



# COLOMBIA

## PROGRAMA DE GOBERNANZA DE LA TIERRA DE LA UNIÓN EUROPEA PROYECTO TRANSVERSAL

### ANTECEDENTES NACIONALES

En 2012, el Gobierno nacional firmó el Acuerdo para la Prosperidad N.º 79, que tiene como objeto el conservar y utilizar de manera sostenible el patrimonio natural y cultural del país y crear un espacio de diálogo entre las instituciones gubernamentales y las delegaciones campesinas. Con ello se pretende hacer frente a los numerosos retos socioambientales de los parques naturales y de las áreas protegidas circundantes. Entre 2012 y 2015, se transformaron 92 461,91 hectáreas de bosque, mientras que en 2018, el 60 por ciento del área total de los Parques Nacionales (PNN) estaba bajo ocupación. Actualmente, más del 90 por ciento de los municipios dentro de los parques nacionales participan actualmente en el proceso de consolidación de la paz. También están prestando apoyo a los territorios donde las economías campesinas estuvieron históricamente asociadas con actividades ilegales con respecto al uso de las tierras (incluidos los cultivos ilícitos). Por último, casi el 50 por ciento de las áreas protegidas cuentan con comunidades indígenas y afrodescendientes. Estas son las comunidades más pobres del país con tasas de necesidades básicas insatisfechas (NBI), superiores al 70 por ciento.

### OBJETIVO

El Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP o EULGP CI, por sus siglas en inglés) tiene como objetivo aumentar la gobernanza responsable en las áreas protegidas nacionales y sus áreas de influencia para reducir los conflictos relacionados con la tenencia y el uso de las tierras y así, promover la comprensión y el uso de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional (en adelante, "las Directrices" o VGGT, por su sigla en inglés) entre las comunidades locales que viven en esas áreas.

<b>Nombre del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea implementado en el país (PGTUE IP o EULGP CI, por sus siglas en inglés)</b>	Fomento e incorporación de las directrices sobre gobernanza de la tierra en las comunidades locales que viven en áreas protegidas y las áreas de influencia de los alrededores
<b>Organismo de ejecución</b>	Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (IIED)
<b>Asociados en la ejecución</b>	FAO Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF - Colombia)
<b>Zonas de intervención</b>	Nevado del Huila, La Paya, Catatumbo - Barí, Sierra Nevada de Santa Marta y El Cocuy
<b>Entidades políticas participantes</b>	Agencia Presidencial de Cooperación (APC) Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible Parques Nacionales Nacionales (PNN) Unidad de Restitución de Tierras (URT) Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)
<b>Presupuesto</b>	4 000 000 EUR
<b>Duración del proyecto</b>	Abril de 2016 – Marzo de 2020

### ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

En el PGTUE IP se establecen cuatro componentes para su aplicación:

- Fortalecer los espacios de diálogo social y entre las múltiples partes interesadas a nivel local y nacional para la aplicación de las Directrices en los parques naturales y sus áreas de influencia. Este resultado está en línea con el Plan Estratégico de la Mesa Redonda Nacional de Asentamientos.
- Definir y poner en marcha estrategias de gestión de conflictos para lograr la gobernanza territorial en cinco áreas críticas de los parques nacionales y sus áreas de influencia.
- Facilitar y apoyar los procesos de restitución de las comunidades étnicas, de manera que se incremente la gobernanza. Para lograr este resultado, se llevará a cabo un proceso de focalización en casos de Restitución de Territorio Étnico en los PNN que previamente han sido priorizados (Acandí y Sierra Nevada de Santa Marta).

## PROYECTO TRANSVERSAL

El Proyecto Transversal, financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), coordina, apoya y consolida la ejecución del Programa de gobernanza de la tierra de la Unión Europea en 18 países, en África, en Asia y en América del Sur. Todos los proyectos abordan temas vinculados a la tenencia de la tierra y se implementan en coordinación con varias contrapartes entre los que se destacan agencias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones bilaterales y multilaterales e instituciones privadas. Este Proyecto Transversal apoya los proyectos a nivel nacional y proporciona a los equipos de ejecución y a sus contrapartes una plataforma para intercambiar, recopilar y difundir el cúmulo de lecciones aprendidas en la implementación de los proyectos con un público más amplio. Este también apoya la organización de programas de capacitación para los equipos de ejecución, los cuales pueden beneficiar del apoyo técnico e interdisciplinario del equipo de FAO sobre gobernanza de la tenencia, en el contexto de las Directrices y de la F&G.

- Desarrollar una estrategia de comunicación.

## RESULTADOS E IMPACTO

- Se ha establecido una gobernanza local mediante el apoyo a mesas redondas locales en cinco áreas protegidas: Nevado del Huila, La Paya, Catatumbo - Barí, Sierra Nevada de Santa Marta y El Cocuy. En las mesas redondas se hace un seguimiento de los compromisos de las comunidades en el marco del acuerdo, se supervisan y se realizan ejercicios de caracterización en las áreas protegidas que permiten la determinación de la población beneficiaria.
- Se han garantizado los procesos participativos y el diálogo sobre formulación de políticas a nivel local. Se han organizado cuatro grupos de trabajo técnico con la participación de la delegación campesina y el personal de los parques nacionales para examinar los temas relacionados con: a) el resultado de la mesa redonda nacional; b) la revisión de los resultados del estudio de caracterización y la estandarización de criterios; c) la posibilidad de realizar actividades dentro de los parques y d) la formulación de políticas públicas a través de una ruta metodológica (definición del problema, propuestas y soluciones).



- Se ha elaborado información confiable y legítima sobre tenencia, usos agrícolas, demografía, conflictos y cambio climático en dos áreas piloto (Nevado del Huila y Sierra Nevada de Santa Marta):
  - Diagnóstico sobre tenencia, usos agrícolas, demografía, conflictos y cambio climático en dos áreas piloto (que abarcan 18 municipios). Validación de los resultados en siete espacios de trabajo que reúnen a 191 participantes.
  - Determinación de los instrumentos de gestión y desarrollo territorial que afectan al uso de la tierra rural y a los recursos naturales en 11 municipios.
- En el ejercicio de caracterización para la restitución de los derechos territoriales de las comunidades étnicas, el proyecto ha prestado asistencia a 744 familias y 3 054 personas, siendo el 48 por ciento de los participantes mujeres. Se realizaron más de 39 reuniones de trabajo en las que participaron más de 400 actores locales, con la inclusión de 85 000 hectáreas de territorios colectivos, ya que aproximadamente el 40 por ciento de esos territorios se superponen a las áreas protegidas.
- Se ha elaborado y difundido material de sensibilización y capacitación: 1 350 fotos en alta resolución, 3 600 postales, 21 tweets en Twitter, nueve productos de grabación gráfica utilizados como herramienta de adaptación de contenidos técnicos, siete talleres de comunicación y fotografía (151 participantes), siete videos (talleres de fotografía, validación diagnóstica), siete publicaciones en la Web, cuatro boletines informativos, cuatro boletines de prensa, dos pancartas institucionales, dos pancartas territoriales, un video (español e inglés) y una transmisión a través de la Web.
- Se han aumentado las capacidades de los equipos de aplicación mediante la participación en:
  - Actividades de difusión y de desarrollo de la capacidad sobre las Directrices voluntarias (ocho talleres con la participación de 451 actores locales y responsables de la ejecución de proyectos)
  - Participación en la VI Foro y Feria Internacional del Medio Ambiente (FIMA 2018)
  - Participación en el grupo de debate sobre gobernanza en áreas protegidas (agosto de 2018)
- Se han firmado acuerdos de intenciones:
  - 12 acuerdos colectivos y 24 individuales de personas residentes en Caucaya (PNN de La Paya)
  - Cerca de 40 acuerdos entre las familias campesinas de las comunidades de Jerusalén, San Francisco, Bachecito, El Placer y Santa Librada (PNN de Nevado del Huila).

