

действий, включающую 60 рекомендуемых добровольных вариантов мер политики и стратегий в связи со сквозными составляющими питания: здравоохранением и санитарией, продовольственными системами, образованием, социальной защитой и т.д. Меры по улучшению питания посредством продовольственных систем и мер политики в области сельского хозяйства и продовольствия являются неотъемлемой частью Рамочной программы, которая призывает повысить уровень политической приверженности и широкого участия заинтересованных сторон в содействии выполнению обязательств на страновом уровне. Декларация призывает "систему ООН, включая Комитет по всемирной продовольственной безопасности", "повысить эффективность совместной работы, с тем чтобы содействовать соответствующим усилиям, предпринимаемым на национальном и региональном уровне, и способствовать укреплению международного сотрудничества и расширению помощи в целях развития, направленных на активизацию работы по борьбе с неполноценным питанием".

- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая на саммите Организации Объединенных Наций в сентябре 2014 года, ставит масштабные цели. Вторая из этих целей – "Покончить с голодом, обеспечить продовольственную безопасность и улучшение питания и содействовать устойчивому развитию сельского хозяйства" – предполагает ликвидацию всех форм неполноценного питания к 2030 году, в частности "достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и атрофией у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей". Реализация Повестки дня на период до 2030 года, осуществляющаяся при ведущей роли стран, потребует поддержки и действий всех заинтересованных сторон на национальном, региональном и глобальном уровне.

2. Текущая ситуация, сложившаяся после принятия целей устойчивого развития и обязательств МКП-2, предоставляет КВПБ возможность активизировать свою работу в области питания. С этой целью Бюро и Консультативная группа КВПБ в межсессионный период инициировали обсуждение роли КВПБ в работе по улучшению питания, оценку уже сделанного и выработку вариантов дальнейшей деятельности с учетом преимуществ модели КВПБ. Кроме того, Многолетняя программа работы КВПБ на 2016-2017 годы, выработанная в процессе консультаций, в ходе которых питание было определено как приоритет, и представленная на утверждение на 42-й сессии КВПБ, предусматривает создание рабочей группы открытого состава (РГОС) по вопросам питания, которая будет формировать будущую деятельность КВПБ в области питания. Пленарное заседание 42-й сессии КВПБ представит ценные материалы, которыми группа будет руководствоваться в своей работе.

II. ЗАДАЧИ

- а) Предоставить партнерам КВПБ политическое пространство для прояснения их ожиданий от роли КВПБ в работе по улучшению питания.

Роль КВПБ в работе по улучшению питания следует рассматривать, должным образом учитывая круг ведения и деятельность других межправительственных органов и учреждений системы ООН, и тщательно учитывая функции и преимущества реформированного КВПБ как наиболее инклюзивной международной и межправительственной платформы, на которой все заинтересованные стороны работают вместе, на согласованной основе, для обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех.

- б) Определить ориентировочно приоритетные направления деятельности КВПБ в качестве вклада в будущую работу РГОС по вопросам питания.

Рамочная программа действий, согласованная на МКП-2, содержит ряд рекомендованных вариантов мер политики и действий по улучшению питания, которые правительства могли бы при необходимости включать в свои национальные планы. КВПБ, посредством разработанных нормативных документов, рекомендаций и руководящих принципов, может способствовать выполнению этих рекомендаций по многим направлениям.

РГОС по вопросам питания, которую предстоит создать, в своей деятельности будет руководствоваться ключевыми выводами текущего пленарного заседания. Эта деятельность может включать детальную проработку отдельных тем и вклада КВПБ и/или анализа возможных направлений развития процессов, состава и ежегодных пленарных заседаний КВПБ, позволяющих более системным образом заниматься вопросами питания.

III. ФОРМАТ СЕССИИ

3. Сессия пройдет под руководством Председателя КВПБ в следующем формате:
 - Приветствие и вступительное слово ведущего (5 минут)
 - Выступления с мест (не больше 3 минут на выступление каждого участника) (60 минут)
 - Резюме обсуждения и заключительное слово ведущего (10 минут)
4. Резюме обсуждений будет передано Редакционному комитету для включения в заключительный доклад о работе 42-й сессии КВПБ.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОВЕДЕННАЯ И ТЕКУЩАЯ РАБОТА КВПБ, ИМЕЮЩАЯ ОТНОШЕНИЕ К ИТОГАМ МКП-2

(Выдержка из Приложения к рабочему документу Секретариата ВигAG2015/03/02/03, представленному на совместном заседании Бюро и Консультативной группы 3 февраля 2015 года)

Итоговые документы второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) – Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий – представляют концепцию и рекомендации, в значительной степени совпадающую со стратегией и направлениями работы КВПБ. После проведения реформы КВПБ занимался важными проблемами продовольственной безопасности и питания, результатом чего стало обсуждение и принятие конкретных политических рекомендаций и руководящих указаний. Эти рекомендации и руководящие указания могут служить полезными инструментами для преобразования некоторых из 60 содержащихся в Рамочной программе рекомендаций в меры политики и программы ("От слов к делу") и анализа прогресса, достигнутого в различных взаимосвязанных областях, определенных как коренные причины отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания на национальном и региональном уровне.

1. Общее понимание некоторых из наиболее значимых корневых причин и факторов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, определенных в Римской декларации

КВПБ разделяет содержащееся в Римской декларации признание сложности и многообразия причин и факторов, приводящих к таким мировым проблемам, как отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание (включающим, в числе прочего, нищету, отсутствие постоянного доступа к достаточным по количеству и отвечающим установленным требованиям к качеству пищевым продуктам, плохие условия ухода за грудными и маленькими детьми и их кормления, плохие санитарно-гигиенические условия и связанные с этим факторы (Римская декларация, пункт 5), "последствия изменения климата и другие экологические факторы" (Римская декларация, пункт 8), и "конфликты и постконфликтные ситуации, чрезвычайные ситуации гуманитарного характера и затяжные кризисы" (Римская декларация, пункт 9), и проблем, с которыми сталкиваются существующие продовольственные системы (Римская декларация, пункт 10). КВПБ признает необходимость решения этих проблем всеми заинтересованными сторонами на основе целостного подхода.

Основанный на привлечении широкого круга заинтересованных сторон подход КВПБ, в соответствии с видением, изложенным в Римской декларации¹, с 2009 года лежит в основе деятельности и мероприятий реформированного Комитета как "наиболее широкой международной и межправительственной платформы для совместной и координированной работы всех заинтересованных сторон".

¹ "Мы признаем, что (...) улучшение питания требует осуществления совместных мер в сотрудничестве с правительствами, частным сектором, гражданским обществом и общинами" (Римская декларация, пункт 14.с).

КВПБ разделяет описанный в Римской декларации подход к "поддержке регулируемых странами процессов², направленных на обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех".

Понимание сложности и многообразия причин отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания привело КВПБ к выработке единой концепции многоотраслевых глобальных действий.

2. Единая концепция глобальных действий, призванных положить конец отсутствию продовольственной безопасности и всем формам неполноценного питания:

Такая концепция, изложенная в Документе о реформе КВПБ, привела КВПБ к разработке политики в форме подготовки независимых научных докладов, обсуждения и принятия глобальных стратегических рекомендаций и руководящих указаний по ряду отдельных, но взаимодополняющих вопросов. Многие из этих вопросов были выделены в единой концепции, содержащейся в Римской декларации и Рамочной программе действий.

В числе вопросов, ранее разрабатывавшихся КВПБ:

- Ответственное регулирование вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами³ (как отмечено в Римской декларации, пункт 14.d)
- Социальная защита (как отмечено в Римской декларации, пункт 13.c, и рекомендациях 22-24 Рамочной программы действий)
- Волатильность цен (как отмечено в Римской декларации, пункт 13.e)⁴
- Последствия изменения климата, отражающиеся на продовольственной безопасности и питании (как отмечено в Римской декларации, пункт 8)⁵
- Важная роль семейных фермерских хозяйств и мелких землевладельцев в обеспечении продовольственной безопасности (как отмечено в Римской декларации, пункт 14.f)⁶
- Особая роль женщин и расширения их прав и возможностей в сокращении масштабов отсутствия продовольственной безопасности и улучшении питания (как отмечено в Римской декларации, пункт 13.j, и в рекомендации 9 Рамочной программы действий)
- Ответственное инвестирование в агропродовольственные системы⁷ (как отмечено в Римской декларации, пункт 14.h)⁸

² "...в соответствующих случаях для поддержки и дополнения национальных стратегий, мер политики и программ, а также инициатив по мониторингу ситуации следует задействовать международное сотрудничество и официальную помощь в целях развития" (Римская декларация, пункт 14.a).

³ Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) были согласованы участниками КВПБ в мае 2012 года (специальная 38-я сессия КВПБ) и в настоящее время применяются в 12 странах; еще 18 стран выразили заинтересованность в применении ДРПРВ.

⁴ "Мы подтверждаем, что (...) избыточная волатильность цен на продовольствие и сельскохозяйственные сырьевые товары может негативно отражаться на продовольственной безопасности и питании и требует более эффективного мониторинга и урегулирования связанных с ней проблем".

⁵ "Мы (...) признаем необходимость реагирования на последствия изменения климата и другие экологические факторы, отражающиеся на продовольственной безопасности и питании, в особенности на количестве, качестве и разнообразии производимого продовольствия, путем принятия соответствующих мер по устранению отрицательных последствий".

⁶ "Мы подтверждаем, что (...) семейные фермерские хозяйства и мелкие землевладельцы, особенно женщины-фермеры, играют важную роль в сокращении масштабов проблемы неполноценного питания и в этой связи нуждаются в поддержке в рамках проводимой государством комплексной межсекторальной политики, направленной на повышение их производительного потенциала и устойчивости к внешним факторам".

- Продовольственные потери и пищевые отходы в условиях устойчивых продовольственных систем (как отмечено в Римской декларации, пункт 14.n)⁹
- (текущая работа) Отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание в условиях затяжных кризисов (как отмечено в Римской декларации, пункт 14.g¹⁰, и в рекомендации 12 Рамочной программы действий¹¹)
- (текущая работа) Роль воды в обеспечении продовольственной безопасности и питания (как отмечено в рекомендации 50 Рамочной программы действий¹²)

3. Обязательства и рекомендации по содействию их выполнению странами

Своей деятельностью КВПБ содействует выполнению ряда обязательств по Римской декларации, в частности, таких как *"совершенствовать устойчивые продовольственные системы путем разработки комплексных мер политики, охватывающих все этапы от производства до потребления и все соответствующие сектора, в целях обеспечения круглогодичного доступа к продовольствию, удовлетворяющему потребности человека в питательных веществах и обеспечивающему безопасный, разнообразный и здоровый рацион питания"* (Римская декларация, пункт 15.c), *"уделять больше внимания проблеме питания в рамках соответствующих национальных стратегий, мер политики, планов действий и программ"*¹³ и, согласно своему кругу ведения, стремится *"расширять и облегчать участие всех заинтересованных структур общества и способствовать сотрудничеству внутри стран и между странами (...)"* (Римская декларация, пункт 15.f).

Выполнению странами обязательств, сформулированных в Римской декларации, могут существенно помочь основы, заложенные КВПБ. Выполняя обязательства и следуя рекомендациям МКП-2, страны и широкий круг заинтересованных сторон, найдут полезные инструменты в документах КВПБ, прежде всего в согласованных политических рекомендациях и руководящих принципах.

В числе таких согласованных и принятых **детальных политических рекомендаций**, адресованных всем заинтересованным сторонам:

- Системы землепользования и международные инвестиции в сельское хозяйство
- Гендерная проблематика, продовольственная безопасность и питание (37-я сессия КВПБ, 2011 год)

⁷ Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы были согласованы и единогласно приняты участниками КВПБ в октябре 2014 года (41-я сессия КВПБ).

⁸ *"Мы признаем, что (...) ответственное инвестирование в сельское хозяйство, включая мелких землевладельцев, семейные фермерские хозяйства и продовольственные системы играет важнейшую роль в решении проблемы неполноценного питания"*.

⁹ *"Мы признаем, что (...) необходимо сократить объем продовольственных потерь и пищевых отходов во всей продовольственной цепочке, способствуя тем самым продовольственной безопасности, обеспечению питания и устойчивого развития"*.

¹⁰ *"войны, оккупация, терроризм, гражданские беспорядки и стихийные бедствия, вспышки болезней и эпидемии, а также нарушения прав человека и непродуманная социально-экономическая политика привели к появлению десятков миллионов беженцев, перемещенных лиц, пострадавших от военных действий гражданских лиц – некомбатантов и мигрантов, которые относятся к числу наиболее уязвимых с точки зрения питания групп. (...)"*

¹¹ *"Создать и укрепить институты, меры политики, программы и услуги в интересах повышения устойчивости к внешним факторам систем обеспечения продовольствием в районах, подверженных кризисам, включая территории, на которых отразились изменения климата"*.

¹² *"Реализовать с участием населения меры и программы, направленные на обеспечение более рационального использования воды в сельском хозяйстве и при производстве продовольствия"*.

¹³ См. Доклад о работе 41-й сессии КВПБ, "Координация и связи", "Усилия КППСХА/НЕПАД по обеспечению учета проблематики питания в сельском хозяйстве".

- Пути укрепления продовольственной безопасности и инвестирование в сельское хозяйство с учетом интересов мелких землевладельцев (37-я сессия КВПБ, 2011 год)
- Волатильность цен и продовольственная безопасность (37-я сессия КВПБ, 2011 год)
- Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности (39-я сессия КВПБ, 2012 год)
- Продовольственная безопасность и изменение климата (39-я сессия КВПБ, 2012 год)
- Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах обеспечения продовольственной безопасности (40-я сессия КВПБ, 2013 год)
- Роль устойчивого рыболовства и аквакультуры в обеспечении продовольственной безопасности и питания (41-я КВПБ, 2014 год)
- Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем (41-я КВПБ, 2014 год)
- Вода и продовольственная безопасность (готовится к публикации)

А также **добровольные, согласованные и единогласно принятые политические руководящие принципы:**

- Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ)
- Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы¹⁴

Процесс выполнения перечисленных выше рекомендаций и руководящих принципов идет на страновом уровне и поддерживается различными учреждениями системы ООН.

Что касается перечисленных вопросов, а также любых более узкоспецифических вопросов питания, ежегодная пленарная сессия КВПБ обеспечивает удобную площадку для их обсуждения, представления докладов ФАО и ВОЗ о ходе осуществления рекомендаций¹⁵, а также регулярных обзоров прогресса, достигнутого на национальном и региональном уровне.

¹⁴ В частности, принцип 8

¹⁵ Рекомендация 60 Рамочной программы действий