



商品问题委员会

第七十二届会议

2018 年 9 月 26—28 日，罗马

《2030 年可持续发展议程》与可持续发展目标

内容提要

自《2030 年可持续发展议程》于 2015 年 9 月获得通过以来，各国逐渐审查其国家政策、计划和监测能力，以设立与 17 项可持续发展目标及其 169 项具体目标相一致的国家目标和方案。新《议程》要求国际社会消除贫困和饥饿，在 2030 年前从三个方面（经济、社会和环境）实现可持续发展目标。未来，粮农组织将支持各国建立有利政策环境，加速实施可持续发展目标。

本文介绍了《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的主要内容，包括其监测和跟进工作。文件还探讨了粮农组织对《议程》实施的支持以及商品委对该进程的贡献。

建议商品委采取的行动

提请商品委：

- 对粮农组织向《2030 年议程》和可持续发展目标实施工作提供支持表示欢迎，尤其是商品委职责范围内的工作和活动；
- 就商品委向 2019 年可持续发展高级别政治论坛提交的意见文件提供指导意见。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

商品问题委员会秘书

Boubaker Ben-Belhassen

邮箱：boubaker.benbelhassen@fao.org

I. 引言

1. 2015 年 9 月，联合国 193 个成员国通过了《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》或《议程》），其中包括 17 个可持续发展目标和 169 个具体目标。新《议程》经历了史上最广泛的多利益相关方磋商进程，由各国制定且拥有完全自主权，并以和平、福祉、经济稳定和实现人人享有人权的联合国创立愿景为基础。17 个可持续发展目标载列于附件 1。
2. 《2030 年议程》涵盖了可持续发展全部三个方面的内容（经济、社会和环境），它描绘的全球愿景是一个更加公平、包容、繁荣、和平与可持续的世界，这个世界不让任何一个人掉队。该《议程》是一份灵活文书，要求成员国在促进世界向可持续性和抵御力更强的发展道路转型这一总体目标框架下选择国家具体目标。国际社会通过该文书承诺，将共同努力消除贫困与饥饿，并在 2030 年前实现可持续发展目标。
3. 可持续发展目标是史上首次由成员国设定和主导的全球发展努力，其核心是相互问责。成员国选择要在特定时间段内实现的具体目标，并定期监测成果以评估国家、区域和全球进展。可持续发展目标具有普适性（对发达国家和发展中国家同等相关、相互关联），并要求对承诺、执行、跟进和审查工作采取全面、循证和参与式方法。
4. 可持续发展目标提出了全新的发展愿景，这种发展以综合性和整体性的宏伟计划和政策为基础。其目标在于转型变革，不仅加快发展速度，更要明显转变发展方式。为支持这些宏伟目标，必须采用更为创新、包容和全面的发展战略。尽管可持续发展目标适用于所有国家，但普遍认为各国为实现成果所采取的国家方法应在牢记总体目标的同时考虑各国不同情况、能力和发展水平，并尊重国家政策和优先重点。
5. 可持续发展目标现已成为国家层面发展政策与计划的首要参考对象。各国一直在审视 17 个目标以确定如何将其转化为宏伟但可行的具体目标以及切实有效的国家发展计划。政府面临的重大挑战是，根据其优先重点和自身特点评估如何通过本国资源产生真正变化。
6. 2015 年 7 月通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》内容已纳入《2030 年议程》，为新的可持续发展全球伙伴关系提供了框架，旨在为发展供资并加快发展步伐。

II. 可持续发展目标监测

7. 这一新的发展模式的核心是基于相互问责的《2030 年议程》实施情况跟进和审查机制。这需要含有指标和统计数据的强有力的循证报告和监测框架，以监测进展、为政策制定提供信息并确保问责；分析与评估国家、区域和全球情况的全面体系；以及用于跟进和审查的系列明确进程。

8. 跟进和审查进程迅速发展，以便提供常规和系统性程序，围绕三组基本问题做出知情判断：

- 1) 我们，成员国和国际社会，是否有望实现《2030 年议程》的雄心壮志？如果无望，我们的不足在哪里，为何需要采取措施以及需要采取什么措施？我们对成功实现议程的要求了解多少？
- 2) 我们是否在集体调动必要的实施手段，即资金和投资、市场准入与市场开发、科学技术与创新、能力建设和政策支持？
- 3) 我们是否正在采取必要步骤以保证联合国发展系统的调整速度足够快，确保为旨在实现可持续发展目标的国家、区域和全球集体行动提供更为及时、恰当、高效和卓有成效的支持？

9. 这些相关问题每一组都具备用于跟进和审查的完善进程和论坛。第三组问题通过成员国与秘书处对话定期审查，对话主题是使联合国发展系统“切合目的”以支持《2030 年议程》的联合国发展系统改革。该进程的主要驱动因素包括联合国大会多份决议、秘书长建议和决定以及经济及社会理事会业务活动部分年度进展审查。第二组问题通过“供资支持可持续发展”及其年度报告指导下的“科技创新”论坛进行年度审查，报告以《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》为主要参照依据。第一组问题概括了所有意见建议，通过可持续发展问题高级别政治论坛获得全面关注。论坛每年举行一次部长级会议，每四年举行一次国家元首/政府首脑会议。2019 年，高级别政治论坛将举行两次会议，部长级会议（七月）以及在联合国大会一般性辩论期间举行的更高级别会议。

10. 强有力的证据基础是以上所有工作的基石，也是后续行动的重要驱动因素。2016 年 3 月，联合国统计委员会批准了全球可持续发展目标指标框架，该框架由监测 169 项具体目标的 230 项指标组成。这些全球性指标将有助于各国衡量其在实现既定目标方面的进展、学习经验以及确定需要优先考虑和分配资源的领域。

11. 然而，指标的沉重压力为各国带来了巨大挑战。指标数量是千年发展目标的四倍，而且根据《2030年议程》“不让任何一个人掉队”的原则，很多指标还将根据性别、年龄、收入、地域、职业和社会身份的其他内容进行分解。可持续发展目标指标属于不同阶段，按数据可获得性及方法论发展水平分为三级。一级指标已有既定方法和广泛可用数据（75个指标）；二级指标已有方法论但不易获得数据（70个指标）；三级指标尚未制定国际公认方法且基本无法获得数据（85个指标）。

12. 《2030年议程》建立了一个包括地方、国家和区域层面意见建议的全球报告框架，其最高机构高级别政治论坛提供指导意见和建议、确定进展和挑战并动员拿出行动加速落实17项可持续发展目标。各项指标是这一问责框架的基石。根据国家自主性原则，各国承担收集数据的主要责任，但国际机构可牵头提供援助，方式是加强国家能力建设以及确保分区域、区域和全球各级数据具有可比性且已合理汇总。

III. 粮农组织为实施《2030年议程》提供支持

13. 作为联合国粮食及农业专门机构，粮农组织在可持续发展三大领域均有多年工作经验。本组织的技术能力、丰富知识、积累的监测专业知识以及影响政策的经验、开展工作的国家范围广泛和全球影响力是支持各国执行国家计划进而实现宏伟的《2030年议程》的重要优势。

14. 粮农组织通过商品委等技术机构¹提供数据、标准和规范、政策指导和支持及能力建设，并推动建立强健可行的多利益相关方伙伴关系以调动所需的实施手段，为全球、区域和国家层面开展更加有效的集体行动创造有利环境。

15. 粮农组织本身的成员问责框架已与可持续发展目标调整一致。粮农组织将可持续发展具体目标和指标纳入其结果框架，在经审议的《战略框架》内将可持续发展作为向成员国提供的核心支持。在政策层面，《战略计划》的主要关注点是加强不同部门和旨在实现可持续发展目标的各项政策措施的一致性。粮农组织一直在联合国系统内带头推动所有相关行动方和利益相关方加强合作并为此创造便利条件，反映出《2030年议程》的核心原则和方法。

16. 粮农组织在支持成员国实现可持续发展目标方面发挥的重要作用之一是，向政府和政策制定者提供政策和技术援助方面的支持。本组织提供所需证据基础，为政策决定提供信息并促进政策对话。例如，在贸易政策方面，粮农组织分析贸易政策可能产生的后果，提供能力建设以增进对国际规则及其影响的理解，并为政策制定者对话提供中立平台。本组织还为贸易谈判筹备和贸易协定实施工作提供技术援助。

¹ 农业委员会（农委）、商品问题委员会（商品委）、渔业委员会（渔委）和林业委员会（林委）

17. 粮农组织还为成员提供中立平台，审议和商讨提高农业生产力、可持续性和抵御力这一转型所需的文书、标准、规范和工具。本组织是有关各农业部门可持续性各方面内容的 70 多项文书和机制的牵头机构。

18. 可持续发展议程若要成功，需要所有相关行动方即各国政府、私营部门和民间社会之间建立强有力的伙伴关系。全球、区域、国家和地方层面需要建立这样的包容性伙伴关系，以将人类和地球置于核心地位的原则、价值观、共同愿景和共同目标为基础。粮农组织将多利益相关方伙伴关系作为其《2030 年议程》支持工作的关键驱动因素之一。本组织在治理问题以及政策和决策参与式方法方面起主导作用，汇聚各国家行动方和非国家行动方参与政策对话，提供必要数据、规范和标准，并支持各国实施包容和跨领域行动。粮农组织在全球、区域和国家层面建立伙伴关系，为旨在实现粮食安全与营养和可持续农业转型的政策、计划和投资方案创造有利环境。

19. 数据收集和分析能力建设一直是《2030 年议程》实施早期的主要关注点之一。粮农组织的一项重大贡献是，愿意承担作为可持续发展目标 21 项指标监管机构的责任，而这一数字在千年发展目标四个监测指标的基础上增长了五倍多。这一新的责任反映出粮食和农业在《2030 年议程》中的重要性大幅提高，也表明粮农组织在粮食和农业领域的技术能力和全球领导地位受到认可。

20. 以下是粮农组织负责监管的指标：a) 粮食安全统计数据（指标 2.1.1 和 2.1.2）；b) 小农生产力和收入（指标 2.3.1 和 2.3.2）；c) 可持续农业（指标 2.4.1）；d) 粮食和农业遗传资源（指标 2.5.1 和 2.5.2）；e) 政府农业开支（指标 2.a.1）；f) 粮食价格异常（指标 2.c.1）；g) 农业用地拥有情况（指标 5.a.1 和 5.a.2）；h) 用水和缺水（指标 6.4.1 和 6.4.2）；i) 粮食损失和浪费（指标 12.3.1）；j) 可持续渔业（指标 14.4.1、14.6.1、14.7.1 和 14.b.1）；k) 可持续林业和山地（指标 15.1.1、15.2.1 和 15.4.2）。此外，本组织还是另外六个可持续发展目标指标的参与机构（1.4.2、1.5.2、2.a.2、14.c.1、15.3.1 和 15.6.1）。

21. 粮农组织在制定粮食及农业统计方法和标准方面发挥全球性重要作用。本组织从一开始就参与制定最为恰当的指标衡量方法，并已通过技术援助和统计能力建设帮助各国应对监测方面的新挑战。此外，作为监管机构，粮农组织将确保分区域、区域和全球各级的国家数据具有可比性且经过汇总。该数据将有助编写可持续发展目标年度进展报告，报告将用于高级别政治论坛的跟进和审查进程。

IV. 商品委对《2030年议程》的贡献

22. 商品委的职责范围如下：i) 持续审查影响生产、贸易、分销、消费和相关经济事务的国际性商品问题；ii) 编写结合事实与说明的世界商品形势调查报告，报告可直接提供给各成员国；iii) 将审议过程中出现的政策问题报告理事会并提交相关建议。商品委确定全球性的具体商品问题，并提出恰当应对机制和国际行动以缓解问题。

23. 商品委工作与多项可持续发展目标（尤其是目标 1、目标 2、目标 8、目标 12、目标 13 和目标 17）以及各可持续发展目标的交叉部分息息相关。可持续发展目标 2（零饥饿）下的两个具体目标与商品委工作直接相关：

具体目标 2.b “按照多哈发展回合的授权，纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲，包括同时取消一切形式的农业出口补贴和起相同作用的所有出口措施”

具体目标 2.c “采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具正常发挥作用，确保及时获取包括粮食储备量在内的市场信息，限制粮价剧烈波动”。

24. 《2030年议程》指出，透明、不扭曲和良好运行的全球农业市场是消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况及促进可持续农业（可持续发展目标 2）全球努力的重要组成部分。关于执行手段和全球伙伴关系的可持续发展目标 17 中有一节专门描述贸易，包括具体目标“推动建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系”。

25. 根据商品委职责范围，粮农组织持续审查影响农产品贸易的全球性问题，提供分析性和政策相关信息，提供主要粮食商品和农产品的全面市场情报服务，并负责发出预警和粮食短缺警报。关于《2030年议程》支持活动和工作优先领域的完整清单，请参阅 CCP 18/6 号文件《根据<战略框架>制定的粮农组织商品市场和贸易工作计划》。

26. 此外，粮农组织是可持续发展目标指标 2.c.1 粮价异常的监管机构。该指标衡量粮价波动，定期提供一揽子商品的价格信息，确保可及时采取恰当措施抵消粮价高企带来的影响。世界全球化愈演愈烈，关注粮食商品价格和密切关注价格上涨从未如此重要。粮农组织利用国家一级的数据计算粮价波动指标。该指标是全球信息及预警系统及其通过“粮价监测和分析工具”在国家层面开展的活动的信息源，定期为政府提供粮价信息。分析结果，并通过“粮价监测和分析工具”网站和公告每月发布结果，目的是为异常高粮价可能影响重要食品经济获取的国家提供预警。已开发并发布该指标的电子学习课程。课程提供了清晰易用的指南，

有助理解指标及其衡量方法。课程涵盖与市场运作、价格确定和价格波动相关的基本概念，并解释了指标的计算方法和如何使用网络版“粮价监测和分析工具”解释国家和国际层面的结果。

27. 商品委还参与了在高级别政治论坛框架下对《2030 年议程》与可持续发展目标开展的年度跟进和审查进程。应经社理事会主席要求，即邀请“向高级别政治论坛提供实质性意见建议，展现该政府间机构对《2030 年议程》的总体贡献，特别是对与该政府间机构职责范围最为相关的可持续发展目标和各具体目标作出的贡献”，商品委于 2017 和 2018 年编写并提交了意见文件。高级别政治论坛 2017 年的主题是“应对世界变化，消除贫困，促进繁荣”，2018 年主题是“向可持续和具有抵御能力的社会转型”，2019 年主题将是“增强人民权能，确保包容性和平等”。商品委 2018 年意见文件载于本文附件 2。

附件 1

可持续发展目标

- 目标 1:** 在全世界消除一切形式的贫困
- 目标 2:** 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业
- 目标 3:** 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉
- 目标 4:** 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会
- 目标 5:** 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能
- 目标 6:** 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理
- 目标 7:** 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
- 目标 8:** 促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作
- 目标 9:** 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新
- 目标 10:** 减少国家内部和国家之间的不平等
- 目标 11:** 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区
- 目标 12:** 采用可持续的消费和生产模式
- 目标 13:** 采取紧急行动应对气候变化及其影响
- 目标 14:** 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展
- 目标 15:** 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失
- 目标 16:** 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构
- 目标 17:** 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。

附件 2

商品委向 2018 年高级别政治论坛提交的意见

粮农组织商品问题委员会（商品委）

粮农组织商品问题委员会的作用

商品委的职责分为两部分：i) 持续审查影响生产、贸易、分销、消费和相关经济事务的国际性商品问题；ii) 编写结合事实与说明的全球商品形势调查报告并提供给成员。商品委还就审议中出现的其他问题提出建议。

商品委工作与多项可持续发展目标（尤其是目标 1、目标 2、目标 8、目标 12、目标 13 和目标 17）以及各可持续发展目标的交叉部分息息相关。

主要内容：

1. 透明且运行良好的粮食及农业市场对确保包容性增长和可持续产销模式十分必要。

- a) 全球商品市场监督和评估以及最新数据和信息的可获取性对全球粮食安全至关重要。向所有相关行动方提供及时可靠信息可提高市场透明度、减少价格波动并为决策提供信息。
- b) 敦促政府和其他利益相关方加大力度，改善粮食和农产品供需情况的监测和评估，并及时公布结果，以提高市场透明度和加强应对措施协调。
- c) 鼓励各国政府认真考虑可能扰乱商品市场和贸易流动并引发价格波动的任何行动的后果。

2. 统一、规范、开放、非歧视和公平的多边贸易体系对促进农业发展和粮食安全至关重要。

贸易是实现可持续发展目标的重要手段之一，多项可持续发展目标（目标 2、目标 8、目标 10、目标 14 和目标 17）明确提出了贸易相关具体目标，要求在全球、区域和国家层面逐步采用综合与跨领域方法。

- a) 全面均衡结束世贸组织多哈发展回合相当重要，原因是该回合可为农业作出贡献、为发展和粮食安全创造有利环境，并应对过度价格波动。
- b) 需要加强发展中国家的人员和机构能力，更好地分析贸易及其相关政策对粮食安全和营养的影响和带来的机遇。

c) 商品委要求进一步向发展中国家提供援助，促进其更好地参与区域和多边贸易进程和贸易相关进程，确保这些进程与各国实现粮食安全目标的努力和世贸组织的多边进程保持一致并提供支持。商品委建议提供援助，推动政策对话，使农业发展战略与贸易框架和政策更为协调一致。

d) 改善发展中国家商品的市场准入是加强其粮食安全和创收目标的重要方式之一。

3. 小农、家庭农民和弱势生产者融入市场和价值链对确保不让任何一个人掉队极为重要。

a) 应制定政策和战略以支持小农融入市场和价值链。全球 80% 以上的小农在当地和国内市场经营。如果不同时加强与市场的联系和与价值链的联系，旨在提高小农和家庭农民生产力进而确保包容和性别平等的农村农业发展工作的影响力将十分有限。

b) 急需进行更多更好的农业投资，尤其要向发展中国家的小规模生产者投资。投资农业和农村基础设施是提高农民生产力、其市场融入度和抵御力的关键所在。应进行负责任投资以实现可持续性并使最需要的人受益。

4. 应继续援助各国并解决气候变化影响方面的知识缺口，提高农业和粮食系统的可持续性和抵御力。

a) 气候变化会引起更多极端天气事件，导致价格波动更为频繁、幅度更大。这主要影响小规模生产者的收入和生计，为发展中国家带来更为严峻的挑战。

b) 商品委强调应根据各国请求帮助其加强体制框架和进程，并提高其技术能力、促进采取可持续农业和综合性跨部门方法应对气候变化，包括应对各国在《巴黎协定》国家自主贡献中提出的农业适应气候变化的需求和减缓气候变化的潜力。

c) 鼓励开展合作以客观解决在气候变化、贸易、商品市场和粮食安全相互联系方面的知识缺口，并满足需求，更多地以循证和量化方法评估气候变化对国家层面商品贸易的影响。