



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 农业委员会

## 第二十八届会议

2022 年 7 月 18-22 日

### 《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划 (2021-2025 年)》实施进展报告

#### 内容提要

本文件是农业委员会（农委）第二十八届会议议题 2.4 “《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》实施进展报告”的相关文件。

本文件概述了《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》（下文简称“《行动计划》”）取得的进展。

还介绍了联合国粮农组织与世界卫生组织（世卫组织）、世界动物卫生组织和联合国环境规划署（环境署）（以下简称“四方机构”）协调，并与其他伙伴协作开展的抗微生物药物耐药性工作。

### 建议农委采取的行动

提请农委：

- 认识到《抗微生物药物耐药性行动计划》在指导和促进粮农组织为支持各国最大限度减少和遏制抗微生物药物耐药性，提高农业粮食体系韧性和可持续性发挥的关键作用；
- 指出尽管受到 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情影响，粮农组织在抗微生物药物耐药性领域的工作仍取得进展；
- 建议粮农组织密切参与四方机构协作，通过“同一个健康”方针继续实施《行动计划》；
- 注意到在建立抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台方面取得的进展，并鼓励农业部门相关行动方积极参与其中；
- 建议加强粮食和农业部门抗微生物药物耐药性数据生成和使用，加强宣传并强化实施《行动计划》各项目标；
- 鼓励成员提供自愿捐款，支持实施《行动计划》下的各项活动。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

粮农组织/世界卫生组织人畜共患病和抗微生物药物耐药性联合中心主任  
动物生产及卫生司首席兽医官  
Keith Sumption 电话：+39 06 570 51626

## I. 引言

1. 为支持实施《抗微生物药物耐药性全球行动计划》，粮农组织大会第三十九届会议通过了关于抗微生物药物耐药性的第 4/2015 号决议<sup>1</sup>。2015 年 6 月，为实施该决议，制定了《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2016-2020 年）》。由于实施期已过，理事会第一六六届会议批准了新版《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》<sup>2</sup>。
2. 计划委员会建议理事会批准其第一三〇届会议提出的抗微生物药物耐药性指标，该指标首次用于报告进展情况。
3. 2015 年，成立粮农组织抗微生物药物耐药性工作组协调开展相关工作，由粮农组织首席兽医官领导，成员来自 11 个部门，包括动物生产及卫生、渔业及水产养殖、食品安全、土壤和水、植物生产及保护、法律办公室和组织宣传等，以及各区域和联络处。粮农组织还成立领导小组，成员为新版《行动计划》五项目标中各项目标的两名共同牵头人，负责促进活动规划及实施。
4. 在区域、次区域和国家层面建立了各项协调机制，加强对实施抗微生物药物耐药性活动的支持。主办了区域研讨会和培训，分享经验并促进确定受益于区域或次区域统一方法的潜在领域。
5. 在四方机构（粮农组织、世卫组织、世界动物卫生组织和环境署）和其他伙伴之间开展了有关抗微生物药物耐药性的国际协调工作。在四方机构 2022 年 3 月成立之前，由三方机构（粮农组织、世卫组织和世界动物卫生组织）与环境署之间开展协调工作。在本文中，2022 年 3 月之前的活动系指三方机构的工作。

## II. 《行动计划》实施进展

6. 《行动计划》提出两项主要目标：
  - 减少抗微生物药物耐药性的发生率，减缓其在整个食物链以及粮食和农业部门出现及蔓延；
  - 保持利用有效安全抗微生物药物治疗感染的能力，维持粮食和农业生产。

---

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/3/MO153E/MO153E01.htm#Resolution4>

<sup>2</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb5545en>

7. 实施《行动计划》有助于实现粮农组织《2022-31 年战略框架》的抗微生物药物耐药性指标，该指标体现了粮农组织为其粮食和农业部门提供抗微生物药物耐药性支持的国家中，国家行动计划的总体实施水平。该指标衡量基于成员通过三方机构<sup>3</sup>国家自评问卷对结果进行的自我报告。
8. 2020-2021 年期间的指标反映出总体执行水平为 48.92%，而 2019-2020 年期间为 47.89%。
9. 《行动计划》包括以下五项目标。

#### 提高利益相关方认识和参与度

10. 粮农组织正在实施各类抗微生物药物耐药性项目，在全球、区域和国家层面开展该领域活动。
11. 2021 年 7 月，粮农组织宣传司主办了有关案例影响力的知识分享会，这些案例用于展示粮农组织通过不同渠道宣传的专业知识，如网站、社交媒体、出版物和播客等。2021 年 11 月初，在加纳进行了一次考察工作，主题为“概念证明：完善并实施抗微生物药物耐药性行为改变实践社区开发的循证解决方案”。
12. 2021 年 11 月举办了“世界提高抗微生物药物认识周”，主题为“传播警示，阻断耐药”。正是在 2021 年此次活动期间，粮农组织推出了《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025 年）》。
13. 粮农组织还在线举办了“全球范围存在耐药性问题的牲畜寄生虫可持续管理专家磋商会”。磋商会建议粮农组织制定杀螨剂和杀锥虫药耐药性战略控制和管理准则，并呼吁加强宣传、提高认识，筹集资源，从而遏制这一问题。

#### 加强监测和研究

14. 粮农组织完成了探索性需求分析，为粮农组织抗微生物药物耐药性监测国际数据平台提供信息，用于开发信息技术解决方案，以及在一家信息技术公司支持下进行原型开发工作。该平台将支持国家、区域和全球监测工作，为各国提供机制，初步托管并分析陆生和水生动物及食品的抗微生物药物耐药性数据，为抗微生物药物耐药性/抗微生物药物使用三方机构综合监测系统其他部门的综合数据提供补充。

---

<sup>3</sup> 2022 年 3 月 17 日，粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织总干事以及联合国环境规划署（环境署）执行主任签署了一项关于“同一个健康”协作工作的谅解备忘录，将该小组重新命名为“四方机构”，体现所有四个合作伙伴的平等参与。本文提及在四方机构成立前，三方机构与环境署之间的协作。

15. 粮农组织继续努力促进制定关于食源性抗微生物药物耐药性综合监测和监督的食品法典指南。
16. 2021 年 5 月，在三方机构区域协作项目“共同抗击抗微生物药物耐药性”范围内，在拉丁美洲举办了六次关于粮农组织实验室模块评估工具和抗微生物药物耐药性监测系统的线上培训课程。
17. 粮农组织还在亚洲及太平洋区域开展了以下活动：为陆生和水生动物病原细菌制定抗微生物药物耐药性区域监测和监督准则。
18. 在东部非洲，成立了抗微生物药物耐药性/抗微生物药物使用技术咨询小组，正在定稿健康食用动物所携细菌抗微生物药物耐药性监测和监督准则。
19. 2021 年 9 月，在欧洲和中亚区域，粮农组织为亚美尼亚提供支持，面向该国专家举办了关于抗微生物药物耐药性敏感性测试国际标准的实验室培训。此外，正从实地收集样本，生成食用动物和食品抗微生物药物耐药性监测基线数据。

#### 促进良好做法

20. 粮农组织与联合王国粮农组织参考资料中心合作，开发了抗微生物药物耐药性电子学习课程介绍模块，共五节课程。2021 年 8 月，粮农组织安排了为期六周的课程，主题为“面向服务商和高级培训师的家禽养殖者田间学校进修课程，重点探讨抗微生物药物耐药性”。这是首个通过农民田间学校提供的在线课程，南部非洲两个国家（赞比亚和津巴布韦）参与了该课程。
21. 开发了感染预防和控制实施情况评估工具，包括水、公共卫生、环境卫生和废水管理。
22. 2020 年举行了禽舍设计竞赛，粮农组织-亚洲兽医师联合会协作产出了若干小规模禽舍设计，凸显农场生物安全重要性，加强了畜牧业良好做法。2021 年，在第二轮协作中，开展了考虑到生物安全的猪舍设计竞赛。粮农组织正与饲料部门利益相关方（如饲料行业和监管机构）密切合作，推广粮农组织出版物《减少动物生产中抗微生物药物使用的动物营养战略和方案》<sup>4</sup>中确定的降低抗微生物药物耐药性的动物营养做法。

---

<sup>4</sup> <https://www.fao.org/3/cb5524en/cb5524en.pdf>

### 促进负责任使用抗微生物药物

23. 粮农组织为不同区域制定了若干抗微生物药物耐药性举措，包括以下活动：
- a. 在非洲、亚洲和太平洋以及欧洲和中亚区域开展了一系列与抗微生物药物食用模式相关的知识、态度和做法调查。在老挝人民民主共和国开展的知识、态度和做法调查已公布结果，有助于加强了解该国畜牧业抗微生物药物使用的成因和动因。调查结果也有助于为该国抗微生物药物耐药性交流和宣传活动提供素材。
  - b. 正与世界动物卫生组织协作，制定农场层面的抗微生物药物使用监测指南。
  - c. 在柬埔寨、印度尼西亚和越南开展调查，评估猪场对审慎使用抗微生物药物建议做法的遵守情况。
  - d. 粮农组织正与世卫组织和世界动物卫生组织协作，努力加强动物饲料行业参与度，在拉丁美洲和加勒比区域开展由欧洲联盟（欧盟）资助的抗微生物药物耐药性项目，抗击微生物药物耐药性。
  - e. 正向印度、印度尼西亚和越南提供支持，提高对相关抗微生物药物耐药性/抗微生物药物使用问题的认识，减轻水产养殖相关抗微生物药物耐药性风险。

### 加强治理，可持续分配资源

24. 粮农组织继续致力于方法实施，在非洲、亚洲、欧洲和拉丁美洲超过 25 个国家修订和更新粮食和农业部门抗微生物药物耐药性/抗微生物药物使用相关立法。此外，在抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金<sup>5</sup>财政支持下，粮农组织与世卫组织和世界动物卫生组织合作，并在环境署投入下，牵头开展方法升级，并开发了“抗微生物药物耐药性同一个健康立法评估工具”，该工具将涵盖包括人类健康在内的所有部门。
25. 在挪威的财政支持下，粮农组织编写了一份法律报告，分析玻利维亚、厄瓜多尔、秘鲁和乌拉圭以及安第斯共同体的国家法律框架。为阿根廷、智利、哥伦比亚、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭编写了关于抗微生物药物耐药性机构协调的报告，包括政策和立法各方面内容。

---

<sup>5</sup> 供资状况、项目和进展报告所有相关信息参见抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金网页链接：<https://mptf.undp.org/factsheet/fund/AMR00>

26. 支持南部非洲发展共同体（南共体）各国审查其区域兽药示范条例，并评估其在国家层面的实施情况。
27. 亚美尼亚、阿塞拜疆、莫桑比克、坦桑尼亚和津巴布韦等其他国家，开始着手或已经完成对抗微生物药物耐药性相关立法的国家分析。
28. 在非洲举办的有关解决抗微生物药物耐药性和抗微生物药物使用立法问题的线上区域研讨会汇聚了 300 多名与会者，包括不同部门的抗微生物药物耐药性/抗微生物药物使用专家和法律专家，以确定与该问题相关的法律领域和文书，并讨论通过国家和区域监管框架解决抗微生物药物耐药性问题的潜在方案。
29. 粮农组织还一直努力加强亚洲水产养殖领域抗微生物药物使用相关法律法规。还为农民提供良好管理做法方面的能力建设，以便在印度、印度尼西亚和越南水产养殖领域实施动物健康管理和生物安全控制方面的良好做法，审慎且有效使用抗微生物药物。
30. 在老挝人民民主共和国、摩洛哥、尼日利亚、塞内加尔和塞拉利昂举办了粮农组织抗微生物药物耐药性渐进式管理途径混合研讨会，支持这些国家在粮食和农业活动中实施《抗微生物药物耐药性国家行动计划》。
31. 制定“同一个健康”多边供资计划旨在支持粮农组织开展“同一个健康”活动，其四项主要成果建立在“同一个健康”计划重点领域的七项主题内容之上，其中抗微生物药物耐药性风险管理是其中之一。“同一个健康”多边供资计划将在全球、区域和国家层面实施。

### III. 四方机构开展的抗微生物药物耐药性合作

32. 三方机构联合秘书处协调制定了三方机构与环境署的《战略框架》（《框架》），并于 2021 年明确了五年战略目标和长期愿景。该框架：
  - 介绍了三方机构和环境署就抗击抗微生物药物耐药性展开合作的背景和环境；
  - 介绍三方机构和环境署在落实“同一个健康”方针应对抗微生物药物耐药性方面发挥的比较优势和推动作用，支持成员、民间社会、私营部门和其他利益相关方为此作出努力；

- 介绍变革理论，包括三方机构和环境署 2022 年至 2026 年期间的宗旨、目标、国家层面的预期影响、中期成果，以及三方机构和环境署的相关职能。

33. 2021 年，三方机构联合秘书处支持“同一个健康”全球领导人小组为抗微生物药物耐药性工作提供支持；召开了四次富有成效的会议，制定了具有关键绩效指标的行动计划和三份情况说明，支持全球领导人小组就“为解决抗微生物药物耐药性供资”、“监测抗微生物药物耐药性和抗微生物药物使用”以及“抗微生物药物耐药性与气候危机”开展行动。

34. 2021 年，作为联合国机构间抗微生物药物耐药性机构间协调小组最终报告建议的后续行动，粮农组织牵头建立了抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台。2021 年夏季和秋季期间，主办了一次面向全球各类利益相关方的公开讨论。该平台目标是：

- 推动全球、区域和国家层面的多学科行动；
- 营造全球势头，尤其加大高层宣传，应对抗微生物药物耐药性；
- 分享并加强知识、证据和创新，支持抗微生物药物耐药性关键行动、政策建议和指导；
- 作出负责任审慎使用抗微生物药物的全球承诺，确保承诺始终有效；
- 在三方机构和环境署以及全球治理结构推动下，制定明确路线图，保持这一势头。

35. 抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金是资助四方机构协作行动和支持“同一个健康”方针的关键工具。该基金由指导委员会管理，成员包括四方机构的一名高级主要代表和来自资源伙伴的三至五名代表，粮农组织在 2021 年担任指导委员会主席。

36. 自 2019 年启动以来，抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金已从荷兰、瑞典和英国筹集超过 1 400 万美元。最近，德国联邦经济合作与发展部已确认将向该基金捐助 300 万美元。



37. 指导委员会已批准 11 项<sup>6</sup>国家计划，并已进入实施阶段。各国均获得约 100 万美元，用于两年计划时间表。此外，一项全球计划已开始实施，共四个技术重点领域：“应对环境中抗微生物药物耐药性风险”、“全球行动计划监测与评估”、“抗微生物药物耐药性/抗微生物药物使用法律法规”以及“抗微生物药物耐药性/抗微生物药物使用三方机构综合监测系统”。

#### IV. 下一步工作

38. 继续就《行动计划》五项目标开展工作，2022 年重点在于：

- 开发并实施抗微生物药物耐药性监测国际数据平台，支持成员加强粮食和农业部门抗微生物药物耐药性数据的生成和使用；
- 减少抗微生物药物耐药性主要动因—粮食和农业部门的使用需求，方法包括在粮农组织成员中开展能力建设，应用良好生产做法和管理、实施抗微生物药物耐药性管理、采用抗微生物药物替代品以及实施其国家行动计划；
- 进一步加强全球、区域和国家层面多部门协作和“同一个健康”相关协作，尤其是通过抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台加强协作。

---

<sup>6</sup> 柬埔寨、埃塞俄比亚、加纳、印度尼西亚、肯尼亚、摩洛哥、秘鲁、塞内加尔、苏丹、塔吉克斯坦和津巴布韦。