



КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ПЯТАЯ СЕССИЯ

5–9 октября 2020 года

КОНЦЕПЦИЯ И СТРАТЕГИЯ РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ

Резюме

На сессии будут представлены Концепция и Стратегия работы ФАО в области питания. Они были разработаны в соответствии с рекомендациями Совета ФАО, принятыми в 2019 году. Леса и деревья самыми различными путями способствуют повышению качества питания людей и сокращению масштабов недоедания. В ходе сессии члены Комитета смогут дать указания в отношении стратегии, призванной обеспечить использование потенциала лесного хозяйства для улучшения питания людей.

Проект решения Комитета по лесному хозяйству

С учетом потенциала лесного хозяйства в плане повышения качества питания и предупреждения всех форм неполноценного питания, а также в поддержку осуществления Стратегии Комитету предлагается:

- дать указания в отношении Стратегии с точки зрения лесного хозяйства, обеспечить ее актуальность для деятельности ФАО и оказать поддержку странам в их усилиях по решению задач ЦУР;
- рассмотреть проект и представить предложения по доработке Стратегии в целях обеспечения использования потенциала лесного хозяйства для повышения качества питания и предупреждению всех форм неполноценного питания.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Ненси Абурто (Ms Nancy Aburto)
заместителю директора Отдела по вопросам продовольствия и питания
Nancy.Aburto@fao.org

(с копией на адрес COFO-2020@fao.org)

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года перед странами ставится задача ликвидировать голод и все формы неполноценного питания. Качественное питание в современном мире является одним из наиболее эффективных инструментов развития. Правильное питание имеет решающее значение для жизнестойкости и здоровья, а также для того, чтобы организм мог защитить себя от болезней или справиться с ним. Хорошее питание также имеет решающее значение для снижения риска появления избыточного веса, ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ).
2. Здоровый рацион является краеугольным камнем хорошего питания для нынешнего и будущих поколений. В функции ФАО входит повышение качества питания, и Организация призвана взять на себя роль лидера в обеспечении наличия, а также всеобщей финансовой и физической доступности здоровых продуктов.
3. Мир переживает критический момент в плане питания. Масштабы голода нарастают, и страны все еще пытаются преодолеть проблему недоедания, при том что избыточный вес и ожирение становятся в ряд самых серьезных угроз здоровью населения мира.
4. Пандемия COVID-19 показала связь инфекционных заболеваний с недоеданием. Люди, страдающие от неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, с большей вероятностью могут страдать от серьезных последствий для здоровья и смертности от инфекционных заболеваний. Дети, страдающие от недоедания, с большей степенью вероятности могут умереть от инфекции, респираторных инфекций и осложнений, вызванных пневмонией. Профилактика недоедания и связанных с питанием НИЗ должна стать неотъемлемой частью усилий по повышению сопротивляемости, особенно среди наиболее уязвимых слоев населения.
5. Кроме того, прошла половина Десятилетия действий ООН по проблемам питания, и началось Десятилетие действий в интересах устойчивого развития, которое должно завершиться в 2030 году, намеченном в качестве крайнего срока достижения ЦУР. В этом контексте в апреле 2019 года Совет ФАО одобрил рекомендацию разработать обновленный вариант Концепции и Стратегии работы ФАО в области питания (далее – Стратегия), которая должна основываться на Оценке работы ФАО в области питания¹ и учитывать новый глобальный контекст. Стратегия послужит основой для работы ФАО по обеспечению того, чтобы ее прямое и косвенное воздействие на рацион и режим питания было лучше понято и находило свое отражение в стратегических и нормативных рекомендациях, которые ФАО готовит для своих членов по вопросам, связанным с ее мандатом, в том числе по вопросам лесного хозяйства.
6. Леса и деревья способствуют оздоровлению рациона питания, обеспечивая людям питательные продукты, доходы, работу, энергоресурсы и экосистемные услуги. Лесные растения и животные играют важную роль в питании миллионов людей, обогащая их рацион белком, витаминами и минералами. Корма, полученные в лесу, позволяют животноводам производить мясо и молочные продукты. По оценкам, почти треть населения мира зависит от лесных продуктов и услуг в плане обеспечения средств к существованию, продовольственной безопасности и питания.
7. Доходы, получаемые от лесных товаров и услуг, облегчают доступ к здоровым продуктам питания, что позволяет не только повысить качество питания тех, кто получает доход непосредственно от лесов, но и повысить благосостояние более широких слоев населения. Во всем мире 2,4 миллиарда человек используют дрова для приготовления пищи², что является основным способом обеспечения надлежащего усвоения питательных веществ.

¹ www.fao.org/evaluation

² ФАО. 2014. Состояние лесов мира – 2014 Приумножение социально-экономических выгод, обеспечиваемых лесами

Кроме того, примерно каждый десятый человек в мире³ использует древесное топливо для стерилизации воды путем кипячения для получения безопасной воды для питья и приготовления пищи. Такое использование древесного топлива повышает значимость лесов для обеспечения продовольственной безопасности и питания семей.

8. Роль лесов в сохранении биоразнообразия как своего рода "генного банка" продовольственных и лечебных растений имеет важнейшее значение для обеспечения разнообразия, необходимого для повышения и сохранения надлежащего качества питания. Во времена нехватки продовольствия, а также экономических, социальных и политических потрясений доходы и съедобные растения, источником которых служит лес, помогают людям выжить. Леса также играют важнейшую роль в смягчении последствий изменения климата, способствуя тем самым защите продовольственной безопасности от климатических факторов и недопущению угрозы недоедания. В совокупности эти элементы, касающиеся связей с лесами, делают работу и стратегию ФАО в области питания весьма актуальными.

9. Возглавляет процесс обновления Стратегии Отдел ФАО по вопросам питания и продовольственных систем (ESN). Стратегия была разработана на основе материалов и замечаний, собранных в ходе многочисленных заседаний Группы по разработке основных элементов Стратегии и более широких консультаций с общеучрежденческой Технической целевой группой по Стратегии в области питания, в состав которой входят представители всех технических отделов и департаментов, расположенных в штаб-квартире, а также представители децентрализованных отделений.

10. Аннотированная схема была представлена Комитету по программе (КП) на его 127-й сессии. КП рекомендовал продолжить широкий процесс консультаций с членами, включая обсуждение проекта обновленной стратегии на сессиях всех технических комитетов ФАО в 2020 году, что, по его мнению, имеет решающее значение для ее дальнейшей разработки⁴. В проекте стратегии (приводится в Приложении к документу COFO/2020/9.2) излагаются история вопроса, сфера применения Стратегии, руководящие принципы, концепция и миссия, а также итоги и мероприятия, связанные со Стратегией и приводится предварительный план ее реализации.

11. Признавая важную роль лесов и деревьев в обеспечении здорового питания в соответствии с предлагаемыми результатами и мероприятиями Стратегии, в процессе доработки Стратегии в нее следует включить следующие элементы:

1) считать продукты питания, получаемые из лесов и насаждений, неотъемлемым элементом устойчивых продовольственных систем, позволяющих поддерживать здоровый рацион питания; 2) расширять права и возможности общин, проживающих в лесах, в том числе многих коренных народов, считая их лидерами изменения процесса осуществления Стратегии; 3) использовать традиционные знания и продолжать восполнять пробелы в данных и информации посредством проведения совместных исследований с участием нескольких стран и регионов; 4) разрабатывать межсекторальные стратегии, охватывающие цели в области лесоводства, сельского хозяйства и продовольственной безопасности и питания таким образом, чтобы признавался прямой (например, продовольствие и топливо) и косвенный (например, услуги и рабочие места) вклад лесов; 5) организовывать межотраслевые диалоги между заинтересованными сторонами на глобальном, региональном, национальном и местном уровне в целях создания и укрепления партнерских связей для осуществления преобразовательных мер в поддержку успешной реализации Стратегии; и 6) развивать потенциал государственных учреждений и местных общин, с тем чтобы они могли осуществлять меры политики, инновации

³ ФАО. 2017. Sustainable Woodfuel and Food Security and Nutrition. (см. <http://www.fao.org/3/i7917en/I7917EN.pdf>).

⁴ Progress on updating the Strategy on Nutrition (PC 127/8).

⁵ Доклад о работе 127-й сессии Комитета по программе (CL 163/4).

и мероприятия, направленные на увеличение вклада лесов и насаждений в обеспечение продовольственной безопасности и питания.

II. ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ И СТРАТЕГИИ РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ

A. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Качественное питание в современном мире является одним из наиболее эффективных инструментов развития. Цель 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2) отражает важность ликвидации всех форм неполноценного питания (задача 2.2), включая истощение детей, отставание детей в росте, недостаточный вес детей, избыточный вес детей, нехватку питательных микроэлементов, избыточный вес, ожирение и связанные с ними неинфекционные заболевания (НИЗ), для достижения социальных, экологических и экономических целей. Питание играет важную роль в решении задач по всем ЦУР, таких как ликвидация голода (2.1), развитие устойчивого сельского хозяйства (2.3–2.5), сокращение преждевременной смертности от НИЗ (3.4), а также детской и материнской смертности (3.1, 3.2), борьба с нищетой (1.1 и 1.2), сокращение масштабов изменения климата, а также утраты биоразнообразия и почв (14 и 15), содействие гендерному равенству (5) и инклюзивному экономическому росту (8). Тем не менее, несмотря на определенный прогресс, мир отстает от графика решения задач в области питания. Полное решение проблемы неполноценного питания во всех его формах в будущем потребует согласованных усилий всех заинтересованных сторон. Цель настоящей стратегии - определить роль ФАО и то, что она будет делать для решения проблемы недоедания во всех его формах, тем самым выполняя свою задачу по "повышения качества питания" в контексте других действий, предпринимаемых заинтересованными сторонами в рамках системы ООН и за ее пределами.

2. Одним из непосредственных факторов, определяющих пищевой статус, является рацион питания. При том, что важнейшими детерминантами пищевого статуса являются многочисленные другие факторы, такие как хорошее здоровье, чистая вода, санитария, образование и расширение прав и возможностей женщин; здоровый, сбалансированный и устойчивый рацион питания (далее "здоровое питание") является краеугольным камнем полноценного питания для сегодняшнего и будущих поколений. Когда речь идет о потреблении людьми калорий и питательных веществ, именно рацион питания играет жизненно важную роль в устранении нехватки, излишков и диспропорций, которые препятствуют росту и развитию человека, а следовательно, и достижению основных социальных, экономических и экологических показателей ЦУР. Единого рецепта здорового питания не существует, поскольку оно зависит от страны, возраста людей и потребностей населения, а также от культуры, но в любом случае здоровое питание включает пищевые продукты, необходимых для здорового образа жизни: т.е. пища человека должна быть достаточной, безопасной, разнообразной и сбалансированной по количеству и качеству. В 2017 году Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) представила доказательства того, что все элементы продовольственных систем⁶ - сельское хозяйство, производственно-сбытовые цепи, продовольственная среда и поведение потребителей - требуют серьезных согласованных действий для обеспечения наличия, всеобщей доступности, безопасности и культурной приемлемости здоровой пищи, и рекомендовала использовать во всех продовольственных системах возможности для улучшения рациона и результатов в сфере питания.

⁶ Продовольственные системы включают в себя цепочки поставки продовольствия, начиная с сельскохозяйственного сектора (растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, аквакультура), продовольственную среду (в которой потребитель взаимодействует с продовольственными системами) и поведение потребителей.

3. Меры реагирования на пандемию COVID-19 вскрыли узкие места многих современных продовольственных систем, которые угрожают продовольственной безопасности, питанию, здоровью и средствам к существованию и усугубляют неравенство. К ним относятся, в частности, многочисленные и политически сложные проблемы управления глобально интегрированными производственно-сбытовыми цепочками, когда отдельные государства могут закрывать границы, требовать закрытия продовольственных служб и ограничивать передвижение и торговлю; рекомендации в отношении физического дистанцирования в контексте сохраняющейся необходимости массового привлечения рабочей силы для сбора урожая, упаковки, транспортировки, оптовой и розничной реализации маркетинга основных пищевых товаров, таких как фрукты и овощи, свежее мясо и молочные продукты; зависимость от временной рабочей силы и трудовых мигрантов, а также уязвимость работников, занятых во всех звеньях продовольственной системы, и некоторые другие факторы. Хотя COVID-19 не относится к числу заболеваний, передающихся вместе с пищей, пандемия заставила уделять особое внимание безопасности пищевых продуктов как неотъемлемой части процесса трансформации продовольственных систем, а также высветила взаимосвязь между безопасностью пищевых продуктов и более широкими проблемами, связанными с охраной здоровья и санитарией.

4. Пандемия COVID-19 также высветила связь между инфекционными заболеваниями и неполноценным питанием. Инфекционные заболевания с большей степенью вероятности могут причинить серьезный вред здоровью или стать причиной смерти, если они протекают на фоне неинфекционных заболеваний, связанных с питанием (таких, как диабет, гипертония, болезни сердца). Дети, страдающие от недоедания, в большей степени подвержены риску смерти от инфекции, респираторных инфекций и осложнений, вызванных пневмонией. Профилактика недоедания и связанных с питанием НИЗ должна стать неотъемлемой частью усилий по повышению сопротивляемости, особенно среди наиболее уязвимых слоев населения.

5. Сейчас, как никогда ранее, назрела настоятельная необходимость ускорить трансформацию продовольственных систем, с тем чтобы они стали более устойчивыми к потрясениям и в то же время обеспечивали здоровье и благополучие людей. Речь идет об организационных и социальных инновациях, низко- и высокотехнологичных инновациях, цифровизации и технологиях защиты работников, потребителей и тех, кто занимается восстановлением, перераспределением и утилизацией продовольствия.

6. Являясь учреждением ООН, занимающимся в первую очередь вопросами продовольствия и сельского хозяйства, ФАО играет ведущую роль в решении проблемы неполноценного питания во всех его формах посредством улучшения рациона питания и совершенствования продовольственных систем. Основываясь на рекомендациях, содержащихся в докладе "Оценка работы ФАО в области питания" за 2019 год, ФАО определяет и пропагандирует меры по сокращению всех форм неполноценного питания с помощью диетологических подходов, продовольственных систем и здорового питания⁷. Будущая работа ФАО в области питания будет отражать повышение внимания ко всем формам неполноценного питания, позволит четко определить потенциальный вклад продовольственных систем в обеспечение качественного питания, а также разъяснить значение работы ФАО в области питания для достижения ЦУР. ФАО занимается всеми аспектами продовольственных систем, обладая экспертными знаниями в области производства, переработки, распределения, торговли, маркетинга и утилизации продовольствия, а также в области растениеводства и животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, производственно-сбытовых цепочек, безопасности пищевых продуктов, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и повышения устойчивости к ним, а также в области питания.

7. В рамках целого ряда международных процессов члены ФАО призвали активизировать пропаганду здорового питания и работу по трансформации продовольственных систем. В 2014

⁷ ФАО. 2019. Evaluation of the Strategy and Vision for FAO's Work in Nutrition. Rome. pp.119 (www.fao.org/evaluation). Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

году на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), совместно организованной ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), были приняты Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий, в которых признается, что существующие продовольственные системы сталкиваются с трудностями в обеспечении здорового питания⁸. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 70/2592 о проведении Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) (Десятилетие питания)⁹. Под совместным руководством ФАО и ВОЗ первым мероприятием в рамках программы работы является улучшение рациона питания с помощью продовольственных систем.

8. Продовольственные системы выполняют многие функции, далеко не всегда связанные с вопросами питания, и являются движущей силой экономических, экологических и социальных преобразований. Мандат ФАО охватывает экономические (например, средства к существованию, нищета в сельских районах, торговля), экологические (например, изменение климата, биоразнообразие и экосистемы, потери и порча продовольствия) и социальные (например, гендерные аспекты, группы коренного населения, равенство) аспекты продовольственных систем, причем все эти аспекты имеют жизненно важное значение для рационального и здорового питания, одновременно выполняя и другие функции, что делает компромиссы неизбежными. Балансируя эти компромиссы стратегия ФАО в области питания обеспечивает должное внимание к результатам в области питания и их приоритет.

9. Учитывая ведущую роль ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства, ее роль в экономических, экологических и социальных аспектах продовольственных систем, а также ее глобальные функции по распространению знаний, оказанию политической и технической помощи и наращиванию потенциала, она располагает уникальными возможностями для того, чтобы играть ведущую роль в решении связанных с продовольствием проблем неполноценного питания в сотрудничестве с глобальными, национальными и местными партнерами. При этом возникают серьезные проблемы, усугубляемые растущими и взаимосвязанными нагрузками на продовольственные системы с последствиями для питания, такие как рост численности населения, крайняя нищета, изменение климата, деградация ресурсной базы, конфликты, миграция, слабая устойчивость к внешним воздействиям и раздробленность управления¹⁰. В сотрудничестве с многочисленными структурами, занимающимися вопросами продовольственных систем и питания, ФАО будет изыскивать и задействовать возможности для того, чтобы продовольственные системы обеспечивали наличие, всеобщую доступность, безопасность и культурную приемлемость здорового питания, а также достижение экономических, экологических и социальных показателей устойчивого развития по всем ЦУР. При этом ФАО должна сотрудничать с другими учреждениями и заинтересованными сторонами, занимающимися другими факторами неполноценного питания.

В. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ СТРАТЕГИИ

10. Стратегия определяет направленность работы ФАО по задействованию преимуществ сотрудничества с целью повышения качества питания, признавая центральную роль качественного питания для достижения ЦУР.

11. Опираясь на уже предпринятые и предпринимаемые в настоящее время значительные усилия, Стратегия определяет мероприятия, которые должны быть осуществлены штаб-квартирой и децентрализованными отделениями ФАО. Эти мероприятия призваны активизировать действия многочисленных структур, включая глобальные

⁸ ФАО/ВОЗ. 2014. МКП-2, Римская декларация по вопросам питания. Пункт 10.

⁹ https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259.

¹⁰ ФАО. 2017. "Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства: тенденции и актуальные задачи" Rome. <http://www.fao.org/3/a-i6583e.pdf>

межправительственные учреждения, региональные организации, членов ФАО, местные органы власти, частный сектор, гражданское общество и персонал ФАО на всех уровнях.

12. Стратегия распространяется на всю практическую и экспертную деятельность ФАО в области питания, а также в области растениеводства и животноводства, лесного хозяйства, рыбного хозяйства и аквакультура ("отрасли сельского хозяйства"), которые влияют на режим питания, а также на деятельность по таким направлениям, как обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и повышению устойчивости к ним, климат, биоразнообразие, безопасность пищевых продуктов, социальная защита, торговля, статистика, партнерские связи, наука и инновации, а также по другим направлениям, имеющим отношение к деятельности и результатам реализации данной Стратегии и желаемым последствиям.

13. Выстроенная на системном подходе стратегия направлена на то, чтобы повысить качество питания всех людей, и особенно сельских жителей, чьи средства к существованию зависят от растениеводства, лесного хозяйства, рыболовства, животноводства, переработки продуктов питания и розничной торговли; людей, оказавшихся в зонах конфликтов и нестабильности, уязвимых групп населения в малых и больших городах. Стратегия нацелена на поддержку перестройки продовольственных систем и минимизацию рисков для человека в рамках этих систем, с тем чтобы обеспечить здоровье и благополучие людей, а также наличие, физическую и экономическую доступность здорового питания с учетом слабых мест в свете слабых и уязвимых мест, обнажившихся в процессе реагирования на пандемию COVID-19.

С. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

14. ФАО признает, что для достижения ее целей, в частности для эффективного искоренения неполноценного питания во всех его формах:

- 1) Центральным элементом продовольственных систем следует сделать человека. Для того чтобы продовольственные системы могли реально обеспечивать здоровое питание, при определении алгоритма действий следует прежде всего понять факторы, определяющие пищевые пристрастия людей. Необходимо также активизировать работу по просвещению и защите прав потребителей, в том числе путем обеспечения наличия, доступности, безопасности и культурной приемлемости здоровой пищи в определенной продовольственной среде. Необходимо защищать и поддерживать средства к существованию людей, работающих в продовольственных системах, а также их рацион питания.
- 2) **Никто не должен быть забыт.** Следует на всех уровнях обеспечить равенство, в том числе по доходам, полу и этнической принадлежности, причем приоритет должен отдаваться неимущим и маргинализированным группам населения. Необходимо расширять права и возможности женщин в продовольственных системах, в том числе в качестве лидеров перемен, избегая неблагоприятных гендерных последствий.
- 3) **Прежде всего - устойчивость.** Продовольственные системы должны быть устойчивыми с экономической, экологической, социальной, производственной и потребительской точек зрения. Для обеспечения здорового питания продовольственные системы должны оказывать нулевое или положительное воздействие на природную среду, а также адаптироваться к изменению климата и смягчать его последствия; поддерживать источники средств к существованию производителей и работников; сводить к минимуму порчу продовольствия и обеспечивать такой рацион питания, который был бы адаптирован к местным агроэкологическим условиям, социально-культурным нормам и пищевым потребностям.
- 4) **Предпринимаемые усилия должны быть нацелены на постепенное осуществление права на достаточное питание.** Право на питание реализуется в том случае, "когда каждый

человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения". Это предполагает "наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры, [и] доступность такого продовольствия, которая обеспечивается надежными способами, не препятствующими осуществлению других прав человека".¹¹

5) Научная доказательная база является исключительно важной. Во всем мире уже ведется активная работа по совершенствованию продовольственных систем и повышению качества питания, что позволяет получать данные, необходимые для обоснования принимаемых мер. Необходимо защищать и пропагандировать практику, в том числе практику, опирающуюся на знания местного и коренного населения, которая уже способствует созданию продовольственных систем, обеспечивающих людям здоровое питание.

6) **Срочно необходимы инновации.** Для достижения необходимых дальнейших изменений в масштабах и в сроки, предусмотренные в ЦУР, также потребуются ускорить темпы и расширить масштабы как технологических, так и социальных инноваций, в том числе в области политики и финансирования. После пандемии COVID-19 необходимо безотлагательно переосмыслить вопросы поддержки источников средств к существованию, механизмы социальной защиты и вероятность факторов риска для человека внутри продовольственной системы, с тем чтобы обеспечить устойчивость для здоровья и благополучия человека при одновременном сохранении наличия, а также физической и экономической доступности здоровой пищи.

7) **Важно работать с партнерами.** Учитывая, что в процессе преобразования продовольственных систем участвуют многие структуры, для реализации этой стратегии требуется многостороннее взаимодействие. Кроме того, для комплексного решения проблемы неполноценного питания потребуются партнеры, не связанные напрямую с продовольственными системами.

8) **Действия должны быть адаптированы к контексту отдельных стран и регионов.** Существуют разнообразные продовольственные системы и рационы питания, а также разнообразные решения; работа ФАО должна не только служить ориентиром, но и учитывать региональные и страновые потребности, а также способствовать формированию чувства сопричастности. Выбор осуществляемых действий и их результаты в значительной степени зависят от условий отдельных регионов и стран.

D. КОНЦЕПЦИЯ И МИССИЯ

15. Согласно исповедуемой ФАО концепции питания, речь идет о том, чтобы каждый человек в мире мог питаться здоровой пищей, производимой устойчивыми продовольственными системами, которые защищают здоровье и благополучие человека и невосприимчивы к внешним потрясениям.

16. Для реализации этой концепции необходимо, чтобы данная стратегия обеспечила, чтобы члены ФАО и заинтересованные стороны на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, включая крупные, средние и малые государственные предприятия, гражданское общество, частный сектор и коренные народы, занимающиеся производством, переработкой, распределением, торговлей, маркетингом, продажей и утилизацией продукции растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры,

¹¹ Замечание общего порядка 12 (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, 1999)

осуществляли политику, практические меры, инвестиции и инновации ("действия") с целью обеспечения того, чтобы:

- сельское хозяйство и цепочки поставки продовольствия были ориентированы на производство, переработку, реализацию и торговли продуктами питания, а также на оказание продовольственных услуг, способствующих здоровому питанию, в том числе за счет большего разнообразия, сокращения потерь и порчи продовольствия и повышения безопасности пищевых продуктов;
- продовольственная среда обеспечивала наличие, доступность, безопасность и культурную приемлемость здоровой пищи, соответствующей научно-обоснованным рекомендациям диетологов, а также стандартам безопасности и требованиям производства пищевых продуктов, формируя таким образом поведение потребителей¹² и побуждая следующее поколение потребителей ценить здоровую пищу.
- потребители имели доступ, информацию, мотивацию и учреждения, необходимые для того, чтобы требовать и употреблять здоровую пищу. И чтобы потребители были лучше информированы и требовали здоровой пищи.

17. Для достижения этих результатов ФАО в своей деятельности в области питания следует ускорить принятие мер, необходимых для того, чтобы продовольственные системы были в состоянии обеспечить наличие и потребление здоровых пищевых продуктов с целью повышения качества питания за счет генерирования и обмена знаниями, повышения осведомленности, формирования консенсуса, поддержки разработки политики, практики, инвестиций и инноваций, а также укрепления потенциала для их реализации.

Е. ИТОГИ И МЕРОПРИЯТИЯ

18. Для выполнения своей миссии ФАО намерена осуществить следующие 15 мероприятий, направленных на достижение пяти конкретных результатов, вытекающих из основных функций ФАО¹³.

19. **Итог 1. Формирование общего видения и повышение осведомленности. Учреждения ООН, члены ФАО, гражданское общество и частный сектор имеют общее видение проблемы питания и осознают важность здоровой пищи для питания, здоровья и развития.** Существует общее глобальное видение здорового питания как инструмента решения проблемы неполноценного питания наряду с другими детерминантами. Важность здоровой пищи для питания, здоровья и развития в полной мере отражена в соответствующих международных соглашениях и руководствах на страновом уровне, а заинтересованные стороны осуществляют программы по информированию потребителей о здоровой пище и о необходимости обеспечения спроса на нее. Для достижения этого итога ФАО будет:

- i) признавая ведущую роль ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в области здравоохранения, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в области питания детей и матерей и Всемирной продовольственной программы (ВПП) в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и гуманитарного реагирования, совместно с другими организациями и при посредничестве Постоянного комитета ООН по проблемам питания (ПКП ООН) разработает концепцию Организации

¹²Под поведением потребителей подразумеваются "выбор и все решения потребителей в отношении приобретения продовольствия, его хранения, подготовки, приготовления и потребления, а также его распределения в домохозяйстве". ГЭВУ 2017б.

¹³Совет ФАОЕ "Корректировки Программы работы и Бюджета на 2020–2021 годы"

Объединенных Наций (ООН) в области питания, в которой роль всеобщего здорового питания будет признана наряду с другими детерминантами и будут определены обязанности ведущих учреждений в рамках реализации целей реформы Системы развития ООН и пути реорганизации поддержки в целях обеспечения качественного питания в период после пандемии COVID-19, при постоянной защите здоровья и благополучия людей, подвергающихся воздействию факторов риска в рамках систем и социальных структур, необходимых для качественного питания; ii) будет эффективно пропагандировать и распространять информацию о роли всеобщего здорового питания в решении проблемы неполноценного питания и содействии социально-экономическому развитию среди многосторонних партнерских организаций, региональных, национальных и местных органов власти, частных структур и гражданского общества, в том числе путем проведения информационно-разъяснительных мероприятий, разработки руководств на страновом уровне, включая руководство по стимулированию потребительского спроса на здоровые пищевые продукты среди .

20. *Итог 2. Формирование и передача знаний и доказательств. Члены ФАО, гражданское общество и частный сектор проинформированы и сориентированы в отношении того, какие стратегии, практика, инвестиции и инновации, связанные с продовольственными системами, необходимы для обеспечения здорового питания в условиях соответствующих стран, а также о том, как потребности будут меняться в будущем.* Меры должны предприниматься во всех секторах и областях политики, включая сельское хозяйство (растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, аквакультура), торговлю, развитие сельских районов, управление природными ресурсами и здравоохранение. Для достижения этого результата ключевая роль отводится сотрудничеству между ФАО и организациями, занимающимися исследованиями и инновациями, в целях получения фактических данных и распространения передового опыта. Для достижения этого итога ФАО будет:

- i) собирать, визуализировать и распространять соответствующие данные и показатели по составу продовольствия, рационам питания, продовольственной безопасности и продовольственным системам; она будет также осуществлять мониторинг соответствующих показателей ЦУР для информационного обеспечения процесса принятия решений, давать рекомендации по сбору данных и отслеживать прогресс в решении задач ЦУР;
- ii) предоставлять и распространять инструменты для оказания заинтересованным структурам помощи в выявлении, оценке и диагностировании воздействия их продовольственных систем на режим питания, а также политики, практики, инвестиций и инноваций, необходимых в их условиях для того, чтобы продовольственные системы могли обеспечивать здоровый рацион питания в настоящее время и в будущем.
- iii) документировать и пропагандировать передовую практику на различных уровнях, включая знания коренных народов, которые уже играют определенную роль, позволяя продовольственным системам обеспечивать здоровое питание; в сотрудничестве с партнерами расширять масштабы применения передовой практики, продолжая внимательно отслеживать ситуацию в целях постоянного получения фактических данных. Эта работа будет включать обобщение и изучение мер, принятых в связи с пандемией COVID-19 и сделанных выводов, мер, принятых в связи со вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке в 2014 году и других региональных и глобальных вспышек и чрезвычайных ситуаций, связанных с зоонозными заболеваниями, в целях информационного обеспечения политики и деятельности по повышению устойчивости для обеспечения наличия, физической и ценовой доступности здоровых пищевых продуктов при одновременной защите здоровья и благополучия людей, подверженных воздействию факторов риска внутри продовольственных систем.

- iv) Выявление и распространение данных о роли политики, практики, инвестиций и инноваций, связанных с продовольственными системами, в обеспечении здорового питания, и связанных с этим компромиссов

21. Итог 3. Организация диалога Многоотраслевые структуры пришли к консенсусу в отношении синергетического взаимодействия и согласование путей достижения компромиссов и устранения спорных моментов. Сотрудничество ФАО с учреждениями ООН и другими межправительственными организациями-партнерами, членами ФАО, гражданским обществом, частным сектором, а также научно-исследовательскими институтами, способствовали рабочему процессу посредством достижения сложных компромиссов и преодоления противоречий, одновременно ускоряя получение результатов там, где уже достигнута синергетическое взаимодействие и консенсус. Диалог приводит к новым процессам, партнерствам и инновациям, направленным на реформирование продовольственных систем с целью повышения их устойчивости, одновременно обеспечивая здоровье и благополучие людей, которые подвергаются воздействию факторов риска внутри продовольственных систем. Существует более широкое общее понимание необходимых изменений со стороны частного сектора, включая инновации, предпринимательство и новые возможности для бизнеса. Для достижения этого итога ФАО будет:

- i) выявлять и анализировать синергетические связи между здоровым питанием и экологическими (например, изменение климата, биоразнообразие, деградация почв и водных ресурсов), экономическими (например, жизнеспособность мелких фермерских хозяйств, инклюзивный рост) и социальными (например, гендерное равенство) компонентами ЦУР в контексте быстро эволюционирующих продовольственных систем; а также связи с вопросами безопасности пищевых продуктов и путями достижения устойчивости к кризисным явлениям.
- ii) обсуждать в многостороннем формате с глобальными, региональными и национальными структурами спорные вопросы, выступая в качестве авторитетного нейтрального участника и признавая дисбаланс сил, в целях достижения общего понимания спорных вопросов, поиска компромиссных решений и преодоления препятствий на пути перемен.
- iii) налаживать инновационное взаимодействие с субъектами частного сектора для поиска общих целей в области предпринимательства, новых возможностей для бизнеса и финансирования и объединения усилий различных партнеров для обеспечения здорового питания и содействия достижению всех ЦУР при должном учете интересов и достижении компромиссов между здоровым питанием и другими экологическими, экономическими и социальными целями.

22. Итог 4. Нарращивание внешнего потенциала для реализации Стратегии. Члены ФАО, а также заинтересованные структуры на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях укрепили потенциал, необходимый для разработки политики, внедрения практических решений, увеличения инвестиций и осуществления инновационных мер в рамках всей продовольственной системы для обеспечения здорового питания. Помощь ФАО позволила расширить возможности партнеров в плане разработки и осуществления политики, инвестиций и практических действий на основе фактических данных. Для достижения этого итога ФАО будет:

- i) предоставлять и распространять учебные материалы, научно-обоснованные руководства и инструменты, позволяющие обеспечить, чтобы политика, инвестиции и практика в рамках всех продовольственных систем действительно способствовали переходу на здоровое питание; позволяющие адаптировать существующие передовые методы работы, в том числе методы, применяемые для смягчения последствий пандемии COVID-19 для продовольственных систем в региональном, национальном и местном контексте, а также позволяющие определить приоритеты.

ii) оказывать политическую и техническую помощь партнерским государственным учреждениям по вопросам реализации политики, инвестиций, практики и инноваций, а также достижения максимального синергетического эффекта и достижения компромисса между здоровым питанием и другими экологическими, экономическими и социальными целями, а также по вопросам обеспечения устойчивости продовольственных систем к потрясениям и их способности сохранять наличие, физическую и ценовую доступность здоровой пищи, обеспечивая при этом здоровье и благополучие людей, подверженных воздействию факторов риска внутри продовольственных систем.

iii) укреплять потенциал гражданского общества, академических кругов, служб распространения сельскохозяйственных знаний и сельскохозяйственных учебных заведений в области разработки и внедрения учебных пособий, рассказывающих о роли сельского хозяйства, производственно-сбытовых цепочек, продовольственной среды и поведения потребителей в переходе на здоровое питание.

23. *Итог 5. Нарращивание внутреннего потенциала для достижения результата. Весь профильный персонал ФАО понимает и высоко ценит свою роль в достижении того, чтобы продовольственные системы обеспечивали здоровое питание, в том числе в плане готовности к чрезвычайным ситуациям и повышения устойчивости к ним, а также имеет возможность способствовать решению этой задачи.* Эта перспектива интегрирована в механизмы планирования, осуществления и мониторинга ФАО и регулярно рассматривается соответствующими руководящими и уставными органами. Ключевые подразделения ФАО, имеющие жизненно важное значение для осуществления деятельности, - устанавливают в рамках всей Организации партнерские связи, способствующие активизации общеорганизационной работы и позволяющие задействовать все основные ресурсы ФАО. Различные направления работы ФАО носят более согласованный и совместный характер, в том числе на децентрализованном уровне. Для достижения этого итога ФАО будет:

i) использовать ключевые области знаний и опыта, необходимые для того, чтобы играть ведущую роль в достижении итогов 1-4, мобилизовывать ресурсы и предоставлять инструменты и возможности для обучения, чтобы сотрудники ФАО могли понять жизненно важную роль ФАО в повышении уровня питания и предотвращении всех форм неполноценного питания, а также то, каким образом их деятельность способствует здоровому питанию.

ii) обеспечивать, чтобы ее представительства в странах было в состоянии поддерживать общий страновой анализ ООН и процесс разработки Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития, чтобы отразить все имеющие отношение к продовольственным системам направления деятельности, которые могли бы обеспечить здоровое питание и помочь странам в решении задач ЦУР.

iii) приводить различные меры и стратегии в соответствие с Концепцией и стратегией работы ФАО в области питания, включая Стратегию в области изменения климата (7 год), Стратегию всестороннего учета вопросов биоразнообразия в сельскохозяйственных секторах (2019 год), Политику гендерного равенства (2013 год), Работа по вопросам агроэкологии (2018 год), а также с существующими обязательствами по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), а также с своей будущей организационной структурой.

Г. ПЛАН ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

24. В ходе оценки предыдущей Стратегии (2012 год) было отмечено, что принимаю Стратегию было бы полезно разработать план ее осуществления. Поэтому обновленная Концепция и Стратегия работы ФАО в области питания будет включать план осуществления, в

котором будет изложено, каким образом ФАО намерена проводить мероприятия, необходимые для достижения намеченных итогов и выполнения миссии ФАО в области питания, описанной в Стратегии.

25. План осуществления позволит выполнить поручение Комитета по программе обеспечить учет контекста и приоритетов отдельных регионов при планировании и осуществлении мероприятий по выполнению миссии ФАО в области питания. Кроме того, в нем будет указано, каким образом должны быть достигнуты итоги стратегии с учетом механизмов, структуры управления и обязанностей внутри ФАО.

26. Учитывая широкую сферу применения стратегии и спектр мероприятий, связанных с ее осуществлением, в настоящем плане будет кратко перечислены осуществляемые ФАО мероприятия в порядке их приоритетности. Подробная информация о мероприятиях, осуществляемых в конкретных странах децентрализованными отделениями ФАО, будет получена в после разработки рамочных страновых программ на основе Общего странового анализа и Механизма сотрудничества ООН в целях устойчивого развития.

27. В плане осуществления будут учтены приоритеты, сформулированные в Концепции и стратегии работы ФАО в области питания, а также инновации и новые возможности, согласованные с этими приоритетами, и приоритеты, обусловленные ситуацией в отдельных регионах и современными глобальными вызовами. План будет выполняться в соответствии с положениями Среднесрочного обзора, а также Программы работы и бюджета.

ДОПОЛНЕНИЕ 1

ОБЪЯСНЕНИЕ ИСПОЛЗУЕМЫХ В СТРАТЕГИИ ТЕРМИНОВ

Неполноценное питание [1]	Аномальное физиологическое состояние, вызываемое недостаточным, несбалансированным либо чрезмерным потреблением питательных макро- и/или микроэлементов. Неполноценное питание включает недоедание и избыточное питание, а также дефицит питательных микроэлементов.
Недоедание [1]	Результат недоедания, плохой усваиваемости и/или неполного биологического использования потребленных питательных веществ в результате рецидивирующего инфекционного заболевания. Оно включает пониженную для своего возраста массу тела, отставание в росте для своего возраста, опасную худобу для своего роста (истощение) и дефицит витаминов и минеральных веществ (неполноценное питание, выражающееся в нехватке питательных микроэлементов).
Избыточный вес и ожирение у детей (в возрасте до 5 лет)[2]	Избыточный вес диагностируется когда отношение масса тела ребенка к его длине/росту более чем в 2 раза превышает медианное значение разработанных ВОЗ норм роста детей; а ожирение – когда отношение масса тела ребенка к его длине/росту превышает медианное значение разработанных ВОЗ норм роста детей более чем в 3 раза.
Дефицит питательных микроэлементов [3]	Нехватка витаминов, минералов и/или необходимых в малых количествах микроэлементов, имеющих важное значение для правильного функционирования и роста живого организма, а также для обмена веществ. Его также часто называют "скрытым голодом", поскольку его может сложно определить внешне виду человека (человек может страдать от дефицита питательных микроэлементов, имея при этом нормальный вес и рост).
Избыточный вес и ожирение [1]	Одним из проявлений переедания является масса тела, превышающая нормальное для данного роста значение. Для взрослых избыточным считает вес, когда индекс массы тела (масса в кг / рост в метрах ²) составляет от 25 до 30, а ожирение – при ИМТ более 30.
Неинфекционные заболевания [4]	Результат сочетания генетических, физиологических, экологических и поведенческих факторов. Четырьмя основными типами неинфекционных заболеваний являются сердечно-сосудистые заболевания (такие как инфаркт и инсульт), онкологические заболевания, хронические респираторные заболевания (например, хроническая обструктивная болезнь легких и астма) и диабет.

Продовольственные системы [5] [6]	"Описательная" концепция, определяемая как сумма всех различных элементов и видов деятельности, которые в своей совокупности имеют результатом производство и потребление продовольствия, а также взаимодействие этих элементов и видов деятельности. Они обеспечивают продовольственную безопасность, а также способствуют решению широкого круга других социально-экономических и экологических задач. Системы состоят из трех элементов: продовольственные производственно-сбытовые цепочки, продовольственная среда и поведение потребителей.
Цепочки поставки продовольствия [6]	Цепочки поставки продовольствия включают все виды деятельности, которые связаны с движением пищевых продуктов от производителей к потребителям, включая производство, хранение, распространение, переработку, упаковку, розничную торговлю и маркетинг.
Продовольственная среда [6]	Физические, экономические, политические и социально-культурные условия, в которых потребители взаимодействуют с продовольственными системами с целью приобретения, приготовления и потребления пищевых продуктов. Ключевыми элементами продовольственной среды, определяющими выбор, приемлемость продуктов и рацион питания, являются физический и экономический доступ к продовольствию (физическая близость и ценовая доступность); рекомендации, реклама и информация в отношении продуктов питания, а также качество и безопасность продуктов.
Поведение потребителей [6]	Данный термин описывает особенности решений потребителей – будь то домохозяйства или отдельные лица – в отношении того, какие продукты питания приобретать, хранить, готовить и потреблять, и в отношении того, как распределять продукты внутри домохозяйства (включая гендерное распределение и кормление детей).
Потери и порча продовольствия [7]	Потери пищевой продукции – это сокращение количества или снижение качества пищевой продукции в результате решений и действий поставщиков, являющихся участниками цепочки, за исключением предприятий розничной торговли и общественного питания, а также потребителей. Порча пищевой продукции – сокращение количества или снижение качества пищевой продукции в результате решений и действий предприятий розничной торговли и служб общественного питания, а также потребителей.
Наличие продовольствия [1]	Объём продовольствия, физически доступного для потребления в течение определённого периода.

Доступность продовольствия [1]	Физическая, экономическая и социальная возможность приобретать продовольствие на индивидуальном уровне или на уровне домашнего хозяйства.
Экономическая доступность пищевых продуктов [8]	Цена на определённый пищевой продукт относительно стоимости других пищевых продуктов и доходов населения.
Здоровое питание [9]	Под здоровым питанием понимается питание, обеспечивающее оптимальный рост и развитие человека, а также его функциональное, физическое, умственное и общественное благополучие на всех этапах жизни. Оно помогает избежать проблемы неполноценного питания во всех его формах, включая недоедание, дефицит микронутриентов, избыточный вес и ожирение, а также предотвратить ряд неинфекционных заболеваний (НИЗ), включая диабет, болезни сердца, инсульт и рак. Точный состав разнообразного, сбалансированного и здорового питания зависит от индивидуальных характеристик (например, возраста, пола, образа жизни, уровня физической активности), культурного контекста, доступных местных продуктов и кулинарных традиций. Такое питание является разнообразным, сбалансированным и безопасным и предусматривает ограниченное потребление насыщенных и трансжиров, сахаров и соли. Здоровое питание начинается с началом жизни: грудное вскармливание содействует здоровому росту и когнитивному развитию, а также положительно сказывается на здоровье в долгосрочной перспективе.

[1] Глоссарий МКП-2, <http://www.fao.org/faoterm/collection/nutrition/ru/>

[2] <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>

[3] <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=194>

[4] <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/noncommunicable-diseases>

[5] <http://www.fao.org/3/a-i3901r.pdf>

[6] ГЭВУ. 2017, <http://www.fao.org/3/a-i7846r.pdf>

[7] SOFA. 2019, <http://www.fao.org/3/ca6030en/ca6030ru.pdf>

[8] <http://www.fao.org/3/a-i6275e.pdf>

[9] Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (готовится к публикации)