

Programa de cooperación técnica (PCT)

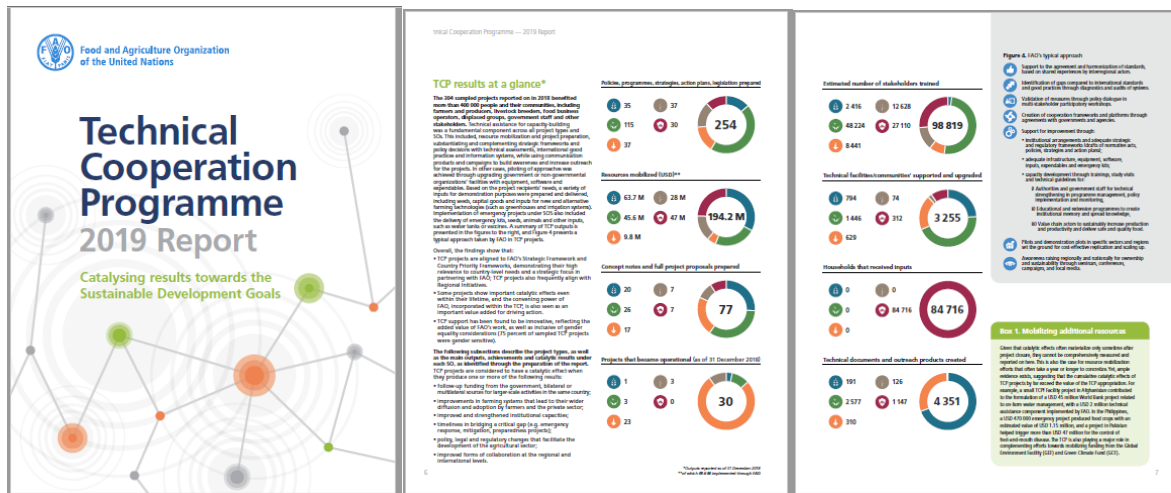
Examen de la aplicación del PCT

1. En septiembre de 2019, la Oficina de Evaluación puso en marcha la evaluación del Programa de cooperación técnica de la FAO. Las conclusiones de la evaluación se presentarán en el período de sesiones de otoño del Comité del Programa en 2020 para someterla a debate.
2. Además de esa próxima evaluación más exhaustiva, en el informe sobre el PCT publicado en noviembre de 2019 se realiza un examen completo de los proyectos del PCT cuya ejecución concluyó en 2018. El informe constituye un primer intento de reflejar los logros del PCT de una forma conjunta y sistemática. En él se presentan los logros y el papel catalizador de los proyectos financiados con cargo al PCT y se brinda información sobre las características, las intervenciones habituales y los resultados del Programa.
3. El informe abarca 304 proyectos del PCT por un valor total de 78,3 millones de USD. Dichos proyectos beneficiaron de forma directa a más de 400 000 personas y sus comunidades, realizaron más de 7 600 productos técnicos y, según la última información disponible¹, movilaron recursos adicionales por valor de 244 millones de USD, de los que 99,2 millones de USD se ejecutan a través de la FAO. En relación con el conjunto de proyectos contemplados en el informe, no solo se han “recuperado” íntegramente los recursos del PCT invertidos, sino que también se ha triplicado con creces la inversión.
4. La función catalizadora del PCT no se limita a la movilización de recursos. Algunos efectos catalizadores son, entre otros, mejoras en los sistemas agrícolas que conducen a su mayor difusión y adopción por parte de agricultores y el sector privado; la mejora y el fortalecimiento de las capacidades institucionales; la rapidez al cubrir una deficiencia de importancia crítica (por ejemplo, proyectos de respuesta ante casos de emergencia, mitigación o preparación); cambios normativos, jurídicos y de reglamentación que facilitan el desarrollo del sector agrícola; formas de colaboración mejoradas en los planos regional e internacional. Sin embargo, estos resultados son más difíciles de cuantificar y agrupar de manera significativa y eficaz en función de los costos para los aproximadamente 750 proyectos que se ejecutan cada bienio.
5. La Secretaría está estudiando nuevas formas de presentar y compartir información sobre el PCT. Esto incluirá la remodelación de un sitio web en el que se proporcionará acceso a aspectos destacados e informes relativos a todos los proyectos concluidos.

¹. El Fondo Verde para el Clima (FVC) aprobó recientemente un proyecto de 40 millones de USD para Nepal, cuya formulación se respaldó con un PCT. Túnez firmó recientemente un fondo fiduciario unilateral por valor de 9,6 millones de USD, que era resultado directo de un PCT. Ambos proyectos forman parte del informe de 2019, aunque estos resultados no se habían materializado aún a la finalización del mismo.



Imagen 1: El informe sobre el PCT (disponible en <http://www.fao.org/technical-cooperation-programme>)



Estado de aplicación del PCT a 20 de noviembre de 2019

6. Es importante recordar que la consignación para un PCT se puede gastar en un período de dos bienios. Los indicadores clave del rendimiento de la Organización para el PCT prevén que el 100 % de la consignación se comprometa para proyectos operacionales dentro del bienio y que el 100 % de los recursos se utilice a más tardar a finales del bienio siguiente. Como se señaló en los correspondientes informes sobre la ejecución del programa (por ejemplo, el informe C 2019/8), estas metas se han alcanzado desde la descentralización del PCT en 2010. Aunque es habitual que haya variaciones en el calendario de aprobaciones y gastos de un bienio a otro (véase los gráficos 1 y 2 más adelante), estas no deberían interpretarse como una señal de problemas concretos de rendimiento siempre y cuando se alcancen los indicadores clave de rendimiento.

7. En los gráficos 1 y 2 se presenta una comparación actualizada (FC 178/2) de las tasas de aprobación y gasto del PCT correspondientes al bienio en curso y los cuatro anteriores. En los gráficos se demuestra que las tasas de aprobación y gasto, expresadas como porcentaje de la consignación, han sido por lo general uniformes en todos los bienios, a pesar de un incremento de más del 30 % en la consignación en los últimos 10 años (la consignación del PCT disponible para proyectos en 2008/09 fue de 103,4 millones de USD, mientras que para 2018-19 alcanzó los 135,6 millones de USD).

Gráfico 1: Tasa de aprobación del PCT con cargo a los bienes*
(expresado como porcentaje de la consignación bienal)

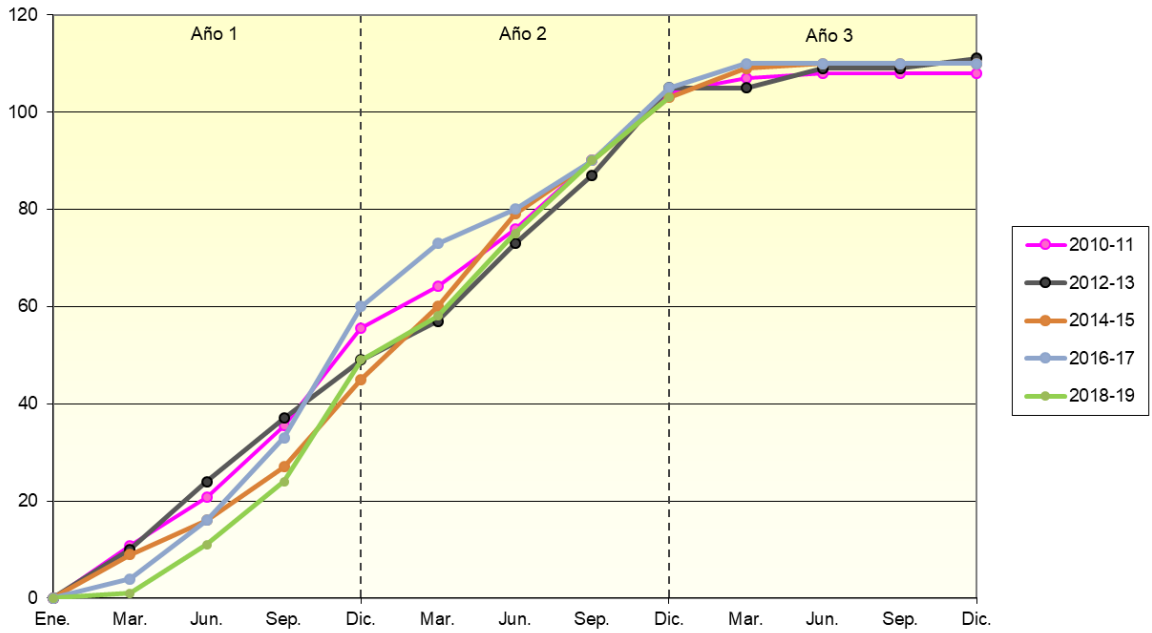
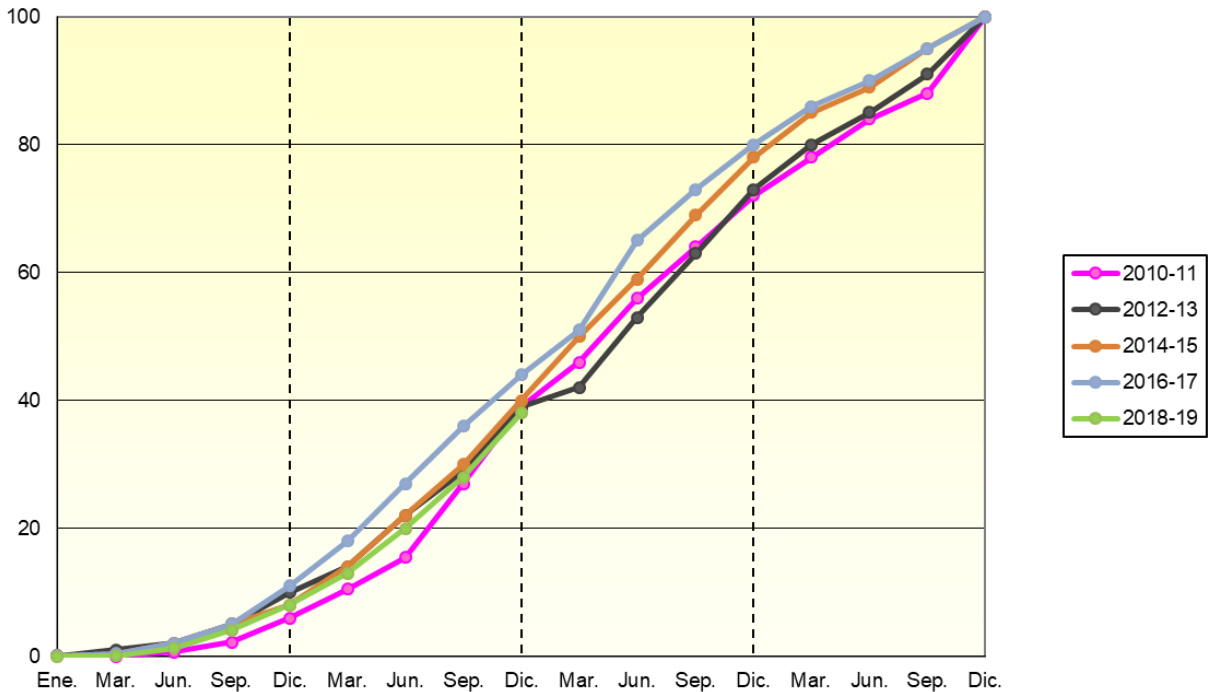


Gráfico 2: Gasto del PCT con cargo a los bienes*
(expresado como porcentaje de la consignación bienal)



* Los datos correspondientes a diciembre de 2019 se han calculado sobre la base de los Cuadros 1 y 2 que figuran a continuación

8. En los Cuadros 1 y 2 más abajo se presenta un desglose detallado del estado de las aprobaciones y gastos con cargo a los bienios 2016-17 y 2018-19. A finales de diciembre de 2019, se prevé la aprobación plena del bienio 2018-19 y el gasto íntegro del bienio 2016-17. Con el excedente sobre las previsiones se pretende garantizar la utilización plena de la consignación, teniendo en cuenta que la tasa de gasto media de los proyectos del PCT se ha situado históricamente en torno al 90 % del presupuesto aprobado.

Cuadro 1: Aprobaciones y gastos con cargo a 2018/19 a 20 de noviembre de 2019

Tipo	Región	Asignación	Aprobación	Aprobación/ Asignación	Gasto	Gasto/ Asignación
Apoyo para el desarrollo	África	44 286 228	43 667 499	98,60 %	14 137 633	31,92 %
	Asia	27 171 737	27 110 818	99,78 %	6 012 030	22,13 %
	Europa	11 071 557	10 089 000	91,13 %	2 815 664	25,43 %
	Interregional	3 471 917	3 672 000	105,76 %	987 232	28,43 %
	América Latina	19 928 803	19 406 000	97,38 %	8 215 352	41,22 %
	Cercano Oriente	9 057 246	9 719 182	107,31 %	2 117 199	23,38 %
Apoyo para el desarrollo (total)		114 987 488	113 664 499	98,85 %	34 285 111	29,82 %
Asistencia de emergencia	África		9 160 000		4 760 507	
	Asia		4 048 460		2 578 803	
	Europa		500 000		206 788	
	América Latina		3 000 000		1 430 184	
	Cercano Oriente		2 650 540		1 489 816	
Asistencia de emergencia (total)		20 831 501	19 359 000	92,93 %	10 466 098	50,24 %
TOTAL GENERAL		135 818 989	133 023 499	97,94 %	44 751 208	32,95 %

Cuadro 2: Aprobación y gastos con cargo a 2016/17 a 20 de noviembre de 2019

Tipo	Región	Asignación	Aprobación	Aprobación/ Asignación	Gasto	Gasto/ Asignación
Apoyo para el desarrollo	África	43 385 682	48 746 177	112,36 %	44 218 566	101,92 %
	Asia	26 030 916	27 999 661	107,56 %	23 633 583	90,79 %
	Europa	10 780 171	11 780 462	109,28 %	9 834 547	91,23 %
	Interregional	3 987 676	1 878 854	47,12 %	1 418 206	35,56 %
	América Latina	19 524 111	21 387 332	109,54 %	20 127 292	103,09 %
	Cercano Oriente	9 439 642	10 118 704	107,19 %	8 996 462	95,31 %
Apoyo para el desarrollo (total)		113 148 198	121 911 189	107,74 %	108 228 656	95,65 %
Asistencia de emergencia	África		11 929 155		11 075 421	
	Asia		4 244 494		4 177 913	
	Europa		460 000		459 369	
	América Latina		2 855 483		2 693 947	

Tipo	Región	Asignación	Aprobación	Aprobación/ Asignación	Gasto	Gasto/ Asignación
	Cercano Oriente		3 130 858		3 051 106	
Asistencia de emergencia (total)		19 774 347	22 619 991	114,39 %	21 457 757	108,51 %
TOTAL GENERAL		132 922 545	144 531 180	108,73 %	129 686 413	97,57 %

9. La Secretaría se compromete plenamente a mejorar el tiempo de respuesta a las solicitudes y acelerar la aprobación y entrega de los recursos del PCT. Las políticas y procedimientos del PCT se han simplificado considerablemente en 2019. De cara al futuro, se espera que estas simplificaciones den lugar a la aceleración de la aplicación del PCT.

10. En el plano nacional, será importante velar por que el PCT siga utilizándose de forma estratégica, poniendo de relieve su papel catalizador y manteniendo a las contrapartes gubernamentales en el lugar preferente. Mediante la vinculación del PCT a iniciativas de gran alcance, se pretende multiplicar los recursos invertidos. Los proyectos del Fondo Verde para el Clima aprobados recientemente para Kirguistán (30 millones de USD) y Nepal (40 millones de USD) se formularon utilizando recursos del PCT.

11. En los planos regional e interregional, basándose en los intereses manifestados por países beneficiarios y utilizando el PCT como capital inicial, se crea una oportunidad de fomentar inversiones en esferas temáticas o programas con gran potencial para lograr importantes avances hacia la consecución de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), mejorando así aún más la eficiencia y eficacia de la asistencia del PCT. Por ejemplo, el proyecto regional AgrInvest, de reciente aprobación, apoya la creación de puestos de trabajo para jóvenes mediante la inversión privada en cadenas de valor agrícolas que abarcan tres países de África.