



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 粮食和农业遗传资源委员会

## 暂定议程议题 5.2

### 第十六届例会

2017年1月30日—2月3日，罗马

## 《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》 实施情况

### 目 录

	段 次
I. 引言 .....	1-2
II. 《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》 国家实施情况 .....	3-8
III. 粮农组织为支持实施 《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》而开展的活动 ....	9
1. 原生境保护和农场管理 .....	10
A. 关于粮食和农业植物遗传资源原生境保护和农场管理的 多方利益相关者对话 .....	11-13
B. 技术支持 .....	14-16
C. 农民品种/本地品种和作物野生亲缘种 .....	17

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mr412

---

2. 非原生境保护 .....	18-21
3. 可持续利用 .....	22
A. 国家种子政策制定自愿性指南 .....	23-24
B. 增强种子系统 .....	25-28
C. 恢复种子系统 .....	29-33
D. 增强植物育种 .....	34-37
4. 建设可持续机制和人员能力 .....	38
A. 粮食和农业植物遗传资源国家战略 .....	39-42
B. 国家联络人 .....	43
C. 粮食和农业植物遗传资源全球信息和预警系统 .....	44-46
IV. 征求指导意见 .....	47

## I. 引言

1. 作为对《第二份全球粮食和农业植物遗传资源状况报告》<sup>1</sup>的回应，粮食和农业遗传资源委员会（以下简称“遗传委”）在 2011 年举行的第十三届例会上商定了《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》（以下简称“《第二份全球行动计划》”）<sup>2</sup>，粮农组织理事会于同年通过了此计划<sup>3</sup>。《第二份全球行动计划》规定：“第二份滚动性全球行动计划的实施进展以及相关后续进程将由政府和粮农组织其他成员通过遗传委进行监测和指导。”<sup>4</sup>为了履行这一职责，遗传委通过了一套用以监测第二份全球行动计划实施情况的指标，并商定了实施工作时间表<sup>5</sup>。根据该时间表，遗传委本届会议应收到《第二份全球行动计划》的实施评估报告。

2. 本文件介绍了《第二份全球行动计划》实施情况评估的重要发现（第 II 节），还提供了粮农组织为支持实施《第二份全球行动计划》所做工作的信息（第 III 节）<sup>6</sup>。文件请求遗传委就《第二份全球行动计划》的实施和监测工作给予指导，特别是下述工作：

- 《第二份全球行动计划》首轮监测的完成，以及粮食和农业植物遗传资源全球信息和预警系统（简称“全球信息和预警系统”）的结构调整；
- 粮农组织为支持各国实施《第二份全球行动计划》而开展的活动；
- 粮食和农业植物遗传资源原生境和农场保护全球网络的建立；
- 有关农民品种/本地品种国家一级保护与利用以及作物野生亲缘种保护的自愿性准则修订草案。

## II. 《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》 国家实施情况

### 重要发现

3. 2015 年 10 月 1 日，粮农组织邀请官方指定的国家联络人通过全球信息和预警报告系统汇报各国截至 2014 年 6 月 30 日的粮食和农业植物遗传资源状况以及各国自 2012 年 1 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日之间为实施《第二份全球行动计划》所开展的行动。国家联络人需使用依照遗传委上届会议商定的指标<sup>7</sup>编排的报告

---

<sup>1</sup> 网页版链接：<http://www.fao.org/docrep/013/i1500e/i1500e00.htm>

<sup>2</sup> 网页版链接：<http://www.fao.org/docrep/015/i2624e/i2624e00.htm>

<sup>3</sup> CL 143/REP，第 43 段。

<sup>4</sup> 《第二份全球行动计划》，第 315 段。

<sup>5</sup> CGRFA-15/15/Report，第 56 段。

<sup>6</sup> CGRFA-15/15/Report，第 50 段。

<sup>7</sup> CGRFA-15/15/Report，附录 C。

表格<sup>8</sup>，其中要求联络人对各指标的完成情况进行评分。粮农组织还邀请持有粮食和农业植物遗传资源非原生境收集品的区域和国际农业研究中心提供信息。国际农业研究磋商组织的 11 个种质保护中心以及世界蔬菜中心向粮农组织提供了信息，信息提供格式在各国所使用报告表格的基础上做了调整。

4. 截至 2016 年 3 月，有 43 个国家填写了在线报告表格（平均回答了 58% 的问题）。根据一个与非原生境收集品相关的具体问题及其三项指标收集的数据，可从 71 个国家和 12 个国际中心获取约 360 万份收集品。各国直接向粮农组织报告拥有 117 万份收集品，其余收集品信息来自欧洲植物遗传资源目录以及基因系统门户网站。文件《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划（2012-2014 年）实施情况评估概要》<sup>9</sup>概述了评估报告的编写过程和重要成果。关于《第二份全球行动计划》实施情况的更详细评估参见文件《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划（2012-2014 年）实施情况评估》<sup>10</sup>。

5. 总体而言，应该指出的是，还需要大量国家提供报告才能得出有关《第二份全球行动计划》全球实施状况的结论。

#### 保 护

评估发现，在很多国家，非原生境保护似乎通常比原生境保护更受关注，也能更好地被纳入粮食和农业植物遗传资源管理周期。对非原生境保护总体进展的评分高于原生境保护。然而，尽管非原生境保护总体进展的满意度相对较高，但不应掩盖一个事实：大量收集品已到需要繁殖更新的时候，但预算在很多情况下还未到位，即使是一些具有全球重要性的收集品也不例外。安全备份并不充足，这让缺乏繁殖更新资金的问题更为严峻。粮食和农业植物遗传资源政府间技术工作组（以下简称“工作组”）对大量收集品到了需要繁殖更新的时候而所需预算没有到位表示担忧，并建议遗传委继续密切监测此事。<sup>11</sup>

国家联络人的评分表明，原生境保护和农场管理的状况喜忧参半。评分清楚显示，作物野生亲缘种和野生食用植物的原生境保护和管理工作进展甚微，因此强调有必要将此项工作充分纳入国家计划。另一方面，粮食和农业植物遗传资源的测量和盘点等具体活动以及农民品种/本地品种的农场管理方面的进展情况较好。

---

<sup>8</sup> CGRFA-14/13/Inf.9。

<sup>9</sup> CGRFA-16/17/Inf.17.1。

<sup>10</sup> CGRFA-16/17/Inf.17.2。

<sup>11</sup> CGRFA-16/17/15，第 13 段。

## 可持续利用

支持粮食和农业植物遗传资源可持续利用的活动所得分数名列第二。报告的活动包括：收集品的特性鉴定和评价、收集品的管理和发放、预育种和育种、种子系统、推广作物多样化生产、提高农场作物的多样性。《第二份全球行动计划》中不同优先重点活动的评分存在差异：支持种子生产获得的平均分最高。推广多样化的行动获得的平均分最低。

## 可持续机制和人员能力建设

积极的一面是，机制和人员能力建设进展的评分最高。优先重点活动 13 “制定和增强国家计划”在所有优先重点活动中评分最高。另一方面，优先重点活动 16“建立及加强旨在监测和保护遗传多样性以及最小化遗传流失的系统”在该领域所有优先重点活动中得分最低。

## 下一步行动

6. 工作组在第八次会议上注意到评估的结果，并认识到监测框架能够提供关于全球粮食和农业植物遗传资源保护和利用的概况，但前提是要有足够多的遗传委成员实施这一监测框架。各国在首轮监测中的参与水平相对较低，这就提出了如何改进国家监测和报告工作的问题。

7. 基于首次评估的经验教训，可以得出结论：国家联络人和其他汇报机构需要获得关于提供《第二份全球行动计划》实施数据方面的帮助和引导，至少最初阶段是如此。此事以及对所提供信息进行后续“质量检查”均需要粮农组织投入相当多的人力资源。因此，至少在未来一段时间内，粮农组织都需要向国家联络人提供报告表格填写方面的技术支持。工作组还担心全球信息和预警报告系统对细节的要求过高，建议在下一个报告期进行简化。<sup>12</sup>因此，需要考虑对目前使用的报告表格进行简化，包括澄清。然而，若进行简化，可能需要对遗传委通过的各项指标加以修改，这可能导致难以对《第二份全球行动计划》的长期影响进行可靠评估。

8. 鉴于首轮监测的回应数量低，工作组建议遗传委给予各国更多时间进行报告，并请他们通过全球信息和预警报告系统尽快提供关于 2012 年至 2014 年《第二份全球行动计划》实施情况的信息，报告时间不得晚于 2017 年 12 月 31 日。

---

<sup>12</sup> CGRFA-16/17/15，第 13 段。

### III. 粮农组织为支持实施 《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》而开展的活动

9. 本节按照《第二份全球行动计划》的结构进行陈述。内容涵盖粮食和农业植物遗传资源的原生境和非原生境保护、粮食和农业植物遗传资源的可持续利用，以及粮食和农业植物遗传资源保护和利用的机制与人员能力。

#### 1. 原生境保护和农场管理

10. 遗传委在很多场合强调了原生境保护和农场管理的重要性<sup>13</sup>。遗传委在上届会议审议了关于建立粮食和农业植物遗传资源原生境保护与农场管理全球网络的事宜和有关农民品种/本地品种和作物野生亲缘种国家一级保护的准则草案。

#### A. 关于粮食和农业植物遗传资源原生境保护和 农场管理的多方利益相关者对话

11. 遗传委在第十五届例会上注意到《粮食和农业植物遗传资源原生境保护和农场管理全球网络》的概念说明。遗传委要求粮农组织在工作组第八次会议前召开一次非正式多方利益相关者对话，讨论原生境保护和农场管理网络的备选方案，以及其功能、治理和预算需求，特别是要确保长期资金来源<sup>14</sup>。遗传委要求粮农组织根据多方利益相关者对话成果对概念说明进行修订，以供遗传委本届会议讨论。

12. 作为对遗传委上述要求的回应，粮农组织和法国国际发展农业研究中心于2016年6月6日至7日在粮农组织总部共同组织了一场非正式多方利益相关者对话。对话成果的总结<sup>15</sup>由主席在会议期间提交给工作组。文件《粮食和农业植物遗传资源原生境保护和农场管理全球网络—修订版概念说明》<sup>16</sup>考虑了多方利益相关者对话的成果、工作组的建议以及粮农组织收到的来自加拿大和德国的书面意见。

13. 工作组建议遗传委要求粮农组织继续增强粮食和农业植物遗传资源国家和区域保护网络，包括通过能力建设活动和促成伙伴关系实现这一目标。工作组还进一步建议遗传委要求粮农组织通过呼吁预算外资源等方式，支持各国通过补充性非原生境、原生境及农场保护计划保护粮食和农业植物遗传资源，包括作物野生亲缘种等。

---

<sup>13</sup> CGRFA-15/15/Report, 第 51 段; CGRFA-14/13/Report, 第 96 段; CGRFA-13/11/Report, 第 41 段。

<sup>14</sup> CGRFA-15/15/Report, 第 51 段。

<sup>15</sup> CGRFA-16/17/Inf.21。

<sup>16</sup> CGRFA-16/17/Inf.20。

## B. 技术支持

14. 作为对遗传委要求的回应，粮农组织继续与国际和当地伙伴合作，支持数项关于粮食和农业植物遗传资源原生境保护和农场管理的活动。在摩尔多瓦，粮农组织的支持改善了伙伴之间的工作协调，提高了粮食和农业植物遗传资源保护的效率，并加强了利益相关者之间的材料、知识和经验交流<sup>17</sup>。

15. 粮农组织帮助阿尔巴尼亚增强测量和搜集粮食和农业植物遗传资源的能力以及对目标作物进行特性鉴定和评价的能力，以此支持阿尔巴尼亚实现本地作物品种的可持续管理<sup>18</sup>。作为全球环境基金所资助的一个项目的实施国，厄瓜多尔在粮农组织的技术支持下将作物多样性保护和利用纳入了其公共政策和规划，包括与土地利用有关的政策和规划。由此产生的“参与式保障系统”可以确保产品符合良好的农业实践<sup>19</sup>。此外，作物多样性还被推广用于虫害和疾病防治，并与价值链建立了联系，以便将产品纳入本地市场和农业旅游倡议。

16. 粮农组织与国际生物多样性中心及其他伙伴合作，继续向毛里求斯、南非和赞比亚提供支持，通过增强这些国家在作物野生亲缘种的预测特征鉴定以及在预育种中使用作物野生亲缘种等领域的能力，促进作物野生亲缘种的保护和可持续利用。这三个国家目前正根据粮农组织的《粮食和农业植物遗传资源国家战略制定准则》<sup>20</sup>制定有关作物野生亲缘种原生境保护和可持续利用的国家战略行动计划。

## C. 农民品种/本地品种和作物野生亲缘种

17. 遗传委在第十五届例会上邀请工作组结合其成员和小农、土著居民、本地社区等利益相关者的意见和建议，对两份准则草案 – 《当地品种在国家一级的保护和利用》和《作物野生亲缘种在国家一级的保护》进行审查和修订<sup>21</sup>。工作组对准则进行了审查，并同意邀请遗传委成员和观察员提交进一步的意见和建议。工作组建议扩大准则的范围，增加有关能力建设的信息，以更好地支持遗传委成员开展农民品种/本地品种和作物野生亲缘种的保护和可持续利用工作。工作组还建议两份准则的标题明确突出自愿性质，并反映出《第二份全球行动计划》中对这些材料使用的术语<sup>22</sup>。文件《农民品种/本地品种在国家一级的保护和利用 – 自愿性准则修订草案》<sup>23</sup>和《作物野生亲缘种在国家一级的保护 – 自愿性准则修订草案》<sup>24</sup>系根据接收到的意见和建议进行修订后的版本，已提交遗传委审议。

<sup>17</sup> TCP/MOL/3504 《支持摩尔多瓦制订粮食和农业植物遗传资源国家计划》。

<sup>18</sup> TCP/ALB/3401 《制定完善和有有抵御力的现有本地作物品种管理系统，直接推动作物生产的可持续集约化》。

<sup>19</sup> GCP/ECU/086/GFF 《通过整体战略将农业生物多样性利用和保护纳入四个安第斯高地省份公共政策，并在原生境加以落实》。

<sup>20</sup> <http://www.fao.org/publications/card/en/c/20217930-4d14-4e87-b144-8e0adb6828a7/>

<sup>21</sup> CGRFA-15/15/Report, 第 51 段。

<sup>22</sup> CGRFA-16/17/15, 第 17 段。

<sup>23</sup> CGRFA-16/17/Inf.18。

<sup>24</sup> CGRFA-16/17/Inf.19。

## 2. 非原生境保护

18. 遗传委在第十五届例会上要求粮农组织继续支持各国实施《粮食和农业植物遗传资源基因库标准》<sup>25</sup>。出于支持国际农业研究磋商组织基因库的目的，全球作物多样性信托基金也采用该基因库标准。该基金是《国际粮食和农业植物遗传资源条约》（简称《条约》）的支持组织。

19. 粮农组织在报告期内为建立种质田间基因库提供了支持，包括作物野生亲缘种、亚美尼亚杏和葡萄（亚美尼亚是这两种植物的遗传多样性中心）种质<sup>26</sup>。其中某些起源于亚美尼亚的种质收集品是由其他国家返回的收集品。

20. 粮农组织向索马里提供了基因库工作人员培训以及种质收集品特性鉴定和评价方面的支持。起源于索马里的重要粮食和农业植物遗传资源的安全备份被储存于国际农业研究磋商组织基因库、国际半干旱热带作物研究所、国际热带农业研究所、国际热带农业中心以及肯尼亚遗传资源研究所（原肯尼亚国家基因库）<sup>27</sup>。

21. 粮农组织为 15 种具有区域重要性的作物种质的收集、特性鉴定和评价工作提供了支持。通过这一努力，厄瓜多尔国家种质库新增了 210 份收集品<sup>28</sup>。

## 3. 可持续利用

22. 遗传委在第十五届例会上重申，需要为作物改良提供技术支持，还需要开发植物育种能力和种子系统，以支持《第二份全球行动计划》和《条约》的实施，《条约》的工作也需考虑在内<sup>29</sup>。在报告期内，粮农组织持续加强技术支持，以帮助开展作物改良和种子供应工作，以及优化前两项工作之间的协调关系，同时还为制定相关政策提供持续强化支持。

### A. 国家种子政策制定自愿性指南

23. 遗传委在上届会议<sup>30</sup>上批准了《国家种子政策制定自愿性指南》<sup>31</sup>（简称《自愿性指南》）。该指南现已有英语、法语和西班牙语版本，其他语种尚有待翻译。自出版以来，《自愿性指南》已经引起相当大的注意，正被越来越多的政策制定者和管理者使用。粮农组织在“种子：当前和未来粮食挑战的解决方法”国际会议上

<sup>25</sup> CGRFA-15/15/Report, 第 51 段。

<sup>26</sup> TCP/ARM/3502 《支持建立杏收集品果园，保护遗传资源》— TCP/ARM/3302 第二阶段；TCP/ARM/3503。《亚美尼亚葡萄遗传资源保护和可持续利用》。

<sup>27</sup> OSRO/SOM/516/EC 《改善索马里的种子遗传质量》。

<sup>28</sup> GCP/ECU/086/GFF 《通过整体战略将农业生物多样性利用和保护纳入四个安第斯高地省份公共政策，并在原生境加以落实》。

<sup>29</sup> CGRFA-15/15/Report, 第 53 段。

<sup>30</sup> CGRFA-15/15/Report, 第 52 段。

<sup>31</sup> 网络版链接：<http://www.fao.org/publications/card/en/c/272c15fb-0949-479d-aba9-72d918891fc5/>



介绍了《自愿性指南》。该会议于 2015 年 10 月召开，由法国全国种子和植物行业联合会与粮农组织共同举办，并得到了 2015 年意大利米兰世博会（其主题为“滋养大地，泽被苍生”）的支持。随后，《自愿性准则》在多个利益相关者和专家论坛上得到讨论，包括由第三世界网络、南方中心和荷兰乐施会于 2016 年 3 月共同组织的一次专家会议。目前《自愿性准则》已被一些国家用于制定国家种子政策，如哥斯达黎加、几内亚比绍和海地。

24. 鉴于国家种子政策制定方面出现了进步，且粮农组织提供的技术援助和《自愿性准则》也促成了这一进步，已提议对国家种子政策的状况和趋势进行审查，以供遗传委下届会议审议。<sup>32</sup>

## B. 增强种子系统

25. 2015 年，粮农组织继续支持多个国家加强种子系统，在国家、区域和全球各级建立了专门提供优质种子和种植材料的伙伴关系。各国（特别是发展中国家）种子部门在实施相关活动时，将技术合作项目和信托基金项目进行了合并。在制定或修订种子立法方面得到粮农组织支持的国家包括：阿塞拜疆<sup>33</sup>、贝宁<sup>34</sup>、布基纳法索、乍得<sup>35</sup>、厄瓜多尔<sup>36</sup>、格鲁吉亚<sup>37</sup>、几内亚<sup>38</sup>、几内亚比绍<sup>39</sup>、海地<sup>40</sup>和尼加拉瓜。

26. 粮农组织还继续支持社区一级的种子供应系统，并特别为中小型种子企业的成立创造了有利环境。比如，在洪都拉斯，中小型企业向约 30 万农民（主要为小农，包括原住民）提供高适应性作物品种的优质种子材料，以此大大提高了玉米、豆子、大米和高粱的产量。<sup>41</sup>在厄瓜多尔<sup>42</sup>也提供了类似的支持。在索马里，得益于粮农组织的支持，玉米、高粱和豇豆等本地品种被纯化和批量生产，然后发放给了

<sup>32</sup> CGRFA-16/17/22。

<sup>33</sup> TCP/AZE/3503 《支持阿塞拜疆种子部门的发展》。

<sup>34</sup> TCP/BEN/3402 *Projet d'Appui au Développement de la Filière Semence Maïs (PADFSM)*。

<sup>35</sup> TCP/CHD/3403 *Appui à l'élaboration d'une politique semencière au Tchad*。

<sup>36</sup> TCP/ECU/3502 *Apoyo al fortalecimiento en los procesos de fomento de servicios especializados del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) en el ámbito de la innovación tecnológica y producción de semillas*。

<sup>37</sup> GCP/GEO/004/AUT 《格鲁吉亚农业部能力发展：改善农业发展战略的政策制定和有效实施》（有助于欧洲农业及农村发展近邻计划格鲁吉亚计划）。

<sup>38</sup> TCP/GUI/3402 *L'objectif global du projet est de contribuer à améliorer la sécurité alimentaire et l'état nutritionnel de la population par une augmentation durable de la production et de la productivité des cultures vivrières*。

<sup>39</sup> TCP/GBS/3503 *Appui au développement durable d'un secteur semencier performant en Guinée Bissau*。

<sup>40</sup> UTF/HAI/033/HAI *Appui à la relance du secteur semencier*。

<sup>41</sup> TCP/HON/3501 *Desarrollo de las Capacidades de Gestión Empresarial y Competitividad de las Redes de Empresas de Producción de Semilla*。

<sup>42</sup> TCP/HON/3501 *Desarrollo de las Capacidades de Gestión Empresarial y Competitividad de las Redes de Empresas de Producción de Semilla*。

农民<sup>43</sup>。在格鲁吉亚，粮农组织帮助提高国家种子认证能力及农场繁殖早代种子（即原种和基础种子）<sup>44</sup>的能力，从而大大改善了整个种子供应系统。

27. 通过土耳其政府资助的种子部门发展项目<sup>45</sup>，粮农组织促进制定了一项区域种子协议及相关实施战略，其目的是促成经济合作组织地区的种子贸易，包括阿富汗、阿塞拜疆、伊朗、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦。

28. 目前，粮农组织与世界粮食计划署和国际农业发展基金合作，通过提供优质种子和建立农民田间学校<sup>46</sup>支持莫桑比克改善作物生产。通过“南南合作”机制以及与委内瑞拉政府合作，粮农组织还支持十个非洲国家（贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、几内亚、肯尼亚、马里、尼日利亚、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和乌干达<sup>47</sup>）增强大米生产能力。

### C. 恢复种子系统

29. 为了确保应急种子救助行动成为促进种子部门长期总体发展的一项举措，粮农组织支持对受到或易受自然灾害和冲突影响的国家使用更优化的种子系统安全评估方法。粮农组织与合作伙伴在乍得、马里及乌干达共同开展种子安全评估和种子救援行动，并规划在埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和南苏丹采取进一步的行动。粮农组织与世界粮食计划署合作，于2015年4月尼泊尔地震后为该国约12.5万个处于危险中的家庭提供农用投入物和资产<sup>48</sup>。

30. 为了缓解巴基斯坦暴动和自然灾害引发的经济动荡的影响，粮农组织目前正在通过改善优质投入物（种子和化肥）的供给以及重建果园等手段，支持该国恢复耕作制度<sup>49</sup>。面临类似压力的马达加斯加获得了建立新的农业推广系统和修复种子系统方面的援助<sup>50</sup>，而朝鲜民主主义人民共和国也获得了类似支持，以帮助其应对2014年严重干旱后收获大幅下降的局面<sup>51</sup>。

<sup>43</sup> OSRO/SOM/516/EC 《改善索马里的种子遗传质量》。

<sup>44</sup> GCP /GEO/003/AUS 《格鲁吉亚种子生产系统修复国家计划》。

<sup>45</sup> GCP /INT/123/MUL 《经济合作组织区域国家的种子部门发展》。

<sup>46</sup> GCP /MOZ/111/EC 《国家粮食安全计划 - 欧盟-千年发展目标倡议：农业、粮食安全、农村发展和自然资源管理》。

<sup>47</sup> GCP/RAF/489/VEN 《撒哈拉以南非洲水稻系统可持续发展伙伴关系》。

<sup>48</sup> OSRO/NEP/504/CAN 《在新图巴尔恰克、努瓦科特、达定、廓尔喀、拉苏瓦和多拉卡恢复受地震影响的脆弱小农基于农业的生计》；OSRO/NEP/501/BEL 《为修复尼泊尔中部受地震影响的农业系统、实现粮食和生计安全提供应急援助》；TCP/NEP/3504 (E) 《紧急恢复受地震影响农民的农村生计》。

<sup>49</sup> OSRO/PAK/502/JPN 《在联邦治理的部落地区恢复和发展农业经济的援助项目》。

<sup>50</sup> GCP /MAG/081/EC *Actions Intégrées en Nutrition et Alimentation*。

<sup>51</sup> TCP/DRK/3505 (E) 《支持脆弱农民以缓解朝鲜民主主义人民共和国黄海北道和黄海南道省份干旱的影响》。

31. 2015 年与应急相关的其他种子措施包括为以下各方提供支持：(i) 受内乱和自然灾害影响的菲律宾农民<sup>52</sup>；(ii) 超过 15000 名受到 2015 年厄尔尼诺现象引起的干旱影响的埃塞俄比亚小农<sup>53</sup>；(iii) 受到 2015 年佛得角“弗雷德”飓风影响的脆弱农业家庭；(iv) 受到 2015 年 1 月暴风雪和异常低温影响的 2400 个叙利亚脆弱家庭<sup>54</sup>；(v) 分别受到 2014 年 12 月马拉维大洪水<sup>55</sup>和 2015 年 6 月加纳大洪水<sup>56</sup>影响的农民；(vi) 受到也门持续内乱影响、已收到优质种子的农民<sup>57</sup>。

32. 粮农组织还支持苏丹<sup>58</sup>和南苏丹<sup>59</sup>加强各自能力，以采纳气候智慧型农业生产系统。给予苏丹的支持包括采购和发放优质种子和种植材料。

33. 粮农组织继续建立并增强与肩负种子部门发展使命的相关区域和国际组织的伙伴关系。这些组织主要包括：非洲种子贸易协会、国际种子联合会、国际种子检验协会、经济合作与发展组织种子计划、植物新品种保护联盟。

#### D. 增强植物育种

34. 遗传委在上届会议上重申，需要向作物改良和植物育种能力建设提供技术支持<sup>60</sup>。在报告期内，粮农组织继续实施正常计划和信托基金下的若干活动，以增强开发适应性强、最适合当地农业生态和农作制度的作物品种的能力：

- 在粮农组织的支持下，块根和块茎作物价值链在贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、加纳、马拉维、卢旺达和乌干达得到增强<sup>61</sup>。支持措施包括增强开发、处理和分发木薯、甘薯和土豆无病种植材料的能力。
- 在孟加拉国，粮农组织协助国家伙伴建设培育和改良作物品种的能力，并与私营部门及种子生产者伙伴合作制定最合适的质量保证框架<sup>62</sup>。
- 在赞比亚，粮农组织为改善大米基因提供支持<sup>63</sup>。干预措施包括生产加强型原种和基础种子。

<sup>52</sup> TCP/PHI/3504 (E) 《紧急恢复棉兰老穆斯林自治区和第 12 区受冲突影响社区的生计》。

<sup>53</sup> TCP/ETH/3504 (15/XII/ETH/232) 《对阿姆哈拉州东部和提格里州南部地区受厄尔尼诺现象引起的干旱影响的脆弱小农家庭提供应急援助》。

<sup>54</sup> TCP/SYR/3502 《提供应急援助，恢复受暴风雪影响的温室蔬菜作物脆弱生产者的生计》。

<sup>55</sup> OSRO/MLW/502/BEL 《提供应急援助，恢复马拉维受洪水影响地区的小农作物生产》。

<sup>56</sup> TCP/GHA/3506 《恢复加纳受洪水影响的农业家庭的生产能力》。

<sup>57</sup> TCP/YEM/3503 《为国内流离失所人口和 Al Dhale 省受冲突影响地区脆弱收容社区提供应急生计支持》。

<sup>58</sup> OSRO/SUD/506/ITA 《在苏丹东部实施粮食安全和生计综合项目》； OSRO/SUD/507/CHA 《向北达尔富尔州受冲突影响的国内流离失所人口和脆弱家庭提供救命的粮食援助和生计支持》。

<sup>59</sup> TCP/SSD/3405 《向受近期危机影响的国内流离失所人口和脆弱收容社区家庭提供应急生计支持》。

<sup>60</sup> CGRFA-15/15 Report, 第 53 段。

<sup>61</sup> GCP/RAF/448/EC 《增强非洲块根和块茎部门小型行动者和购买者之间的关联》。

<sup>62</sup> UTF/BGD/044/BGD 《农业生产力综合项目的技术援助和能力发展部分》。

<sup>63</sup> TCP/ZAM/3501 《增加赞比亚的水稻种子产量、提高推广服务水平，以提高水稻产量》。

- 粮农组织还与其他组织一起，将具有适应性的作物和新品种纳入现有农作制度，以在埃塞俄比亚推动作物多样化<sup>64</sup>。工作重点是发展注重营养的农业，利用营养丰富的作物和品种，采用收获后管理和减少损失措施。

35. 为了推动加强营养的工作，粮农组织还在 26 个非洲、近东和亚洲国家推动不同农作制度和农业生态区域内藜麦的生产、评价、管理、利用和营销，以继续拓展“国际藜麦年”所取得的成就。

36. 2016 年 2 月，粮农组织“农业生物技术在可持续粮食系统和营养中的作用”国际研讨会在罗马粮农组织总部召开<sup>65</sup>。研讨会的目标是探讨有益于家庭农民的生物技术应用。超过 400 名代表参加了研讨会，重点讨论了生物技术被用于建立可持续粮食系统和改善营养的成功案例。知识产权、资金和技术能力被确定为决定多样化农业生物技术运用的重要因素。

37. 粮农组织和国际原子能机构粮食和农业核技术联合司支持 99 个国家实施了 72 个作物改良技术合作项目。此外，通过国际原子能机构的协调研究项目机制，粮食和农业核技术联合司与来自 44 个国家的研究人员合作实施了六个以作物改良为主题的合作项目。通过这些工作，32 个国家的 17 种不同作物发展出了 4241 个突变品系，并有 64 篇文章被发表。337 名培训学员在粮食和农业核技术联合司位于奥地利塞贝斯托夫的农业和生物技术实验室以及全世界其它先进培训设施接受培训后加强了相关技能。变异品种数据库新版于 2015 年 5 月开放，该数据库是可检索的在线工具，包含全球 3200 多种官方发布的变异作物品种<sup>66</sup>。

#### 4. 建设可持续机制和人员能力

38. 粮食和农业植物遗传资源活动由公共部门、私营企业、非政府组织、植物园、农民、土著和本地社区，以及来自农业、环境、研发部门的个人开展。将如此不同的行动者纳入一个统一、连贯的国家计划框架为增加各类单独行动的价值提供了机会，使整体价值大于各个组成部分的总和。<sup>67</sup>因此，遗传委正协助各国建立粮食和农业植物遗传资源治理的可持续机制和结构。

---

<sup>64</sup> GCP/ETH/085/MUL 《提高贫穷和脆弱小农的产量和生产力，增加作物和家畜产品产量，以供家庭消费和通过市场出售获取收入，从而提供更多不同的生计方式》。

<sup>65</sup> 研讨会网站 <http://www.fao.org/about/meetings/agribiotechs-symposium/en/>

<sup>66</sup> 网址：<http://mvd.iaea.org/#!Home>

<sup>67</sup> 《第二份全球行动计划》，第 214 段。

### A. 粮食和农业植物遗传资源国家战略

39. 遗传委在上届会议上通过了一项自愿性参考工具 – 《粮食和农业植物遗传资源国家战略制定准则》。该准则已出版，已有英语、法语和西班牙语版本，其它语言尚有待翻译<sup>68</sup>。

40. 各区域正在制定越来越多的粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用战略，比如《有关增强中美洲植物遗传资源的保护和利用以帮助农业适应气候变化的战略行动计划（2014-2024年）》。在近东，粮农组织与四个国家（埃及、黎巴嫩、约旦和伊朗）合作，共同制定粮食和农业植物遗传资源国家战略，其中将确定在这些国家进行粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用的优先重点活动<sup>69</sup>。

41. 摩尔多瓦正在努力制定关于粮食和农业植物遗传资源多样性长期保护和可持续利用的国家计划。这一工作涉及《第二份全球行动计划》的四个主要领域：原生境保护、非原生境保护、可持续利用、机制和能力建设。

42. 为了制定旨在加快粮食和农业植物遗传资源在亚洲国家间流动的合作框架，粮农组织与《条约》合作，支持 15 个国家进行能力建设，包括孟加拉国、不丹、柬埔寨、印度、印度尼西亚、老挝、马来西亚、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南<sup>70</sup>。

### B. 国家联络人

43. 遗传委在上届会议上邀请所有尚未确定负责汇报《第二份全球行动计划》实施情况的国家联络人<sup>71</sup>的国家提名一位国家联络人。作为对此要求的回应，共有 100 位国家联络人被正式任命，负责监测《第二份全球行动计划》的实施情况，并为《第三份世界粮食和农业植物遗传资源状况报告》编制国别报告。这在某种程度上既反映了各国对实施《第二份全球行动计划》的有力承诺，也反映各国一致关心粮食和农业植物遗传资源的保护和可持续利用状况与趋势。

### C. 粮食和农业植物遗传资源全球信息和预警系统

44. 第二份滚动全球行动计划的总体实施进展和相关后续进程由政府 and 粮农组织其他成员通过遗传委加以监测和引导。遗传委在上届会议上欢迎将国家信息共享机制电脑应用程序加以升级，并将该机制完全纳入全球信息和预警系统，以推进《第二份全球行动计划》实施情况的报告工作。<sup>72</sup>

<sup>68</sup> 网络版地址：<http://www.fao.org/publications/card/en/c/20217930-4d14-4e87-b144-8e0adb6828a7/>

<sup>69</sup> TCP/SNO/3401 《优化粮食和农业植物遗传资源的使用，以帮助适应气候变化》。

<sup>70</sup> GCP/RAS/284/JPN 《加强亚洲各国理解和实施〈粮食和农业植物遗传资源国际条约〉》。

<sup>71</sup> CGRFA-15/15/Report，第 18 段。

<sup>72</sup> CGRFA-15/15/Report，第 56 段。

45. 2006 年以来, 各国一直运用国家信息共享机制发布公众可获得的粮食和农业植物遗传资源信息。在很多情况下, 国家信息共享机制有助于监测《第二份全球行动计划》的实施和编写世界粮食和农业植物遗传资源状况的定期全球评估报告。在各国的要求下, 粮农组织初步同意在其网站服务器上运行多个国家信息共享机制<sup>73</sup>。但在粮农组织于 2015 年 6 月实施新的信息技术政策之后, 运行国家信息共享机制的域名被停用。国家信息共享机制已被存档, 并移至粮农组织域名下的新地址, 出于历史原因, 其将在新地址下被保存<sup>74</sup>。自 2017 年 3 月 1 日起, 公众通过粮农组织网站服务器只能进入存档的国家信息共享机制数据库, 而单个国家信息共享机制门户将停用。因此, 希望保留信息共享机制门户的国家必须在 2017 年 3 月 1 日前通过国家联络人通知粮农组织, 以使国家信息共享机制门户能够平稳过渡到其他的网络服务器。

46. 目前, 全球信息和预警系统正在进行结构调整, 以达到双重目的: 加快国家联络人以及粮食和农业植物遗传资源重要利益相关者报告《第二份全球行动计划》的实施情况, 以及通过用户友好型界面向公众提供这些信息。一旦调整完毕, 全球信息和预警系统将提供粮食和农业植物遗传资源在国家、区域和全球各级的保护与使用概况。依托遗传委通过的 63 项指标的信息, 并结合国家联络人给出的评分, 该系统将展示《第二份全球行动计划》中 18 个优先重点领域所取得的进展。全球信息和预警系统还将发布反映粮食和农业植物遗传资源国家、区域和全球三重目标进展情况的“更高级综合指数”。

#### IV. 征求指导意见

47. 遗传委不妨:

- (i) 注意《第二份全球行动计划》实施情况的评估结果, 并邀请各国通过全球信息和预警报告系统尽快(不迟于 2017 年 12 月 31 日)提供 2012 至 2014 年《第二份全球行动计划》实施情况的信息;
- (ii) 对大量收集品已到繁殖更新的时候而资金却未到位表示关切, 呼吁政府和相关国际组织提供资金用于繁殖更新收集品, 并邀请粮农组织继续对此进行密切监测;
- (iii) 要求粮农组织与遗传委成员和观察员协商是否有可能简化报告表格, 并将简化报告表格提议草案提交工作组下次会议审议;

---

<sup>73</sup> [www.pgrfa.org](http://www.pgrfa.org)

<sup>74</sup> [www.fao.org/pgrfa-gpa-archive](http://www.fao.org/pgrfa-gpa-archive)

- (iv) 要求粮农组织继续支持国家联络人按照约定的时间间隔，通过全球信息和预警系统向粮农组织报告各自国家的粮食和农业植物遗传资源状况以及《第二份全球行动计划》的实施情况；
- (v) 要求粮农组织完成全球信息和预警系统的结构调整，并将其用于发布《第二份全球行动计划》的实施信息以及支持《条约》的实施；
- (vi) 要求粮农组织支持各国开展下述工作：进行粮食和农业植物遗传资源（包括作物野生亲缘种）的原生境和农场保护，以及增强非原生境保护和原生境保护之间的联系与互补性；
- (vii) 要求粮农组织通过能力建设活动和促成伙伴关系等措施，继续增强国家和区域粮食和农业植物遗传资源保护网络；
- (viii) 审查概念说明文件 – 《粮食和农业植物遗传资源原生境保护和农场管理全球网络》，以决定下一步行动，包括决定在工作组下次会议前召开该网络的启动会议；
- (ix) 审查《农民品种/本地品种在国家一级的保护和利用》和《作物野生亲缘种在国家一级的保护》自愿性准则的修订草案，以便批准这两份文件；
- (x) 要求粮农组织继续支持各国维护基因库，以便长期满足作物种质的收集、保护、特性鉴定和评价及使用需求；
- (xi) 要求粮农组织继续支持各国以包容方式增强作物改良和植物育种能力，包括支持其通过参与多方利益相关者平台和粮农组织与国际原子能机构的联合计划提高相关能力，以便加快实施《第二份全球行动计划》和《条约》第 6 条；
- (xii) 要求粮农组织继续支持各国制定国家种子政策，包括支持其参照《国家种子政策制定自愿性指南》制定此类政策；
- (xiii) 呼吁提供预算外资金支持各国实施和监测《第二份全球行动计划》，包括支持其酌情参照遗传委的《粮食和农业植物遗传资源国家战略制定准则》制定并实施粮食和农业植物遗传资源国家战略。