



粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 3.1

第二十八届例会

2025 年 3 月 24–28 日，罗马

获取和惠益分享技术及法律专家小组 第七次会议报告

秘书处说明

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）于上届会议上请秘书处将调查问卷草案进一步简化并定稿，并根据收到的答复和其他现有信息来源编写一份报告，说明获取和惠益分享国家措施实施对粮农遗传资源使用和交换、相关传统知识以及公平公正分享惠益的影响，由获取和惠益分享技术及法律专家小组（专家小组）通过电子手段进行审查。专家小组第七次会议于 2025 年 1 月 14 至 16 日线上召开。
2. 专家小组审查了“获取和惠益分享措施对粮食和农业遗传资源及相关传统知识的影响”研究报告草案。
3. 专家小组第七次会议报告载于本文件供遗传委审议。



联合国
粮食及
农业组织

粮食和
农业
遗传资源
委员会

CGRFA/TTLE-ABS-7/25/Report

获取和惠益分享技术及 法律专家小组第七次会议

2025年1月14-16日

粮食和农业遗传资源委员会

**获取和惠益分享
技术及法律专家小组
第七次会议
报告**

2025年1月14-16日，意大利罗马

**联合国粮食及农业组织
2025年，罗马**

为粮食和农业遗传资源委员会
获取和惠益分享技术及法律专家小组第七次会议编写的文件
可从以下网址获取：

<https://www.fao.org/cgrfa/meetings/team-of-technical-and-legal-experts-on-access-and-benefit-sharing/en>

本出版物中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界或国界的划分表示任何意见。

目录

	段次
I. 会议开幕	1-4
II. 选举共同主席和报告员	5
III. 通过议程	6
IV. 审查《“获取和惠益分享措施对粮食和农业遗传资源及相关传统知识的影响”研究报告》	7-24
V. 闭幕致辞	25-26

附录

- A. 专家名单
- B. 获取和惠益分享技术及法律专家小组第七次会议议程
- C. 文件清单

I. 会议开幕

1. 获取和惠益分享技术及法律专家小组（专家小组）第七次会议于 2025 年 1 月 14 至 16 日线上召开。专家名单见本报告附录 A。来自以下文书和组织的观察员出席了会议：《生物多样性公约》、国际农业研究磋商组织以及《粮食和农业植物遗传资源国际条约》（《国际条约》）。
2. 专家小组第六次会议共同主席 Marliese von den Driesch 女士（德国）和 María Laura Villamayor 女士（阿根廷）宣布会议开幕并向所有参会人员表示欢迎。她对新任命的粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）秘书 Manoela Pessoa de Miranda 女士表示欢迎，代表专家小组祝贺她就任新职，并祝愿她在新的岗位一切顺利。
3. 遗传委秘书 Manoela Pessoa de Miranda 女士向所有参会人员表示欢迎，并感谢即将离任的共同主席发挥的领导作用。她指出获取和惠益分享领域十分复杂，并表示希望本届会议即将审查的研究草案将激励专家小组也为遗传委未来可能开展的粮食和农业遗传资源获取和惠益分享及相关传统知识的工作提供建议。她还介绍了与专家小组工作相关的其他论坛的动态，包括通过了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》（以及尤为相关的目标 13、22 和 23）、《生物多样性公约》第十六次缔约方大会关于数字序列信息的决定¹以及世界知识产权组织《知识产权、遗传资源和相关传统知识条约》²。Pessoa de Miranda 女士总结表示，了解这些动态有助于考虑遗传委获取和惠益分享相关工作的未来发展。
4. 审议开始前，专家小组指出遗传委已要求其通过电子手段执行任务，并确认本次线上会议为专家小组的正式例会。

II. 选举共同主席和报告员

5. 专家小组选举 Priya Bhanu 女士（美国）和 Lamis Chalak 女士（黎巴嫩）为共同主席。von den Driesch 女士（德国）当选报告员。

III. 通过议程

6. 专家小组通过了本报告附录 B 所列议程。

¹ CBD/COP/DEC/16/2。

² https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/gratk_dc/gratk_dc_7.pdf

IV. 审查《“获取和惠益分享措施对粮食和农业遗传资源及相关传统知识的影响”报告草案》

7. 专家小组审议了《粮食和农业遗传资源及相关传统知识的获取和惠益分享措施》³这一文件，并注意到遗传委以往关于粮农遗传资源及相关传统知识的获取和惠益分享工作。

8. 专家小组注意到“获取和惠益分享措施对粮食和农业遗传资源及相关传统知识的影响”⁴研究草案，并决定在一般性介绍和讨论后逐章审议。

简介和信息来源

9. 专家小组赞赏地注意到，为编写该研究报告对不同来源的信息进行了全面分析。专家小组遗憾地注意到，今年7月发出的两份在线问卷⁵的回复率相对较低，其目标群体为：(1) 粮农遗传资源及相关传统知识的使用者和提供者，(2) 遗传委国家联络员⁶以及《国际条约》和《<生物多样性公约>关于获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》（《名古屋议定书》）的国家联络员。专家小组还注意到，同一国家的国家联络员提供的答复有时相互矛盾，表明信息、知识和/或能力水平参差不齐。专家小组进一步指出，部分国家联络员对其国内获取和惠益分享措施或实践应用似乎不掌握任何信息或详细信息，也不具备交换（提供或接收）粮农遗传资源或相关传统知识的实际经验。专家小组还进一步指出，针对粮农遗传资源和相关传统知识使用者和提供者发出的线上问卷回复数量较少。该组调查对象绝大部分对粮食和农业植物遗传资源（粮农植物遗传资源）最为熟悉，导致其他粮农遗传资源在调查中缺乏代表性或代表性不足。

10. 专家小组进一步指出，由于部分答复对问题或问题中所用术语的解读不同，调查结果须谨慎解读。专家小组指出，因此需继续就获取和惠益分享开展能力建设。专家小组还建议研究草案开篇即说明，调查对象所提供的一般来说无固定格式的信息未经独立验证。

11. 专家小组指出，某些问题，例如询问样本或许可证估算数量的问题，其目的并非是从这些数字中孤立地得出结论，而是为确定数量较多及数量较少的提供者/接受者的特点或共同点等。

³ CGRFA/TTLE-ABS-7/25/2。

⁴ CGRFA/TTLE-ABS-7/25/Inf.2。

⁵ CGRFA/TTLE-ABS-7/25/Inf.3。

⁶ <https://www.fao.org/cgrfa/overview/national-focal-point/en>

12. 专家小组指出，该研究对获取和惠益分享措施正反面影响的认识可能存在不均衡的情况。第一作者回应表示，原因可能是参考文献存在一定倾向，往往指出获取和惠益分享措施实施中的问题而非成功案例。现有文献往往也容易忽视获取和惠益分享措施在提高认识方面的重要作用，即促进了解各国对其遗传资源的主权、《国际条约》所承认的农民权利以及土著人民作为世界上大部分遗传资源的保管人的作用和权利。另一方面，专家小组指出，研究草案称获取和惠益分享计划具有积极影响，但未提供充足证据。专家小组指出，调查并未询问获取和惠益分享措施是否对获取粮农遗传资源产生积极影响。

13. 专家小组对使用获取和惠益分享信息交换中心⁷提供的信息表示欢迎，并强调信息展示应把握好必要分寸，以免产生误解。

14. 关于研究范围，专家小组回顾了遗传委要求，即重点关注“实施获取和惠益分享国家措施对粮食和农业遗传资源、相关传统知识以及公正公平分享惠益的影响”⁸。专家小组建议根据遗传委要求调整研究范围，因此决定只审查研究草案第 1-3 章、第 5 章和第 7 章。

15. 专家小组注意到获取和惠益分享非国家举措（包括社区协议⁹、最佳做法和行为准则）可能发挥的重要作用，与此同时，建议应根据调查将研究重点放在获取和惠益分享国家措施上，即要求事先知情同意（PIC）和共同商定条件（MAT）方可获取遗传资源用于研究和开发的国家措施，并进一步强调，有必要区分关于遗传资源获取的获取和惠益分享措施以及关于合规的获取和惠益分享措施（“使用国合规措施”）¹⁰。

16. 专家小组承认需尽量减少报告中的内容重复，同时确保内容清晰，方便只关注研究部分章节的读者。

获取和惠益分享措施对利用粮食和农业遗传资源及相关传统知识的影响

17. 针对研究草案第 3 章，专家小组建议合并 3.2 和 3.3 节，或通过调整其小标题并澄清获取和惠益分享措施可能造成的不同挑战以及这些挑战可能对粮农遗传资源获取和利用产生的影响来突出两节之间的差异。专家小组进一步强调了验证图表编号、图表标题以及图表中数值（第 24-25 页和 27-29 页）的重要性，并建议审查本章的结构和小标题（例如 3.2 和 3.5）。

⁷ <https://www.cbd.int/abs/theabsch.shtml>

⁸ CGRFA-19/23/Report，第 24 段。

⁹ <https://www.cbd.int/doc/meetings/tk/wg8j-09/other/wg8j-09-community-protocol-underlying-principles-en.pdf>

¹⁰ 例如，欧洲议会和理事会 2014 年 4 月 16 日发布的 511/2014 号条例，内容为“来自《获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》的欧盟境内用户合规措施”（适用于欧洲经济区）*OJ L 150*，2014 年 5 月 20 日，59-71 页。<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0511>

18. 专家小组建议，第 3.5.2 节应体现出目前正通过磋商解决《国际条约》中确定有问题的许多特征以加强《国际条约》获取和惠益分享多边系统运行¹¹。专家小组还建议澄清国际玉米小麦改良中心根据标准材料转让协议授予遗传资源获取权，并非“未经事先知情同意且无共同商定条件”。

19. 专家小组还指出，双边获取和惠益分享措施的某些负面特征，包括缺乏全球统一性，并非获取和惠益分享措施所特有（例如，各国植物检疫措施往往存在差异）。专家小组还指出，虽然获取和惠益分享信息交换中心可能无法始终提供完整或最新信息，但其他许多未实现协调的法律领域并不存在这样的信息机制。

获取和惠益分享措施对通过利用粮食和农业遗传资源及相关传统知识进行惠益分享的影响

20. 关于研究草案第 5 章，专家小组建议审查从文献中提取的示例，并考虑剔除 2014 年之前的示例。专家小组进一步建议第 5 章侧重于获取和惠益分享措施带来何种程度的惠益分享以及因措施而分享的惠益类型。

21. 专家小组进一步强调应验证第 5 章图表编号、图表标题以及图表中数值（第 60-63 页），并建议审查且酌情更新向《国际条约》惠益分享基金提供的基于用户的捐款（5.3.2）。

22. 专家小组指出，某些惠益分享，特别是非货币惠益分享，尽管或许并未使用“惠益分享”的说法，但早在获取和惠益分享措施制定前就已存在。关于《国际条约》，专家小组建议强调条约多边系统框架下的惠益分享（包括非货币惠益分享）与获取并不挂钩。

结论：遗传委关于获取和惠益分享的进一步工作

23. 专家小组建议秘书处继续监测其他论坛的相关进展，并向遗传委汇报，视情采取进一步行动。专家小组建议遗传委考虑进一步开展工作，制定和监测粮农遗传资源的获取和惠益分享指标，特别是非货币惠益分享指标。

对研究草案的书面意见

24. 专家小组指出，对研究草案的意见仍可在 2025 年 1 月 24 日前发送至秘书处（cgrfa@fao.org），以便作者将其纳入修订版研究草案，提交遗传委第二十届例会（2025 年 3 月 24-28 日）。

¹¹ 参见 <https://www.fao.org/plant-treaty/overview/governing-body/committees/owg/en/>

V. 闭幕致辞

25. 遗传委高级联络官员 Dan Leskien 先生感谢共同主席在会议期间发挥的领导作用，感谢报告员，感谢所有参与者对研究的宝贵贡献，并鼓励其出席将于 2025 年 3 月 24 日至 28 日在罗马举行的遗传委第二十届例会。此外，他还感谢所有捐助方对遗传委工作的支持。

26. 共同主席感谢专家小组成员辛勤工作、热情参与、思路清晰、愿意妥协，并向秘书处表示感谢。

附录 A

专家名单

非洲

Mr Damas MAMBA MAMBA
Head Plant Protection Division
Ministry of Agriculture
Kinshasa-Gombe
Democratic Republic of the Congo
Email: damasmamba@yahoo.fr

亚洲

Mr Bal Krishna JOSHI
Chief
National Agriculture Genetic Resource
Center (NAGRC) (Genebank)
Senior Scientist (Plant Genetics and Breeding)
Kathmandu
Nepal
Email: bk.joshi@narc.gov.np

欧洲

Ms Marliese VON DEN DRIESCH
Advisor
Division 331
Information and Coordination Centre
for Biological Diversity
Federal Office for Agriculture and Food
Bonn
Germany
Email: Marliese.vondenDriesch@ble.de

Mr Martin BRINK
Senior Policy Advisor
Center for Genetic Resources,
The Netherlands (CGN)
Wageningen University and Research
Wageningen
The Netherlands
Email: martin.brink@wur.nl

拉丁美洲及加勒比

Ms María Laura VILLAMAYOR
 Coordinadora de Relaciones Institucionales
 y Propiedad Intelectual
 Instituto Nacional de Semillas
 Ciudad Autónoma de Buenos Aires
 Argentina
 Email: mlvill@magyp.gob.ar

Mr Roger BECERRA GALLARDO
 Coordinador del Área de Regulación en
 Acceso a los Recursos Genéticos y
 Protección a Obtentores Vegetales
 Subdirección de Regulación de la
 Innovación Agraria
 Dirección de Gestión de la Innovación Agraria
 Instituto Nacional de Innovación Agraria
 Lima
 Peru
 Email: rbecerra@inia.gob.pe

近东

Ms Fadhilah A. H. ALSALAMEEN
 Research Scientist
 Biotechnology Programme Manager
 Environment and Life Sciences
 Research Center
 Kuwait Institute for Scientific Research
 Kuwait City
 Kuwait
 Email: fslamian@kisir.edu.kw

Ms Lamis CHALAK
 Head of the National Committee for Plant
 Genetic Resources
 Head of the Plant Production Department
 Biotechnology and Plant Genetic Resources
 Faculty of Agricultural Sciences
 Lebanese University
 Beirut
 Lebanon
 Email: lamis.chalak@gmail.com

北美洲

Mr Andrew M. R. BENNETT
 Research Scientist
 Science and Technology Branch
 Ottawa Research and Development Centre
 Agriculture and Agri-Food Canada
 Ottawa
 Canada
 Email: andrew.bennett@AGR.GC.CA

Ms Priya BHANU
 Attorney-Adviser
 Office of the Legal Adviser for Oceans
 and International Environmental and
 Scientific Affairs
 U.S. Department of State
 Washington, D.C.
 United States of America
 Email: bhanupl@state.gov

西南太平洋

Mr William WIGMORE
Director Crop Research
Crops Research Division
Ministry of Agriculture
Rarotonga
Cook Islands
Email: william.wigmore@cookislands.gov.ck

Ms Logotonu Meleisea WAQAINABETE
Programme Leader-Genetic Resources
Land Resources Division
Pacific Community
Secretariat of the Pacific Community (Suva
Regional Office)
Suva
Fiji
Email: logow@spc.int

附录 B

获取和惠益分享技术及法律专家小组第七次会议议程

1. 选举主席、副主席和报告员
2. 通过议程及时间表
3. 审查“获取和惠益分享国家措施对粮食和农业遗传资源使用和交换、相关传统知识以及公平公正分享惠益的影响”报告草案。
4. 其他事项
5. 通过报告

附录 C

文件清单

工作文件

工作文件

CGRFA/TTLE-ABS-7/25/1	Provisional agenda and timetable
CGRFA/TTLE-ABS-7/25/2	Access and benefit-sharing measures for genetic resources for food and agriculture and associated traditional knowledge

参考文件

CGRFA/TTLE-ABS-7/25/Inf.1	Members of the Team of Technical and Legal Experts on Access and Benefit-Sharing
CGRFA/TTLE-ABS-7/25/Inf.2	The impact of access and benefit-sharing measures on genetic resources for food and agriculture and associated traditional knowledge - Draft study
CGRFA/TTLE-ABS-7/25/Inf.3	On-line survey on the implications of access and benefit-sharing measures for the use and exchange of genetic resources for food and agriculture, associated traditional knowledge and for benefit-sharing
CGRFA/TTLE-ABS-7/25/Inf.4	List of documents

背景研究文件

Background Study Paper No. 70: Survey of access and benefit-sharing country measures accommodating the distinctive features of genetic resources for food and agriculture and associated traditional knowledge

Background Study Paper No. 59: Access and Benefit-Sharing for Genetic Resources for Food and Agriculture - Current Use and Exchange Practices, Commonalities, Differences and User Community Needs - Report from a Multi-Stakeholder Expert Dialogue

Background Study Paper No. 42: Framework study on food security and Access and Benefit-Sharing for genetic resources for food and agriculture

Background Study Paper No. 43: The use and exchange of animal genetic resources for food and agriculture

Background Study Paper No. 44: The use and exchange of forest genetic resources for food and agriculture

Background Study Paper No. 45: The use and exchange of aquatic genetic resources for food and agriculture

Background Study Paper No. 46: The use and exchange of microbial genetic resources for food agriculture

Background Study Paper No. 47: The Use and Exchange of Biological Control Agents for Food and Agriculture

其他文件

ABS Elements Elements to Facilitate Domestic Implementation of Access and Benefit-Sharing for Different Subsectors of Genetic Resources for Food and Agriculture with Explanatory Notes
Access and benefit-sharing and genetic resources for food and agriculture: typology of country measures. Supplement I