

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第五十一届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2023年10月23-27日，意大利罗马

监测粮安委关于价格波动和粮食安全 以及社会保护促进粮食安全与营养的政策建议： 秘书处对所收到意见的分析

I. 概要

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）关于[价格波动和粮食安全](#)以及[社会保护促进粮食安全与营养](#)的政策建议分别于2011年粮安委第三十七届会议和2012年粮安委第三十九届会议获得批准。这两套全面的政策建议相互关联且互为补充，旨在通过连贯一致的适当相关政策、行动、工具及制度，来管理农产品价格过度波动所涉及的风险，应对价格波动问题；并通过社会保护系统改善弱势群体的生活条件和抵御力。
2. 粮安委秘书处发出两轮通知，吁请利益相关方分享它们利用这两套政策建议的“个别”经验，就已组织的相关多方利益相关方活动的结果进行反思。已收到的意见将为预计于粮安委第五十一届会议期间围绕监测这一主题开展的活动提供信息。此次活动将梳理粮安委两套政策建议的采纳状况。
3. 通过全球粮食安全和营养论坛，从广大利益相关方共收到46份响应粮安委吁请的反馈意见。其中29份意见提供了相关且完整的信息，被用于汇编本报告中的分析部分。这29份意见当中，有一份记录了已组织的多方利益相关方活动的结果，在第四章中予以概述；多方利益相关方活动讨论了“社会保护促进粮食安全与营养”政策建议的采用和应用。

4. 有28份反馈意见记录了关于采用和应用两套政策建议的“个别”经验，其中有20份涉及国家层面，有2份涉及区域层面，还有6份涉及全球层面。提供意见的各方当中，有5个联合国组织，4个国家政府，5个民间社会组织/非政府组织，2个来自学术界，1个来自私营部门。这28份意见里有10份是联合提交的，1份是由“其他”群体提交的（见第三章.a）。
5. 这些意见记录了在背景、需求和优先重点各异的众多不同情况下，两套政策建议是如何被运用的，以及各方与政策建议相关的经验是怎样的。
6. 反馈意见中记录了一些良好做法，可促进对两套政策建议的成功运用。这方面的实例包括采取多方利益相关方的做法，让各级全体行为方，包括受影响的人群和弱势群体，都参与各项活动的设计、执行和监测。为达到此目的，需要明确界定各项职责和责任，以便在应用这两套政策建议和提供支持方面，实现商定的共同目标并设计一份共同的“路线图”。
7. 相当多的意见强调了联合国组织、民间社会组织/非政府组织、学术界及其他技术机构积极参与和大力支持的重要性，它们可通过提供能力建设培训、技术研讨会和实用工具等，赋权于利益相关方，提高利益相关方制定政策和计划的能力，促进利益相关方接轨国家、区域和全球法律框架。
8. 最后，利益相关方的建议还包括：呼吁加大筹措财政资源的力度；增加对利益相关方实施这些政策建议的支持；需要重点加强弱势群体的抵御力和他们应对未来冲击的准备。
9. 本报告基于各方就采用“价格波动与粮食安全”以及“社会保护促进粮食安全和营养”这两套政策建议的经验自愿提交的反馈意见。报告不作为今后监测的基准，但确立了参考依据，介绍了目前由谁在哪开展哪些工作。本报告是粮安委推行问责制和良好做法的工作的一部分¹。

II. 背景

背景和依据

10. 全球环境不断发生动态变化，粮食安全和营养面临着前所未有的威胁，当前的全球粮食危机正在从所有层面影响粮食安全，对最弱势群体的影响最为严重。因此，价格波动成为一大挑战。家庭收入和购买力遭受的不利影响把弱势群体推向饥饿与贫困。在此背景下，社会保护机制和计划作为一种帮助家庭和个人减轻脆弱性并应对粮食不安全和饥饿问题的方法尤其受到关注。

¹ 《粮安委改革文件》，第6(ii)段，CFS: 2009/2 Rev.2。

11. 2010年，针对2008年粮食危机，粮安委请粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）编写了一份关于价格波动的报告，介绍“其所有根源和后果，包括造成市场扭曲的做法和与金融市场的联系，以及用于对农业价格极度波动的相关风险进行治理的适当而一致的政策、行动、工具和制度²”。
12. 同年（2010年），粮安委请高专组就社会保护开展研究，“在充分考虑各国和各区域不同条件的前提下，通过与粮食和营养安全相关的社会安全网和生产安全网计划和政策，寻求减轻脆弱性的方法³”。
13. 按照要求，这两份高专组报告一方面反思脆弱国家和人群如何能在市场受到价格波动干扰的情况下确保粮食的获取，另一方面汇报社会保护机制在改善弱势群体生活条件和抵御力，包括在改善地方生产和生计方面的影响和益处。价格波动被视作对粮食安全的一种威胁。为缓解这一问题，可考虑综合采取包括社会保护在内的多种工具，以实现粮食安全和营养。

粮安委关于“价格波动和粮食安全”以及“社会保护促进粮食安全与营养”的盘点活动

14. 按照2022年10月粮安委第五十届全体会议的要求，并根据其后主席团于2023年1月26日达成的一致意见，粮安委将在2023年10月第五十一届会议上举办一次盘点梳理活动，监测两套政策建议的采用和应用状况：

第1套： [价格波动和粮食安全](#)（2011年获得粮安委第三十七届会议批准）

第2套： [社会保护促进粮食安全与营养](#)（2012年获得粮安委第三十九届会议批准）

15. 这两套精心选定的政策建议主要针对各国政府，支持它们设计公共政策的工作，以加强粮食安全和营养，尤其关注最弱势群体，并为所有人实现粮食安全和营养，推进落实《2030年可持续发展议程》。其他利益相关方也可采用这些政策建议，例如政府间组织和区域组织，包括联合国机构、民间社会组织和非政府组织、私营部门、学术界、国际金融机构及慈善基金会。
16. 粮安委关于[价格波动和粮食安全](#)的**第1套**政策建议源于高专组编写的[第一份报告](#)。由此提出的政策建议于2011年经粮安委协商后予以通过，强调了各成员及相关利益相关方应纳入考量的一系列行动要点，以解决粮价波动的根源问题，确保粮价波动的影响不损害生产者和消费者的食物权。这些行动包括：提高粮食产量和供应量；加强面对冲击的抵御力；降低波动幅度；减轻波动的负面影响。

² CFS HLPE-FSN #1。2011。《[价格波动和粮食安全](#)》

³ CFS HLPE-FSN #4。2011。《[社会保护实现粮食安全](#)》

17. 粮安委关于社会保护促进粮食安全与营养的**第2套**政策建议源于高专组的第4号报告。由此提出的政策建议于2012年经粮安委协商后予以通过，强调了各成员及相关利益相关方应纳入考量的一系列行动要点，以支持弱势群体，尤其是在危机时期。这些行动包括：设计和执行或强化全面的、国家主导的、因地制宜的社会保护系统，促进粮食安全和营养；确保社会保护系统采取能最大限度扩大其对抵御力以及粮食安全和营养的影响的战略；改进社会保护干预措施的运用，以解决人们面对重度及长期粮食不安全的脆弱性。这些政策建议还强调了在国家粮食安全的背景下，各种促进粮食安全和营养的社会保护计划应以支持逐步实现充足食物权的人权标准为指导，这一点非常重要。
18. 为筹备2023年10月的粮安委第五十一届会议，粮安委发出通知，（在2023年2-5月期间）征求关于粮安委两套政策建议采纳和适用状况的反馈意见。该通知面向粮安委的全体利益相关方，请其为2023年10月的盘点活动筹备工作提供信息，确保对所有关于上述政策建议的实施工动开展一次全面、包容、透明的审查。
19. 邀请利益相关方就以下方面提供意见：
 - a) 记录某一类利益相关方（比如一个成员、民间社会或私营部门）应用两套政策建议的“个别”经验；
 - b) 分享在国家、区域和全球各级组织多方利益相关方活动，讨论应用两套政策建议方面经验及良好做法的结果。
20. 本报告概述了已收到的利益相关方反馈意见。总结了采用、适用和应用两套政策建议方面所分享的经验；关键的推动因素、制约因素和挑战；取得的结果；有待与粮安委利益相关方分享的良好做法；粮安委政策建议的预期未来用途。

III. 利益相关方关于采用和应用两套政策建议的意见概要

a) 已收到的反馈意见概述

21. 共收到46份响应通知的反馈意见。其中29份意见提供了相关且完整的信息（以要求的模板形式提交），被用于汇编本报告中的分析部分。这29份意见当中，有一份记录了已组织的多方利益相关方活动的结果；多方利益相关方活动讨论了粮安委两套政策建议的采用和应用。反馈意见清单载于**附件1**。第四章概述了此次多方利益相关方活动。

22. 有28份反馈意见记录了关于采用和应用两套政策建议的个别经验，其中有20份涉及国家层面，有2份涉及区域层面，还有6份涉及全球层面⁴。
23. 国别经验最具代表性的区域是非洲，共提交了6份意见，位居其后的是拉丁美洲及加勒比区域，共提交了5份意见，近东提交了4份意见，亚洲及太平洋提交了3份意见，欧洲和中亚提交了2份意见。
24. 有5份意见来自联合国组织，4份来自国家政府，5份来自民间社会组织/非政府组织，2份来自学术界，1份来自私营部门。共有10份意见是由若干群体联合提交的，具体而言，3份意见由政府 and 联合国组织联合提交；2份由民间社会组织/非政府组织和学术界提交；1份由政府 and 学术界联合提交；1份由政府、联合国组织和民间社会组织/非政府组织提交；1份由政府、联合国组织和捐助方提交；1份由私营部门和学术界提交；1份由政府、民间社会组织/非政府组织、私营部门及其他组织（促进土著人民及其原始知识发展协会）提交。还有1份意见来自“其他”类别——一名自由职业的农业新闻记者。

b) 采用率最高的政策建议

25. 粮安委关于“价格波动和粮食安全”和“社会保护促进粮食安全与营养”的两套政策建议在以下两方面都至关重要：解决粮价波动的结构性根源问题，并确保其影响不损害生产者和消费者的食物权；设计和执行或强化社会保护系统，支持粮食安全和营养。此次监测活动框架下收集到的反馈意见凸显了这两项政策产品的政策建议仍然切合实际。
26. 从收到的反馈意见来看，有17份意见涉及关于“社会保护促进粮食安全与营养”的政策建议，有3份意见体现了关于“价格波动和粮食安全”的政策建议的采用和应用经验。有8份意见分享了运用两套政策建议的实例。
27. 所有反馈意见当中，有16份着重介绍了与提交方自身经验尤其相关的具体建议。下表（表1）详细说明了每一套政策中得到采用和应用的具体建议。

表 1：采用率最高的政策建议。

粮安委的政策建议		最有助益的具体建议
第 1 套	价格波动和粮食安全。	a、c、d、e、g、j
第 2 套	社会保护促进粮食安全与营养	A1、A3； C2、C3、B2、B3、B4； C3、C5； D2、D3

注：多份反馈意见提到相同的建议

⁴ 完整汇编的反馈意见载于粮安委第五十一届会议网页。

c) 结果—这些政策建议是如何被运用的

28. 反馈意见所记录的经验目标各异，表明两套政策建议以不同的方式得到运用：

- **提高认识：**开展了很多由这些政策建议提供信息的提高认识活动，包括举办规模大小不一的各种活动，如研讨会、座谈会、技术小组讨论和磋商等，对一些决策进程施加影响。

量化结果实例：在亚美尼亚，作为“现金补充”项目的一部分，向 802 人提供了农业投入物和培训，其中 116 人（其中 60%为女性）参加了营养、卫生、金融知识、粮食安全和食品安全方面的培训活动。此类干预措施促使家庭增进了健康膳食和农业生产方面的知识；促进了畜牧业和农业销售活动；使家庭在 COVID-19 疫情的挑战面前仍能保持膳食多样性。

“价格波动和粮食安全”以及“社会保护促进粮食安全与营养”这两套政策建议为许多由民间社会组织开展的提高认识活动提供了信息。

- **能力建设：**根据记录，在各国政府、联合国组织（特别是粮农组织）、民间社会组织或非政府组织，以及其他专门机构和国际机构的支持下，开展了一系列能力建设活动和培训。其中包括举办各种培训和研讨会，为参与者提供技术工具和材料，以及分享经验和良好做法。这些活动旨在让弱势群体能够采取行动，对那些支持他们生计和经济的政策施加影响。大部分情形下，能力建设活动与提高认识活动是并行开展的。

量化结果实例：在洪都拉斯、尼日利亚和卢旺达，国际农业发展基金（农发基金）在“气候与商品风险对冲促进转型”（CACHET）项目下为下列小生产者组织提供了多次培训：卢旺达的 11 个小生产者组织、洪都拉斯的 4 个小生产者组织、尼日利亚的 1 个小生产者组织。此类能力建设培训活动旨在：减轻与价格风险和气候变化相关的收入脆弱性；将对抗价格风险和气候变化的收入保护纳入主流；建立减少价格波动的机制。这些培训活动提供了：风险管理知识；价格风险管理的仪表盘；小生产者组织面对突发价格波动如何保护自己并获得保险；如何帮助小生产者组织减少损失并提供更稳定的收入；增强小生产者组织进行生产力投资的信心；向国际购买方通报信息，巩固价值链上的各种联系。

在埃塞俄比亚和巴基斯坦，世界粮食计划署（粮食署）与各国当局密切合作，围绕“填补营养缺口”的成本和可负担性分析工具为国家主管部门开展了多次能力建设培训（埃塞俄比亚）；还向超过 1500 名政府官员提供了相关服务交付培训（巴基斯坦）。

- **制定/评估各种项目、国家战略、行动计划、法律或政策框架或倡议：**许多项目、计划、国家战略、行动计划以及法律和政策框架都由此次监测活动的两套政策建议提供信息，或与其保持一致，目的是加强对目标社区的社会保护，并在价格波动扰乱市场的情况下促进对粮食的获取。

量化结果实例：在菲律宾，这些政策建议尤其被用于应对 COVID-19 疫情对生计、粮食安全和营养造成的破坏。为减轻最弱势群体面临的这些压力，粮农组织于 2021 年 12 月与卡坦端内斯省政府合作，为 1072 名不在任何社会保护计划范围内的小农及渔民分发了多用途捐款，以减少疫情对粮食安全和营养的负面影响。

在孟加拉国、肯尼亚、缅甸和坦桑尼亚，粮安委的“社会保护”政策建议尤其适用于且促成了“加强营养服务，改善妇幼健康”计划的制定，并取得了成果。该计划旨在改善母亲、新生儿和儿童的健康和营养状况，帮助降低选定国家的母婴死亡率，已直接惠及估计 2,475,210 名男性、女性、男童和女童，确保了在基本卫生及营养服务水平不理想、关键家庭做法采用率较低的地区为人们提供社会保护。此外，该计划还为四个国家的 640 个公共卫生设施提供了设备和补给。

- **制定研究文件和分析研究：**两套政策建议都尤其适用于制定全面的研究文件，以及围绕国家层面社会保护系统相关问题的分析研究（此类研究认识到农业与社会保护之间的联系），包括查明缺口和确定切入点。

量化结果实例：在赞比亚，依照粮安委的政策建议开展了很多分析研究，凸显了一系列问题，如：现金补助的影响；加强农业与社会保护之间的一致性；当地产食物学校供餐计划与保护性农业的影响；在支持社会保护干预措施的设计方面，农村家庭的生计状况；社会保护和农业政策分布影响的微观模拟；并支持与国际劳工组织（劳工组织）合作就小农的社会保险开展可行性研究。

两套政策建议均为许多民间社会和土著人民报告及建议提供了信息，强调了在全球、区域和国家各级采取紧急措施的重要性，以解决正在发生的多重危机，而且建议了可采取的紧急行动，以应对 COVID-19 疫情的影响，以及乌克兰危机对粮食、燃料和肥料价格的影响。

- **制定并实施具体的国家和区域计划和战略：**许多反馈意见中都提出制定并实施具体的国家和区域战略，为最弱势群体提供支持。

量化结果实例：在乌干达，粮安委的“社会保护促进粮食安全和营养”政策建议尤其适用于实施“加强卡拉莫贾的冲击响应系统”（PRO-ACT）项目。此项目始于 2020 年，目前正在实施中，旨在支持乌干达政府的提高能力活动，

减少、预测并快速响应各种冲击的影响，维持具有气候韧性的农村发展。该项目改进了地方和国家两级的系统，也提高了地方和国家两级的能力，以便为应对粮食安全和营养冲击的影响做好准备并减轻这种影响。卡拉莫贾的许多社区和家庭都受益于该项目的早期预警系统，可采取预防行动来降低面对冲击的脆弱性。

在巴西，实施了各种国家公共政策和计划，目标是辅助政府行动，为农村生产者保障内部供给和收入，并确保妇女可获取多种服务，例如富有成效的推广计划、农村信贷计划、技术援助和农村推广服务、水利基础设施支持计划、食品加工和工业化，以及地方、国家和国际市场上面向家庭农业的公共采购计划。特别是在“食品采购公共采购”计划下，由公共机构和政府机构分配用于食品采购的总资金当中，30%被专用于向家庭农民及其组织购买农产品。这些产品的采购价格与现行市场价格持平，保证家庭农民得到公平的回报。2023年初，政府（以约156万美元）采购的由2874个家庭农民生产的约2302吨粮食被交付/捐赠给处于脆弱/粮食不安全状态的人群、公共医院和学校。

- **确立有效的农民登记方法：**粮安委的“社会保护”政策建议为帮助确立有效的农民登记方法提供了信息。这些登记方法旨在改进针对粮食体系工作者的社会保护系统，让农民能够获取服务、设施及其他社会保障措施，并强调有必要解决收入、粮食安全和营养所面临的直接影响。

量化结果实例：在尼泊尔，17个地方政府将 CARE Nepal（根据2004年《尼泊尔国家农业政策》）开发的一种农民身份卡制度化，主要是对s农民进行分类，以提升农业生产力和粮食安全。此项目惠及52,000名农民。29%的人被分类为贫民或边缘化群体，因而获得了生产投入物补贴；有546户家庭获得了合同农业用地的租赁合同。

黎巴嫩农业部在粮农组织的支持下，开发了一个与粮安委政策建议相关的“国家农民登记簿”，旨在建立一个农民登记系统，利用适当的脆弱性评估工具，向农民提供有条件的现金援助，促进农民参与社会保险计划。

- （政府、国际机构、私营部门或民间社会组织/非政府组织）**投资：**反馈意见展示了关于政府、国际机构、私营部门或民间社会组织/非政府组织所做投资的反思经验，此类投资有利于农业和粮食部门劳动者，尤其是包括青年和妇女在内的小农。

量化结果实例：在巴基斯坦，未来3年将会有170万安全网受益人可享受一揽子综合的粮食、健康、补充现金及营养干预措施，帮助防范慢性营养不良。

考虑到这一正在开展中的计划带来的积极影响，巴基斯坦政府对其贡献表示认可，而且该计划自 2022 年起由国家投资提供全部资金。

d) 反馈意见中有助于成功采用和/或适用的关键推动因素

29. 反馈意见强调了一些外部因素，它们对所取得的结果产生了积极影响，有利于运用两套政策建议取得积极成果：

- 最常被提及的外部因素是诸如政府等**关键利益相关方的重视**，以解决价格波动问题以及收入、粮食安全和营养所面临的直接影响，同时提高个人、家庭、社区和机构面对未来冲击的抵御力；
- 国家和区域战略中所反映的**有利政策环境**可确保对服务、设施和社会保障的获取，从而为最弱势群体提供支持，这一点也是被强调指出的推动因素；同样重要的还有**关键利益相关方之间的多方利益相关方对话、伙伴关系、协作及合作**，以制定和实施战略计划，应对价格波动问题和填补社会保护计划中的缺口；
- **设计完善的政策、计划和战略**被视为促进减贫以实现粮食安全和营养的关键要素；
- **政府的参与和承诺**，尤其是在 COVID-19 疫情之后，在扩大社会保护计划范围方面，包括以打造登记簿生态系统为长期愿景，从而为人们提供连贯、可靠、及时的社会保护，这一点也被看作一项关键的推动因素；另外，**其他相关利益相关方的大力参与**，如联合国组织、民间社会组织/非政府组织及其他技术机构，通过组织技术培训课程和能力建设活动提供支持，对于粮安委政策建议的运用也有重要影响；
- **粮食和市场信息系统的设立**被称为一项关键的推动因素；
- 各技术组织和机构开展的**持续宣传**，旨在**政府管理层面实现业务连续性并确立协调机制**，确保对服务、设施和社会保障的获取。

e) 反馈意见报告的采纳和/运用方面的关键制约因素和挑战

30. 这一部分概述了运用两套政策建议所面临的制约因素和挑战：

- **财政和技术支持不足**，无法支持政策建议的应用，包括将政策建议的理论概念转变为适应具体情境相关需求的实际行动，促进公共政策和计划的可持续性；
- 各级众多政府部门之间以及所有相关行为方之间**缺乏界定清晰的问责制和有效的多方利益相关方协调机制**；
- **所提供的充分技术培训和能力建设活动数量不足**，对于小农而言尤为如此；
- **缺乏落实两套政策建议的有利环境**；

- 政府部委管理层面**缺乏业务上的连续性**，**偏远地区缺乏政府推广服务**，这给在地方层面推广干预措施造成难题；
- **市场力量不均衡，信息不对称**；
- 对现有的两套粮安委政策建议**认识不足**；
- 落实政策建议的**政治意愿和承诺不强**；
- **基础设施薄弱**，导致小规模生产者，尤其是农村及偏远地区小规模生产者的农业活动陷于不利处境；
- 为提供财政援助和促进农民参加社会保险计划而开展的宣传和登记工作存在困难；
- **COVID-19 疫情、气候变化、各种冲突、危机和冲击**对生计造成破坏，影响粮食安全和营养。

f) 聚焦部分良好做法

31. 反馈意见也提出一些良好做法，介绍了利用“价格波动与粮食安全”以及“社会保护促进粮食安全和营养”这两套政策建议的积极经验。此类做法包括：

- **采取多方利益相关方的方法**，以一种**包容性、参与性的方式把所有相关的利益相关方聚集在一起**，如政府和非政府行为方、议会、学术界、研究机构、受影响的社区和地方社区，包括妇女和青年、民间社会组织/非政府组织以及私营部门，通过**明确界定各项职责和责任**，以实现商定的共同目标，为应用粮安委的两套政策建议设计一份共同的“路线图”，并向所有人提供支持，尤其针对最弱势群体；
- **实施评估计划**，以实地确定目标人群，并**制定因地制宜的战略**来解决通过评估计划确定的关键问题；
- **调集财政资源**，以支持利益相关方实施这些政策建议，加强国家和地方层面的预警工作，使得预测和早期决策进程能对冲击作出迅速反应；
- **赋权于全体利益相关方**，让它们能够通过以下方法，积极参与在国家和区域政策及计划中运用政策建议：
 - 开展能力建设活动，包括技术和主题对话及研讨会，以便相关利益相关方提高对粮安委政策建议的认识，并加强参与者/利益相关方对政策制定者施加影响和实际执行具体政策的能力；
 - 制定各种工具和手段，使政策建议能够因地制宜，适应具体的现实，并兼顾可用资源的状况。

- 提供这些政策建议实施方面良好做法及经验教训的证据，如指导工具和辅助工具，以推动对经验的复制，促进制定未来计划并为之提供信息；
- 针对两套政策建议的采用和应用状况及最新信息开展监测和评价进程，以适应不断变化的全球、区域和国家需求；
- 各技术组织和机构开展**宣传活动**，以在**政府管理层面实现业务连续性**，并**确立协调机制**，从而提高认识和促进这些政策建议的实施。

g) 可加强进一步运用两套政策建议的未来措施

32. 各方提供的反馈意见强调了利益相关方在持续努力利用两套政策指导，为公共政策、计划和战略提供信息，旨在加强粮食安全和营养。反馈意见显然认为未来应采取一种前瞻性的方法来，推广“价格波动与粮食安全”以及“社会保护促进粮食安全和营养”这两套政策建议，特别是在不同背景下各种加大关键行为方面协同作用的举措刚刚开展之时。

IV. 利益相关方关于为讨论和/或宣传两套政策建议而组织的活动的反馈意见概要

E 1. 2030 年普遍社会保护工作组与粮食体系峰会的社会保护和粮食体系转型联盟

粮食体系峰会与 2030 年普遍社会保护工作组的社会保护和粮食体系转型联盟于 2021 年 9 月举行的联合国粮食体系峰会之后成立，这是因为人们日益认识到社会保护对于支持全球粮食体系转型的作用，也因为有必要在峰会之后推进这一议程。粮食体系峰会与 2030 年普遍社会保护工作组联盟的目标是提高社会保护系统的准确性和全面性，扩大覆盖范围，改善质量及响应能力，这些目标完全契合粮安委的政策建议，有助于“在充分考虑各国和各区域不同条件的前提下，通过与粮食和营养安全相关的社会安全网和生产安全网计划和政策，减轻脆弱性”（高专组第 4 号报告）。

自成立以来，经与各成员召开多次会议，粮食体系峰会与 2030 年普遍社会保护工作组联盟组织了一些活动、网络研讨会和座谈会，重点关注明确社会保护与粮食体系之间的关联，为全球人口的营养状况带来长期积极变化。

参与者包括众多利益相关方的代表，它们一直在集体合作，共同在国家社会保护与粮食体系之间建立并强化各种联系和协同作用。

粮安委的政策建议提供了关键背景信息，指导着联盟/工作组的各项活动，促进其提供关键建议，应对粮食价格波动问题的结构性原因，并旨在确保价格波动的影响不会损害小规模生产者、边缘生产者以及消费者的食物权。

V. 结论和建议

33. 反馈意见提供了实实在在的案例，说明了在解决多项粮食安全和营养挑战方面，粮安委关于“价格波动与粮食安全”和“社会保护促进粮食安全和营养”的两套政策建议仍然具有意义。反馈意见概述了这些政策建议是如何实施的，并强调了各项举措是如何与政策建议保持一致的。更具体而言：
34. 通过提高认识活动和能力建设培训对全体利益相关方赋权，是促使它们在国家和区域政策及计划背景下积极参与和利用粮安委政策建议的关键。
35. 健全完善的国家社会保护系统能够应对脆弱性问题，并确保对粮食的获取。为了对需求做出最佳响应，加强社会保护系统的工作应具有包容性，能应对危机，并考虑到价格波动和疫情之类的因素。
36. 要落实政策建议，最重要的仍然是提供资源，支持利益相关方适应此类全球政策产品，具体方法是利用实用工具来应对不同情况下的具体需求。
37. 在通过健全的社会保护系统来解决价格波动问题，确保粮食安全，以及实现充足食物权方面，国家、区域和全球各级的有效合作与政策协调至关重要。为此，鼓励各级各部门承担补充性任务和具备补充性能力的相关行为方及组织都参与进来。作为利益相关方之间开展合作、分享知识和建立共识的一个基于科学的平台，粮安委可加强自身的作用。
38. 粮安委及其利益相关方应加大努力，在各级推广和宣传粮安委的政策产品，包括上述两套政策建议。

VI. 附件

记录粮安委“价格波动”和“社会保护”政策建议在各级运用情况的反馈意见

记录两套政策建议采用和应用经验的反馈意见
国家层面的反馈意见
非洲
A 1. Central African Republic. IPC pour la sécurité alimentaire
A 2. Congo. Experience on the use of the Policy Recommendations on Price Volatility, and Social Protection in Congo
A 3. Gabon. Application des recommandations du CFS par le Gabon, à savoir: la volatilité des prix et la sécurité alimentaire et la protection sociale pour la sécurité alimentaire et la nutrition
A 4. Nigeria. Experience on the use of the Policy Recommendations on Price Volatility, and Social Protection in Nigeria
A 5. Uganda. Improving Impact in the Resilience and Social Protection Agenda in Uganda
A 6. Zambia. Leveraging the Zambia's national social protection system to expand coverage, address the COVID-19 pandemic impacts on incomes, food security and nutrition, while strengthening resilience
亚洲及太平洋
P 1. India. Soil Health Card Scheme
P 2. Nepal. Categorization based farmer's identification card
P 3. Philippines. Leveraging the Philippines' national social protection system to expand coverage, address the COVID-19 pandemic impacts on incomes, food security and nutrition, while strengthening resilience
欧洲及中亚
EcA 1. Armenia. Leveraging Cash Plus approach to improve food security and nutrition of the most vulnerable rural population
EcA 2. Romania. Experience on the use of the Policy Recommendations on Price Volatility, and Social Protection
近东
N 1. Lebanon. A women's cooperative agricultural production and marketing in Badnayel - Zadat Al-Khairat LLC
N 2. Lebanon. Enhancing resilient livelihoods and food security of host communities and Syrian refugees in Lebanon through the promotion of sustainable agricultural development
N 3. Palestine. Food and nutrition security policy and investment plan in Palestine
N 4. Sudan. Opening discounted sales windows. Developing a food security policy that included reducing production costs in order to reduce and control prices

拉丁美洲及加勒比
L 1. Bolivia (Plurinational State of). Proceso de Consulta y Concertación emprendido por el Comité Nacional de la Agricultura familiar (Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, y la Coordinadora de Integración de las Organizaciones Economicas Campesinas, CIOEC-Bolivia)
L 2. Brazil. Public Policies on Food Security and Nutrition
L 3. Chile. Microbancos de alimentos saludables
L 4. Peru. Peru's National Policy for Social Development and Inclusion
L 5. Paraguay. Linking social protection, economic inclusion and climate adaptation: the case of Paraguay's National Social Protection Strategy
区域层面的反馈意见
R 1. Africa. Réduire le bradage des terres rurales des périphéries urbaines
R 2. Asia and the Pacific. Link between farmer to make constable volatility
全球层面的反馈意见
G 1. Digital Agriculture Expert
G 2. Enhancing Nutrition Services to Improve Maternal and Child Health (ENRICH)
G 3. Globalization of wheat price and its control
G 4. Experience on the use and application of the CFS policy recommendations on Price Volatility and Social Protection
G 5. Price Risk Management training to SPOs under IFAD project. The Climate and Commodity Hedging to Enable Transformation (CACHET)
G 6. Strengthening food security and nutrition sensitive social protection: WFP support to Ethiopia and Pakistan
记录关于采用和应用两套政策建议的已组织多方利益相关方活动的反馈意见
E 1. Universal Social Protection (USP)2030 Working Group and Food Systems Summit Coalition on Social Protection and Food Systems Transformation