



Nourrir les villes d'Asie

Actes d'un séminaire régional

CITYNET



Organisation
des Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Collection «Aliments dans les villes» N° 2

Les appellations employées dans cette publication et la présentation des données qui y figurent n'impliquent de la part de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture aucune prise de position quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.

Tous droits réservés. Les informations ci-après peuvent reproduites ou diffusées à des fins éducatives et non commerciales sans autorisation préalable du détenteur des droits d'auteurs à condition que la source des informations soit clairement indiquée. Ces informations ne peuvent toutefois pas être reproduites pour la revente ou d'autres fins commerciales sans l'autorisation écrite du détenteur des droits d'auteurs. Les demandes d'autorisation devront être adressées au Chef du Service des publications et du multimédia, Division de l'information, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00100 Rome, Italie ou par courrier électronique, à: copyright@fao.org

© FAO, 2003

Service de la gestion, de la commercialisation et des finances agricoles (AGSF)
Division des systèmes de soutien agricoles (AGS)
Département de l'agriculture (AG)
FAO

ÉDITEURS:
Gisèle Yasmeen

Gisèle Yasmeen a obtenu son Ph.D. à l'Université de la "British Columbia" en 1996. Sa thèse intitulée "Bangkok's Foodscape" est centrée sur les systèmes de distribution des aliments préparés à Bangkok avec références aux autres villes asiatiques. Elle a travaillé comme lectrice, chercheur et consultante pendant les sept dernières années sur l'approvisionnement alimentaire des centres urbains et les systèmes de distribution y compris deux ans pour étudier l'impact de la crise économique sur les petits centres d'alimentation au détail en Thaïlande et aux Philippines. Gisèle Yasmeen est l'auteur d'un rapport sur l'agriculture urbaine en Inde préparé pour le Centre de recherche de développement international du Bureau régional d'Asie du sud.



Initiative "Approvisionnement et distribution alimentaires dans les villes"
Courrier électronique: sada@fao.org

Collection "Aliments pour les villes"
Courrier électronique: sadaseries@fao.org

Le texte de ce guide peut être obtenu gratuitement sur le Site Web

[HTTP://WWW.FAO.ORG/AG/AGS/AGSF/SAD/PAGES/AC/AC3701F.HTM](http://www.fao.org/AG/AGS/AGSF/SAD/PAGES/AC/AC3701F.HTM)

Photos couverture: Prix de marché au détail, Bangkok, Thaïlande

Révision éditoriale: O. Argenti
Publication assistée par ordinateur: Emanuela Parrucci, Franklin Soler
et Stefania Giuseppetti

Nourrir les villes d'Asie

Actes d'un séminaire régional

organisé par:

Le Réseau régional des autorités locales pour la gestion des établissements humains (CityNet) et l'Association des offices de commercialisation des produits alimentaires de l'Asie et du Pacifique (AFMA) avec le soutien technique de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO)

à

Bangkok (Thaïlande) du 27 au 30 novembre, 2000

Table des matières

Abréviations et acronymes	iii
1. Introduction	1
2. Déclaration du séminaire	5
3. Conclusions et recommandations du séminaire	9
4. Aperçu technique: le défi de l'approvisionnement alimentaire des villes d'Asie	17
4.1 Le contexte	17
4.2 La consommation alimentaire	21
4.2.1 Questions générales liées à la demande alimentaire	21
4.2.2 La diversité des modes de consommation urbains et ruraux	22
4.2.3 La diversité des schémas de consommation alimentaire des citadins	23
4.2.4 Problèmes et perspectives touchant le consommateur urbain d'Asie	24
4.3 L'approvisionnement et la distribution alimentaires des villes	25
4.3.1 Problèmes importants d'ordre général: les ressources, la santé et l'environnement	26
4.3.2 L'approvisionnement alimentaire des villes	26
4.3.3 Les liens campagne-ville	29
4.3.4 La transformation des aliments	30
4.3.5 La distribution alimentaire dans les villes	32
4.4 La gestion des déchets provenant du système alimentaire urbain ...	37
4.5 Les besoins des villes d'Asie en matière de politiques, de stratégies et de programmes d'approvisionnement et de distribution alimentaires (ADA)	38
4.5.1 Le pourquoi des politiques, des stratégies et des programmes ADA	39
4.5.2 Le rôle et les besoins des autorités municipales et locales	39
4.5.3 Le rôle et les responsabilités des autres institutions	40
4.5.4 En quoi consiste une politique d'ADA efficace	41
4.5.5 Les critères de succès	42
4.6 La coopération technique entre les autorités municipales et locales (AML)	42
4.7 Conclusion	43
5. Mesures à prendre	49
6. Domaines prioritaires pour une coopération Nord-Sud et Sud-Sud	55

Figures	
Figure 4.1: La croissance démographique dans les villes d'Asie.....	18
Figure 4.2: Augmentation de la demande alimentaire dans les villes d'Asie, 2000-2010.....	20
Tableaux	
Tableau 4.1: Consommation de poisson dans un échantillon de villes d'Asie	20
Tableau 4.2: Augmentation estimative du nombre de chargements de camions de 10 tonnes nécessaires à l'alimentation d'un échantillon de villes d'Asie d'ici 2010	27
Tableau 6.1: Exemples de coopération concrète à envisager entre les autorités municipales et locales – orientation Nord-Sud et Sud-Sud	56
Liste des participants	63

Abréviations et acronymes

ADA	Approvisionnement et distribution alimentaires
AFMA	Association des offices de commercialisation des produits alimentaires de l'Asie et du Pacifique
AML	Autorités municipales et locales
AMO	Organisation de commercialisation des produits agricoles
CityNet	Réseau régional des autorités locales pour la gestion des établissements humains
CNUEH	Centre des Nations Unies pour les établissements humains: Habitat
CTPD	Coopération technique entre pays en développement
CTPT	Coopération technique entre pays en transition
ESB	Encéphalopathie spongiforme bovine
FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
ICLEI	Conseil international pour les initiatives écologiques communales
IUV	Union internationale des villes et des pouvoirs locaux
MPME	Micro, petite et moyenne entreprise
ONG	Organisation non gouvernementale
OSC	Organisation de la société civile
PDT	Pays en développement et en transition
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
SADA	Système d'approvisionnement et de distribution alimentaires
SIG	Système d'information géographique
UTO	Organisation des villes unies
WUWM	Union mondiale des marchés de gros

1 Introduction

Notre planète connaît un phénomène d'urbanisation croissante. Au cours des cinq prochaines années, le nombre des habitants des villes dépassera celui des habitants des campagnes, et l'on prévoit qu'au cours des 20 prochaines années, la croissance de la population urbaine se produira, dans une proportion de 93 pour cent, dans les villes du monde en développement. Les agglomérations d'Asie, quant à elles, se développent à une cadence moyenne de 3 pour cent par an, alors que la croissance globale de la population asiatique est de 1,4 pour cent. Cependant, de telles moyennes ne révèlent pas le fait que de nombreuses villes ont, en réalité, un taux de croissance annuel supérieur à 10 pour cent et qu'une tranche importante de la «nouvelle population» – souvent le résultat de la migration rurale vers les villes – vit dans une pauvreté absolue et doit mener un combat quotidien pour satisfaire ses besoins alimentaires essentiels.

Les villes d'Asie se développent rapidement. Nombre d'entre elles, parmi lesquelles Bangkok, Delhi, Djakarta et Shanghai, peuvent être classées comme «mégalo-poles», avec des populations dépassant 10 millions d'habitants. La croissance de ces «conurbations» s'accompagne d'une augmentation du nombre des ménages urbains vivant dans la pauvreté. Dans les mégalo-poles comme Mumbai, on estime que 50 pour cent de la population vivent dans des taudis, du fait de l'incidence croissante de la pauvreté urbaine et du coût élevé de



la vie.

Même si des besoins essentiels, comme le logement et le transport, figurent en bonne place parmi les priorités des autorités locales des villes d'Asie, il convient d'insister encore sur les besoins alimentaires. En effet, il faut que les habitants des villes d'Asie en croissance aient accès à une alimentation de bonne qualité et à un prix abordable. Les autorités gouvernementales et les autorités locales, non plus que la communauté internationale, ne se rendent suffisamment compte de l'étendue du phénomène d'insécurité alimentaire et des interventions qui pourraient l'atténuer. Il convient donc – et ce séminaire régional aborde en partie la question – de sensibiliser davantage

les décisionnaires des milieux urbains¹.

Les autorités municipales et locales doivent faire face à un éventail croissant de responsabilités en ce qui a trait à l'approvisionnement et à la distribution alimentaires (ADA).

On trouvera, dans la synthèse technique, un résumé des délibérations, des conclusions et des recommandations d'un séminaire régional intitulé «Nourrir les villes d'Asie» qui s'est tenu à Bangkok du 27 au 30 novembre 2000. Le séminaire, organisé par le Réseau régional des autorités locales pour la gestion des établissements humains (CityNet) et par l'Association des offices de commercialisation des produits alimentaires de l'Asie et du Pacifique (AFMA), a bénéficié de l'appui technique de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO).

Le séminaire avait trois objectifs principaux:

1. identifier les principaux défis liés à la sécurité alimentaire des villes d'Asie et le rôle que les autorités municipales et locales (AML) peuvent jouer pour surmonter ces défis²;
2. établir un plan d'action pour les 10 prochaines années afin de renforcer, parmi les AML, la capacité de promotion de la sécurité alimentaire;
3. faciliter la collaboration Nord-Sud et Sud-Sud, ainsi que les partenariats d'assistance technique entre les AML, de manière à s'attaquer à des contraintes spécifiques en matière d'ADA.

On pourra trouver un complément d'information dans les actes détaillés du séminaire, établis en anglais et qui peuvent être téléchargés gratuitement à partir du site web suivant:

version PDF:

www.fao.org/ag/ags/agsm/sada/docs/pdf/ac3701e.pdf

version DOC:

www.fao.org/ag/ags/agsm/sada/docs/doc/ac3701e.doc

La table des matières des actes détaillés est la suivante:

-
- 1 Une manifestation analogue a été réalisée pour les villes d'Afrique francophone par la FAO et par l'Institut sénégalais de recherche agricole (ISRA) en 1997 à Dakar (cf. Argenti, 1998; Wilhelm, 1997).
 - 2 La sécurité alimentaire dépend du revenu disponible, des habitudes alimentaires des consommateurs et des coûts auxquels doivent faire face les consommateurs urbains pour avoir accès à la nourriture dans des conditions d'hygiène acceptables (Argenti, 2000).