



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Семнадцатая сессия

Виго, Италия, 25–29 ноября 2019 года

МАЛОМАСШТАБНОЕ РЫБОЛОВСТВО: ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ, ПОСЛЕПРОМЫСЛОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ТОРГОВЛЯ

Резюме

Субъекты маломасштабного рыболовства присутствуют на различных типах рынков на глобальном, региональном и национальном уровнях, однако они сталкиваются с трудностями в закреплении доступа на рынок и получении выгод для поддержки устойчивых источников средств к существованию. В настоящем документе рассматриваются основные проблемы и трудности, с которыми сталкиваются маломасштабные рыбаки и работники рыбной отрасли при получении доступа к рынкам, а также приведены сведения по отдельным направлениям работы ФАО по обеспечению и расширению доступа к рынкам за счет таких мер, как развитие производственно-сбытовых цепочек, совершенствование послепромысловых операций и расширение торговли продукцией маломасштабного рыболовства.

Подкомитету предлагается:

- признать важность мер по развитию производственно-сбытовых цепочек, совершенствованию послепромысловых операций и расширению торговли на глобальном, региональном и национальном уровнях для увеличения вклада маломасштабного рыболовства в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР), в особенности в решение предусмотренной ЦУР задачи 14.b;
- обменяться примерами национального опыта развития производственно-сбытовых цепочек, совершенствования послепромысловых операций и расширения торговли продукцией маломасштабного рыболовства, уделив особое внимание как проблемам, с которыми сталкиваются маломасштабные рыбаки и работники рыбной отрасли при

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



получении доступа к рынкам сбыта произведенной ими продукции, так и существующим в этой области возможностям;

- согласовать приоритетные меры, которые ФАО необходимо предпринять в целях содействия применению Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР) и решению задачи 14.b ЦУР (в частности, в связи с обеспечением доступа маломасштабных рыбаков к рынкам).

ВВЕДЕНИЕ

1. Маломасштабное рыболовство, включающее всю деятельность в различных звеньях морской и пресноводной производственно-сбытовой цепочки, играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания и создает возможности для искоренения нищеты, справедливого развития и устойчивого использования ресурсов. Согласно оценкам, на маломасштабное рыболовство приходится порядка половины мирового вылова; в нём занято более 90% из 120 млн. работников рыбной отрасли (в первичном и вторичном секторах). Почти 97% из них проживают в сельских районах. Около половины работающих в секторе маломасштабного рыболовства – женщины, занимающиеся в основном продажей и обработкой¹.

2. Тем не менее, маломасштабному рыболовству обычно не уделяется достаточного внимания – не только с точки зрения управления ресурсами, но и в целом как фактору социально-экономического развития. Многие мелкие рыбацкие общины живут в состоянии крайней нищеты. Принципы УМР были разработаны с широким участием заинтересованных сторон для решения вопросов управления и были утверждены 31-й сессией Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) в 2014 году. В Принципах УМР признается право рыбаков и работников рыбной отрасли, действуя как индивидуально, так и коллективно, расширять источники средств к существованию путем развития торговли на глобальном, региональном и национальном уровнях и совершенствования производственно-сбытовых цепочек и послепромысловых операций.

3. Во всем мире рыба и рыбопродукты относятся к числу наиболее ходовых продовольственных товаров в стоимостном выражении². Субъекты маломасштабного рыболовства работают на многих рынках, начиная с неофициальных местных и заканчивая высокодоходными экспортными, сталкиваясь с трудностями в закреплении доступа на рынок и получении выгод для поддержки устойчивых источников средств к существованию. К вызовам, связанным с доступом к рынкам, относятся нехватка рыночной информации, знаний и потенциала у отдельных лиц и организаций, высокая вероятность потерь улова на послепромысловой стадии и отсутствие доступа к финансовым услугам³.

4. Важность поиска ответов на эти насущные вызовы прямо признается в задаче 14.b⁴ Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: "Обеспечить доступ маломасштабных хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам". Правительства призваны играть существенную роль в развитии производственно-сбытовых цепочек, совершенствовании послепромысловых операций и расширении торговли,

¹ Hidden harvest: The Global Contribution of Capture Fisheries.

<http://documents.worldbank.org/curated/en/515701468152718292/pdf/664690ESW0P1210120HiddenHarvest0web.pdf>

² СОФИА 2018. <http://www.fao.org/3/i9540ru/i9540ru.pdf>

³ Exploring Sustainable Development Goal 14.b and its Proposed Indicator 14.b.1- FAO Workshop Proceedings.

<http://www.fao.org/3/ca0140en/CA0140EN.pdf>

⁴ <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg14>

что облегчит мелкомасштабным рыбакам и работникам рыбной отрасли доступ на рынок и будет способствовать усилиям по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом, а также укреплению продовольственной безопасности и сокращению масштабов нищеты в рыбацких общинах.

5. В главе 7 Принципов УМР⁵ – Производственно-сбытовые цепочки, послепромысловая деятельность и торговля – приведены рекомендации по расширению доступа к рынкам. На основе этих рекомендаций в последующих разделах рассматриваются ключевые проблемы и обсуждаются вызовы, с которыми сталкиваются маломасштабные рыбаки и работники рыбной отрасли при получении доступа к рынку. В ней также освещаются некоторые предпринятые ФАО меры по решению этих проблем путем развития производственно-сбытовых цепочек, совершенствования послепромысловых операций и расширения торговли продукцией маломасштабного рыболовства.

УКРЕПЛЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО И ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

6. Послепромысловый сектор маломасштабного рыболовства и его субъекты играют центральную роль в производственно-сбытовой цепочке, однако их не всегда подключают к соответствующим процессам принятия решений. Их участию зачастую препятствует ограниченный организационный потенциал. Создание и развитие малых и средних предприятий (МСП), кооперативов и других форм ассоциаций работников рыбной отрасли на послепромысловой стадии, а также адекватное развитие потенциала на всех этапах цепочки приращения стоимости могут способствовать как улучшению их доступа к рынкам, так и возможностей участвовать в соответствующих процессах принятия решений, внося свой вклад в справедливое распределение выгод, расширение источников средств к существованию и укрепление продовольственной безопасности.

7. Женщины играют центральную роль в послепромысловом секторе, однако они могут сталкиваться с ограничениями и часто не имеют равного с мужчинами доступа к полезным активам, технологиям, финансированию, образованию и услугам⁶. В итоге женщины имеют ограниченное влияние на принятие решений, оказывающих ключевое воздействие на их источники средств к существованию. Инициативы по развитию потенциала и расширению прав и возможностей необходимо выстраивать с учётом потребностей женщин и осуществлять таким образом, чтобы они могли извлекать выгоду из рыночных возможностей.

8. Несмотря на эти проблемы, произошли и обнадеживающие события. Например, Африканская сеть организаций женщин, работающих в секторе обработки и торговли рыбой (AWFISHNET), созданная в рамках работы Африканского союза по стимулированию более активного участия негосударственных женских организаций в процессе принятия решений в сфере рыбного хозяйства. В интересах своих членов AWFISHNET стремится обеспечить равноправное участие женщин на всех уровнях процесса принятия решений в целях повышения благосостояния и доходов, улучшения условий труда, укрепления жизнеспособности и устойчивости женских предприятий и их развития, повышения конкурентоспособности продукции, доступа к национальным, региональным и глобальным рынкам.

9. Часто с подобными проблемами сталкиваются рыбацкие общины в различных частях мира. Целью программы обмена опытом в рыбном хозяйстве (ПООРХ), в которой участвуют представители различных общин, является содействие обмену знаниями и опытом по конкретной теме, а также укрепление соответствующего потенциала. ПООРХ способствовала применению участниками полученных знаний для внедрения успешного опыта во многих маломасштабных

⁵ <http://www.fao.org/3/a-i4356ru.pdf>

⁶ Комитет по всемирной продовольственной безопасности ФАО – Рекомендации по мерам политики – Содействие мелким фермерам в выходе на рынок. <http://www.fao.org/3/a-bq853r.pdf>

рыбных хозяйствах и даже стала катализатором изменений на институциональном уровне. ФАО вместе с партнерами разработала Программу обмена опытом в рыбном хозяйстве: краткое руководство по наилучшим практикам⁷, содержащее рекомендации по разработке, проведению и оценке ПООРХ.

СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ НА ПОСЛЕПРОМЫСЛОВОЙ СТАДИИ И УГЛУБЛЕНИЕ ПЕРЕРАБОТКИ ПРОДУКЦИИ МАЛОМАСШТАБНОГО РЫБОЛОВСТВА

10. Потери рыбы на послепромысловой стадии происходят в производственно-сбытовых цепочках во всем мире. Потери означают не только недополученный доход, но и усугубляют проблему продовольственной безопасности поскольку до потребителя доходит меньше рыбы⁸.

11. Точные оценки отходов на послепромысловой стадии в маломасштабном рыболовстве затруднены в связи с тем, что большая часть уловов не регистрируется, а торговля часто носит неофициальный характер. По оценкам ФАО, 10% мирового вылова (в эквиваленте живого веса) теряются из-за плохой транспортировки, обработки, хранения и распределения. Рассредоточенный характер многих операций в маломасштабном рыболовстве затрудняет окончательные оценки послепромысловых потерь, но факты говорят о том, что в некоторых развивающихся странах они могут превышать 25% от общей выгрузки⁹. Ухудшение качества из-за плохой транспортировки является наиболее распространенной формой потерь в маломасштабном рыболовстве¹⁰.

12. Помимо внедрения надежных и эффективных систем управления рыболовством в целях расширения источников средств к существованию и предотвращения перелова следует также содействовать более углубленной переработке продукции. Применение устойчивых методов в производственно-сбытовой цепочке, сочетающих традиционные и экономически эффективные методы с инновациями и новыми технологиями, может способствовать предотвращению потерь и порчи. Для этого субъекты маломасштабного рыболовства должны иметь доступ к финансовым услугам, включая кредиты и микрофинансирование, сберегательные услуги, а также платежи и перечисление заработков. Организации рыбаков и их члены за некоторыми исключениями не обладают потенциалом для эффективной коммуникации и взаимодействия с поставщиками финансовых и страховых услуг. Они часто не владеют другими навыками, требующимися для делового управления, которое способствовало бы укреплению жизнеспособности предприятий и организаций и могло бы повысить привлекательность этого сектора для инвесторов. Для решения этих задач ФАО в сотрудничестве с партнерами разработала Руководящие принципы программ микрофинансирования и кредитования в поддержку маломасштабного рыболовства в Азии¹¹.

⁷ <http://www.fao.org/3/i9601en/I9601EN.pdf>

⁸ ФАО создала специализированный веб-сайт о пищевых потерях и отходах в рыбном хозяйстве для обеспечения удобного доступа к информации различных потенциальных конечных пользователей с целью информационной подпитки процесса принятия решений, связанных с их предотвращением и сокращением. <http://www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/ru/>

⁹ Послепромысловые потери в маломасштабном рыболовстве на примере 5 стран Африки к югу от Сахары. <http://www.fao.org/3/i1798e/i1798e.pdf>

¹⁰ Оценка послепромысловых потерь в маломасштабном рыболовстве: Руководство для работников службы по распространению знаний было разработано ФАО в качестве инструмента для содействия сотрудникам этой службы и другим специалистам-практикам в области развития, которым они могли бы руководствоваться при выборе способов оценки послепромысловых потерь рыбы и планирования мер по их сокращению.

<http://www.fao.org/3/i2241e/i2241e.pdf>

¹¹ <http://www.fao.org/3/ca5128en/CA5128EN.pdf>

СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОЙ ТОРГОВЛЕ И РАВНОМУ ДОСТУПУ К РЫНКАМ

13. Торговля рыбопродуктами может оказывать положительное воздействие на продовольственную безопасность как за счет повышения доступности рыбы как пищевой продукции, так и за счет повышения доходов, получаемых в торговле. При этом важно отметить, что устойчивые методы управления ресурсами являются необходимым предварительным условием для устойчивой торговли¹². Между различными субъектами производственно-сбытовой цепочки зачастую существуют неравные отношения и, как следствие, субъектам маломасштабного рыболовства могут навязываться невыгодные контракты, несправедливые условия и практики. Обучение отдельных лиц и организаций рыночным механизмам, чтению и счёту и развитие их потенциала может способствовать улучшению подготовки субъектов маломасштабного рыболовства к работе и конкуренции на официальных рынках.

14. Официальные рынки, будь то внутренние, региональные или глобальные, предоставляют маломасштабному рыболовству особые возможности и бросают вызовы. Они позволяют получать более высокую выручку за единицу продукции, устанавливать отношения с участниками, способными обеспечить доступ к финансовым ресурсам, укреплению потенциала и обучению в рамках своих инвестиций в производственно-сбытовую цепочку. Сложные механизмы правил и положений, регулирующие производственно-сбытовые цепочки в рыбном хозяйстве, и разнообразные торговые стратегии, проводимые странами, включая тарифы, субсидии и нетарифные меры, оказывают значительное влияние на формирование производства и торговли в рыбной отрасли, особенно в отношении доступа на рынки. Субъекты маломасштабного рыболовства могут сталкиваться с проблемами при соблюдении этих правил и норм, особенно с учётом ограничений в плане потенциала и знаний у субъектов маломасштабного рыболовства в развивающихся странах.

15. С 1990-х годов в центре внимания движения за устойчивые морепродукты помимо продовольственной безопасности, контроля качества и нормативных требований были усилия по повышению устойчивости производства морепродуктов на основе рыночных подходов. Итогом стал рост числа частных требований в отношении устойчивости и прослеживаемости, предъявляемых к производителям и впоследствии к регламентирующим их государственным учреждениям. Маломасштабное рыболовство часто носит многовидовой характер с применением разнообразных орудий лова. Кроме того, оно может сочетать натуральное рыболовство и коммерческий промысел, множество пунктов выгрузки и широкий спектр путей распределения вылова. Общей связующей чертой этой многоплановости часто является нехватка людского и материального потенциала для оценки, управления и мониторинга рыболовства¹³.

16. Все шире для решения проблем, связанных с оценкой ресурсов, выловом, обработкой, документированием и коммерциализацией в маломасштабном рыболовстве применяются информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). ФАО поддержала организацию ряда конференций по стимулированию инноваций в области ИКТ с целью содействия маломасштабным рыбакам и соответствующим заинтересованным сторонам в их повседневной деятельности, включая информационно-сетевой портал ICT4Fisheries.org, призванный содействовать широкому международному взаимному обучению и сотрудничеству между заинтересованными сторонами, разработке приложений с открытым программным кодом для маломасштабного рыболовства в мировом масштабе.

¹² Responsible fish trade and food security. <http://www.fao.org/3/a-a0143e.pdf>

¹³ Review of ecolabelling schemes for fish and fishery products from capture fisheries. <http://www.fao.org/3/i1433e/i1433e00.pdf>

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СПРАВЕДЛИВОГО ДОСТУПА К РЫНКАМ И УСТОЙЧИВЫХ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ПУТЁМ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННО- СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧЕК, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОСЛЕПРОМЫСЛОВЫХ ОПЕРАЦИЙ И РАСШИРЕНИЯ ТОРГОВЛИ ПРОДУКЦИЕЙ МАЛОМАСШТАБНОГО РЫБОЛОВСТВА

17. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Принципах УМР признается важность обеспечения справедливого доступа к рынкам для маломасштабных рыбаков и работников рыбной отрасли. Цель 14.b Повестки-2030 требует от государств "обеспечить доступ маломасштабных хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам". Глава 7 Принципов УМР содержит рекомендации по обеспечению справедливого доступа субъектов маломасштабного рыболовства к рынкам. В комплексе эти рамочные документы служат подтверждением необходимости развития производственно-сбытовых цепочек, совершенствования послепромысловых операций и расширения торговли, а также основу для целенаправленных действий с широким участием тысяч рыбаков и их представителей во всем мире.

18. ФАО оказала поддержку этой работе и стимулировала применение этих механизмов в рамках учрежденной в 2015 году Зонтичной Программы ФАО по распространению и применению Принципов УМР (Зонтичная программа ФАО по Принципам УМР). Зонтичная программа ФАО по Принципам УМР на сегодня получила поддержку от правительств Норвегии и Швеции. Она строится на четырех взаимосвязанных компонентах:

- повышение уровня информированности: информационные продукты и охват широкого круга участников;
- укрепление взаимосвязи науки с мерами политики: обмен знаниями и поддержка нормотворческих реформ;
- расширение прав и возможностей участников: создание потенциала и укрепление институциональных механизмов;
- поддержка применения: управление программой, сотрудничество и мониторинг.

19. В настоящее время механизмы, встроенные в Зонтичную программу ФАО по Принципам УМР, используются в рамках совместной работы для проведения двух исследований, призванных содействовать решению задачи 14.b ЦУР и применению Принципов УМР. В техническом документе на примере серии тематических исследований будут освещаться передовой опыт и успешные инициативы, соответствующие рекомендациям Принципов УМР ФСО в отношении производственно-сбытовых цепочек, послепромысловых операций и торговли. Второе исследование, посвященное теме скрытых выловов, призвано заполнить пробелы в этих знаниях и привлечь внимание к роли маломасштабного рыболовства в достижении ЦУР. В этом исследовании также будут проанализированы масштабы и распределение экономических выгод, получаемых в некоторых производственно-сбытовых цепочках в различных условиях. Результаты этой работы могут быть использованы для определения будущих направлений деятельности ФАО и в качестве основы для дальнейших консультаций и разработки необходимых руководящих документов.

20. В рамках Повестки на период до 2030 года ФАО отвечает за координацию работы по показателю 14.b.1 ЦУР – прогресс стран в принятии и осуществлении нормативно-правовых/стратегических/институциональных рамок, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий. Значение этого показателя рассчитывается по результатам ответов на три вопроса Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО. ФАО оказывает странам содействие и поддержку, необходимые им для обеспечения широкого участия в подготовке и представлении содержательной отчетности по данному показателю.

21. В контексте оказания странам-членам поддержки в решении задачи 14.b ЦУР и представлении соответствующей отчетности ФАО разработала курс электронного обучения¹⁴ и провела два семинара, посвященные задаче 14.b ЦУР и показателю 14.b.1 (Гаэта, Италия, 28–29 ноября 2017 года и региональный семинар для стран Тихого океана, Нади, Фиджи, 9–11 апреля 2019 года). Эти семинары преследовали целью повышение осведомленности о задаче 14.b ЦУР, установлению синергетических связей между соответствующими региональными механизмами и Принципами УМР, а также укрепление потенциала в области сбора и компиляции данных для представления отчетности по показателю 14.b.1 ЦУР.

22. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций¹⁵ провозгласила 2022 год Международным годом кустарного рыболовства и аквакультуры (МГКРА-2022). ФАО является головным учреждением по проведению МГКРА-2022 в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами и органами системы Организации Объединенных Наций. Странам и партнерам предлагается принять активное участие в проведении этого многообещающего международного года. Проведение МГКРА открывает возможности для обмена примерами передовой практики в деле развития производственно-сбытовых цепочек, совершенствования послепромысловых операций и расширения торговли и будет способствовать обеспечению справедливого доступа к рынкам и созданию устойчивых источников средств к существованию в маломасштабном рыболовстве.

¹⁴ Этот курс, доступный для всех желающих, доступен по ссылке <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=348>

¹⁵ Резолюция 72/72, принятая Генеральной Ассамблеей 5 декабря 2017 года. <https://undocs.org/A/RES/72/72>