



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 7.1 предварительной повестки дня

Восемнадцатая очередная сессия

27 сентября – 1 октября 2021 года

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ ВТОРОГО СОВЕЩАНИЯ
ГРУППЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАТОРОВ ПО
БИОРАЗНООБРАЗИЮ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

Записка Секретариата

Комиссия на своей предыдущей сессии рассмотрела документ "Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – потребности и возможные меры". Она поручила Секретарю при наличии необходимых внебюджетных ресурсов организовать открытое совещание Группы национальных координаторов по вопросам биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в целях обсуждения и, при необходимости, пересмотра этого документа.

В ходе первой части второго совещания Группы национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства его участники рассмотрели и внесли изменения в текст документа, приведенный в *Приложении В* к докладу о работе первой части второго совещания. Группа национальных координаторов постановила возобновить совещание для продолжения начатой работы до начала следующей сессии Комиссии.

В настоящем документе приведен представляемый на рассмотрение Комиссии доклад о работе второй части второго совещания Группы национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, которое проходило с 25 по 27 мая 2021 года.

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ
РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

CGRFA/NFP-BFA-2.2/21/Report

**Доклад о работе второй
части второго совещания
Группы национальных
координаторов по
биоразнообразию для
производства
продовольствия и ведения
сельского хозяйства**

25–27 мая 2021 года

**КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ ВТОРОГО СОВЕЩАНИЯ
ГРУППЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАТОРОВ ПО
БИОРАЗНООБРАЗИЮ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И
ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

25–27 мая 2021 года

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Рим, 2021 год

Документы, подготовленные ко второй части второго совещания Группы национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, размещены в Интернете по адресу:

<http://www.fao.org/cgrfa/meetings/detail/ru/c/1391648/>

Использованные обозначения и представление материалов в настоящей публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>
I. Введение	1–3
I Открытие сессии	4-5
III. Утверждение повестки дня	6
IV. Пересмотр проекта перечня потребностей и возможных мер по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	7–9
V. Заключительные заявления	10–11

Приложения

- A. Повестка дня второй части второго совещания Группы национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
- B. Биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – пересмотренный проект перечня потребностей и возможных мер

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ДОКЛАД О РАБОТЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ ВТОРОГО СОВЕЩАНИЯ ГРУППЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАТОРОВ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЮ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

25–27 мая 2021 года

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Вторая часть второго совещания Группы национальных координаторов по биоразнообразию для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Группа национальных координаторов) состоялась с 25 по 27 мая 2021 года. Список участников размещен на веб-сайте Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия (Комиссия)¹.
2. Принимая во внимание ситуацию с распространением пандемии COVID-19 и связанные с ней ограничения и проблемы в сфере охраны здоровья, данная сессия в порядке исключения была созвана в виртуальном формате. Решение о проведении совещания в виртуальном формате было принято по итогам консультаций, проведенных Бюро Комиссии, и по согласованию с членами Группы национальных координаторов.
3. Перед началом обсуждений Группа национальных координаторов подтвердила, что ее совещание в виртуальном формате является официальным очередным совещанием Группы. Она постановила, что в отношении этого совещания ее правила и процедуры применяются в обычном порядке, и приостановила действие тех правил, которые несовместимы с проведением совещания в виртуальном формате. Группа также постановила, что для эффективного проведения совещания может потребоваться применение специальных процедур или корректировка порядка работы.

II. ОТКРЫТИЕ СЕССИИ

4. На открытии совещания к участникам с приветственным словом обратились сопредседатели Группы национальных координаторов г-н Дестерио Ньямонго (Кения) и г-н Йенс Вайбулл (Швеция). Они напомнили о решении, принятом Группой национальных координаторов 4 марта 2021 года, приостановить работу сессии и возобновить ее на более позднем этапе в целях завершения работы над документом "Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – пересмотренный проект потребностей и возможных мер" до созыва следующей сессии Комиссии.
5. С приветственным словом ко всем участникам совещания обратилась Секретарь Комиссии г-жа Ирене Хоффман. Она отметила насыщенность повестки дня и пожелала Группе плодотворных обсуждений.

III. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

6. Группа национальных координаторов утвердила повестку дня, которая приведена в *Приложении А*.

¹ <http://www.fao.org/cgrfa/meetings/detail/ru/c/1391648/>

IV. ПЕРЕСМОТР ПРОЕКТА ПЕРЕЧНЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВОЗМОЖНЫХ МЕР ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

7. Группа национальных координаторов рассмотрела документ "Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – пересмотренный проект перечня потребностей и возможных мер"². Она приняла к сведению документ "Дополнительные материалы, представленные членами Комиссии и наблюдателями к документу "Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – пересмотренный проект потребностей и возможных мер"³.

8. Группа национальных координаторов решила вести свою работу на основе текста, приведенного в *Приложении I* к документу CGRFA/NFP-BFA-2.2/21/2. Она рассмотрела и внесла изменения в документ, приведенный в *Приложении B* к настоящему докладу о работе, который будет представлен на рассмотрение Комиссии на ее следующей сессии.

9. В целях достижения консенсуса по всем незавершенным вопросам, вытекающим из документа, приведенного в *Приложении B* к настоящему докладу, Группа национальных координаторов предложила сопредседателям и Бюро Комиссии изучить все возможные форматы проведения неофициальных консультаций до начала восемнадцатой очередной сессии Комиссии.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

10. Г-жа Хоффман поблагодарила участников и сопредседателей за дух сотрудничества, который они продолжают демонстрировать несмотря на все трудности, обусловленные виртуальным форматом работы совещания. Она выразила уверенность, что Комиссия на своей очередной сессии сможет окончательно согласовать и одобрить документ и через Генерального директора направить его на утверждение Конференции в качестве нового Глобального плана действий. Она также поблагодарила Германию, Испанию, Канаду и Швейцарию за неизменную поддержку и выразила надежду вновь встретиться со всеми делегатами на предстоящей восемнадцатой очередной сессии Комиссии.

11. В заключение сопредседатель г-н Вейбулл от имени г-на Ньямонго поблагодарил всех делегатов и Секретариат за усердную работу. Он отметил плодотворную и конструктивную атмосферу, в которой проходила работа совещания, и выразил надежду на успех будущих обсуждений.

² CGRFA/NFP-BFA-2.2/21/2

³ CGRFA/NFP-BFA-2.2/21/Inf.3

ПРИЛОЖЕНИЕ А

**ПОВЕСТКА ДНЯ ВТОРОЙ ЧАСТИ ВТОРОГО СОВЕЩАНИЯ ГРУППЫ
НАЦИОНАЛЬНЫХ КООРДИНАТОРОВ ПО БИОРАЗНООБРАЗИЮ ДЛЯ
ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

1. Утверждение повестки дня
2. Пересмотр проекта перечня потребностей и возможных мер по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
3. Разное
4. Утверждение доклада о работе

ПРИЛОЖЕНИЕ В

БИОРАЗНООБРАЗИЕ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА – ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОЕКТ ПЕРЕЧНЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВОЗМОЖНЫХ МЕР

1. Введение

1. Наряду с поддержкой экосистемных услуг, биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (БПСХ) играет важную роль в обеспечении устойчивости агропродовольственных систем. Оно позволяет производственным системам и источникам средств к существованию справляться с изменениями социальных, экономических и экологических условий и продолжать развиваться; оно является одним из главных ресурсов, позволяющих обеспечивать продовольственную безопасность и питание, ограничив или снизив связанное с этим негативное воздействие на окружающую среду, а также содействуя охране и восстановлению окружающей среды и ее устойчивому использованию.

2. В последние десятилетия вопросу о важной роли биоразнообразия и экосистемных услуг в обеспечении продовольственной безопасности и питания, источников средств к существованию жителей сельских и прибрежных районов, благосостояния людей и устойчивого развития в целом уделяется все больше внимания в международных повестках дня. Результаты глобальных оценок, проведение которых курирует Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия), легли в основу согласованных на международном уровне глобальных планов действий в соответствующих секторах генетических ресурсов (далее, "секторальные глобальные планы действий")⁴. Провозглашенные Организацией Объединенных Наций в 2015 году цели в области устойчивого развития (ЦУР) включают ряд задач, связанных с устойчивым использованием и сохранением биоразнообразия в контексте производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Проведение других глобальных оценок, в том числе на базе Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, а также отчетность стран об их достижениях в деле реализации национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), способствовали повышению осведомленности о биоразнообразии в целом и о его роли в обеспечении средств к существованию и благополучия человека.

3. Доклад "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"⁵ был подготовлен на базе представленных странами материалов и опубликован в феврале 2019 года. Потребности и [возможные] меры по устойчивому использованию и сохранению БПСХ, перечисленные в настоящем документе, являются результатом этих региональных консультаций.

⁴ ФАО. 2007 год. Состояние мировых генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим; ФАО. 2007 год. Состояние мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим; ФАО. 2007 год. Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных и Интерлакенская декларация. Рим; ФАО. 2010 год. Второй доклад о состоянии мировых генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим; ФАО, 2011 год. Второй глобальный план действий по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим; ФАО. 2014 год. Состояние лесных генетических ресурсов в мире. Рим; ФАО, 2014 год. Глобальный план действий по сохранению, устойчивому использованию и освоению лесных генетических ресурсов. Рим; ФАО. 2015 год. Второй доклад о состоянии мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим; ФАО. 2019 год. Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

⁵ ФАО. 2019 год. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

4. В настоящем документе определены потребности и [возможные] меры по устойчивому использованию и сохранению БПСХ, т. е. "разнообразия и изменчивости животных, растений и микроорганизмов на генетическом, видовом и экосистемном уровнях, которые необходимы для поддержания структур экосистемы, функций и процессов в производственных системах и за их пределами и используются для производства продовольственных и непродовольственных сельскохозяйственных товаров"⁶. Под "производственными системами" понимаются такие системы в секторах растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры. Согласно определению ФАО, сельское хозяйство включает в себя лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру. Понятия, используемые в настоящем документе, подробно рассматриваются в Дополнении 1.

Обоснование

5. БПСХ, т. е. биоразнообразие, которое тем или иным образом способствует развитию сельского хозяйства и производству продовольствия, является необходимым условием обеспечения продовольственной безопасности и питания, охраны здоровья, устойчивого развития и оказания многих жизненно важных экосистемных услуг. Многие страны в рамках различных стратегий приняли меры по устойчивому использованию и сохранению целого ряда генетических ресурсов растений, животных, лесных и водных генетических ресурсов. Комиссия, как и прежде, обеспечивает руководство в вопросах устойчивого использования и сохранения⁷ компонентов БПСХ с помощью различных, в основном ориентированных на конкретные сектора, инструментов и решений, в том числе секторальных глобальных планов действий. ФАО осуществляет мониторинг реализации этих инструментов и представляет Комиссии доклады о ходе их реализации и о статусе соответствующих секторов генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ). При этом, однако, руководящая деятельность в отношении управления компонентами БПСХ, не охваченными секторальными глобальными планами действий, до сих пор ведется в весьма ограниченных масштабах. Существует необходимость построить руководство различными компонентами БПСХ на более целостных, системных началах и перейти границы секторальных стратегий. Чтобы обратить вспять процесс утраты БПСХ, обеспечить его сохранение и еще более устойчивое использование, необходимы комплексные межсекторальные подходы, предполагающие реализацию соответствующих мер на генетическом, видовом и экосистемном уровнях. Такие подходы должны учитывать, что системы сельскохозяйственного производства также обеспечивают экосистемные услуги, имеющие важное значение и способные сыграть положительную роль с точки зрения улучшения состояния окружающей среды и повышения благосостояния.

6. Авторы доклада "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" делают следующие основные выводы:

Биоразнообразие чрезвычайно важно для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

- Многие компоненты БПСХ на генетическом, видовом и экосистемном уровнях имеют ключевое значение для обеспечения сегодня и в будущем продуктивности всех секторов сельского хозяйства.
- Генетические ресурсы растений и животных, водные генетические ресурсы, генетические ресурсы микроорганизмов и беспозвоночных, используемые для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также лесные генетические ресурсы – во всем их разнообразии на видовом и внутривидовом (сорта, породы, линии и пр.) уровнях – чрезвычайно важны в плане обеспечения

⁶ ФАО. 2019 год. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

⁷ Сохранение биоразнообразия – это защита, сохранение, регулирование или восстановление биоразнообразия.

сегодня и в будущем продуктивности растениеводства, животноводства, рыболовства и аквакультуры и невосприимчивости перечисленных секторов к внешним воздействиям. Дикие сородичи одомашненных видов обладают потенциалом для одомашнивания и составляют пул генетических ресурсов для гибридизации и селекции.

- Существующее в производственных системах и за их пределами сопутствующее биоразнообразие чрезвычайно важно с точки зрения оказания многочисленных экосистемных услуг, без которых не могут существовать сельское хозяйство и производство продовольствия: это, в частности, опыление, борьба с вредными организмами, поддержание плодородия почв, улавливание углерода и регулирование водотоков.
- Важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания во многих странах играют пищевые продукты дикой природы – самые разнообразные грибы, растения и животные, в том числе беспозвоночные. Они зачастую являются объектом промысла и потребления на местном уровне, но при этом они также становятся предметом торговли с транспортировкой на дальние расстояния. Рыболовство же формирует основу одного из крупнейших секторов в сфере производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства истощается

- Происходит утрата многих важнейших компонентов БПСХ на генетическом, видовом и экосистемном уровнях.
- Знания о состоянии сопутствующего биоразнообразия, экосистемных услугах и пищевых продуктах дикой природы варьируются в зависимости от региона и зачастую фрагментарны. Многие виды беспозвоночных и микроорганизмов, а также некоторых растений и животных, присутствующие в производственных системах и за их пределами, не учтены или не описаны, а их функции в экосистемах по-прежнему практически не понятны.
- Низкий уровень развития программ мониторинга в отношении сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы свидетельствует о том, что сведения об их состоянии и о тенденциях в этой области носят отрывочный характер. Представление о состоянии отдельных категорий сопутствующего биоразнообразия на местном, национальном и региональном уровнях можно получить с помощью обследования популяций и косвенных показателей. Такого рода данные дают смешанную картину, однако есть серьезные основания для беспокойства по поводу истощения ключевых компонентов сопутствующего биоразнообразия.
- Информация о состоянии генетических ресурсов растений и животных, водных и лесных генетических ресурсов и соответствующих тенденциях выглядит более полной. При этом, однако, в накопленных знаниях существует множество пробелов, что в первую очередь характерно для развивающихся регионов планеты.

На биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства влияют различные взаимосвязанные факторы изменений

- БПСХ и экосистемные услуги, которые оно оказывает, подвергаются влиянию целого ряда факторов, которые могут проявляться на разных уровнях, от местного до глобального, и варьироваться в широком диапазоне – от изменений в технологиях и методах хозяйствования в агропродовольственном секторе до более общих экологических, экономических, социальных, культурных и политических явлений. Рыночная конъюнктура и демографические тенденции могут приводить к возникновению таких факторов утраты биоразнообразия, как изменение климата,

изменение режима землепользования, неадекватное применение производственных ресурсов, чрезмерно интенсивное использование природных ресурсов и распространение инвазивных видов. Большинство стран в представленных ими материалах в рамках подготовки доклада "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" среди факторов, негативно отражающихся на БПСХ, отметили изменение режима земле- и водопользования и управления этими ресурсами. При этом меры политического плана и достижения в области науки и техники воспринимаются большинством стран как положительные факторы, открывающие возможности для ослабления отрицательного воздействия на БПСХ других факторов. И те, и другие могут стать важнейшими отправными точками для реализации мер, способствующих устойчивому использованию и сохранению БПСХ.

Сообщается, что многие методы, способствующие сохранению биоразнообразия⁸, начинают использоваться чаще

- Широкое распространение получили меры по использованию БПСХ, особенно сопутствующего биоразнообразия, в целях содействия предоставлению регулирующих и поддерживающих экосистемных услуг.
- Расширяется применение целого ряда подходов и методов хозяйствования, считающихся благоприятными с точки зрения устойчивого использования и сохранения биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства [(например, агролесоводства, почвозащитного и ресурсосберегающего земледелия и органического производства)⁹]. Однако знаний о влиянии методов хозяйствования такого рода на состояние БПСХ по-прежнему не хватает.
- Хотя усилия по сохранению биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства *in situ* и *ex situ* активизируются, их охват и обеспечиваемый уровень сохранения зачастую недостаточны; кроме того, необходимо повысить степень взаимодополняемости этих подходов.

Механизмы создания благоприятных условий для устойчивого использования и сохранения биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства все еще недостаточно эффективны

- В большинстве стран введены в действие политические и нормативно-правовые механизмы, ориентированные на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в целом, которые нередко дополняются либо конкретными политическими мерами в отношении тех или иных ГРПСХ, либо интеграцией вопросов ГРПСХ в политические меры в отношении отдельных агропродовольственных секторов, производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в целом либо развития сельских районов. Меры политики в области управления продовольственными и сельскохозяйственными системами все чаще выстраиваются на основе экосистемных и ландшафтных подходов, в том числе в морских системах. Однако в этих нормативно-правовых и политических механизмах зачастую не уделяется должного внимания вопросам сопутствующего биоразнообразия и пищевым продуктам дикой природы. Национальные и международные соглашения по сокращению масштабов перелова некоторых видов промысловых рыб и чрезмерной эксплуатации лесного фонда существуют, но сведений о наличии правовых и политических мер, явным образом

⁸ Термин "способствующий сохранению биоразнообразия" заимствован из доклада "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" и в контексте настоящего документа понимается как производство и методы и подходы, способствующие сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия.

⁹ Описание состояния и тенденций в деле внедрения более 20 таких практик и подходов см. в главе 5 ФАО. 2019 год. Состояние мирового биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

ориентированных на другие пищевые продукты дикой природы или компоненты сопутствующего биоразнообразия и их роль в оказании экосистемных услуг, немного.

- Устойчивое управление БПСХ и повышение его роли в оказании экосистемных услуг требуют налаживания на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях многостороннего сотрудничества в агропродовольственных секторах, равно как сотрудничества агропродовольственных секторов с природоохранным и другими соответствующими секторами. Использование БПСХ стирает границы между странами и традиционные разграничения между секторами. В отдельных отраслях, связанных с производством продовольствия и ведением сельского хозяйства, механизмы сотрудничества в области управления ГРПСХ на национальном, региональном и международном уровнях развиты достаточно хорошо.
- Разработке и внедрению эффективных мер политики, способствующих устойчивому использованию и сохранению БПСХ, особенно сопутствующего биоразнообразия, препятствует ряд ограничений. Внедрению иногда мешает нехватка людских и финансовых ресурсов, отсутствие осведомленности и необходимых знаний у заинтересованных сторон, отсутствие политической воли и/или управления и отсутствие сотрудничества между соответствующими организациями.

7. Устойчивое использование и сохранение БПСХ обусловлено множеством проблем. Рассмотрение компонентов БПСХ по отдельности делает эффективное управление БПСХ невозможным. Для того чтобы в полной мере реализовать потенциал БПСХ в плане содействия переходу к более устойчивым и невосприимчивым к внешним воздействиям агропродовольственным системам, необходим системный подход. Вследствие этого жизненно необходимы учитывающие множество компонентов БПСХ механизмы многостороннего и межсекторального сотрудничества.

8. Секторальные глобальные планы действий Комиссии определяют стратегические приоритеты устойчивого использования, освоения и сохранения ГРПСХ и содержат соответствующие положения о сотрудничестве, финансировании и реализации. Комиссия направляет, поддерживает и контролирует реализацию секторальных глобальных планов действий и на регулярной основе оценивает ход их осуществления и состояние соответствующих компонентов ГРПСХ.

9. Потребности и [возможные] меры, перечисленные в настоящем документе, отражают проблемы, которые были выявлены странами в ходе подготовки доклада "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", и возможные пути реагирования на них. В дополнение к секторальным ГПД особое внимание уделяется мерам, направленным на дальнейшее углубление знаний о БПСХ, особенно о сопутствующем биоразнообразии, пищевых продуктах дикой природы и экосистемных услугах, сведений о которых относительно мало, а также о воздействии на БПСХ соответствующих подходов и методов хозяйствования. Кроме того, в документе подчеркивается необходимость внедрения практических подходов и мер по совершенствованию методов управления БПСХ. Отдельное место уделено важности сотрудничества и взаимодействия на всех уровнях в области устойчивого использования и сохранения БПСХ.

2. Характер документа

10. Сознвая, насколько важно избегать дублирования, авторы настоящего документа стремились к созданию механизма, позволяющего управлять БПСХ как единым целым и призванного создать благоприятные условия для скоординированных действий всех агропродовольственных секторов и, в более широкой перспективе, для совершенствования устойчивого использования и сохранения БПСХ на генетическом, видовом и экосистемном уровнях. Он не является обязательным; следование его положениям носит добровольный характер. Он не заменяет, не дублирует и не изменяет ни подготовленные Комиссией

секторальные глобальные планы действий в отношении ГРПСХ, ни какие-либо иные международные соглашения, но призван в меру применимости способствовать их согласованному осуществлению. По мере необходимости документ должен обновляться. Страны должны действовать исходя из своих национальных приоритетов и в соответствии с международными обязательствами.

3. Цели

11. Цели настоящего документа –

- создание контекстуальных рамок для последовательного и согласованного осуществления Комиссией секторальных глобальных планов действий и для устойчивого использования и сохранения БПСХ, в том числе сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы, как основы обеспечения продовольственной безопасности и питания, охраны здоровья, устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, сокращения масштабов нищеты и поддержания источников средств к существованию;
- содействие переходу к более устойчивым агропродовольственным системам;
- содействие достижению ЦУР и осуществлению Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года¹⁰;
- повышение осведомленности всех заинтересованных сторон, от производителей и потребителей до директивных органов, о важности БПСХ, включая сопутствующее биоразнообразие, пищевые продукты дикой природы и оказываемые БПСХ экологические услуги;
- обеспечение устойчивого использования и сохранения БПСХ, включая сопутствующее биоразнообразие и пищевые продукты дикой природы, в производственных системах и других соответствующих, наземных и водных экосистемах как основы экосистемных услуг и невосприимчивости к внешним воздействиям в целях стимулирования устойчивого экономического развития, сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности и питания, в первую очередь в развивающихся странах, а также создания возможностей для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
- формирование концептуальной основы для разработки и принятия национальных политик, законодательных актов и программ в области устойчивого использования и сохранения БПСХ;
- расширение национального, регионального и международного межсекторального сотрудничества, обмена информацией и передачи технологий, укрепление институционального потенциала, в том числе в сфере научных исследований, образования и обучения в области устойчивого использования и сохранения БПСХ;
- совершенствование системы сбора данных и разработки критериев и показателей для измерения воздействия подходов и методов хозяйствования на устойчивое использование и сохранение БПСХ на генетическом, видовом и экосистемном уровнях;
- подготовка руководящих указаний в отношении деятельности ФАО по предоставлению странам по их просьбе поддержки в их усилиях, направленных на укрепление устойчивого использования и сохранения БПСХ, в том числе в контексте принятой ФАО Стратегии в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах¹¹.

¹⁰ Разработана под эгидой Конвенции о биологическом разнообразии

¹¹ CL 163/11 Rev.1.

12. Следует учитывать, что реализация соответствующих мер будет иметь место в самых разных обстоятельствах. При их реализации придется принимать во внимание изменение характеристик производственных систем и компонентов БПСХ, потребностей производителей и прочих заинтересованных сторон, доступных ресурсов и потенциала. Следует также заметить, что если одни меры могут быть реализованы в короткие сроки, то другие могут потребовать больше времени.

4. Оперативные принципы

13. При реализации перечисленных в настоящем документе [возможных] мер по всем стратегическим приоритетным областям следует руководствоваться изложенными ниже оперативными принципами.

- Реализация мер должна основываться на обоснованных научных данных. Где это целесообразно, следует учитывать знания и практику коренных и местных общин. По мере необходимости следует применять и стимулировать основанные на широком участии и инклюзивные подходы к проведению исследований и внедрению инноваций.
- Меры подлежат, в соответствии с обстоятельствами, реализации в производственных системах всех видов и в странах, находящихся на всех уровнях развития. Где это актуально, особое внимание следует уделять потребностям мелких производителей.
- Реализация мер должна способствовать участию всех производителей продовольствия с уделением особого внимания потребностям семейного и маломасштабного сельского и лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры, а также потребностям развивающихся стран.
- При реализации мер следует, где это актуально, учитывать особую роль женщин, управляющих БПСХ и хранящих связанные с БПСХ знания, и обеспечивать эффективное участие женщин.
- При реализации мер следует, где это актуально, учитывать особую роль коренных народов и местных общин, управляющих БПСХ и хранящих связанные с БПСХ знания, и обеспечивать эффективное участие коренных народов и местных общин.
- Осуществление мер должно стимулировать и поддерживать осуществление глобальных секторальных планов действий, по возможности обеспечивая синергию и не допуская дублирования усилий. В этой связи при осуществлении мер следует по возможности учитывать соответствующие межсекторальные связи.

5. Структура и организация документа

14. Совокупность комплексных и взаимосвязанных [возможных] мер по обеспечению устойчивого использования и сохранения БПСХ представлена в настоящем документе в разбивке по трем стратегическим приоритетным областям. Многие из этих мер актуальны в отношении нескольких стратегических приоритетных областей.

Стратегическая приоритетная область 1: Характеризация, оценка и мониторинг биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Стратегическая приоритетная область 2: Управление биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Стратегическая приоритетная область 3: Институциональные механизмы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

15. Меры указаны не в порядке их приоритета, поскольку в разных странах и регионах относительный приоритет каждой такой меры и соответствующие сроки могут существенно различаться. Относительный приоритет может зависеть от компонентов БПСХ, от природной среды и задействованных производственных систем, равно как от текущего состояния потенциала, финансовых ресурсов или политических мер в части управления БПСХ. Представленные в рамках отдельных мер перечни методов или подходов не носят предписывающего характера и не являются исчерпывающими. Универсальных решений не существует, каждый конкретный случай необходимо анализировать отдельно.

16. Для каждой стратегической приоритетной области во вступительной части перечислены потребности, которые были определены на основе докладов, представленных странами при подготовке доклада "Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", и упомянутых выше консультаций. Затем приводится перечень приоритетов. По каждому приоритету приводятся обоснование его выбора и совокупность отдельных мер.

ПРИОРИТЕТНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОБЛАСТИ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 1: ХАРАКТЕРИЗАЦИЯ, ОЦЕНКА И МОНИТОРИНГ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

1.1 Расширение доступа к информации о биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 2: УПРАВЛЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЕМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

2.1 Продвижение комплексных подходов к управлению биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

2.2 Повышение эффективности мер по сохранению биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 3: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

3.1 Нарращивание потенциала за счет повышения осведомленности, проведения исследований, организации обучения и подготовки кадров

3.2 Укрепление правовых, политических и стимулирующих механизмов

3.3 Совершенствование сотрудничества и финансирования

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 1: ХАРАКТЕРИЗАЦИЯ, ОЦЕНКА И МОНИТОРИНГ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Введение

Важнейшее значение для устойчивого использования и сохранения БПСХ имеют его характеристика, оценка и мониторинг. Оценка и мониторинг положения и тенденций в области БПСХ и управления им на национальном, региональном и глобальном уровнях проводятся нерегулярно и зачастую носят ограниченный, отрывочный характер. Масштабы и характер существующих пробелов в знаниях также существенно разнятся в зависимости от категорий БПСХ.

В части ГРПСХ одомашненных растений, животных и водных генетических ресурсов – а также видов, масштабный промысел которых ведется в дикой природе (например, лесных деревьев, других древесных растений, рыб, являющихся объектом промыслового рыболовства) – ведется учет и накапливается соответствующая информация, пусть и разной степени подробности для отдельных регионов мира и агропродовольственных секторов. Разработан ряд систем мониторинга секторальных ГРПСХ на глобальном уровне – это Всемирная система информации и раннего предупреждения по проблемам генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ВСИРП), Информационная система по разнообразию домашних животных (ИС-РДЖ) и созданная ФАО глобальная информационная система по лесным генетическим ресурсам.

Основные категории экосистем, важных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, например, внутренние водно-болотные угодья, коралловые рифы, мангровые заросли, пласт морских водорослей, леса и луговые угодья, подвергаются мониторингу, ведущемуся, пусть с разной степенью подробности, на национальном, региональном и глобальном уровнях.

При этом многие виды, относящиеся к сопутствующему биоразнообразию, которые обеспечивают регулирующие и поддерживающие экосистемные услуги, особенно микроорганизмы и беспозвоночные, пока не идентифицированы или не описаны. Тенденции в изменении структуры и численности некоторых таксономических групп (например, некоторых позвоночных) изучены относительно хорошо, но по другим группам информация практически отсутствует. Во многих случаях характеристика и систематизация отдельных видов сопряжены с серьезными трудностями, поэтому для идентификации их совокупностей используются методы метагеномного и других видов анализа. Необходимо устранить значительные проблемы в таксономическом потенциале, необходимом для проведения оценки биоразнообразия.

Много пробелов имеется в знаниях об особенностях, состоянии и тенденциях в части видов, которые являются источниками пищевых продуктов дикой природы, в том числе о рисках, связанных с избытком зоонозных и иных патогенных микроорганизмов.

Вклад компонентов БПСХ в оказание экосистемных услуг зачастую практически непонятен, то же можно сказать в отношении воздействия конкретных факторов на численность и распределение популяций и на экологические отношения, лежащие в основе оказания экосистемных услуг.

В этой связи существует общая необходимость в расширении доступа к данным и информации. Если говорить более конкретно, то необходимо совершенствовать методики регистрации, хранения, анализа данных и обмена данными (включая пространственные данные) об изменениях численности и распределения видов и экосистем и укреплять потенциал в области мониторинга и оценки, например, за счет увеличения численности квалифицированных таксономистов.

Стратегический приоритет 1.1 Расширение доступа к информации о биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Обоснование

Секторальные глобальные планы действий включают положения по оценке и мониторингу соответствующих категорий ГРПСХ. При этом, однако, существует потребность в углублении (насколько возможно, на основе существующих данных) знаний о других компонентах БПСХ – например, о сопутствующем биоразнообразии и пищевых продуктах дикой природы – на генетическом, видовом и экосистемном уровнях (в меру актуальности) и о роли таких компонентов в оказании экосистемных услуг. Поскольку для каждой страны характерен свой набор обстоятельств, потребностей и возможностей, приоритетные виды, экосистемы и экосистемные услуги, подлежащие оценке и мониторингу, должны определяться на национальном уровне. При проведении оценки и мониторинга различных компонентов БПСХ, в том числе, когда эти действия предусмотрены секторальными глобальными планами действий, необходимо по возможности стремиться к объединению усилий.

Существует широкий спектр подходов и методов хозяйствования, основанных на устойчивом использовании компонентов БПСХ и потенциально способных содействовать их сохранению¹². Это, в частности, методы и подходы, используемые на уровне производства (например, почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие, применение благоприятных для опыления методов, пермакультура, органическое сельское хозяйство и интегрированная защита растений), производственные системы смешанного типа (например, агролесоводство и системы, сочетающие производство растениеводческой, животноводческой и водной продукции), восстановительные методы ведения сельского хозяйства, а также комплексные подходы экосистемного уровня (например, экосистемные подходы к рыболовству и аквакультуре, устойчивое лесопользование и агроэкология). Однако в большинстве случаев, ввиду разнообразия масштабов и контекстов и отсутствия соответствующей информации, оценить, насколько широко используются такие методы и подходы, сложно. И хотя их воздействие на БПСХ считается в целом положительным, существует необходимость в дополнительных исследованиях и разработке соответствующих методов оценки в этой области.

Меры

1.1.1 Совершенствовать учет, мониторинг и характеризацию сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы, в том числе, при необходимости, на уровне опыления.

1.1.2 Совершенствовать оценку управления БПСХ, в том числе сопутствующим биоразнообразием и пищевыми продуктами дикой природы, а также мониторинг масштабов внедрения подходов и методов хозяйствования, способствующих устойчивому использованию и сохранению БПСХ, при необходимости принимая во внимание знания коренных и местных традиционных общин, а также характеристики местных производственных систем.

1.1.3 Совершенствовать оценку и, при необходимости, мониторинг факторов изменений и их воздействия на БПСХ.

1.1.4 Принимать меры для сокращения пробелов в знаниях о роли БПСХ в оказании экосистемных услуг, в том числе в вопросе о воздействии на нее методов хозяйствования, применяемых в агропродовольственном секторе.

1.1.5 Принимать меры для сокращения пробелов в знаниях обо всех компонентах БПСХ в части их питательных свойств и возможного значения в плане усилий по повышению уровня

¹² См. главу 5 ФАО. 2019 год. Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим. Описание положения дел и тенденций в части внедрения более чем 20 подобных методов и подходов приводится в разделе 5 доклада.

продовольственной безопасности, улучшению питания и здоровья, в том числе в знаниях, отражающих культурный и социальный аспекты их использования.

1.1.6 С учетом целесообразности определить приоритетные виды, экосистемы и экосистемные услуги, подлежащие оценке и мониторингу на национальном уровне.

1.1.7 В целях укрепления и оптимизации программ оценки и мониторинга БПСХ интегрировать и использовать – с учетом целесообразности и в меру возможного – существующие системы оценки и мониторинга (например, разработанные для отслеживания достижения ЦУР, для КБР или Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО) и имеющиеся данные и показатели национального, регионального и глобального уровней; изучить возможность использования показателей, отражающих множественные параметры.

1.1.8 С учетом соответствующих инициатив и действующих инструментов и механизмов укреплять существующие и/или разрабатывать новые инструменты, стандарты и протоколы учета, оценки и мониторинга БПСХ и оказывать содействие разработке добровольных международных референсных механизмов.

1.1.9 Содействовать совершенствованию [глобальной] информационной системы по БПСХ.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 2: УПРАВЛЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЕМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Введение

В контексте настоящего документа под управлением БПСХ понимаются различные меры по его использованию и сохранению *in situ* и *ex situ*.

Под использованием БПСХ понимается выращивание или разведение одомашненных видов, осуществление в официальном или неофициальном порядке мероприятий по генетическому улучшению и одомашниванию дополнительных диких видов, включение одомашненных или диких видов в новые производственные системы, управление сопутствующим биоразнообразием в производственных системах и за их пределами в целях содействия оказанию экосистемных услуг, а также промысел пищевых и других продуктов дикой природы. Некоторые из перечисленных методов и подходов способствуют сохранению БПСХ, другие входят в число основных факторов, провоцирующих его утрату, например, вследствие наносящих вред изменений характера земле- и водопользования, загрязнения, неустойчивого применения внешних производственных ресурсов, неустойчивой эксплуатации и промысла.

Сохранение БПСХ *in situ* [также] подразумевает меры, способствующие [сохранению][, защите][, восстановлению] и дальнейшему развитию биоразнообразия в растениеводческих, животноводческих, лесохозяйственных, рыбохозяйственных и смешанных производственных системах и за их пределами. Сохранение *ex situ* подразумевает поддержание компонентов БПСХ за пределами их обычной среды обитания в производственных системах и на прилегающих к ним территориях. Это может включать в себя сохранение живых организмов на таких объектах, как ботанические сады, [сохраняемые *ex situ* насаждения], аквариумы, [полевые генные банки], зоопарки, фермы по разведению редких пород, либо хранение семян, пыльцы или тканей вегетирующих растений, а также криоконсервированных материалов, таких как сперма или эмбрионы животных, в генных [или семенных] банках. Укрепление устойчивости управления БПСХ требует усилий, направленных на борьбу с угрозами [и факторами утраты биоразнообразия и деградации окружающей среды], а также использования возможностей, связанных с самыми разнообразными взаимодействующими между собой факторами изменений.

Секторальные глобальные планы действий определяют приоритеты в области сохранения и устойчивого использования соответствующих компонентов ГРПСХ. В последнее время во всех агропродовольственных секторах наблюдается прогресс в плане укрепления сохранения *ex situ*. Сложнее обстоит дело в плане создания условий для сохранения *in situ* и в хозяйствах и устойчивого использования.

Управлению БПСХ мешают многочисленные пробелы в знаниях, местами усугубляемые утратой традиционных знаний о БПСХ. В ряду других проблем следует упомянуть, что каждый компонент БПСХ зависит от других компонентов и в тех или иных масштабах, в том числе в масштабах сухопутного или морского ландшафта, взаимодействует с ними. Исходя из сказанного, часто эффективное управление требует сотрудничества множества очень разных заинтересованных сторон как внутри отдельных агропродовольственных секторов, так и за их пределами.

Во многих случаях возможности ограничиваются неадекватным финансированием, нехваткой обученного персонала (в том числе специалистов в области таксономии и систематизации) и недостатком технических ресурсов, что часто затрудняет заполнение пробелов в знаниях, выполнение программ в области управления и обеспечение действенности норм и политик, нацеленных на защиту биоразнообразия. Исследованиям в области стратегий и методов управления часто препятствует отсутствие сотрудничества на междисциплинарном уровне. Необходимо активизировать просветительскую работу, обучение и деятельность по повышению осведомленности заинтересованных сторон всех уровней – от производителей до директивных органов – в вопросах БПСХ. Кроме того, важно обратить внимание на слабые

стороны правовых, политических и административных механизмов (см. "Стратегическая приоритетная область 3").

Стратегический приоритет 2.1 Продвижение комплексных подходов к [управлению]/[устойчивому использованию] биоразнообразием для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Обоснование

По своему масштабу подходы и методы управления БПСХ могут различаться от управления на уровне ландшафта (сухопутного или морского) до управления на уровне производственной системы или отдельного земельного участка. Ландшафтные подходы и комплексное планирование землепользования и водопользования, по крайней мере в некоторой степени, внедрены во многих странах. Устойчивое лесопользование, экосистемный подход к рыболовству и аквакультуре, агроэкология и восстановительные методы хозяйствования, среди прочего также применяются во многих странах. На уровне производственной системы устойчивому использованию и сохранению БПСХ могут способствовать методы ведения сельского хозяйства, связанные с диверсификацией производственных систем, соответствующие методы управления и подходы к организации производства. Такие методы и подходы должны применяться более широко. Однако недостаточный объем исследований, нехватка знаний, [информационно-просветительских мероприятий,] потенциала, ресурсов и/или должных правовых, политических и административных механизмов часто затрудняют их внедрение и распространение.

Многие подходы и методы хозяйствования, в которых используются различные компоненты БПСХ, относительно сложны, требуют глубокого понимания видового состава экосистемы, функций отдельных видов в экосистеме, трофических отношений между ними, взаимодействия с зависимыми от них и взаимно зависимыми экосистемами. Такие методы и подходы могут быть наукоемкими и ориентированными на конкретный контекст, могут обеспечивать выгоды скорее в долгосрочной, чем в краткосрочной перспективе. Преодоление указанных проблем и содействие более широкому внедрению требует развития потенциала и поддержки технического и политического характера.

Меры

2.1.1 При формировании и реализации подходов в области управления БПСХ выявлять и учитывать факторы изменений, оказывающие негативное воздействие на БПСХ и связанные с ним экосистемные услуги [, и пропагандировать методы, способствующие устойчивому использованию и сохранению биоразнообразия].

[2.1.2 Пропагандировать устойчивые методы и подходы в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в том числе комплексные подходы на уровне производственных систем и экосистем, которые позволяют использовать, сохранять и восстанавливать БПСХ при одновременном укреплении источников средств к существованию и содействию обеспечению экономической эффективности, здоровья экосистем и оказания экосистемных услуг. [Следует уделять внимание пропаганде [чистых выгод от мер по уменьшению последствий изменения климата,] [накопления в почвах органических веществ]/[здоровья почв] и круговорота питательных веществ. Соответствующие производственные методы и подходы могут, в соответствии с обстоятельствами, включать более совершенное регулирование опыления, почвозащитное и ресурсосберегающее земледелие, методы комплексного управления питательными веществами, совместное выращивание разных культур, использование покровных культур, применение зеленых удобрений, сокращение применения пестицидов, [регулирование и борьбу с инвазивными чужеродными видами,] сокращение применения антибиотиков, агролесоводство, совместное производство продукции растениеводства и животноводства, устойчивое лесопользование, устойчивое пчеловодство, экосистемные подходы к рыболовству и аквакультуре, органическое производство, восстановление деградировавших лесов, пастбищ и водно-болотных угодий.]]

[2.1.3 Пропагандировать меры по снижению рисков и воздействия на БПСХ [ненадлежащего] применения химических пестицидов и ветеринарных препаратов, а также чрезмерного применения удобрений.]

[2.1.4 Пропагандировать меры по снижению риска и воздействия перевыпаса, совершенствовать и пропагандировать передовые методы управления пастбищными угодьями.]

[2.1.5 Содействовать интеграции биоразнообразия в продовольственные производственно-сбытовые цепочки на всех этапах от сохранения и производства до сбыта и потребления.]

2.1.6 Определять передовые методы управления (в том числе основанные на [знаниях коренных и местных общин]/[традиционных знаниях]), способствующие устойчивому использованию и сохранению БПСХ, и разрабатывать на их основе соответствующие методики, а также, в соответствии с обстоятельствами, разрабатывать необходимые инструменты и указания, способствующие их реализации.

[2.1.7 **[РАНЕЕ МЕРА 2.2.5]** Содействовать сохранению и восстановлению БПСХ за счет применения не наносящих урон биоразнообразию методов хозяйствования в растениеводстве и животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, в том числе, в соответствующих случаях, за счет сочетания инновационных технологий с традиционными методами ведения хозяйства]. [Содействовать замене традиционных методов и практики путем применения основанных на биоразнообразии методов хозяйствования в растениеводстве и животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, в том числе, в соответствующих случаях, за счет сочетания инновационных технологий с традиционными методами хозяйствования, основанными на использовании сопутствующего биоразнообразия].

[2.1.8 **[ПЕРЕНЕСТИ В СП 3.1][ОБЪЕДИНИТЬ С МЕРОЙ 1.1.2]** Содействовать проведению исследований – в том числе междисциплинарных, трансдисциплинарных, межкультурных и основанных на широком участии – в области БПСХ и их функций в продовольственных системах, а также исследованию подходов и методов хозяйствования, способствующих или потенциально способствующих устойчивому использованию, сохранению и восстановлению БПСХ].

[2.1.9 **[ПЕРЕНЕСТИ В СП 3.1]** Содействовать повышению уровня осведомленности и обмену информацией по не оказывающим вредного воздействия на БПСХ методам и подходам в области хозяйствования, в том числе через применение методик, предусматривающих широкое участие (например, создание силами общин видеоматериалов, фотоочерков и инфографики).]

2.1.10 Разрабатывать и осуществлять стратегии, планы и мероприятия по управлению биоразнообразием почвы для обеспечения ее здоровья и плодородия.

2.1.11 В соответствии с обстоятельствами содействовать созданию многоцелевых производственных систем, управление которыми нацелено, в частности, на обеспечение устойчивого использования, сохранения и восстановления БПСХ и на оказание ряда экосистемных услуг.

[2.1.12 **[РАНЕЕ МЕРА 2.2.7]** В соответствии с обстоятельствами совершенствовать структуру ландшафтов с обеспечением мест обитания для сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы.]/[В соответствии с обстоятельствами стимулировать внедрение ландшафтного [и иных соответствующих подходов] к управлению БПСХ и оказанию экосистемных услуг.]

Стратегический приоритет 2.2 Повышение эффективности мер по сохранению [и восстановлению] биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

Обоснование

Секторальные глобальные планы действий определяют приоритеты в области содействия сохранению компонентов ГРПСХ. Были приняты программы в области сохранения, однако их охват, особенно в отдельных регионах мира, нуждается в расширении, а эффективность – в повышении. Сохранение сопутствующего биоразнообразия затрудняется рядом факторов, в том числе отсутствием адекватной информации о соответствующих методах и стратегиях сохранения. В частности, сохранение *ex situ* пока еще сопряжено с наличием биологических и технических барьеров, препятствующих долгосрочному сохранению некоторых видов. Еще одна трудность связана с определением конкретных видов, относящихся к категории сопутствующего биоразнообразия и подлежащих включению в программы сохранения. Во многих случаях более действенной мерой может стать приоритизация методов и подходов, обеспечивающих сохранение не отдельных видов, а целых экосистем. Необходимо усилить взаимодополняемость между сохранением *in situ* и *ex situ*.

Во многих случаях реализации программ в области сохранения препятствуют пробелы в базовых знаниях, ограничения в части ресурсов и политическая нерешительность. Необходимо принять меры для преодоления указанных ограничений (см. "Стратегическая приоритетная область 1" и "Стратегическая приоритетная область 3"). Если говорить о мерах и стратегиях сохранения как таковых, приоритетное внимание следует уделять более широкому использованию методов сохранения *in situ*, основанных на не оказывающих вредного воздействия на биоразнообразие методах хозяйствования в растениеводстве, животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, включая, где актуально, меры восстановления и традиционные методы хозяйствования, практикуемые местными общинами или общинами коренных народов. В этом контексте очень важно улучшать ландшафтную структуру, обеспечивающую среду обитания для видов, относящихся к сопутствующему биоразнообразию. Это может быть, например, сохранение районов естественной или полустественной среды обитания в производственных системах и за их пределами, в том числе в системах, где применяются интенсивные методы хозяйствования, и, в случае необходимости, восстановление поврежденных или воссоединение разрозненных сред обитания. Необходимо на всех соответствующих уровнях принимать меры для борьбы с угрозами, которым подвергается БПСХ, в том числе с наносящими урон биоразнообразию методами в растениеводстве и животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, равно как с неустойчивой эксплуатацией пищевых продуктов дикой природы. Следует поощрять обмен знаниями и навыками внутри общин и между общинами, их передачу от поколения к поколению, что способствует дальнейшему сохранению и устойчивому использованию БПСХ.

Меры

2.2.1 Определить приоритетные виды, экосистемы и экосистемные услуги, сохранение и восстановление которых необходимо обеспечить, и установить цели или задачи, связанные с этими приоритетами на национальном уровне.

2.2.2 Усилить программы сохранения биоразнообразия, в частности, *in situ* и в полевых условиях, уделяя внимание сопутствующему биоразнообразию и пищевым продуктам дикой природы, и, в соответствующих случаях, стремиться к достижению оптимальной взаимодополняемости подходов к сохранению *in situ* и *ex situ*.

[2.2.3 **ПЕРЕНЕСТИ В СП 2.1**] Содействовать сохранению и восстановлению БПСХ за счет применения не наносящих урон биоразнообразию методов хозяйствования в растениеводстве и животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, в том числе, в соответствующих случаях, за счет сочетания инновационных технологий с традиционными методами ведения хозяйства. [Содействовать замене традиционных методов и практики путем

применения основанных на биоразнообразии методов хозяйствования в растениеводстве и животноводстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, в том числе, в соответствующих случаях, за счет сочетания инновационных технологий с традиционными методами хозяйствования, основанными на использовании сопутствующего биоразнообразия.]]

[2.2.4 **[ПЕРЕНЕСТИ В СП 2.1]** В соответствии с обстоятельствами, содействовать созданию многоцелевых производственных систем, управление которыми нацелено, в частности, на обеспечение устойчивого использования, сохранения и восстановления БПСХ и на оказание ряда экосистемных услуг.]

[2.2.5 **[ПЕРЕНЕСТИ В СП 2.1]** В соответствии с обстоятельствами совершенствовать структуру ландшафтов с обеспечением мест обитания для сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы.]

2.2.6 Создавать или укреплять, в том числе на местном уровне, эффективную инфраструктуру для сохранения БПСХ, в том числе микроорганизмов, беспозвоночных и других компонентов сопутствующего биоразнообразия; совершенствовать системы учета и анализа сохраняемых в странах коллекций.

[2.2.7 **[ОБЪЕДИНИТЬ С МЕРОЙ 2.2.10]/[ПЕРЕНЕСТИ В СП 3.1]/[ПЕРЕНЕСТИ В СП 3.2]** При планировании и реализации [природоохранных мер] [усилий]/[мер] [по сохранению], [с учетом наличия БПСХ, в частности, диких сородичей культурных растений] учитывать, где это актуально, роль компонентов БПСХ в оказании экологических услуг агропродовольственным системам и другим их потребителям.]

[2.2.8 **[ПЕРЕНЕСТИ В СП 3.2]** При планировании и создании зон с особыми условиями, таких как охраняемые территории и иные эффективные зональные природоохранные меры, проводить информационную работу и учитывать, где это актуально, роль компонентов БПСХ.]

[2.2.9 **[ПЕРЕНЕСТИ В СП 3.3]** Создавать и укреплять, в том числе на национальном и региональном уровнях, сети, объединяющие пользователей и общины, осуществляющие управление сопутствующим биоразнообразием и экосистемными услугами в хозяйствах и *in situ*, научно-исследовательские институты, ученых и другие соответствующие заинтересованные стороны, что призвано, в частности, способствовать обмену данными и передовым опытом.]

2.2.10 Поддерживать, развивать или расширять особые зоны, в частности, охраняемые районы (в т.ч. категорий 5 и 6 по классификации Международного союза охраны природы)[, включенные в список ЮНЕСКО объекты] и иные эффективные меры по охране территорий, обеспечивающие сохранение БПСХ и связанных с ними экосистемных услуг, а также системы сельскохозяйственного наследия мирового значения и районы.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 3: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОХРАНЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Введение

Правильно выстроенные институциональные механизмы – должны политические и законодательные акты, эффективные механизмы осуществления их положений, а также эффективные механизмы повышения уровня осведомленности, вовлечения заинтересованных сторон и создания условий, способствующих совместной работе и обмену информацией – исключительно важны в плане сохранения и устойчивого использования БПСХ, поддержания их роли в оказании экосистемных услуг.

Зачастую институциональные механизмы управления БПСХ и, в частности, сопутствующим биоразнообразием и пищевыми продуктами дикой природы неадекватны. Например, как в агропродовольственном секторе, так и за его пределами, секторальные политики часто в недостаточной мере обеспечивают всесторонний учет проблематики БПСХ. Затрагивающие проблематику биоразнообразия политические механизмы общего характера, как правило, уделяют мало внимания связям между биоразнообразием, с одной стороны, и производством продовольствия и ведением сельского хозяйства – с другой. Даже при наличии соответствующих политик и законов часто их положения осуществляются недостаточно решительно. Как отмечено в разделе "Стратегическая приоритетная область 2", одним из наиболее часто встречающихся препятствий на пути совершенствования управления БПСХ является отсутствие координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами. Из значительных пробелов часто можно обнаружить отсутствие необходимого взаимодействия между различными министерствами, между исследователями и директивными органами, а также между директивными органами и заинтересованными сторонами на уровне производственных систем и общин.

Производители – в первую очередь мелкие хозяйства и представители коренных народов, в том числе женщины – зачастую социально обособлены, исключены из процессов принятия решений, затрагивающих их производственные системы. При этом многие организации производителей и общинные организации играют важную роль как в оказании практической помощи в устойчивом управлении БПСХ, так и в пропаганде политических мер и рыночных стратегий, которые поддерживают роль мелких производителей как хранителей БПСХ. Необходимо, чтобы социально-экономическая политика была нацелена на обеспечение равноправия сельского населения, в том числе посредством обеспечения равноправного доступа к общинным ресурсам, от которых зависят многочисленные мелкие производители: это позволит населению сельских районов устойчивым образом наращивать собственный производственный потенциал.

Одним из главных препятствий на пути разработки, принятия и реализации эффективных политик и законодательных актов в области устойчивого использования и сохранения БПСХ являются нехватка данных о характеристиках экосистем и неполное понимание их функций и услуг, особенно роли БПСХ в этом контексте (меры по устранению таких недостатков – см. раздел "Стратегическая приоритетная область 1"). [Исходя из этого, необходимо расширять научные исследования в указанных областях.] [Необходимо содействовать проведению научных исследований в целях более эффективной оценки биоразнообразия и понимания взаимодействия на уровне внутривидового и межвидового разнообразия, генетического разнообразия и окружающей среды в целях согласования научно и фактологически обоснованных решений и мер политики и планирования.]

Как правило, многие регулирующие, поддерживающие и культурные экосистемные услуги, обеспечиваемые БПСХ, не являются предметом рыночного оборота, вследствие чего их ценность часто не находит отражения в экономической статистике. В результате они могут не привлекать должного внимания директивных органов, формирующих политические меры.

Экономический анализ, в том числе экономическая оценка, могут нагляднее показать скрытые выгоды от биоразнообразия и издержки в случае его сокращения, то есть повысить уровень осведомленности о необходимости сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и проводить более решительную политику сохранения и устойчивого использования. Национальные планы должны обеспечивать долгосрочное получение общественных благ, связанных с поддержанием БПСХ и оказанием экосистемных услуг.

Стимулирование и иные экономические инструменты, нацеленные на обеспечение устойчивого использования и сохранения БПСХ, могут принимать самые разные формы, а их источниками могут быть государственные программы, инвестиции частного сектора или инициативы гражданского общества. В целях устранения негативных последствий необходимо устранить, свернуть или реформировать те существующие меры стимулирования, включая субсидии, которые наносят вред биоразнообразию. Благотворные для биоразнообразия меры стимулирования зачастую отсутствуют, а там, где к ним прибегают, успеху часто препятствует отсутствие координации в вопросах их реализации. Во многих странах растущий рынок продукции, соответствующей экологическим стандартам, открывает возможности для развития производства, не наносящего ущерба биоразнообразию. Меры стимулирования и другие экономические инструменты следует внедрять в соответствии с международными обязательствами.

В целом необходимо должным образом интегрировать проблематику управления БПСХ в кратко- и долгосрочные политики развития агропродовольственного сектора во взаимодействии с секторами сохранения и управления природными ресурсами и в более широкие межсекторальные планы достижения ЦУР.

Стратегический приоритет 3.1 Нарращивание потенциала за счет повышения осведомленности, проведения исследований, организации обучения и подготовки кадров

Обоснование

Широко признано, что повышение уровня осведомленности, исследования, обучение и профессиональная подготовка на всех уровнях служат главными инструментами содействия устойчивому управлению БПСХ. Как указано в разделах "Приоритетная стратегическая область 1" и "Приоритетная стратегическая область 2", несмотря на жизненно важную роль многих компонентов БПСХ и оказываемых ими экосистемных услуг, знания о них и о воздействии на них подходов и методов хозяйствования и других факторов изменений необходимо углубить.

В частности, во многих развивающихся странах основным препятствием на пути к реализации усилий по совершенствованию управления БПСХ остается – наряду с недостатком финансовых ресурсов – отсутствие необходимого человеческого потенциала. Многим странам будет необходимо уделить особое внимание созданию и укреплению исследовательских институтов, организаций, обеспечивающих обучение и профессиональную подготовку, а также созданию сильного и диверсифицированного пула специалистов, в том числе в области таксономии и гражданской науки¹³.

Необходимо укреплять изучение на национальном и международном уровнях всех аспектов управления БПСХ, в частности, за счет оказания поддержки национальным системам сельскохозяйственных исследований (НССИ) и создания либо укрепления исследовательских сетей по сопутствующему биоразнообразию.

Меры

3.1.1 Повышать на всех уровнях осведомленность о важности БПСХ, [включая]/[в частности,] сопутствующего биоразнообразия и пищевых продуктов дикой природы, о

¹³ Под гражданской наукой здесь имеется в виду сбор данных о биоразнообразии силами широкой общественности

важности оказываемых БПСХ экосистемных услуги и необходимости его устойчивого использования, сохранения и восстановления, для чего, в частности, оказывать поддержку региональным и международным кампаниям по повышению уровня осведомленности в целях укрепления поддержки со стороны правительств, институтов и других соответствующих заинтересованных сторон. Где необходимо, обеспечивать развитие соответствующего потенциала в поддержку этих усилий.

3.1.2 Совершенствовать потенциал в части исследований в области БПСХ, [в частности,]/[в том числе] сопутствующего биоразнообразия, пищевых продуктов дикой природы и экосистемных услуг, в том числе через организацию многодисциплинарных, междисциплинарных и трансдисциплинарных исследовательских групп и через укрепление механизмов сотрудничества и обмена информацией между учеными, производителями и прочими заинтересованными сторонами, участвующими в управлении БПСХ. Продвигать инновационные пути наращивания потенциала, в том числе через применение информационно-коммуникационных технологий и реализацию подходов, обеспечивающих широкое участие и, среди прочего, привлечение общин коренных народов и местных общин, хранящих традиционные знания.

[3.1.3 **[РАНЕЕ МЕРА 1.1.10] [ОБЪЕДИНИТЬ С МЕРОЙ 3.1.2]** В соответствии с обстоятельствами расширять [привлечение представителей гражданской науки]/[применение основанных на широком участии исследовательских подходов] к отдельным видам работы по оценке и мониторингу.]

[3.1.4 **[ОБЪЕДИНИТЬ С МЕРОЙ 3.3.2]** [Расширять ознакомление производителей и директивных органов с результатами исследований в области БПСХ, [в частности,]/[включая] сопутствующего биоразнообразия, пищевых продуктов дикой природы и экосистемных услуг.]/[Совершенствовать сотрудничество между научно-исследовательским сообществом, производителями и директивными органами по вопросам БПСХ, включая сопутствующее биоразнообразие, пищевые продукты дикой природы и экосистемные услуги, в целях содействия широкому участию в инновационных процессах и передаче знаний.]]

3.1.5 Проводить оценку пробелов и расширять преподавание во всех соответствующих областях знаний, связанных с БПСХ, в университетах, школах и в рамках профессионального и неформального образования и обучения, ориентированного на различные заинтересованные стороны, включая представителей гражданской науки, и стимулировать развитие междисциплинарных навыков.

3.1.6. Содействовать созданию возможностей непрерывного обучения и образования для фермеров, рыбаков, животноводов и жителей лесных районов, в том числе путем организации фермерских полевых школ, программ распространения знаний среди групп производителей и общинных организаций, в целях содействия устойчивому использованию и сохранению БПСХ и экосистемных услуг, которые оно поддерживает.

3.1.7 В интересах поддержки долгосрочной исследовательской работы укреплять связанные с научными исследованиями политические механизмы в области БПСХ и наращивать наличие кадровых, физических и финансовых ресурсов для этой цели.

3.1.8 Посредством реализации различных мер (например, повышения привлекательности профессии, в т. ч. за счет предложения адекватной оплаты труда, создания необходимой инфраструктуры, например, лабораторной, и материально-технической поддержки) создавать благоприятные условия для ведения образовательной и исследовательской деятельности в области БПСХ.

3.1.9 Укреплять потенциал в части использования систем мониторинга и оценки, в том числе за счет более широкого распространения информации среди пользователей.

[[РАНЕЕ ЧАСТЬ ОПЕРАТИВНОГО ПРИНЦИПА] в том числе, когда такие подходы основываются на совместной межкультурной генерации знаний.]

Стратегический приоритет 3.2 Укрепление правовых, политических и стимулирующих механизмов

Обоснование

Соответствующие правовые и политические механизмы имеют важное значение для эффективного управления БПСХ, но во многих случаях они либо недостаточно развиты, либо плохо реализованы. Совершенствование таких механизмов – задача непростая, особенно если учесть количество заинтересованных сторон и групп интересов, с этим связанных, а также необходимость должным образом реагировать на новые вызовы в области управления БПСХ. Кроме того, из виду часто упускают законы и меры политики, не касающиеся управления БПСХ напрямую, но оказывающие на БПСХ косвенное влияние. **[[РАННЕЕ ЧАТЬ МЕРЫ 3.2.11]** Потенциальные меры в этом направлении могут, в меру актуальности, включать: расширение доступности услуг по распространению знаний и опыта; расширение, в том числе для сельских женщин, доступности микрокредитования; обеспечение адекватного доступа к природным ресурсам и рынкам; урегулирование вопросов владения и пользования землей; обеспечение признания соответствующих культурных обычаев и ценностей. Если же говорить о сопутствующем биоразнообразии и экосистемных услугах, серьезным препятствием на пути разработки надлежащих законов и политических мер является отсутствие необходимой координации между агропродовольственным и природоохранным сектором и сектором управления природными ресурсами и неполное понимание директивными органами этих аспектов биоразнообразия и их значения для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Важность оценки биоразнообразия и экосистемных услуг широко признана, как и необходимость ее учета во всех соответствующих мерах политики. Несмотря на это, результаты экономического анализа, в том числе оценочных исследований, далеко не всегда находят отражение в национальных системах учета и в более общих мерах социальной защиты, в результате чего в знаниях, например, о генетических ресурсах микроорганизмов, диких опылителях или диких лекарственных растениях, остаются незаполненными значительные пробелы. Данные экономического анализа и результаты оценочных исследований в области экосистемных услуг могли бы более широко использоваться в целях управления БПСХ, в частности, при разработке природоохранных стратегий и программ научных исследований.

В целях продвижения различных аспектов управления БПСХ страны часто используют стимулирование либо иные инструменты экономического плана. Однако используются такие инструменты чаще изолированно друг от друга, без какой-либо координации. Отдельные государственные программы, инвестиции частного сектора и инициативы гражданского общества могут обеспечивать стимулы в части конкретных целей, которые они преследуют, но для улучшения ситуации с БПСХ в целом согласованный пакет экономических мер стимулирования был бы гораздо эффективнее. Реализация комплексных программ стимулирования сопряжена с рядом проблем: в частности, необходимо создать благоприятные условия для поддержания высокой степени координации между учреждениями на всех уровнях (международном, национальном и субнациональном), обеспечить взаимодействие с частным сектором, оказывать содействие ответственным инвестициям и наладить межсекторальный диалог, в частности, между природоохранным, агропродовольственным и другими секторами. В целом же для создания благоприятных условий, которые обеспечат устойчивое управление БПСХ, необходимо усовершенствовать систему документирования и картировать применяемые или возможные к применению экономические инструменты. [Меры стимулирования и другие экономические инструменты следует внедрять в соответствии с актуальными международными обязательствами].

Меры

3.2.1 Провести учет и анализ существующих законодательных, административных и политических механизмов в области устойчивого использования, сохранения и восстановления БПСХ в целях выявления пробелов, недочетов и неэффективностей. При проведении анализа и,

где актуально, обновлении таких механизмов обеспечивать полноценный учет всех компонентов БПСХ и факторов изменений, а также межсекторальных соображений.

3.2.2 При проведении анализа и, где актуально, обновлении законодательных, административных и политических механизмов управления БПСХ обеспечивать, насколько возможно, их соответствие механизму достижения ЦУР и продвигать вклад БПСХ и управление БПСХ в усилия по достижению ЦУР.

3.2.3 Рекомендовать руководящим органам профильных международных организаций при пересмотре глобальных соглашений по вопросам биоразнообразия, производства продукции растениеводства и животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры учитывать – в соответствии с обстоятельствами и в рамках их мандатов – важную роль БПСХ и экосистемных услуг, которые оно оказывает.

3.2.4 Содействовать, в том числе через разработку и стандартизацию экономических методик и инструментов, проведению исследований (в том числе оценок с привлечением широкого круга заинтересованных сторон) с целью определения потребительской и непотребительской ценности БПСХ и оказываемых им экосистемных услуг, а также содействовать проведению экономического анализа по другим соответствующим направлениям. По мере возможности в основе таких исследований должны лежать существующая информация и результаты оценок, проведенных ранее.

3.2.5 Способствовать интеграции результатов экономического анализа по различным направлениям, включая результаты оценочных исследований, в стратегии сохранения и другие аспекты управления БПСХ.

3.2.6 Документировать и картировать существующие схемы стимулирования и другие экономические инструменты, применяемые в целях совершенствования механизмов управления БПСХ в природоохранном и агропродовольственном секторах, а также в государственном, неправительственном и частном секторах. В случае выявления каких-либо недостатков, слабых мест либо проявлений неэффективности, в соответствии с обстоятельствами и применимыми международными соглашениями разрабатывать для их преодоления новые инструменты либо укреплять или гармонизировать существующие инструменты.

3.2.7 Внедрять и стимулировать – согласно соответствующим международным соглашениям – производственные системы, обеспечивающие сохранение и устойчивое использование БПСХ, включая рынки, меры политики по устойчивому использованию источников ресурсов и производственно-сбытовые цепочки продукции производственных систем, содействующих сохранению и устойчивому использованию БПСХ.

3.2.8 [Документировать и картировать существующие схемы стимулирования и другие экономические инструменты, [оказывающие негативные воздействие] на БПСХ и] исключить меры стимулирования, наносящие вред биоразнообразию./[Устранить, свернуть или реформировать меры стимулирования, наносящие вред биоразнообразию, в целях минимизации или профилактики негативных последствий.]

3.2.9 Адаптировать в различных агропродовольственных секторах политические и инвестиционные решения, с тем чтобы они в большей мере учитывали негативное воздействие деградации экосистем и попутные выгоды инвестиций [в экологию и] [в устойчивые] производственные системы, использующие передовую практику]/[в устойчивые производственные системы]/[в совместные выгоды для экологии и устойчивые производственные системы].

3.2.10 Содействовать внедрению устойчивых моделей производства и потребления путем поддержки экономики замкнутого цикла и других актуальных подходов, обеспечивающих эффективное использование ресурсов в целях устойчивого использования, сохранения и восстановления БПСХ.

3.2.11 В соответствии с обстоятельствами оказывать содействие реализации мер обеспечения доступа к ГРПСХ и распределения соответствующих выгод, что открывает путь к укреплению устойчивости использования таких ресурсов, повышению уровня осведомленности об их роли и ценности, к наращиванию потенциала в части исследований, образования и профессиональной подготовки в целях их устойчивого использования и сохранения, равно как к обеспечению признания особого характера и отличительных особенностей ГРПСХ.

[3.2.12 [РАНЕЕ ЧАСТЬ МЕРЫ 1.1.8] Совершенствовать национальные механизмы оценки и мониторинга БПСХ, прежде всего сопутствующего разнообразия и пищевых продуктов дикой природы, взаимодействовать с национальными учреждениями и углублять межучрежденческую координацию.]

Стратегический приоритет 3.3 Совершенствование сотрудничества и финансирования

Обоснование

Управление БПСХ стирает традиционные границы между секторами продовольствия и сельского хозяйства и между производством продовольствия и ведением сельского хозяйства и охраной природы. Для устойчивого использования и сохранения БПСХ часто необходимы действия в больших географических масштабах (например, в рамках водосборных бассейнов или вдоль путей миграции) и с участием широкого круга различных заинтересованных сторон. Ареалы обитания видов, особенно относящихся к категории сопутствующих, зачастую имеют трансграничный характер. Исходя из этого, многостороннее межотраслевое и международное сотрудничество в области оценки, мониторинга и управления БПСХ имеет жизненно важное значение. Для создания национальных и региональных профильных сетей необходимо сотрудничество внутри стран и между ними. Такие сети играют важную роль в плане установления связей между заинтересованными сторонами и поддержки исследований, обмена знаниями, институционального развития и наращивания потенциала. [Основными участниками организации сети по управлению БПСХ [могли бы]/[могут] стать национальные координаторы по БПСХ, назначенные в целях подготовки страновых докладов о состоянии БПСХ.]

Вопросами устойчивого использования и сохранения генетических ресурсов растений, животных, лесных и водных генетических ресурсов занимаются многочисленные субрегиональные, региональные и международные многосторонние инициативы. Гораздо меньше усилий, как правило, прилагается в области сопутствующего биоразнообразия и его роли в оказании экосистемных услуг для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, хотя на этом уровне и реализуется ряд инициатив, вносящих вклад в управление отдельными компонентами сопутствующего биоразнообразия – это проекты по опылителям, агентам биологической борьбы с вредными организмами, коллекции *ex situ* и пр.

Наряду со слабостью политической воли и/или руководства, недостатком потенциала, осведомленности, знаний и сотрудничества, одним из основных препятствий на пути эффективной реализации всех мер по всем трем определенным в настоящем документе стратегическим приоритетным областям является нехватка финансовых ресурсов.

Меры

3.3.1 В целях создания и укрепления механизмов координации провести инвентаризацию с описанием национальных и региональных институтов, в чью компетенцию входят вопросы, связанные с управлением БПСХ.

3.3.2 В целях содействия формированию более актуальных и эффективных политических мер в области БПСХ и обеспечения широкого внедрения инноваций и передачи знаний укреплять сотрудничество – в секторах сельского хозяйства и в более широких рамках – между производителями, исследователями, потребителями и директивными органами.

3.3.3 В целях расширения обмена информацией по тематике БПСХ и управления БПСХ оказывать содействие работе существующих и/или создавать новые национальные, региональные и глобальные сети, объединяющие ученых, исследователей и другие заинтересованные стороны.

3.3.4 Продолжать развивать и укреплять международное сотрудничество в целях обеспечения всестороннего учета проблематики БПСХ в деятельности секторов сельского хозяйства и за их пределами. Распространять примеры успешного сотрудничества.

3.3.5 Продолжать развивать и укреплять международное сотрудничество, в том числе трехстороннее сотрудничество и сотрудничество Юг – Юг, что призвано способствовать наращиванию потенциала, технического содействия и передачи технологий, связанных с управлением БПСХ, особенно в развивающихся странах и между ними.

3.3.6 Учитывая значение таких денежных и неденежных выгод для сохранения и устойчивого использования ГРПСХ, особенно в развивающихся странах, а также учитывая особый характер ГРПСХ и их отличительные особенности, способствовать доступу к ГРПСХ и распределению выгод от их использования в соответствии с положениями международных инструментов и/или иных национальных регулирующих механизмов.

3.3.7 [[Изучить варианты и по возможности создать механизмы сбора средств и комплексные инвестиционные планы]/[расширения поддержки] с целью проведения исследований, подготовки кадров и наращивания потенциала в области БПСХ и экосистемных услуг, а также их оценки, мониторинга, устойчивого использования и сохранения *in situ* и *ex situ*.]

3.3.8 Выявить возможности для эффективного использования ресурсов, например, за счет содействия синергии и сотрудничеству между проектами на национальном и региональном уровнях.

3.3.9 Оказывать поддержку стратегиям финансирования секторальных глобальных планов действий Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО и осуществлению ее многолетней программы работы.

3.3.10 Содействовать осуществлению международных инициатив по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и опылителей.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица 1. Понятия, используемые в документе

Биоразнообразие	В статье 2 Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) биологическое разнообразие (его также часто называют биоразнообразием) определяется как "вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем" ¹⁴ .
Биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (БПСХ)	БПСХ – это подкатегория биоразнообразия, которая в докладе "Состояние мирового биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" используется для определения "компонентов биоразнообразия, включающих в себя целый ряд разнообразных экосистем, животных, растений и микроорганизмов на генетическом, видовом и экосистемных уровнях, необходимых для поддержания структуры, функций и процессов производственных систем, а также для обеспечения пищевой и непищевой сельскохозяйственной продукцией" ¹⁵ .
Производственные системы	Под "производственными системами" понимаются такие системы в секторах растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры. Согласно определению ФАО, сельское хозяйство включает в себя лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру.
[Компоненты БПСХ]	[[Компоненты] БПСХ [- это]/[включают] генетические ресурсы растений, животных и водные генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, лесные генетические ресурсы, генетические ресурсы микроорганизмов и беспозвоночных, сопутствующее биоразнообразие и пищевые продукты дикой природы.]
Генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ)	Термин ГРПСХ означает "любой генетический материал растительного происхождения, представляющий фактическую или потенциальную ценность для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" ¹⁶ . Сюда относятся выращиваемые на фермах местные сорта, улучшенные сорта, селекционный материал, получаемый в рамках программ по улучшению сельскохозяйственных культур, образцы, хранящиеся в генных банках (т. е. в коллекциях <i>ex situ</i>), дикие сородичи культурных растений и употребляемые в пищу дикорастущие растения.
Генетические ресурсы животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРЖ)	ГРЖ – это генетические ресурсы животного происхождения, которые используются или могут использоваться для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ¹⁷ . Предметом предпринятых ФАО глобальных оценок генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства были генетические ресурсы одомашненных видов птиц и млекопитающих, используемых для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ¹⁸ .

¹⁴ КБР. 1992 год. Конвенция о биологическом разнообразии. Монреаль, Канада, Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии.

¹⁵ ФАО. 2019 год. Состояние биоразнообразия мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

¹⁶ ФАО. 2009 год. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

¹⁷ ФАО. 2007 год. Состояние мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим; ФАО. 2007 год. Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных и Интерлакенская декларация. Рим.

¹⁸ ФАО. 2007 год. Состояние мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим; ФАО. 2015 год. Второй доклад о состоянии мировых генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

Лесные генетические ресурсы (ЛГР)	ЛГР – это "наследуемые материалы, содержащиеся в деревьях и других видах древесных растений и вокруг них и имеющие фактическую или потенциальную экономическую, экологическую, научную или общественную ценность" ¹⁹ .
Водные генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ВГР)	К ВГР "относятся ДНК, гены, хромосомы, ткани, гаметы, эмбрионы и другие ранние этапы жизненного цикла, особи, генетические линии, породы и сообщества организмов, имеющие фактическую или потенциальную ценность с точки зрения производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" ²⁰ . Предметом глобальной оценки, предпринятой в рамках подготовки доклада "Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и продукции аквакультуры", были культивируемые водные виды и их дикие сородичи, обитающие в пределах национальных юрисдикций.
Генетические ресурсы микроорганизмов и беспозвоночных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРМБ)	ГРМБ – это генетические ресурсы микроорганизмов и беспозвоночных, имеющие фактическую или потенциальную ценность с точки зрения производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Важными группами являются опылители, в особенности медоносные пчелы, микроорганизмы, участвующие в пищеварении жвачных животных, микроорганизмы, используемые в производстве продовольствия и агропромышленных процессах, агенты биологической борьбы и почвенные микроорганизмы и беспозвоночные ²¹ .
Сопутствующее биоразнообразие	<p>Под сопутствующим биоразнообразием понимаются "виды, оказывающие важное влияние на функционирование экосистемы, например, путем опыления, уничтожения сельскохозяйственных вредителей, почвообразования и оздоровления почвы, содействия водоснабжению и улучшению качества воды, и т. д. В частности, к ним относятся:</p> <p>а) микроорганизмы (в том числе бактерии, вирусы и простейшие) и грибы в рамках производственных систем, важные для их использования и процесса производства, такие как микоризные грибы, почвенные микроорганизмы, планктонные микроорганизмы и бактерии рубца;</p> <p>б) беспозвоночные, в том числе насекомые, пауки, черви и все другие беспозвоночные, которые имеют большое значение для производственных систем земледелия, животноводства, рыболовства и аквакультуры, а также лесоводства, такие как бактерии гниения, вредители, опылители и хищники, обитающие в границах производственных систем;</p> <p>с) позвоночные, в том числе земноводные, пресмыкающиеся, дикие (недомашенные) птицы и млекопитающие, включая диких сородичей домашних животных, влияющие на производственные системы земледелия, животноводства, рыболовства и аквакультуры, а также лесоводства в качестве хищников, вредителей, опылителей и др.;</p> <p>д) дикие и культивируемые растения, наземные или водные, кроме сельскохозяйственных культур и их диких сородичей, находящиеся в пределах или вокруг зоны производства, например растения, используемые для формирования живых изгородей, сорняки, виды, существующие в прибрежных территориях рек, озер и прибрежных морских водах, которые косвенно влияют на производство"²².</p>
Пищевые продукты дикой природы	"Пищевые продукты дикой природы – это продукты, источниками которых являются неодомашенные виды. Их промысел (сбор или охота) может производиться как в системах производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции, так и в других экосистемах. Группа видов,

¹⁹ ФАО. 2014 год. Состояние лесных генетических ресурсов в мире. Рим.

²⁰ ФАО. 2019 год. Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

²¹ CGRFA/16/17/Report Rev.1, пункт 79

²² ФАО. 2013 год. Руководство по подготовке страновых докладов для сводного доклада "Состояние мирового биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства". Рим.

	являющихся источниками пищевых продуктов дикой природы, в той или иной степени пересекается с видами, относящимися к "секторальным" категориям генетических ресурсов, и с видами, формирующими сопутствующее биоразнообразие. Так, наиболее важным примером использования человеком пищевых продуктов дикой природы можно, вероятно, признать рыболовство, а многие предприятия аквакультуры используют выловленные в дикой природе запасы для выращивания маточного стада или личинок" ²³ .
Экосистемные услуги	Экосистемные услуги – это "блага, получаемые людьми от экосистем" ²⁴ . В "Оценке экосистем на пороге тысячелетия" определены четыре категории экосистемных услуг: обеспечивающие, регулирующие, поддерживающие и культурные. Обеспечивающие услуги – это "продукты, получаемые от экосистем", т. е. пищевые продукты и различные виды сырья, в том числе продукты агропродовольственных систем. "Регулирующие услуги" – это "выгоды, получаемые от регулирования экосистемных процессов". В качестве примеров можно привести регулирование климата, качества воздуха и воды и ситуаций с болезнями и стихийными бедствиями. "Культурные услуги" – это "нематериальные выгоды, которые люди получают от экосистем посредством духовного обогащения, развития познавательной деятельности, рефлексии, рекреации и эстетического опыта". "Поддерживающие услуги" – это услуги, "необходимые для поддержки всех других экосистемных услуг". Примерами являются фотосинтез и круговорот питательных веществ. Отличительной чертой поддерживающих услуг является то, что они не столь непосредственно сказываются на благосостоянии человека.
Сохранение	Сохранение БПСХ включает все меры, осуществляемые с целью предотвращения потери разнообразия популяций, видов и экосистем, входящих в соответствующую подгруппу биоразнообразия ²⁵ . Термин "сохранение <i>ex situ</i> " означает сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания ²⁶ . "Сохранение <i>in situ</i> " означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам – в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки" ²⁷ . Оно также включает в себя сохранение в полевых условиях.
Устойчивое использование	"Устойчивое использование" означает использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений и отвечать их чаяниям" ²⁸ .
Восстановление	Восстановление – это "любая спланированная деятельность, которая инициирует или ускоряет восстановление экосистемы из деградировавшего состояния", независимо от формы или интенсивности деградации" ²⁹ .

²³ ФАО. 2019 год. Состояние биоразнообразия мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

²⁴ Millennium Ecosystem Assessment. 2005. *Ecosystems and human well-being: synthesis*. Washington DC, Island Press.

²⁵ ФАО. 2019 год. Состояние биоразнообразия мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

²⁶ КБР. 1992 год. *Конвенция о биологическом разнообразии*. Монреаль, Канада, Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии.

²⁷ КБР. 1992 год. *Конвенция о биологическом разнообразии*. Монреаль, Канада, Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии.

²⁸ КБР. 1992 год. *Конвенция о биологическом разнообразии*. Монреаль, Канада, Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии.

²⁹ МПБЭУ. 2018 год. Оценочный доклад Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам по вопросам опылителей, опыления и производства продовольствия. Резюме для представителей директивных органов. R. Scholes, L. Montanarella, A. Brainich, N. Barger, B. ten Brink, M. Cantele, B. Erasmus, J. Fisher, T. Gardner, T. G. Holland, F. Kohler, J. S. Kotiaho, G. Von Maltitz, G. Nangendo, R. Pandit, J. Parrotta, M. D. Potts, S. Prince, M. Sankaran & L. Willemen, eds. Секретариат МПБЭУ, Бонн, Германия 44 pp.