



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Тридцать вторая сессия

Рим, 11–15 июля 2016 года

## ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

### Резюме

В настоящем документе содержится обзор основных глобальных и региональных процессов, связанных с управлением рыболовством и аквакультурой, которые осуществляются при участии и поддержке ФАО. В нем описана роль, которую ФАО играет как одна из основных заинтересованных сторон, занимающихся вопросами рыболовства и аквакультуры, и как специализированная организация ООН, работающая над этими вопросами. В частности, с учетом многочисленных процессов в этой сфере, в которых участвует ФАО, в настоящем документе также подчеркивается важность надлежащего уровня координации между соответствующими организациями для достижения новых целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

### Предлагаемые действия Комитета:

#### Комитету предлагается:

- дать рекомендации по надлежащим ролям и функциям, которые ФАО может выполнять в целях повышения эффективности регулирования рыболовства и аквакультуры посредством усилий, направленных, в частности, на укрепление партнерских связей в рамках системы ООН и между соответствующими организациями;
- рассмотреть возможность поощрения дальнейшего выполнения ФАО функций по обеспечению диалога и обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами, участвующими в значимых глобальных и региональных процессах, с целью усиления синергии и избежания дублирования усилий;

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>.



mq918

- изучить и предоставить руководящие указания в отношении той роли, которую РРХО/РФМО могут играть в регулировании рыболовства и аквакультуры и при необходимости в развитии аквакультуры, дать рекомендации по действиям и мерам, которые могут быть приняты для их дальнейшего укрепления, а также провести анализ их результативности и подотчетности;
- рассмотреть возможность призвать членов вносить взносы в Фонд помощи в рамках части VII СРЗ ООН, в том числе путем поддержки конкретных проектов в рамках его Круга ведения;
- изучить и предоставить руководящие указания в отношении возможных ролей и вариантов участия ФАО и РФМО в следующей сессии Подготовительного комитета по БПНЮ; а также в отношении представления Председателю Подготовительного комитета по БПНЮ информационного документа, посвященного ведущейся деятельности и потенциальным последствиям каждого элемента "комплекса вопросов 2011 года" для документов и учреждений в сфере рыболовства;
- рассмотреть вопрос о пригодности возможных моделей/механизмов финансирования для двухгодичного мероприятия группы экспертов ФАО и СИТЕС;
- рассмотреть и представить замечания в отношении общеорганизационной стратегии ФАО в области изменения климата и ее актуальности для сектора рыболовства и аквакультуры (COFI/2016/Inf.17);
- рассмотреть проект стратегии ФАО на 2017–2020 годы по рыболовству, аквакультуре и изменению климата и вынести рекомендации по нему, в частности в отношении актуальности стратегии для удовлетворения потребностей членов КРХ (COFI/2016/Inf.18);
- рассмотреть и дать рекомендации в отношении текущих процессов, относящихся к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целям в области устойчивого развития;
- рассмотреть итоги совещания экспертов "Айтинская целевая задача б: Совершенствовать отчетность по ходу работы и принимать меры к осуществлению" (COFI/2016/SBD.6), его рекомендации относительно сотрудничества с КБР в сфере отчетности по устойчивости промысла и возможность использования вопросника по КБОР в качестве возможного инструмента;
- рассмотреть информационный документ, посвященный всестороннему учету вопросов биоразнообразия в рыбном хозяйстве (COFI/2016/Inf.24);
- предложить Конференции ФАО на ее следующей очередной сессии рассмотреть соответствующие решения, принятые на 13-м совещании Конференции Сторон КБР;
- высказать замечания относительно работы ФАО по ликвидации последствий стихийных бедствий и повышению устойчивости, уделив особое внимание сектору рыболовства и аквакультуры и любой поддержке, которую ФАО может обеспечить в этом отношении путем дальнейшего расширения помощи в сфере политики и наращивания потенциала;
- рассмотреть рекомендации Консультативного совещания экспертов по маркировке орудий лова и дать указания относительно дальнейшей работы с учетом выводов по результатам Консультативного совещания (COFI/2016/Inf.19).

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Управление рыболовством и аквакультурой в мире ставит задачи, решение которых требует участия множества субъектов, действующих в различных секторах; таким образом, для их решения необходимо повышать эффективность принимаемых мер и стремиться к достижению синергетического эффекта при взаимодействии на глобальном и региональном уровнях.

2. Результатом стремления к устойчивому развитию стала разработка широкого спектра договоров, соглашений и документов, направленных на обеспечение баланса между тремя его основными составляющими: устойчивостью природных ресурсов, социальной справедливостью и экономическим развитием. Соответственно, эти документы, договоры и соглашения, как и связанные с ними процессы, считаются ключевыми факторами достижения целей устойчивого развития сектора рыболовства и аквакультуры в более широком контексте устойчивого развития.

3. Международно-правовая основа регулирования использования океанских ресурсов и рыболовства включает многочисленные глобальные, региональные и двусторонние документы, как обязательные, так и добровольные. Краеугольным камнем этого комплекса документов является Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС)<sup>1</sup>, которая служит международно-правовой основой охраны и устойчивого использования живых и неживых ресурсов Мирового океана. ЮНКЛОС является отправной точкой для большинства, если не всех, обязательных и добровольных документов, относящихся к международному рыбному хозяйству. В настоящее время основные обязательные и добровольные международные документы в сфере рыбного хозяйства обеспечивают решение значительных и новых проблем отрасли; на них оказали воздействие важные события в процессе эволюции глобальной системы охраны окружающей среды, прежде всего встреча на высшем уровне "Планета Земля" 1992 года<sup>2</sup>, на которой были приняты Повестка дня на XXI век и Рио-де-Жанейрская декларация и на которой в качестве главной цели было провозглашено устойчивое развитие. В последние десятилетия увеличились масштабы и число глобальных документов и процессов – как непосредственно связанных с рыболовством (Соглашение ООН по рыбным запасам, Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО, соответствующие технические и добровольные руководящие принципы и международные планы действий, Соглашение ФАО о соблюдении, Соглашение ФАО о мерах государства порта), так и касающихся устойчивого развития и окружающей среды – сфер, в которых рыболовство играет важную роль ("Рио+20", Повестка дня на XXI век, СИТЕС, КБР), а также договоров, соглашений и процессов, относящихся к правам человека (Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами) и торговли (соглашения ВТО), имеющих большое значение для рыболовства.

4. Также полезно выделить ряд актуальных процессов, важных с точки зрения работы ФАО в области рыболовства и аквакультуры: Цели в области устойчивого развития ООН и работа по подготовке нового международного обязательного документа в рамках ЮНКЛОС, призванного обеспечить сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (БПНЮ)<sup>3</sup>.

5. В дополнение к вышеупомянутым глобальным процессам важно отметить роль регионального измерения, в частности то, что придание регулированию в области рыболовства

<sup>1</sup> Конвенция ООН по морскому праву 1982 года:

[www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf)

<sup>2</sup> Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию 1992 года (ЮНКТАД)

<sup>3</sup> Резолюция ГА ООН №66/231 "Мировой океан и морское право" (документ ООН A/RES/66/231 от 5 апреля 2012 года), пункты 166-168; и документ ООН A/66/119 от 9 июня 2011 года.

и аквакультуры регионального характера может оказаться перспективным подходом, позволяющим решать общие проблемы, обеспечивать эффективное взаимодействие и принимать во внимание глобальные цели соответствующих органов ООН, а также увеличить охват информационно-разъяснительной работы с широкой общественностью относительно глобальной повестки дня в области рыболовства.

6. В настоящем документе описывается участие ФАО в глобальных и региональных процессах. Кроме того, в документе вниманию Комитета представлен обзор реализуемых в настоящее время инициатив, имеющих особое значение для регулирования рыболовства и аквакультуры и связанных с этим вопросов, с упоминанием роли ФАО. Следует отметить, что в настоящем документе не освещены процессы с участием ФАО, которые рассматриваются в других информационных документах: COFI/2016/5 Rev.1; COFI/2016/7; COFI/2016/7.1 и COFI/2016/7.2<sup>4</sup>.

## **II. ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ: ПРОЦЕССЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИМ МЕХАНИЗМАМ**

7. В соответствии с конкретным предложением КРХ и в ответ на общий призыв Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) ко всей системе ООН о важности координации и сотрудничества, ФАО оказывает помощь ГА ООН и сотрудничает с ней по целому ряду процессов, а именно Соглашению ООН о рыбных запасах, БПНЮ и Целям в области устойчивого развития, а также обзору резолюций ГА ООН 61/105 и 64/72. Кроме того, ФАО в сотрудничестве с рядом учреждений ООН ведет работу в областях, представляющих общий интерес, и участвует в развитии международных механизмов, касающихся вопросов рыбного хозяйства, таких как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Всемирная торговая организация (ВТО); Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.

*Соглашение ООН по рыбным запасам и Фонд помощи по части VII Соглашения*

8. В ходе 11-го раунда неофициальных консультаций государств-участников (Нью-Йорк, 16–17 марта 2015 года) отмечалось двадцатилетие Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (СРЗ ООН). Была подчеркнута важность Соглашения в качестве основного инструмента сохранения и устойчивого использования запасов далеко мигрирующих рыб и трансграничных рыбных запасов, а также в качестве важного инструмента решения проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла. Кроме того,

---

<sup>4</sup> COFI/2016/5 Rev.1: Борьба с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом); COFI/2016/7: Обеспечение устойчивого маломасштабного рыболовства: применение Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМП); COFI/2016/7.1: Решения и рекомендации Глобальной конференции по рыболовству во внутренних водоемах на тему "Пресная вода, рыба и будущее" и их исполнение; COFI/2016/7.2: Решения и рекомендации Форума 2015 года на тему "Права владения, доступа и рыболовства" и их исполнение: углубление знаний об основанных на концепции прав человека подходах к рыболовству в целях укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания, искоренения нищеты и достижения целей в области устойчивого развития.

говорилось о ключевой роли региональных организаций по управлению рыболовством (РФМО) в осуществлении Соглашения; в то же время отмечалась необходимость укрепления их функционирования в некоторых регионах.

9. В период с 23 по 27 мая 2016 года в Нью-Йорке прошла возобновленная Конференция по обзору СРЗ ООН. ФАО подготовила обновленный всеобъемлющий доклад для представления на возобновленной Конференции по обзору в 2016 году. В ходе Конференции была проведена оценка осуществления Соглашения, в частности посредством выполнения принятых на предыдущих сессиях Конференции по обзору в 2006 и 2010 годах рекомендаций, касающихся сохранения запасов и управления ими, механизмов международного сотрудничества, мониторинга, контроля и наблюдения, соблюдения и обеспечения применения, и были рассмотрены варианты дальнейшего повышения эффективности выполнения.

10. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций ФАО продолжала выполнять административные функции в Фонде помощи, учрежденном в соответствии с частью VII СРЗ ООН на основании резолюции 58/14 Генеральной Ассамблеи ООН. Обе организации продолжают выступать с призывами вносить взносы в Фонд помощи на международных форумах, в том числе на неофициальных консультациях государств – участников СРЗ ООН и сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также с помощью циркулярных писем в адрес постоянных представителей и постоянных миссий наблюдателей при Организации Объединенных Наций и ФАО. На сегодняшний день финансовый вклад в Фонд помощи на общую сумму 1 667 455 долл. США внесли правительства Исландии, Канады, Ливана, Новой Зеландии, Норвегии и Соединенных Штатов Америки, все государства – участники СРЗ ООН. По состоянию на 31 марта 2016 года остаток средств Фонда помощи составил 107 987 долл. США. Учитывая, что с 2011 года государства обращались за поддержкой исключительно в отношении расходов, связанных с поездками, главным образом для участия в совещаниях РФМО и региональных рыбохозяйственных организаций (РРХО) и международных организаций, настоятельно рекомендуется более широкое использование Фонда помощи государствами и РРХО от имени их участников – развивающихся государств, в соответствии с целями, перечисленными в статье 14 его Круга ведения. Возобновленная Конференция по обзору СРЗ ООН положительно отнеслась к этому подходу.

*Сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции*

11. На основании рекомендации Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (БПНЮ) в июне 2015 года ГА ООН приняла резолюцию, в которой постановила "разработать на базе Конвенции [...] международный юридически обязательный документ о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции" и с этой целью постановила учредить подготовительный комитет, который должен работать в течение двух лет (в 2016–2017 годах), для рассмотрения элементов, которые могут войти в договор, при этом постановила, что "... до окончания своей семьдесят второй сессии (2018 год) [...] она примет решение о созыве и о дате начала проведения [...] межправительственной конференции в целях рассмотрения рекомендаций подготовительного комитета об элементах и разработки текста международного юридически обязательного документа на базе Конвенции. Обсуждения в подготовительном комитете будут в первую очередь посвящены элементам определенного резолюцией 69/292 согласованного "комплекса вопросов 2011 года" по БПНЮ, включающего следующие темы: морские генетические ресурсы, включая доступ и распределение выгод, региональные инструменты управления, в том числе охраняемые акватории, оценка воздействия на окружающую среду, а также наращивание потенциала и передача технологий.

12. Участие ФАО в подготовительном процессе заключается в том, чтобы по мере необходимости обеспечивать делегации соответствующей технической информацией по рыболовству и по запросу предоставлять сведения, служащие информационной основой для обсуждений, с учетом потенциальных последствий процесса для рыбопромыслового сектора. В Приложении<sup>5</sup> к настоящему документу содержатся сведения о ключевых документах, учреждениях и инициативах, относящихся к рыболовству, в том числе текущей деятельности ФАО, имеющей отношение к элементам "комплекса вопросов 2011 года", а также приводится доклад об обсуждении на первой подготовительной сессии, прошедшей в апреле 2016 года.

*Текущая работа ООН по Целям в области устойчивого развития*

13. ФАО активно поддерживала межправительственный процесс по периоду после 2015 года, результатом которого стало принятие 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>6</sup>, включая Аддис-Абебскую программу действий по финансированию развития. Некоторые ЦУР крайне актуальны для рыболовства и аквакультуры<sup>7</sup> – в частности, конкретные меры в сфере рыболовства предусматривает ЦУР-14 ("Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов")<sup>8</sup>. Другие ЦУР, касающиеся, например, воды, экономического роста и достойной работы, потребления и производства, климата, биоразнообразия и средств осуществления, также очень важны для рыболовства и аквакультуры и для будущего сектора морепродуктов, а также для обеспечения реализации на должном уровне инициативы ФАО "Голубой рост"<sup>9</sup>. ФАО принимает особенно активное участие в деятельности Межучрежденческой экспертной группы, которая разработала перечень показателей ЦУР. ФАО было поручено выполнять функции ответственного органа по 20 показателям ЦУР, три из которых относятся к ЦУР-14 ("Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития") и непосредственно связаны с рыбным хозяйством.

14. ФАО дает членам рекомендации по процессам и политическим мерам для достижения ЦУР, в том числе в контексте последующей деятельности, мониторинга и анализа, а также взаимодействия с "ООН-океаны", Статистическим отделом ООН, Межучрежденческой экспертной группой по показателям ЦУР, Межучрежденческой целевой группой по итогам совещания по финансированию развития и средствам осуществления Повестки дня до 2030 года и с другими партнерами. ФАО также вносит вклад в работу Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который является основной платформой для анализа ЦУР и осуществления последующей деятельности по ним и может опираться на работу других межправительственных органов и форумов, которые анализируют достижения и обсуждают вопросы политики в конкретных областях, в том числе в работе Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и технических комитетов ФАО.

15. Организация активно поддерживает подготовку к Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению Цели 14 в области устойчивого развития "Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах

<sup>5</sup> COFI/2016/8/Suppl.1

<sup>6</sup> ООН. 2015 год. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года. A/RES/70/1. [www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R)

<sup>7</sup> Повестка дня на период до 2030 года: цели в области устойчивого развития и рыболовство и аквакультура. COFI/2016/Inf.20

<sup>8</sup> ЦУР-14 предусматривает меры в области рыболовства, в частности: обеспечить эффективное регулирование добычи; положить конец перелову и ННН-промыслу; решить проблему субсидий для рыболовства; повысить экономические выгоды, получаемые от рационального использования ресурсов в рыболовстве и аквакультуре; обеспечить доступ мелких хозяйств к ресурсам и рынкам; осуществлять положения ЮНКЛОС.

<sup>9</sup> [www.fao.org/zhc/detail-events/en/c/233765/](http://www.fao.org/zhc/detail-events/en/c/233765/)

устойчивого развития". Эту конференцию (учреждена резолюцией 70/226 ГА ООН) планируется провести 5–9 июня 2017 года в Фиджи. На ней будут рассмотрены относящиеся к океанам и морям интересы всех членов, особенно малых островных развивающихся государств.

16. Тема Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ), который состоится в июле 2016 года под эгидой Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), сформулирована следующим образом: "Обеспечение учета интересов каждого". Председатель ЭКОСОС предложил межправительственным органам, включая КРХ, продемонстрировать свой вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и в достижение ЦУР, важных для мандата соответствующего межправительственного органа.

*Связанная с ГА ООН работа в сфере океанов и рыбного хозяйства: обзор выполнения положений резолюций ГА ООН 61/105 и 64/72 по донному промыслу, процесса неофициальных консультаций по проблеме морского мусора, пластмасс и микропластмассовых частиц и "ООН-океаны"*

17. ГА ООН продолжает уделять внимание вопросам, связанным с океанами, что нашло отражение в двух ее ежегодных резолюциях по Мировому океану, морскому праву и устойчивому рыболовству. Именно в этом контексте ГА ООН будет в этом году обсуждать тему "Морской мусор, пластмассы и микропластмассовые частицы" в рамках 17-й сессии Неофициального консультативного процесса по вопросам Мирового океана и морского права (НКП). ФАО содействовала процессу подготовки сессии этого года, в частности в рамках работы по вопросу оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова (ОУБОЛ), а также по более широким проблемам и задачам, касающимся микропластика и его воздействия на рыбные ресурсы.

18. Согласно одной из рекомендаций Глобального саммита по защите океанов в интересах продовольственной безопасности и "голубого роста" (Гаага, Нидерланды, 22–25 апреля 2014 года), ЮНЕП, ИМО и ФАО поручено вести совместную работу по укреплению базы знаний по частицам микропластика и предоставлению стратегических рекомендаций и консультаций по этой теме. Соответственно, эти три учреждения ООН при посредстве Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП) совместно подготовили обновленный технический доклад по частицам микропластика в морской среде, включающий раздел, посвященный рыболовству и аквакультуре.

19. В развитие проделанной в 2011 году работы ГА ООН будет в текущем году во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи 64/72 и 66/68 по устойчивому рыболовству обсуждать вопросы воздействия донного лова на уязвимые морские экосистемы (УМЭ) и долгосрочной устойчивости глубоководных рыбных запасов. В этом контексте ФАО внесла существенный вклад в работу по подготовке к "Семинару по резолюциям Генеральной Ассамблеи, касающимся последствий донного лова", который планируется провести с 1 по 2 августа 2016 года. В частности, ФАО поделилась опытом работы по содействию применению практических методов устойчивого управления рыболовством в соответствии со своими Международными руководящими принципами регулирования глубоководного промысла в открытом море, включая работу, связанную с разработкой базы данных УМЭ по поручению ГА ООН, содержащемуся в резолюции 61/105. База данных УМЭ содержит информацию о мерах, принятых организациями, отвечающими за регулирование глубоководного лова; с ней можно ознакомиться на веб-сайте ФАО<sup>10</sup>.

20. Кроме того, с момента учреждения "ООН-океаны" ФАО является его активным участником; по согласованию с отделом ООН по вопросам океана и морскому праву (ОВОМП ООН) она ведет веб-сайт "ООН-океаны". ФАО выполняет функции секретариата веб-портала "Атлас океанов ООН", который позволяет участникам "ООН-океаны" и другим

<sup>10</sup> [www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/en/](http://www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/en/)

субъектам обмениваться актуальной информацией об их соответствующей деятельности, направленной на обеспечение устойчивого освоения океанов.

*Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде*

21. ЮНЕП является партнером программы "Общие океаны" и в рамках этой программы ФАО в сотрудничестве с ЮНЕП и Всемирным центром мониторинга природоохраны реализует проект "Устойчивое управление рыболовством и сохранение биологического разнообразия глубоководных живых морских ресурсов и экосистем в районах за пределами действия национальной юрисдикции".

22. ФАО и ЮНЕП занимаются совместной разработкой и осуществлением ряда проектов, финансируемых Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Проект "Защита большой морской экосистемы Канарского течения" призван обеспечить странам большой морской экосистемы Канарского течения возможность решения приоритетных трансграничных проблем, связанных с сокращением рыбных ресурсов и соответствующего биоразнообразия и понижением качества воды, с помощью преобразования системы регулирования, инвестиций и программ управления.

*Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)*

23. Меморандум о взаимопонимании (МОВ) между ФАО и СИТЕС направлен на укрепление сотрудничества по вопросам, касающимся промышленно эксплуатируемых видов водных организмов. В частности, перед ФАО поставлена задача оказывать странам поддержку:

- i) до представления сторонами СИТЕС предложений по внесению изменений в перечни;
- ii) в принятии решений в процессе рассмотрения поправок в перечни; и
- iii) в выполнении любых последующих требований, связанных с внесением видов в перечни.

24. После подачи предложений в рамках СИТЕС Группа экспертов ФАО предоставляет письменные рекомендации о пригодности предложений, при этом учитываются не только биология и экология соответствующих видов, но и аспекты, связанные с торговлей и управлением. В случае принятия сторонами СИТЕС поправки к перечню ФАО оказывает странам содействие в укреплении потенциала и в совершенствовании процессов и систем, предназначенных для удовлетворения дополнительных требований, предъявляемых к международной торговле.

25. ФАО будет и в дальнейшем поддерживать тесные контакты со странами для уточнения их требований и будет заниматься вопросами, охватывающими полный спектр потребностей рыбного хозяйства в таких сферах, как регулирование, рыболовство и оценка запасов, а также торговля и соответствующие социально-культурные вопросы. В сфере регулирования ФАО продолжает оказывать содействие в работе над нормативно-правовой базой и в планировании управления, а также в обеспечении прозрачности мер управления в отношении недавно включенных в перечень видов акул и скатов с помощью базы обязательных и необязательных нормативов с функцией поиска. ФАО также продолжает оказывать помощь в идентификации видов с помощью своей программы "FishFinder".

26. В 2016 году работа будет в первую очередь направлена на предоставление членам возможности получения или добавления сведений в процессе внесения изменений в списки в Приложении СИТЕС в 2016 году, который завершится голосованием сторон СИТЕС на 17-м совещании Конференции Сторон СИТЕС (КС-17), 24 сентября – 5 октября 2016 года, Йоханнесбург, Южная Африка.



*Конвенция о биологическом разнообразии,*

27. Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) и ФАО имеют долгую историю сотрудничества в отношении вопросов рыболовства и биоразнообразия. В положениях Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и Экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР) указывается на необходимость учета соображений биоразнообразия в управлении рыболовством, что делает естественным выбор ФАО в качестве партнера в работе по укреплению устойчивого использования водных ресурсов и связанного с ними биоразнообразия. Сотрудничество осуществляется в рамках инициативы "Неистощительное освоение океанов" (НОО) в рамках КБР, а также процесса, касающегося экологически или биологически значимых морских районов (ЭБЗР), и работы по УМЭ в контексте глубоководного лова в БПНЮ. Предпринимаются усилия по укреплению сотрудничества между региональными рыбохозяйственными органами и программой и планами действий ЮНЕП по региональным морям; ФАО в сотрудничестве с КБР и ЮНЕП занимается координацией глобального совещания этих региональных органов, которое состоится в сентябре 2016 года.

28. Недавно была проведена масштабная совместная работа в связи с представлением доклада по Айтинской целевой задаче 6. Эта целевая задача связана с обеспечением устойчивости рыболовства и касается не только объектов специализированного промысла, но и воздействия рыболовства на экосистемы и биологическое разнообразие. Поэтому достижение этой целевой задачи является общей целью для КБР и ФАО.

29. ФАО, КБР и Группа экспертов по рыболовству (МСОП/СЕМ/ГЭР) совместно организовали совещание экспертов по совершенствованию докладов о ходе работы и по деятельности в направлении решения этой целевой задачи – это совещание прошло в Риме (Италия) с 9 по 11 февраля 2016 года. Доклад о рабочем совещании, его итоги и рекомендации по его результатам были представлены Вспомогательному органу КБР по научным, техническим и технологическим консультациям (SBSTTA; апрель 2016 года)<sup>11</sup>. SBSTTA рекомендовал сторонам сотрудничать с ФАО и РРХО в работе по совершенствованию отчетности и выполнению Айтинской целевой задачи 6 (UNEP/CBD/ SBSTTA/20/6).

30. Такое сотрудничество дает ценную возможность для синергетического объединения усилий, направленных на выполнение Айтинской целевой задачи 6 и совершенствование соответствующей отчетности за счет укрепления существующих направлений работы в рамках двух вышеуказанных организаций. Тринадцатое совещание Конференции Сторон КБР (КС-13) пройдет в Канкуне, Мексика, в декабре 2016 года.<sup>12</sup>

*Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*

31. В 2007 году Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) призвала своих членов начать подготовку доклада о состоянии водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (*доклада о состоянии ВГР в мире*). ФАО активно работает над повышением осведомленности и потенциала членов Комиссии, с тем чтобы обеспечить принятие ими соответствующих мер в ответ на этот призыв. В Азии, Африке и Латинской Америке были проведены три семинара по наращиванию потенциала; в 2016 году в Азии/Африке, Восточной Европе и Центральной Азии пройдут еще три семинара. *Доклад о состоянии ВГР в мире* станет первой глобальной оценкой водных генетических ресурсов на основе данных докладов национального уровня. Оценка будет касаться искусственно

<sup>11</sup>COFI/2016/SBD.6

<sup>12</sup>COFI/2016/Inf.24

выращиваемых водных видов и их диких сородичей в пределах национальной юрисдикции, которые используются в рыболовстве и аквакультуре.

32. В 2012 году по завершении процесса, начатого по инициативе КГРПСХ, ФАО предложила странам назначить национальных координаторов и подготовить и представить страновые доклады, которые станут основным источником информации при подготовке *Доклада о состоянии ВГР в мире*. Представленная в страновых докладах информация будет дополнена данными четырех тематических справочных исследований и дополнительными данными, полученными от соответствующих международных организаций.

33. На сегодняшний день в ФАО поступила информация о назначении 73 национальных координаторов и получены 30 официально представленных страновых докладов о состоянии водных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Проект *Доклада о состоянии ВГР в мире* будет представлен на рассмотрение Специальной межправительственной технической рабочей группы Комиссии по водным генетическим ресурсам в июне 2016 года. *Доклад о состоянии ВГР в мире* в окончательной редакции будет представлен на одобрение 16-й сессии КГРПСХ (пройдет с 30 января по 3 февраля 2017 года).

#### *Переговоры по субсидиям в рыболовстве во Всемирной торговой организации*

34. По поручению стран ФАО продолжает усилия по своевременному предоставлению заключений экспертов относительно определений и параметров, существующей практики и действующих международных кодексов или соглашений, которые могут иметь отношение к обсуждению тех или иных выдвигаемых во Всемирной торговой организации (ВТО) предложений по субсидиям в рыболовстве.

35. В начале 2015 года после длительного периода бездействия некоторые страны направили в Переговорную группу ВТО по правилам предложения, в частности касающиеся соответствующих параметров, которые необходимо учитывать, таких как критерии незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла) и устойчивости, а также предложения по повышению прозрачности и совершенствованию процедур уведомления. Документы, подготовленные к завершению 10-й Конференции ВТО на уровне министров (Министерская декларация и "комплекс решений Найроби") в конце 2015 года, не содержали конкретных положений о субсидиях в рыболовстве. Тем не менее в ходе Конференции на уровне министров группа из 28 стран опубликовала заявление, направленное на обеспечение на многостороннем уровне эффективных мер, касающихся субсидий в рыболовстве.

36. Кроме того, настоятельная необходимость регулирования субсидий в рыболовстве со стороны ВТО была продиктована принятием Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Целевой показатель 14.6 в рамках ЦУР непосредственно касается запрещения и ликвидации к 2020 году некоторых форм субсидирования рыболовства, особых потребностей развивающихся стран и роли ВТО в регулировании этой сферы. Дополнительным механизмом, который ФАО предоставляет по запросу, является укрепление потенциала исходя из истории переговорного процесса в области субсидий в секторе рыбного хозяйства, связанных с ними понятий и возможной нормативно-правовой базы. ФАО было поручено выполнять функции ответственного органа по цели 14.6.

#### *Парижское соглашение РКИКООН: исторический момент перемен*

37. Двенадцатого декабря 2015 года на 21-й Конференции Сторон (КС-21) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в Париже были завершены переговоры по важнейшему соглашению (Парижскому соглашению<sup>13</sup>) об

<sup>13</sup> [https://unfccc.int/documentation/documents/advanced\\_search/items/6911.php?preref=600008831](https://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/6911.php?preref=600008831)

ограничении глобальной средней температуры до уровня ниже 2°C и приложении усилий к ограничению прироста температуры до 1,5°C. Соглашение вступит в силу после его ратификации по крайней мере 55 сторонами, на долю которых приходится в совокупности как минимум 55% общих глобальных выбросов. Период выполнения обязательств начнется в 2020 году, после завершения периода пролонгации Киотского протокола, и продлится как минимум до 2030 года.

38. В Соглашении признается "основополагающий приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода и особая уязвимость систем производства продовольствия к последствиям изменения климата" и подчеркивается необходимость "повышения способности адаптироваться к неблагоприятным воздействиям изменения климата и содействия сопротивляемости к изменению климата [...] таким образом, который не ставит под угрозу производство продовольствия". Кроме того, в Соглашении отмечается "важность обеспечения целостности всех экосистем, включая океаны, и защиты биоразнообразия [...]".

39. Основной целью Парижского соглашения остается смягчение последствий изменения климата; однако в нем отражено повышение внимания к адаптации, потерям и ущербу, укреплению потенциала, разработке и передаче технологий и финансированию борьбы с изменением климата<sup>14</sup>.

40. В Парижском соглашении странам поручается в качестве меры решения проблем, связанных с факторами и последствиями изменения климата, установить и осуществить определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ). Страны не несут юридического обязательства по обеспечению вкладов в рамках ОНВ, однако взяли на себя обязательство докладывать о достигнутых результатах с помощью расширенных рамок для обеспечения транспарентности с целью мониторинга прогресса по достижению уровня ОНВ. ОНВ охватывают все секторы и касаются как мер по смягчению последствий, так и мер по адаптации.

41. В Соглашении содержится призыв к организациям системы ООН оказывать развивающимся странам поддержку в расширении мер по адаптации и информировании РКИКООН о принимаемых ими усилиях. Соглашением определено, что Зеленый климатический фонд (ЗКФ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Специальный фонд для борьбы с изменением климата будут обслуживать Соглашение; ЗКФ поручено ускорить предоставление поддержки наименее развитым странам и другим Сторонам, являющимся развивающимися странами, в формулировании и выполнении национальных планов по адаптации (НПА).

42. Вспомогательный орган РКИКООН для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) и КС-22 РКИКООН, которая пройдет в ноябре 2016 года в Марокко, продолжат рассматривать вопросы, непосредственно касающиеся продовольственной безопасности и сельского хозяйства, в том числе рыболовства и аквакультуры<sup>15 16</sup>.

43. Поскольку эти процессы и национальный вклад в РКИКООН обеспечат информационную основу для определения приоритетов стран и финансирования в целях борьбы с изменением климата, а также в свете межотраслевых последствий усилий по адаптации и смягчению, важно, чтобы сектор рыболовства и аквакультуры был готов к мероприятиям национального уровня, связанным с РКИКООН, и участвовал в них – в число

---

<sup>14</sup> [http://unfccc.int/focus/climate\\_finance/items/7001.php#intro](http://unfccc.int/focus/climate_finance/items/7001.php#intro)

<sup>15</sup> Материалы по сельскому хозяйству, представленные РКИКООН со стороны ФАО, опубликованы по адресу: [www.fao.org/climate-change/international-fora/submissions/en/](http://www.fao.org/climate-change/international-fora/submissions/en/)

<sup>16</sup> Материалы по сельскому хозяйству, представленные РКИКООН сторонами и наблюдателями, опубликованы по адресу: [www4.unfccc.int/submissions/SitePages/sessions.aspx](http://www4.unfccc.int/submissions/SitePages/sessions.aspx)

таких мероприятий входят представление страновых материалов, семинары ВОКНТА по сельскому хозяйству и переговоры РККОООН.

### **III. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЫБОЛОВСТВОМ**

#### *Регулирование рыболовства и аквакультуры с региональной точки зрения*

44. Глобальные документы и глобальный нормативный процесс должны осуществляться и воплощаться в действия на страновом и региональном уровне, в зависимости от ситуации. В этой связи придание регулированию рыболовства и аквакультуры регионального характера может не только обеспечить возможность решения общих проблем, повышения эффективности взаимодействия и учета глобальных целей соответствующих органов ООН, но и способствовать увеличению охвата информационно-разъяснительной работы с широкой общественностью относительно глобальной повестки дня в области рыболовства и ее учету в работе региональных партнеров, не связанных напрямую с рыболовством. Региональный аспект является центральным элементом международной политики управления рыболовством, что подтверждается быстрым ростом числа региональных рыбохозяйственных организаций (РРХО). Глобальная сеть РРХО расширилась после заключения в 2012 году Соглашения о рыболовстве в южной части Индийского океана (СИОФА) и создания Региональной организации по управлению рыболовством в южной части Тихого океана (СПРФМО), а также создания в 2015 году Комиссии по рыболовству в северной части Тихого океана (НПФК).

45. В разветвленную систему РРХО, действующую по всему миру, входят 50 организаций<sup>17</sup>; половине из них предоставлен четкий мандат с функциями управления/регулирования (т.е. РФМО); остальные (т.е. РРХО) в большей степени выполняют консультативные/координационные функции. Около 30% действующих РРХО составляют организации, наделенные дополнительным мандатом в области аквакультуры или только мандатом в этой области. Ответы РРХО<sup>18</sup> на вопросник по КВОР<sup>19</sup> показали, что большинство из них принимают обязательные меры по сохранению и управлению, которые как правило считаются соизмеримыми с состоянием рыбных ресурсов. По конкретным вопросам, таким как важность, придаваемая РРХО экономическим и социальным аспектам рыболовства, или учет соображений биоразнообразия и экологических аспектов, ответы были не столь однородными. Большинство РРХО сообщили, что занимаются такими вопросами, как сохранение находящихся под угрозой исчезновения видов и биоразнообразие экосистем, включая основные места обитания рыбы. Лишь меньшинство РРХО уделяют непосредственное внимание экономическим и социальным аспектам, в том числе связанным с маломасштабным рыболовством. Большинство респондентов сообщили, что решают другие конкретные вопросы, такие как регулирование прилова и сокращение выбросов, и при этом продолжают вести работу по созданию систем мониторинга судов. В целом большинство заполнивших вопросник РРХО считают, что применяют предосторожный подход в своей сфере компетенции.

46. Во исполнение рекомендаций, сформулированных на нескольких международных форумах, все больше РРХО проходят процедуру анализа результативности деятельности. Так, ФАО недавно представила анализ независимых обзоров результативности деятельности РРХО

<sup>17</sup> В число респондентов не вошли научные сети и региональные организации/структуры, чей основной мандат не касается рыболовства и/или аквакультуры.

<sup>18</sup> На вопросы ответили следующие РРХО: АСАР, АТКРХ, КАКФИШ, АНТКОМ, SSCBT, СТМФМ, FCWC, ГКРС, ИАТТК, ИККАТ, ИКЕС, ИОТК, IPHC, НАФО, НАСКО, НЕАФК, НПАФК, ОСПЕСКА, РКРХ, СЕАФДЕК, СЕАФО, СТС, СПРФМО, SRFC и ВЕКАФК.

<sup>19</sup> Дополнительная информация содержится в документе COFI/2016/2.

за период с 2004 по 2014 год и мер, принятых РРХО во исполнение рекомендаций по их результатам<sup>20</sup>.

*Поддержка ФАО при создании или укреплении новых РРХО/РФМО и ведении соответствующей деятельности*

47. На протяжении многих лет ФАО продвигает и поддерживает РРХО<sup>21</sup>. Она непосредственно участвовала в создании многих из них, для чего вела работу по приданию официального характера существующим возможностям обмена опытом в рамках конкретного региона либо руководила процессами, необходимыми для устойчивого управления общими ресурсами. РРХО получали консультативную помощь ФАО по техническим вопросам; кроме того, Организация выполняла функции секретариата и оказывала содействие по правовым и процедурным вопросам.

48. В целом РРХО и РФМО продолжают развиваться согласно растущим требованиям к обеспечению устойчивости и повышению эффективности управления и руководства, а также благодаря накоплению опыта и росту заинтересованности их государств-членов. ФАО содействует в этом развитии странам – членам Организации, обеспечивая крепкие партнерские связи и при необходимости оказывая помощь.

49. Вспомогательная роль ФАО особенно важна при заключении новых региональных соглашений по управлению рыболовством и при оказании содействия в ходе преобразования существующих РРХО консультативного характера в организации, выполняющие функции управления (РФМО).

50. Кроме того, ФАО активно укрепляет региональное сотрудничество; этой цели служит сеть секретариатов региональных рыбохозяйственных организаций (СРС), которая является форумом для стимулирования консультаций и регионального диалога, решения приоритетных вопросов, представляющих общий интерес, упрочения сотрудничества и обмена информацией<sup>22</sup>.

51. Общий обзор деятельности РРХО ФАО в межсессионный период приводится в документе COFI/2016/Inf.16. В пунктах ниже освещается работа ряда достойных особого внимания РРХО, которые в последнее время активно совершенствуют свою деятельность; за этим описанием следует краткий обзор развития аквакультуры как объекта внимания РРХО.

#### Комиссия по бассейну озера Чад

52. Озеро Чад является источником продовольствия и дохода для 30 млн человек и одним из самых важных объектов сельскохозяйственного наследия в мире. Комиссия по бассейну озера Чад является межправительственной организацией, а также одной из старейших организаций по освоению бассейнов в Африке (создана в мае 1964 года). С 2016 года Комиссия входит в Сеть секретариатов региональных рыбохозяйственных организаций (СРС); она размещается на площадях ФАО, и Организация выступает ее координатором. В 2014–2015 годах ФАО при финансовой поддержке Программы НЕПАД-ФАО по рыболовству оказывала Комиссии содействие в разработке плана управления рыболовством в озере Чад с использованием экосистемного подхода и проводила курс обучения, посвященный усовершенствованной технологии получения рыбьего жира; целью этой работы было увеличение питательной ценности рыбы в регионе и повышение невосприимчивости его населения к внешним воздействиям.

<sup>20</sup> Информационный бюллетень ФАО по рыболовству и аквакультуре №1108 "Осуществление региональными рыбохозяйственными организациями положений докладов об анализе результативности в период с 2004 по 2014 год" ([www.fao.org/3/a-i4869e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i4869e.pdf); COFI/2016/SBD.16).

<sup>21</sup> [www.fao.org/fishery/rfb/en](http://www.fao.org/fishery/rfb/en)

<sup>22</sup> [www.fao.org/fishery/rfb/en](http://www.fao.org/fishery/rfb/en)

#### Организация по рыболовству и аквакультуре в Красном море и Аденском заливе

53. В ответ на призывы КРХ и Региональной конференции ФАО для Ближнего Востока (РКБВ) ФАО провела четыре консультативных совещания с арабскими и африканскими прибрежными странами в регионе Красного моря и Аденского залива с целью рассмотрения вопроса о создании РФМО. Поддержка включает в себя содействие сотрудничеству с другими РФМО при разработке проекта Конвенции и соответствующих документов. В настоящее время ведется подготовка к заключительному совещанию прибрежных стран для рассмотрения проекта Конвенции; после этого государства смогут принять решение о начале подготовки совещания полномочных представителей для подписания документа и официального учреждения Комиссии.

#### Комиссия по рыбному промыслу в западной части центральной Атлантики

54. В 2012 году члены Комиссии по рыбному промыслу в западной части центральной Атлантики (ВЕКАФК) начали процесс стратегической переориентации, который включал в себя обзор результативности деятельности, разработку стратегического плана на 2014–2020 годы и обновление правил и процедур. Расположенный при ФАО Секретариат ВЕКАФК во взаимодействии с ФАО продолжили содействовать процессу переориентации, который в 2015 году включал в себя независимую оценку затрат и выгод различных вариантов стратегической переориентации ВЕКАФК при поддержке Европейского союза. В процессе переориентации ФАО/ВЕКАФК также подписали Меморандум о взаимопонимании с Карибским региональным механизмом по рыболовству (CFRM) и Центральноамериканской организацией по рыболовству и аквакультуре (ОСПЕСКА) для временной координации устойчивого рыболовства в регионе – это было сделано в январе 2016 года. На 16-й сессии ВЕКАФК (Гваделупа, 20–24 июня 2016 года) обсуждалась дальнейшая работа с целью возможного преобразования ВЕКАФК в РФМО.

#### Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана

55. На своей 7-й сессии, прошедшей 12 – 16 октября 2015 года в Мапуту (Мозамбик), Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана (СВИОФК) отметила десятилетний юбилей со дня своего основания. Участники с удовлетворением отметили достижения Комиссии, работу, проделанную со времени 6-й сессии, недавний перенос Секретариата из Хараре (Зимбабве) в Мапуту (Мозамбик), доклад и рекомендации Научного комитета и положительные результаты, достигнутые Рабочей группой по сотрудничеству и взаимодействию в области промысла тунца. Они также обсудили вопрос о создании Регионального центра мониторинга, контроля и наблюдения при Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в Мапуту, учредили Руководящий комитет проекта по регулированию и росту рыболовства в юго-западной части Индийского океана (SWIOFISH1) и утвердили программу работы до следующей сессии.

#### Комитет по рыболовству и аквакультуре во внутренних водах Африки (CIFAА)

56. Признавая важные достижения CIFAА на протяжении последних сорока лет и отмечая множество проблем, которые ограничивают его эффективность и ставят под угрозу само его существование, в 2013 году ФАО провела обзор роли и результативности деятельности CIFAА и внесла предложения о возможных мерах по укреплению Комитета и повышению качества его работы в интересах его членов в условиях истощения ресурсов, быстрого ухудшения состояния окружающей среды и финансовых ограничений. Результаты этого обзора были представлены на двух внеочередных сессиях, прошедших в Лусаке (Замбия) в декабре 2014 года и в Дакаре (Сенегал) в июле 2015 года соответственно. Члены решили сохранить CIFAА как орган, созданный согласно статье VI Устава ФАО, внесли поправки в его уставные документы и правила процедуры, актуализировали его функции, мандат и методы работы и приняли

принципиальное решение об учреждении Многостороннего донорского целевого фонда CIFAА в поддержку деятельности Комитета.

#### Возрастающее внимание региональных органов и сетей к аквакультуре

57. ФАО признает, что в уставные документы и программы текущей деятельности более 30% РРХО включены аспекты аквакультуры, при этом имеются данные, свидетельствующие о растущей заинтересованности многих РРХО в расширении масштабов работы, принципов политики и круга уставных вопросов таким образом, чтобы уделять больше внимания аквакультуре в своих повестках дня и процедурах и в большей степени признавать ее значение. Кроме того, ряд региональных сетей по аквакультуре (РСА), таких как созданная в 1990-х годах НАКА и учрежденные позднее RAA (создана в 2012 году), MASA (основана в 2015 году) и АНАФ (находится в процессе учреждения) отмечают, что региональное межправительственное сотрудничество в сфере аквакультуры является для них одним из основных приоритетов.

#### *Постоянное региональное сотрудничество с другими структурами ООН*

58. ФАО продолжает сотрудничать с другими организациями и учреждениями системы ООН по вопросам, представляющим общий интерес, с целью упрочения региональной межучрежденческой координации.

59. В этой связи ФАО и ЮНЕП координировали проходящие в различных регионах обсуждения между региональными рыбохозяйственными организациями и региональными программами по морям, призванные сблизить интересы различных секторов рыбного хозяйства и охраны окружающей среды, с тем чтобы укрепить сотрудничество по вопросам, представляющим общий интерес, с учетом различий между мандатами и ролями соответствующих органов<sup>23</sup>. Состоялись первоначальные обсуждения с целью изучения возможности такого сотрудничества в юго-западной части Индийского океана и в Аравийском море. Эта деятельность ведется с опорой на опыт, накопленный при реализации других подобных начинаний, таких как инициатива ФАО/ЮНЕП/Норвегии по разработке проектного предложения "Применение и распространение среди региональных рыбохозяйственных организаций и природоохранных органов модели сотрудничества для устойчивого управления деятельностью, относящейся к океанам" в Западной Африке.

60. Кроме того, ФАО совместно с ЮНЕП сотрудничает с КБР, реализуя в рамках ее инициативы "Неистощительное освоение океанов" (НОО) проект, направленный на организацию диалога для обмена опытом и выявления вариантов и возможностей расширения межсекторального сотрудничества между РРХО и региональными морскими организациями (РМО) при решении вопросов, связанных с ЦУР, Айтинскими целевыми задачами в области биоразнообразия, ЭБЗР и УМЭ. Совещание по НОО с участием важнейших глобальных и региональных структур предположительно пройдет в сентябре 2016 года в Республике Корея.

---

<sup>23</sup> См. резолюцию 2/10 "Океаны и моря", принятую на второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП, которая прошла в Найроби Кения, 23–27 мая 2016 года



#### **IV. ПРОЧИЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРОЦЕССЫ: ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

##### *Вклад ФАО в решение проблемы изменения климата*

61. В 2007 году КРХ указал на необходимость обратить внимание на угрозы, связанные с изменением климата, и поручил ФАО провести обзорное исследование<sup>24</sup> для выявления ключевых вопросов, связанных с изменением климата и рыболовством, начать обсуждение по способам адаптации рыбной промышленности к изменению климата и взять на себя руководящую роль в информировании рыбаков и директивных органов о возможных последствиях изменения климата для рыболовства. По результатам этого исследования на 29-й сессии КРХ (2009 год) вопросы изменения климата были признаны одной из приоритетных областей работы Департамента рыболовства и аквакультуры. Впоследствии КРХ подтвердил необходимость углубления понимания последствий изменений климата и подкисления океана для рыболовства и аквакультуры.

62. За последние 15 лет в секторе рыболовства и аквакультуры значительно улучшилось понимание последствий изменения климата; этого удалось добиться с помощью таких мер, как мониторинг водных систем на глобальном и местном уровне, усовершенствованные модели прогнозирования и оценки воздействия, оценка характерных для сектора уязвимых элементов, корректировка секторальных мер политики с целью обеспечения устойчивости перед изменением климата, открытые для широкого участия процессы адаптации, а также анализ роли сектора в смягчении последствий выбросов ПГ. Значительная часть этих знаний отражена в последних докладах МГЭИК<sup>25</sup>; однако в них также подчеркивается наличие существенных пробелов, таких как занижение масштабов воздействия, наличие недоработок в отношении информации по адаптации и смягчению последствий для продовольственной безопасности и смежных секторов по производству продуктов питания, а также в отношении понимания последствий для внутренних водных систем. Для устранения этих пробелов в рамках цикла шестого оценочного доклада (ОД-6) МГЭИК будут представлены специальные отчеты, посвященные 1) землепользованию, деградации земель и продовольственной безопасности и 2) океанам и криосфере; страны должны обеспечить включение в них сведений о системах производства продукции рыболовства и аквакультуры.

63. ФАО в сотрудничестве со многими партнерами разъясняет странам последствия изменения климата и подкисления океана для рыболовства и аквакультуры, помогает им в измерении выбросов парниковых газов и смягчении потенциальных последствий для сектора, в определении и реализации приоритетов в области адаптации, в представлении сектора в посвященных изменению климата обсуждениях на национальном и глобальном уровне, а также в получении доступа к финансированию, направленному на борьбу с изменением климата<sup>26</sup>. В этой работе Организация руководствуется Стратегией в области рыболовства, аквакультуры и изменения климата (2011–2016 годы)<sup>27</sup>, которая интегрирована в более широкую стратегию и механизмы ФАО; ее координацию осуществляет Глобальное партнерство по климату, рыболовству и аквакультуре (ПаКРА). Проект стратегической рамочной программы на 2017–2020 годы представлен в документе COFI/201/Inf.18.

<sup>24</sup> [www.fao.org/docrep/012/i0994e/i0994e00.htm](http://www.fao.org/docrep/012/i0994e/i0994e00.htm)

<sup>25</sup> [www.ipcc.ch/report/ar5/](http://www.ipcc.ch/report/ar5/)

<sup>26</sup> Обзор дополнительной информации о поддержке, оказываемой странам Организацией, и публикаций по вопросам изменения климата содержится в информационных документах COFI/2016/SBD.19 и COFI/2016/SBD.20

<sup>27</sup> С документами можно ознакомиться по адресу:

[ftp://ftp.fao.org/fi/brochure/climate\\_change/strategy\\_fi\\_aq\\_climate/2011/climate\\_change\\_2011.pdf](ftp://ftp.fao.org/fi/brochure/climate_change/strategy_fi_aq_climate/2011/climate_change_2011.pdf)



64. По результатам недавно проведенной независимой оценки вклада ФАО в решение проблемы изменения климата<sup>28</sup> Организации было рекомендовано разработать стратегию адаптации к изменению климата и смягчения его последствий с целью "концентрации усилий ФАО на мероприятиях, странах и партнерствах, для которых она может сыграть значимую роль". С учетом этого руководство ФАО взяло на себя обязательство подготовить стратегию и план действий Организации по решению проблемы изменения климата с учетом всех пяти ее стратегических целей, а также региональных и страновых приоритетов.

65. Разработка стратегии и плана действий ФАО по решению проблемы изменения климата представляет собой внутриорганизационный консультативный процесс; на заседаниях всех технических комитетов ФАО в 2016 году у государств-членов запрашивается соответствующая обратная связь. Проект предложения содержится в документе COFI/2016/Inf.17; полученные от Комитетов материалы войдут в Стратегию, которая будет представлена на рассмотрение Совета в декабре 2016 года.

*Устойчивые источники средств к существованию: укрепление устойчивого развития рыбного хозяйства*

66. Проведенная недавно ФАО оценка за период 2003–2013 годов показала, что на аграрный сектор развивающихся стран, в том числе рыболовство и аквакультуру, приходится 25% всего ущерба и всех убытков по причине связанных с климатом бедствий, таких как наводнения, засухи и тропические штормы. Рыбаки, рыбоводы, работники рыбного хозяйства и соответствующие сообщества особенно уязвимы перед связанными с климатом бедствиями и другими потрясениями и ущербом для окружающей среды, связанным с ними (таким, как смертность рыбы, засоление и загрязнение). Вероятно, возникновение опасностей неизбежно, однако риски для рыболовства и аквакультуры в связи со стихийными бедствиями и соответствующие потери можно снизить и даже предотвратить, при условии использования надлежащих и учитывающих факторы риска мер политики, систем мониторинга, соответствующих мер и инвестиций.

67. ФАО ведет работу по повышению невосприимчивости источников средств к существованию в секторе рыболовства и аквакультуры и экосистем к внешним воздействиям. ФАО стремится развивать потенциал населения и учреждений, действуя в следующих четырех основных направлениях:

- создание условий – ФАО оказывает странам-членам и партнерам помощь в выявлении элементов уязвимости, связанных с климатом, и рисков стихийных бедствий, характерных для рыболовства и аквакультуры во внутренних водоемах, а также морского рыболовства и аквакультуры, в целях обеспечения качественной информационной основы для деятельности директивных органов, стимулирования инвестиций и предоставления возможностей получения финансирования, а также разработки соответствующих стратегий, в том числе по уменьшению опасности бедствий и управлению с учетом этой опасности;
- мониторинг в целях профилактики – ФАО разрабатывает руководящие принципы по использованию в аквакультуре "территориально-пространственных технологий", например, спутникового дистанционного зондирования для оценки стихийных бедствий и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Кроме того, Департамент рыболовства и аквакультуры вносит вклад в общеорганизационную деятельность ФАО по разработке и институционализации информационной системы по ущербу и убыткам,

<sup>28</sup> [www.fao.org/evaluation/oed-documents-and-reports/en/](http://www.fao.org/evaluation/oed-documents-and-reports/en/) Для сведения: работа Департамента рыболовства и аквакультуры получила положительную оценку

которые стихийные бедствия причиняют сельскохозяйственному сектору, в том числе рыболовству и аквакультуре;

- принятие мер по снижению рисков и уязвимости – принимаются такие меры, как разработка новаторских финансовых инструментов управления с учетом рисков и управления в условиях кризисов в рыболовстве и аквакультуре; повышение эффективности производственно-сбытовых цепочек морепродуктов и поощрение ответственного и рационального управления рыболовством и аквакультурой с применением экосистемного подхода. Кроме того, ФАО разрабатывает богатый микроэлементами продукт на основе рыбы, который может использоваться для обеспечения питания в чрезвычайных ситуациях;
- подготовка и реагирование – ФАО подготовила "Руководство по принятию ответных мер в чрезвычайных ситуациях в области рыболовства и аквакультуры", включающее в себя комплект учебных материалов для развития национального и регионального потенциала, повышения качества мер реагирования и обеспечения подотчетности при возникновении чрезвычайных ситуаций, затрагивающих рыболовство и аквакультуру, на различных этапах производственно-сбытовой цепочки. ФАО продолжает принимать меры реагирования в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих рыболовство и аквакультуру.

68. Работа ФАО в области обеспечения устойчивости к внешним воздействиям согласована с такими принятыми на международном уровне нормативными актами по рыболовству, как Сендайская рамочная программа по УОБ 2015 года, РКИКООН и недавно подписанное Парижское соглашение (а также с инициативой ГС ООН по обеспечению устойчивости к изменениям климата "A2R") и ведется на их основе. Эта работа способствует достижению ЦУР, в частности ЦУР-1 (покончить с нищетой), ЦУР-2 (покончить с голодом), ЦУР-13 (борьба с изменением климата и его последствиями) и ЦУР-14 (океаны).

69. На третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (УОБ), состоявшейся в марте 2015 года в Сендае (префектура Мияги, Япония), была принята Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Сендайская рамочная программа). Рамочная программа представляет собой добровольное соглашение сроком на 15 лет, направленное на достижение следующего результата: "существенное снижение риска бедствий и сокращение потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей и неблагоприятных последствий для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран". Сендайская рамочная программа предусматривает ряд нововведений; в том числе большое внимание уделяется уменьшению опасности стихийных бедствий (а не ликвидации их последствий), снижению существующих рисков и повышению устойчивости, а также принципу "сделать лучше, чем было". В Сендайской рамочной программе определены семь глобальных целей, включая цель по сокращению экономических потерь к 2030 году, достижение которой, в частности, измеряется таким показателем, как прямой ущерб растениеводству и животноводству, вызванный опасными событиями. В настоящее время ФАО совместно с Межправительственной рабочей группой экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий, ведет работу по расширению этого показателя и включению в него рыбного и лесного хозяйства, а также косвенного ущерба (в дополнение к прямому). Приоритеты Сендайской рамочной программы интегрированы в

Стратегическую программу 5 ФАО (СП-5) "Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами".

70. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созвал первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам (ВГС), который прошел в мае 2016 года в Стамбуле, Турция. В свете беспрецедентного увеличения числа людей, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, ВГС дал исключительную возможность ускорить преобразования в рамках гуманитарной системы, возможность пересмотреть роль международных, национальных и местных гуманитарных организаций и определить, где каждая из них может сыграть наиболее важную роль, а также возможность расширить отношения с новыми партнерами. ФАО активно участвует в глобальных и региональных консультациях и диалоге на соответствующих уровнях с начала 2014 года, в частности, в рамках тематической группы "Снижение уязвимости и регулирование рисков".

71. Комитет по Всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) также признал важность работы по преодолению разрыва в гуманитарной сфере и в области развития. В октябре 2015 года КВПБ одобрил Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ), которая включает конкретную ссылку на Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Добровольные руководящие принципы УМР). РПД КВПБ закладывает общую основу, которая может использоваться всеми заинтересованными сторонами, способными сыграть определенную роль в улучшении положения в области продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов или оказать воздействие в этой сфере, и увязана с ключевыми системными сдвигами, предложенными в докладе Генерального секретаря ООН в связи с ВГС.

#### *Маркировка орудий лова*

72. На 31-й сессии КРХ (2014 год) была высказана обеспокоенность в связи с проблемой лова оставленными, утерянными или иным образом брошенными орудиями лова (ОУБОЛ), и был высказан призыв к членам и РРХО уделять больше внимания минимизации последствий проблемы ОУБОЛ, учитывая наличие необходимых для этого экономических технологий и методов. В ответ на этот призыв ФАО 4–7 апреля 2016 года провела Консультативное совещание экспертов для подготовки проекта руководства по применению системы маркировки орудий лова, который должен быть представлен на рассмотрение тридцать второй сессии КРХ.

73. Эксперты согласились с тем, что надлежащая, систематическая маркировка орудий лова может способствовать улучшению ситуации в следующих областях: ОУБОЛ, включая устройства концентрации рыбы (УКР), в водной среде; непреднамеренный вылов исчезающих, находящихся под угрозой исчезновения и охраняемых видов рыбы и других животных; уровень ННН-промысла; опасность для судоходства и несчастные случаи на море; скопление ОУБОЛ в водной среде; а также ущерб, наносимый уязвимым и чувствительным водным местам обитания, и экономические убытки в результате "фантомного промысла" и деградации участков промысла.

74. Кроме того, эксперты отметили, что необходимо изучить вопрос о развитии потенциала и методах поощрения предоставления отчетности и поиска ОУБОЛ. Эксперты выразили озабоченность в связи с непропорциональной нагрузкой, которая ложится на органы управления рыболовством и на рыболовный сектор в связи с внедрением дорогостоящих, сложных в применении систем маркировки, которые в то же время лишь в ограниченной степени позволяют решать конкретные проблемы, связанные с немаркированными орудиями лова. Для создания информационной основы решений в отношении выбора систем маркировки

орудий лова для внедрения в конкретном районе промысла или регионе необходимо использовать подходы с учетом рисков<sup>29</sup>.

*Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения*

75. Вопросы, касающиеся Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения, освещаются в пункте 7 повестки дня ("Борьба с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом"). Более подробная информация представлена в документах COFI/2016/5, COFI/2016/Inf.12 и COFI/2016/SBD.12-15, а также на веб-сайте Глобального реестра (<http://www.fao.org/fishery/global-record/ru>).

## **V. ВЫВОДЫ**

76. Выше приведена информация относительно основных глобальных и региональных процессов, связанных с рыболовством и аквакультурой, в которых ФАО является заинтересованной стороной как специализированное учреждение ООН по данным вопросам. Для успешного осуществления этих процессов и достижения новых целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, необходим надлежащий уровень координации между всеми соответствующими международными и региональными организациями и заинтересованными сторонами. Освещенные в настоящем докладе процессы осуществляются в увязке с концепцией и инициативой ФАО "Голубой рост" и способствуют ее реализации.

---

<sup>29</sup> Дополнительная информация содержится в документах COFI/2016/Inf.19 и COFI/2016/SBD.3