

الوثيقة C 2021/3 - الخطة المتوسطة الأجل للفترة 2022-2025 وبرنامج العمل والميزانية للفترة 2022-2023

مذكرة المعلومات رقم 1 - أبريل/نيسان 2021

مصادر وأغراض التمويل الطوعي في برنامج العمل والميزانية للفترة 2022-2023

1- توّفر هذه المذكرة مزيداً من المعلومات عن مصادر وأغراض التمويل الطوعي المقدمة في الخطة المتوسطة الأجل للفترة 2022-2025 وبرنامج العمل والميزانية للفترة 2022-2023.

الميزانية المتكاملة

2- تعمل منظمة الأغذية والزراعة بميزانية متكاملة، حيث تجمع بين مختلف مصادر الأموال المتاحة من خلال المساهمات المقررة للأعضاء والمساهمات الطوعية الواردة من الأعضاء والشركاء الآخرين في الموارد، من أجل تشكيل قاعدة موحدة من الوسائل المتاحة لتنفيذ برنامج العمل المتفق عليه.¹ وقد وُضعت طريقة إعداد الميزانية هذه بناءً على طلب الأعضاء منذ التقييم الخارجي المستقل وخطة العمل الفورية² المنبثقة عنه، وتُعتبر ممارسة جيدة في منظمات أخرى للأمم المتحدة.

3- كذلك، يستتبع مبادئ الميزانية المتكاملة قبول المساهمات الطوعية فقط حين تكون متوائمة بالكامل مع الإطار الاستراتيجي للمنظمة وإذا كانت تساهم في نتائج الإطار الاستراتيجي المتفق عليها.³ وتماشياً مع سياسة المنظمة لاسترداد التكاليف، فإن جميع المشاريع الممولة من المساهمات الطوعية تغطي الكلفة الكاملة للتنفيذ، بما في ذلك التكاليف غير المباشرة، ولا تحصل على إعانة من المساهمات المقررة. لذا، فإن زيادة المساهمات الطوعية تسمح للمنظمة بتحقيق نتائج إضافية أو أكثر تأثيراً، ضمن إطارها الاستراتيجي، حيث تُخصّص أيضاً هذه المساهمات لمناطق جغرافية وأنشطة محددة.

4- ويوفر التمويل الطوعي غير المخصص أو المخصص بصورة طفيفة منفعةً إضافية ملحوظة تسمح للمنظمة وأعضائها بضمان تخصيص الأموال حيث تولّد المنفعة الأكبر ضمن أولويات محددة. كما أن التمويل المخصص بصورة طفيفة يتيح أيضاً قدرًا أكبر من المرونة والتكيف السريع مع الظروف أو الأولويات المتغيرة، ويتسم هذا الأمر بأهمية خاصة في بيئة تتزايد فيها التقلبات. لذا، من الأساسي يمكن أن يبحث الأعضاء وشركاء آخرون في الموارد في إمكانية زيادة مساهماتهم غير المخصصة أو المخصصة بصورة طفيفة باعتبارها وسيلةً لتحقيق أثر أكبر بالقدر نفسه من الأموال. ولدى المنظمة حاليًا أربع آليات مخصصة للأموال المجمعة والتمويل بهدف تيسير وتبسيط التمويل غير المخصص أو المخصص

¹ أنظر مثلاً الفقرات 94-105 في الإطار الاستراتيجي للفترة 2022-2023 (الوثيقة C 2021/7)؛ والفقرات 73-78 في الخطة المتوسطة الأجل للفترة 2022-2025 / برنامج العمل والميزانية للفترة 2022-2023 (الوثيقة C 2021/3)، والفقرة 149، والملحقان 2 و5.

² أنظر النصوص الأساسية، الجزء الثاني واو، الفقرة 1 (ب)-2 في قرار المؤتمر رقم 2009/10.

³ أنظر المادة 6-7 من اللائحة المالية

بصورة طفيفة،⁴ وهي مستعدة للنظر في طرق أخرى حسبما تقتضيه الحاجة وصولاً إلى طريقة أسهل وأكثر جاذبية للجهات المانحة للمساهمة على هذا النحو.

الإنفاق المتوقع من خارج الميزانية

5- تعكس الموارد من خارج الميزانية الواردة في برنامج العمل والميزانية للفترة 2022-2023 التقديرات الأولية للنفقات من المساهمات الطوعية خلال الفترة 2022-2023، وتشمل 69 في المائة (2 250 مليون دولار أمريكي) من إجمالي متطلبات الموارد (المجدول 1، العمود ألف). وتستند التقديرات إلى مشاريع تشغيلية سوف يستمر تنفيذها في فترة السنتين المقبلة، والمشاريع المقترحة حالياً والتي من المرجح الموافقة عليها، والتوقعات القائمة على أفكار خاصة بالمشاريع، والاتصالات الإيجابية بالشركاء وتحليل لاتجاهات حشد الموارد. وبما أن جزءاً كبيراً من التقديرات يشير إلى المشاريع التي حظيت أصلاً بالموافقة، فهو يتأثر بصورة جزئية فقط بالموارد التي من المتوقع حشدتها في فترة السنتين 2022-2023. وبصورة إجمالية، تتماشى التوقعات بدرجة كبيرة مع الإنجاز الفعلي للمشاريع في عام 2020، وتستند إلى المستويات العالية تاريخياً لحشد المساهمات الطوعية خلال الفترة 2017-2020.

6- أما تمويل قضايا المناخ والبيئة الذي توفره الأموال العمودية- مرفق البيئة العالمية والصندوق الأخضر للمناخ - فيمثل حصة متنامية من الموارد من خارج الميزانية (المجدول 1، العمود باء) تقدر بحوالي 13 في المائة من المجموع. ويشكل مرفق البيئة العالمية آلية تمويل ترمي إلى الحفاظ على التنوع البيولوجي واستخدامه على نحو مستدام، والتكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، ومكافحة التصحر وإزالة المواد الكيميائية الزراعية الخطيرة، في حين يشكل الصندوق الأخضر للمناخ آلية التمويل الأساسية في اتفاق باريس ويهدف إلى دعم الأعضاء في التصدي لتحديات تغير المناخ. وتتواءم شركات مرفق البيئة العالمية والصندوق الأخضر للمناخ بالكامل مع الأولويات الواردة في الإطار الاستراتيجي.

7- ويتصل أكثر من نصف إجمالي الموارد المتوقعة من خارج الميزانية بتمويل التدخلات في حالات الطوارئ الهادفة إلى بناء القدرة على الصمود من أجل بناء قدرة سبل عيش الأشخاص على الصمود في وجه عددٍ متنامٍ من التهديدات والأزمات (المجدول 1، العمود جيم). وتتضمن النفقات المتوقعة في الفترة 2022-2023 آليات تمويل مثل الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، فضلاً عن مساهمات ثنائية وقد تمّ تقديرها بالاستناد إلى الاتجاهات القائمة.

8- وتشمل المشاريع الإنمائية الأخرى (المجدول 1، العمود دال)، التي تمثل ربع المجموع تقريباً، الإنفاق على مشاريع إنمائية، يمّولها بصورة رئيسية شركاء ثنائيون في الموارد، بما في ذلك الاتحاد الأوروبي. وتندرج ضمن هذه الفئة أيضاً حسابات الأمانة من طرف واحد وهي آلية تمويل يجري بموجبها تمويل المشاريع من جانب الحكومة وتنقذ في البلد التابعة له وقد اكتسبت أهمية متزايدة في السنوات الأخيرة. ونظراً إلى الاتجاه السلبي المتوقع في الموارد التي يتم حشدتها في هذه الفئة إثر جائحة كوفيد-19 خاصة في أوساط الشركاء الثنائيين في الموارد، من المتوقع أن يتراجع التنفيذ المرتقب في الفترة 2022-2023 بشكل طفيف.

9- أمّا فئة المساهمات الطوعية الأخرى (المجدول 1، العمود هاء)، فتشمل المساهمات الواردة من البنك الدولي ومؤسسات مالية دولية أخرى للبرنامج التعاوني مع مركز الاستثمار في المنظمة. ويتصل جزءٌ صغير، لا سيما ضمن الأهداف الوظيفية، بالموارد الواردة من الأمم المتحدة والشركاء الآخرين في الموارد الذين يدعمون برنامج العمل بصورة

مباشرة أو يساهمون في أنشطة غير متعلقة بالمشاريع، مثل حساب الأمانة الخاص بالتقييم، ومن الحكومات المضيفة للمكاتب المنشأة في بلدانها.

10- وتتأثر التوقعات بالأحداث المستقبلية ولذا، فهي غير أكيدة بحكم تعريفها، لا سيما في بيئة عالمية متقلبة بفعل أزمة كوفيد-19. وبالتالي، سوف يتم رصد التطورات بعناية وتعديل التوقعات على هذا الأساس حسب الضرورة، خاصة في ما يتصل بالتعديلات في برنامج العمل والميزانية للفترة 2022-2023 الذي سوف يُقدم إلى لجنتي البرنامج والمالية والمجلس في نوفمبر/تشرين الثاني - ديسمبر/كانون الأول 2021. وتجدد الإشارة إلى أنه، فيما قد يؤثر نقص الموارد التي يتم حشدتها سلبًا على التنفيذ الإجمالي للمنظمة، فهو قد لا يسبب عجزًا، سيما أنه لا تُقدّم أي التزامات مقابل المساهمات الطوعية إلى حين تلقي هذه المساهمات.

الجدول 1

مصادر الإنفاق من خارج الميزانية	ألف	باء	جيم	دال	هاء
باب الميزانية	من خارج الميزانية	الأموال العمودية	حالات الطوارئ وإعادة التأهيل	مشاريع إنمائية أخرى	مساهمات طوعية أخرى
1-1: الابتكار الأخضر	87 225	% 50.3		% 48.9	% 0.7
2-1: التحوّل الأزرق	68 862	% 50.3		% 48.9	% 0.7
3-1: صحة واحدة	99 789	% 16.0	% 42.1	% 41.4	% 0.5
4-1: حصول صغار المنتجين على نحو منصف على الموارد	174 143	% 8.3	% 55.1	% 36.0	% 0.5
5-1: الزراعة الرقمية	13 772	% 50.3		% 48.9	% 0.7
1: إنتاج أفضل	443 791	% 26.1	% 31.1	% 42.2	% 0.6
1-2: أنماط غذائية صحية للجميع	33 814			% 94.9	% 5.1
2-2: التغذية للفئات الأضعف	115 307		% 83.2	% 15.9	% 0.9
3-2: أغذية آمنة للجميع	14 678	% 0.9		% 94.1	% 5.0
4-2: الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية	15 813	% 10.8		% 86.5	% 2.7
5-2: شفافية الأسواق والتجارة	16 514	% 6.8		% 89.9	% 3.3
2: تغذية أفضل	196 125	% 1.5	% 48.9	% 47.3	% 2.3
1-3: نظم زراعية وغذائية مكثفة مع تعيّر المناخ وتخفيف من حدة آثاره	138 646	% 35.4	% 20.2	% 43.9	% 0.5
2-3: الاقتصاد الأحيائي من أجل أغذية وزراعة مستدامة	64 087	% 47.4		% 51.7	% 0.9
3-3: التنوع البيولوجي وخدمات النظم الإيكولوجية من أجل الأغذية والزراعة	114 770	% 50.3		% 48.9	% 0.7

مصادر الإنفاق من خارج الميزانية					ألف	باء	جيم	دال	هاء
باب الميزانية					من خارج الميزانية	الأموال العمودية	حالات الطوارئ وإعادة التأهيل	مشاريع إنمائية أخرى	مساهمات طوعية أخرى
3: بيئة أفضل					317 502	% 43.2	% 8.8	% 47.3	% 0.7
4-1: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة الريفية					8 118	% 18.8		% 80.3	% 0.9
4-2: التحوّل الريفي الشامل					27 833	% 17.9		% 80.0	% 2.1
4-3: إقامة نظم غذائية مستدامة في المناطق الحضرية					15 248	% 4.7		% 91.2	% 4.1
4-4: حالات الطوارئ الزراعية والغذائية					768 003		% 100.0		
4-5: نظم زراعية وغذائية قادرة على الصمود					351 222	% 6.1	% 59.8	% 34.0	% 0.1
4-6: مبادرة العمل يدًا بيد					8 000				% 100.0
4-7: تعزيز الاستثمارات					58 126	% 1.6		% 4.1	% 94.3
4: حياة أفضل					1 236 550	% 2.4	% 79.1	% 13.3	% 5.2
6: الجودة الفنية والإحصاءات والمواضيع المشتركة والعوامل المسرّعة					20 427			% 94.1	% 5.9
8: التواصل					6 064				% 100.0
10: حوكمة المنظمة والإشراف والتوجيه					10 512				% 100.0
11: الإدارة الكفؤة والفعالة					19 153				% 100.0
المجموع					2 250 125	% 13	% 55	% 27	% 5