MOP/DEC/3/7; CBD/SBI/3/14, пункты 33–40

³⁴ Договор, статья 3

³⁵ Договор, пункт 11.2

³⁶ Договор, подпункт а) пункта 12.3

³⁷ Договор, пункт 12.4

³⁸ С исследованием можно ознакомиться по адресу: <http://www.fao.org/3/a-bq533e.pdf>.

³⁹ Резолюция 2/2019

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву

24. ЮНКЛОС – международное соглашение, в котором определены права и обязанности государств в отношении использования мирового океана, регулируются определенные виды экономической деятельности, а также вопросы защиты окружающей среды и сохранения морских природных ресурсов и управления ими.

25. Морские генетические ресурсы, находящиеся в районах за пределами действия национальной юрисдикции, т.е. в открытом море и глубоководных районах морского дна ("Районы"), не входят в сферу действия КБР и ее Нагойского протокола. Однако положения этих двух документов применяются в отношении того или иного государства в том, что касается процессов и деятельности, независимо от места проявления их последствий, осуществляемых под его юрисдикцией или контролем, как в пределах, так и за пределами его национальной юрисдикции⁴⁰. Вопрос о том, насколько морские генетические ресурсы за пределами действия национальной юрисдикции охватываются ЮНКЛОС, является спорным из-за различий в толковании некоторых положений ЮНКЛОС, в том числе касающихся понятий "открытое море", "Район" и "морские научные исследования".

26. На основе работы ее Специальной неформальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах вне зоны национальной юрисдикции⁴¹, в июне 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла решение о разработке на базе ЮНКЛОС международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. В марте 2016 года Подготовительный комитет, учрежденный в соответствии с резолюцией 69/292⁴² Генеральной Ассамблеи ООН, приступил к работе, с тем чтобы представить Генеральной Ассамблее предметные рекомендации относительно элементов проекта текста международного юридически обязательного документа на базе ЮНКЛОС и к концу 2017 года доложить Ассамблее о достигнутом им прогрессе.

27. В декабре 2017 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 72/249⁴³ от 24 декабря 2017 года постановила созвать под эгидой ООН Межправительственную конференцию по вопросам сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РЗПНЮ)⁴⁴ с целью рассмотреть рекомендации Подготовительного комитета. Согласно резолюции 72/249, в ходе Межправительственной конференции должны быть рассмотрены следующие темы: сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, в частности морских генетических ресурсов (в их совокупности и как единое целое), в том числе вопросы совместного использования выгод, такие меры, как зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая морские охраняемые районы, оценки экологического воздействия, а также наращивание потенциала и передача морской технологии. Межправительственная конференция на своей третьей сессии в августе 2019 года впервые приступила к переговорам по тексту соглашения на основе "нулевого" проекта, подготовленного Председателем Конференции.

28. Пересмотренный проект текста соглашения на базе Конвенции по морскому праву был подготовлен Председателем для рассмотрения на четвертой сессии Конференции⁴⁵. Часть II (статьи 7–13) пересмотренного проекта текста соглашения посвящена морским генетическим ресурсам, включая вопросы совместного использования выгод. Четвертая сессия Межправительственной конференции перенесена на 2022 год.

⁴⁰ КБР, пункт b) статьи 4

⁴¹ <https://www.un.org/depts/los/biodiversityworkinggroup/biodiversityworkinggroup.htm>

⁴² A/RES/69/292

⁴³ A/RES/72/249

⁴⁴ <https://www.un.org/bbnj/>

⁴⁵ A/CONF.232/2020/3

Всемирная организация интеллектуальной собственности

29. Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору (МПК)⁴⁶ был учрежден Генеральной Ассамблеей ВОИС в 2000 году. Комитет ведет переговоры на основе подготовленных текстов в целях согласования одного или нескольких международно-правовых документов, которые обеспечат охрану традиционных знаний, традиционных выражений культуры и генетических ресурсов.

30. На своей сороковой сессии МПК решил, что подготовленный Председателем проект международного правового документа в области интеллектуальной собственности, генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, следует представить в 2019 году Генеральной Ассамблее ВОИС, и рекомендовал продлить свой мандат на двухлетний период 2020–2021 годов. В 2019 году Генеральная Ассамблея ВОИС на своей пятьдесят первой сессии продлила мандат Межправительственного комитета и утвердила план его работы на двухлетний период. В соответствии со своим мандатом Межправительственный комитет продолжит активизировать свою работу в целях окончательного согласования международного правового документа (документов) в области интеллектуальной собственности, который обеспечит сбалансированную и эффективную охрану генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных выражений культуры, без предрешения характера результата (результатов) этой работы⁴⁷. На данный момент проведение сорок первой сессии МПК намечено на период с 30 августа по 3 сентября 2021 года.

Всемирная организация здравоохранения

31. В 2011 году на шестьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) ВОЗ был создан Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу для обмена вирусами гриппа и доступа к вакцинам и другим преимуществам (Механизм ГПП). Задача этого механизма состоит в том, чтобы повысить готовность к пандемии гриппа и реагирование на нее и обеспечить более надежную защиту от пандемического гриппа за счет совершенствования и укрепления созданной ВОЗ глобальной системы эпиднадзора за гриппом и принятия ответных мер в целях создания справедливой, прозрачной, построенной на принципах равноправия, действенной и эффективной системы, позволяющей на равных основаниях:

- i) обмениваться штаммом H5N1 и другими вирусами гриппа, обладающими пандемическим потенциалом для человека; и
- ii) обеспечивать доступ к вакцинам и распределять другие выгоды.

32. ВОЗ координирует работу по обмену вирусами гриппа, обладающими пандемическим потенциалом для человека, в рамках международной сети лабораторий общественного здравоохранения, именуемой Глобальная система эпиднадзора за гриппом и принятия ответных мер (ГСЭГО). Механизм ГПП составляет базовые условия для обмена вирусами гриппа и доступа к вакцинам и другим выгодам в рамках ГСЭГО (ССПМ 1) и с субъектами, находящимися вне ГСЭГО (ССПМ 2)⁴⁸.

33. В 2019 году Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) – руководящий орган ВОЗ – на своей семьдесят второй сессии рассмотрела доклад о последствиях осуществления Нагойского протокола для общественного здравоохранения⁴⁹. Важнейший вывод доклада по итогам рассмотрения состоит в том, что Нагойский протокол влияет на сферу реагирования в здравоохранении в связи с инфекционными заболеваниями, и что это влияние позволяет и

⁴⁶ <https://www.wipo.int/tk/ru/igc/index.html>

⁴⁷ WO/GA/51/18, пункт 226

⁴⁸ ВОЗ. 2011. Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу для обмена вирусами гриппа и доступа к вакцинам и другим преимуществам. Женева, Швейцария.

⁴⁹ А 72/32. Доклад по результатам рассмотрения – Секретариат ВОЗ. 2017. Имплементация Нагойского протокола и совместное использование патогенов: последствия для общественного здравоохранения. (см: <https://www.who.int/publications/m/item/implementation-of-the-nagoya-protocol-and-pathogen-sharing-public-health-implications>)

далее развивать здравоохранение и принципы использования выгод на справедливой и равной основе. Кроме того, в докладе, в частности, указывается на важность своевременного обмена патогенами, значимыми для глобального здравоохранения, и разъясняется, почему распределение выгод от их применения значимо сейчас и будет еще более значимо в будущем как с точки зрения интересов общественного здравоохранения, так и в свете вступления в силу и осуществления Нагойского протокола. ВАЗ поручила Генеральному директору расширить взаимодействие с государствами-членами, секретариатом КБР и другими соответствующими международными организациями и заинтересованными сторонами с целью представить информацию о текущей практике и механизмах обмена патогенами, о ходе осуществления мер в области ДРВ, а также о возможных последствиях для общественного здравоохранения и других последствиях⁵⁰.

34. Кроме того, Всемирная ассамблея здравоохранения рассмотрела вопрос о ДРВ в контексте Механизма обеспечения готовности к пандемии гриппа и поручила Генеральному директору ВОЗ подготовить доклад по вопросам, касающимся обмена вирусами гриппа, и связанным с ними соображениям общественного здравоохранения в рамках действующего законодательства и мер регулирования в этой области, включая меры по осуществлению Нагойского протокола⁵¹.

35. В рамках выполнения указанных поручений ВОЗ подготовила доклад по вопросам, касающимся обмена вирусами гриппа, и сводный доклад о национальных законодательных и нормативных актах, касающихся гриппа⁵². По согласованию с Секретариатом КБР ВОЗ подготовила обследование для сбора информации: а) о текущей практике и механизмах обмена патогенами; б) о ходе осуществления мер в области ДРВ⁵³; доклад по результатам обследования был представлен семьдесят четвертой сессии ВАЗ⁵⁴. По рассмотрении доклада государства-члены поручили ВОЗ продолжить работу по направлению последствий осуществления Нагойского протокола для общественного здравоохранения⁵⁵.

IV. ПРИНИМАЕМЫЕ СТРАНАМИ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД С УЧЕТОМ ОТЛИЧИТЕЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СВЯЗАННЫХ С НИМИ ТРАДИЦИОННЫХ ЗНАНИЙ

36. В соответствии с поручением Комиссии Секретариат заказал обзор принимаемых странами мер в области ДРВ с учетом отличительных особенностей ГРПСХ и связанных с ними традиционных знаний.

37. Обзор (см. Справочный аналитический материал № 70) позволил изучить, как в различных странах учитываются отличительные особенности ГРПСХ и традиционные знания, связанные с генетическими ресурсами для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ТЗГРПСХ), исходя из буквального толкования их законодательных,

⁵⁰ WHA72(13)

⁵¹ WHA72(12)

⁵² См.: [https://www.who.int/initiatives/pandemic-influenza-preparedness-framework/governance/implementation-of-decision-who72\(12\)](https://www.who.int/initiatives/pandemic-influenza-preparedness-framework/governance/implementation-of-decision-who72(12))

⁵³ См.: [https://www.who.int/publications/m/item/survey-on-who72\(13\)-public-health-implications-of-the-nagoya-protocol](https://www.who.int/publications/m/item/survey-on-who72(13)-public-health-implications-of-the-nagoya-protocol)

⁵⁴ A74/9; EB148/21

⁵⁵ WHA74.7

административных и политических актов в области ДРВ. Обзор не имел целью формирование полной картины функционирования всех соответствующих мер в области ДРВ на уровне стран или анализ хода их реализации, стоящих проблем и их возможных решений. Вместо этого обзор должен был представить типологию различных подходов, выбранных странами для решения вопросов ДРВ в отношении ГРПСХ и ТЗГРПСХ. В обзоре приводятся примеры принимаемых странами мер, как непосредственно обеспечивающих определенный особый статус ГРПСХ, так и действующих не только в отношении ГРПСХ, но особенно актуальных для их использования и обмена ими.

38. Предметом обзора стали меры в области ДРВ двух категорий: i) меры в области ДРВ, посредством которых страны регулируют доступ к генетическим ресурсам и традиционным знаниям и их использование; ii) так называемые меры по соблюдению, принимаемые страной пользователя (или "меры обеспечения должной осмотрительности"), реализуя которые, страны стремятся обеспечить, чтобы в их юрисдикциях доступ к генетическим ресурсам и традиционным знаниям предоставлялся на основании предварительного обоснованного согласия, и чтобы в отношении генетических ресурсов и традиционных знаний были определены взаимно согласованные условия.

39. Структура обзора построена на пяти ключевых элементах мер в области ДРВ в отношении ГРПСХ, представленных в документе ФАО "Элементы ДРВ":

- 1) институциональные механизмы; 2) доступ к ГРПСХ и их использование; 3) доступ к ТЗГРПСХ и их использование; 4) распределение выгод, связанных с ГРПСХ и ТЗГРПСХ; 5) соблюдение и мониторинг.

Институциональные механизмы

40. Согласно результатам обзора, в качестве институционального решения страны чаще всего идут по пути наделения полномочиями в области ДРВ какого-либо одного профильного учреждения. Часто таким единым компетентным национальным органом (КНО) выступает ведомство, в чью компетенцию входят вопросы окружающей среды или науки. В ограниченном числе стран в качестве единого КНО назначены ведомства продовольственного, лесного и/или сельскохозяйственного профиля. В других странах институциональные обязанности в части мер в области ДРВ распределены между различными ведомствами в зависимости от типа генетических ресурсов или планируемой цели их использования. В ряде стран, где полномочия в сфере мер в области ДРВ разделены между несколькими ведомствами, созданы координационные механизмы, например система "одного окна" или комитеты для координации работы в области ДРВ между различными секторами и заинтересованными сторонами.

Доступ к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и их использование

41. Многие меры в области ДРВ различаются в зависимости от категории генетических ресурсов и предполагаемой цели использования таких ресурсов и предусматривают применение различных процедур выдачи разрешений.

Категории генетических ресурсов

- Некоторые меры в области ДРВ распространяются только на генетические ресурсы, доступ к которым открывается после вступления в силу соответствующей меры в области ДРВ, в то время как некоторые другие – на новое или продолжающееся использование ресурсов, получаемых или ставших доступными до вступления в силу соответствующей меры в области ДРВ.
- Как правило, доступ к генетическим ресурсам открывается странами, предоставляющими генетические ресурсы, которые также являются "странами происхождения" таких ресурсов. В обзоре выделены различные форматы указания в мерах в области ДРВ тех обстоятельств, при которых, как считается, генетические ресурсы приобрели свои "отличительные признаки" в той или иной стране, в результате чего страна рассматривается как "страна происхождения" генетических ресурсов.
- Во многих мерах в области ДРВ не проводится различия между генетическими ресурсами, находящимися в частном или государственном ведении, что означает, что

они относятся и к тем, и к другим, в том числе, например, к селекционным материалам, которыми владеет частный сектор.

- Большая часть проанализированных мер в области ДРВ распространяются только на генетические ресурсы, т. е. на использование биологических ресурсов в силу наличия у них *генетических* свойств. Остальные меры в области ДРВ охватывают биологические ресурсы в более широком плане, но их охват может сужаться в соответствии с другими положениями, исключающими их применение, например, к биологическим ресурсам, используемым в сфере культуры или потребления.
- Из большинства мер в области ДРВ в той или иной степени исключаются ГРПСХ, управление которыми осуществляется в рамках специальных многосторонних механизмов в области ДРВ, таких как Договор. Из ряда мер в области ДРВ исключаются целые категории ГРПСХ, такие как генетические ресурсы одомашненных видов растений, рыбы, лесов или животных, либо ГРПСХ, которые подпадают под охрану интеллектуальной собственности.

Предполагаемая деятельность

- В мерах в области ДРВ генетические ресурсы обычно рассматриваются с точки зрения их "использования", например, для "изучения и развития генетического и/или биохимического состава генетических ресурсов (...)"⁵⁶. Поэтому использование сельскохозяйственной продукции для продажи или потребления человеком, как правило, не ведет к возникновению обязательств в сфере ДРВ, поскольку ее "использование" не соответствует указанным целям или потому что оно напрямую выведено из сферы действия мер в области ДРВ.
- Хотя зачастую трудно провести границу между продовольственными/кормовыми и непродовольственными/некормовыми сельскохозяйственными продуктами (учитывая, что на этапе исследований и разработок конечная цель использования того или иного продукта нередко неизвестна), в некоторых мерах в области ДРВ такое различие предусмотрено, и для них устанавливается разный порядок.
- В некоторых мерах в области ДРВ проводится различие между коммерческими и некоммерческими исследованиями, а в рамках некоторых мер предусмотрены особые процедуры для случаев, когда цели использования изменяются. Единого определения понятия "коммерческий" нет, и из сферы действия некоторых мер в области ДРВ исключены ГРПСХ или смежные с ними прикладные направления, такие как селекция, к которым применяется определение "коммерческий".
- В некоторых мерах в области ДРВ предусмотрены исключения или упрощенные процедуры для конкретных направлений деятельности, таких как таксонометрические исследования, сохранение, цели охраны здоровья животных/растений, обмен генетическими ресурсами среди коренных народов и местных общин (КНМО) или между ними либо между фермерами и обмен в рамках научных сетей.

Процедуры выдачи разрешений

- Во многих странах к ГРПСХ и ТЗГРПСХ применяются те же процедуры, что и к любым другим генетическим ресурсам и традиционным знаниям. Хотя в мерах в области ДРВ многих стран нашел отражение Договор и содержатся особые положения в отношении ГРР, лишь немногие меры в области ДРВ предусматривают особые механизмы для других субсекторов ГРПСХ.
- В большинстве мер в области ДРВ содержится требование о наличии ПОС на момент доступа и/или использования и/или передачи (экспорта) генетических ресурсов. Однако есть и другой подход, когда первоначально, т.е. в момент получения или проведения исследований, требуется только регистрация; требования по распределению выгод возникают лишь при фактическом получении выгод.
- В некоторых мерах в области ДРВ предусмотрена упрощенная процедура, например, в виде простых уведомлений, когда доступ запрашивается для конкретных целей, например, для целей сохранения или в чрезвычайных ситуациях, связанных со

⁵⁶ Нагойский протокол, пункт с) статьи 2

здоровьем человека, животных и растений, или для обеспечения продовольственной безопасности в случае наличия угроз для жизни и здоровья человека, животных и растений. В некоторых законах предусмотрены ускоренные процедуры для некоторых категорий пользователей, например, для местных жителей, растениеводов, животноводов или для тех, кто развивает биоразнообразие, в том числе для КНМО.

- В некоторых мерах в области ДРВ предписаны стандартные положения и условия для ВСУ в отношении генетических ресурсов, включая ГРПСХ.
- Почти не исследованной сферой оказались рамочные разрешения, которые охватывают, например, широкий набор генетических ресурсов. Однако в некоторых странах мерами в области ДРВ допускается выдача рамочных разрешений, что может способствовать долгосрочным проектам сотрудничества и, в частности, распределению выгод.
- Результаты обзора подтверждают отсутствие универсального подхода к учету отличительных особенностей ГРПСХ и ТЗГРПСХ в рамках разрешительных процедур. Для определения практических последствий внедрения различных подходов необходимы дальнейшие исследования.

Доступ к традиционным знаниям, связанным с генетическими ресурсами для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и их использование

42. Хотя мерами в области ДРВ доступ к ТЗГРПСХ и их использование трактуются сходно с ГРПСХ, в ходе обзора было обнаружено, что в некоторых мерах в области ДРВ содержатся особые требования или соображения, относящиеся только к традиционным знаниям.

- Меры в области ДРВ различаются в подходах к определению того, что относится к традиционным знаниям; традиционные знания могут в широком смысле связываться, например, с генетическими ресурсами, биологическими ресурсами, экологическими знаниями. Некоторыми мерами в области ДРВ право давать определение традиционным знаниям признается за хранителями "традиционных знаний".
- Имеются различные подходы к вопросу о правильном определении носителя традиционных знаний.
- В некоторых мерах в области ДРВ в отношении традиционных знаний, включая ТЗГРПСХ, применяются особые подходы.
- Многообразны процедуры привлечения КНМО к открытию доступа к традиционным знаниям, связанным с ГРПСХ. Во многих странах они находятся на стадии разработки.
- На местном, национальном и международном уровне появляется все больше протоколов/рекомендаций, где разъясняется значение свободного ПОС в том или ином культурном контексте.

Распределение выгод на справедливой и равной основе

43. Меры в области ДРВ значительно разнятся в части охвата и общего построения обязательств по распределению выгод от использования генетических ресурсов и традиционных знаний, по предусмотренным в них процедурам заключения ВСУ и по требуемому уровню формализации согласия.

- В некоторых мерах в области ДРВ определение конкретных условий распределения выгод оставлено на усмотрение КНО, оно производится на индивидуальной основе в рамках разрешения на доступ. Некоторые меры в области ДРВ носят более директивный характер в том смысле, что в них определяются минимальные требования в части распределения выгод.
- Некоторыми мерами в области ДРВ от обязательств по распределению выгод освобождаются отдельные категории пользователей, например, фермеры; в других предусмотрен упрощенный порядок распределения выгод для исследований в области ГРПСХ.
- Для различных субсекторов ГРПСХ, в первую очередь ГРПСХ растений и микроорганизмов, разработаны типовые образцы договоров, кодексов поведения, рекомендации или своды передовой практики.

- В некоторых мерах в области ДРВ предусмотрены ситуации, которые могут обычно возникать в отношении ГРПСХ и ТЗГРПСХ, например, когда круг бенефициаров не может быть четко определен или когда бенефициаров несколько. В отдельных мерах в области ДРВ закреплены функции посредников применительно к обязательствам в области ДРВ.
- Хотя в мерах в области ДРВ конкретные правила распределения выгод обычно не прописаны, в некоторых мерах в области ДРВ указаны "неденежные" выгоды, связанные с ГРПСХ, в частности, исследования, направленные на обеспечение продовольственной безопасности, охраны здоровья и сохранение источников средств к существованию, подготовка кадров и обмен ГРПСХ среди или между общинами с целью поддержания продовольственных систем или источников средств к существованию. Распределение выгод также может обретать форму совместных проектов и партнерств.
- За редкими исключениями, к которым можно отнести МС Договора и Механизм обеспечения готовности к пандемии гриппа, других многосторонних механизмов распределения выгод в области ДРВ в части генетических ресурсов не создано. В настоящее время ведется обсуждение потребности в таком механизме распределения выгод и условий его функционирования в соответствии с положениями Нагойского протокола⁵⁷.

Соблюдение и мониторинг

44. Меры в области ДРВ, как правило, нацелены на проведение мониторинга и повышение прозрачности в сфере "использования генетических ресурсов". Для этого назначаются так называемые "контрольные пункты" для сбора и получения информации о ПОС, источнике генетических ресурсов и их фактическом использовании. В подтверждение того, что доступ к генетическим ресурсам осуществлялся с соблюдением национальных мер в области ДРВ страны, которая предоставила такой доступ, Нагойский протокол предусматривает выдачу так называемых международно признанных сертификатов о соответствии требованиям.

- Хотя типы контрольных пунктов различаются от страны к стране, в некоторых странах они непосредственно связаны с исследованиями, разработками и коммерциализацией ГРПСХ, в частности с учреждениями по вопросам сельского и лесного хозяйства и биологической борьбы.
- В относительно небольшом числе стран меры в области ДРВ содержат требование о том, чтобы доступ к генетическим ресурсам и традиционным знаниям, используемым в пределах действия их юрисдикции, осуществлялся на основании ПОС, и чтобы были определены ВСУ, как это предусмотрено национальными мерами в области ДРВ другой Стороны.

Выводы

45. По результатам обзора были выявлены различные меры, посредством которых должен обеспечиваться либо обеспечивается учет отличительных особенностей ГРПСХ и ТЗГРПСХ в мерах в области ДРВ. Притом что страны применяют различные способы непосредственного либо опосредованного учета отличительных особенностей ГРПСХ и ТЗГРПСХ в собственных мерах в области ДРВ, создается впечатление, что большая часть мер в области ДРВ не учитывает отличительные особенности ГРПСХ – за исключением ГРР – ни на системном уровне, ни даже через отдельную специальную и всеобъемлющую инфраструктуру ДРВ.

46. В рамках большинства мер в области ДРВ ГРПСХ, за исключением ГРР, рассматриваются как любые другие генетические ресурсы. При этом, однако, правительства применяют различные подходы, призванные обеспечить *непосредственный* либо обеспечивающие *опосредованный* учет отличительных особенностей ГРПСХ и ТЗГРПСХ в мерах в области ДРВ.

⁵⁷ См.: CBD/NP/MOP/DEC/3/13

47. Наблюдается однозначный недостаток эмпирических свидетельств позитивного либо негативного воздействия непосредственного либо опосредованного учета отличительных особенностей ГРПСХ и ТЗГРПСХ в мерах в области ДРВ на пользователей, на сохранение и устойчивое использование ГРПСХ, на распределение выгод от их использования и на обеспечение продовольственной безопасности. Кроме того, наблюдается однозначный недостаток эмпирических свидетельств практической реализации тех или иных конкретных мер.

V. ВОЗМОЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БУДУЩЕЙ РАБОТЫ

48. Обзор стал первым, но важным шагом на пути к более глубокому пониманию различных вариантов непосредственного или опосредованного учета некоторых отличительных особенностей ГРПСХ или их субсекторов в мерах в области ДРВ. При этом обзор не содержит анализа фактического осуществления мер в области ДРВ и их воздействия. Практическое осуществление мер в области ДРВ и их воздействие могут быть проанализированы на следующем этапе, что позволит выявить подходы в области ДРВ, обеспечивающие общее положительное воздействие на использование ГРПСХ и ТЗГРПСХ и справедливое и равное распределение связанных с ними выгод.

49. Согласно рекомендации учрежденных Комиссией рабочих групп и Группы экспертов по ДРВ, полезным инструментом для органов, формирующих политику, и директивных органов могла бы стать подборка конкретных примеров применяемых странами мер в области ДРВ, учитывающих отличительные особенности ГРПСХ и/или ТЗГРПСХ: такая подборка могла бы быть оформлена отдельным документом либо приложением к Элементам ДРВ⁵⁸.

50. Кроме того, определить степень воздействия мер в области ДРВ на использование и сохранение различных субсекторов ГРПСХ и ТЗГРПСХ и распределение выгод помог бы доклад о практическом применении странами мер в области ДРВ в различных субсекторах ГРПСХ и ТЗГРПСХ. Такой доклад мог бы быть подготовлен на основе предварительно апробированного вопросника, с помощью которого страны и другие соответствующие заинтересованные стороны могли бы представить соответствующую информацию. В вопросник могли бы быть включены вопросы о том, насколько полезны Элементы ДРВ с точки зрения разработки и осуществления мер в области ДРВ, что позволило бы выявить и устранить пробелы и недостатки в Элементах ДРВ⁵⁹.

VI. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

51. Комиссии предлагается:

- i. рассмотреть проделанную в прошлом работу в области ДРВ применительно к ГРПСХ;
- ii. принять к сведению работу, проделанную в последнее время по линии других международных соглашений и документов, имеющую отношение к ДРВ, и подчеркнуть необходимость предотвращения дублирования работы и обеспечения согласованности;
- iii. принять к сведению замечания к документу "Обзор принимаемых странами мер в области ДРВ с учетом отличительных особенностей генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний".

52. Комиссии предлагается поручить Секретариату:

- i. подготовить – в качестве отдельного документа либо приложения к Элементам ДРВ – подборку конкретных примеров применяемых странами мер в области ДРВ, учитывающих отличительные особенности ГРПСХ и ТЗГРПСХ,

⁵⁸ CGRFA-18/21/4.1, пункт 30; CGRFA-18/21/8.2, пункт 29; CGRFA-18/21/9.1, пункт 23; CGRFA-18/21/10.1, пункт 28; CGRFA-18/21/12.1, пункт 41

⁵⁹ CGRFA-18/21/4.1, пункт 18; CGRFA-18/21/8.2, пункт 30; CGRFA-18/21/9.1, пункт 24; CGRFA-18/21/10.1, пункт 29; CGRFA-18/21/12.1, пункт 42

включая меры по учету "цифровой информации о последовательности оснований", и представить ее на рассмотрение следующих сессий учрежденных Комиссией рабочих групп, Группы экспертов по ДРВ и Комиссии;

- ii. подготовить по результатам обследования с помощью предварительно апробированного странового вопросника доклад о практическом применении странами мер в области ДРВ в различных субсекторах ГРПСХ и ТЗГРПСХ с целью определения воздействия мер в области ДРВ на использование и сохранение различных субсекторов ГРПСХ и ТЗГРПСХ и распределение выгод;
- iii. на основе результатов того же обследования подготовить оценку того, насколько полезны Элементы ДРВ с точки зрения разработки и осуществления мер в области ДРВ, что позволит выявить и устранить пробелы и недостатки в Элементах ДРВ;
- iv. в сотрудничестве с секретариатами Договора и КБР, с учетом их соответствующих мандатов и действующих механизмов, изучить различные способы сбора соответствующей информации о распределении неденежных выгод и представить полученные результаты на рассмотрение рабочих групп и Комиссии;
- v. продолжить работу по повышению уровня осведомленности ключевых заинтересованных сторон, включая селекционеров, и содействовать наращиванию потенциала и организации учебных программ в области ДРВ ГРПСХ.

53. Комиссии предлагается:

- i. обсудить дальнейшие мероприятия по повышению уровня осведомленности о различных отличительных особенностях ГРПСХ, актуальных для национальных мер в области ДРВ, и призвать профильные министерства, курирующие различные субсектора ГРПСХ, принять участие в разработке и применении затрагивающих такие ГРПСХ мер политики в области ДРВ;
- ii. призвать региональные сети и совместные партнерства принять меры по повышению уровня осведомленности и развитию потенциала, необходимого для решения связанных с ДРВ вопросов, и обмениваться информацией и опытом в области практического применения мер в области ДРВ.