



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В РАМКАХ ПОДДЕРЖКИ ФАО ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА НА 12-Й МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ВТО

ТОРГОВЛЯ И УСТОЙЧИВЫЕ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ: НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

- Торговля может играть определённую роль в содействии трём аспектам устойчивого развития (экономическому, социальному и экологическому) в контексте трансформации агропродовольственной системы. Однако, как и в любой другой экономической деятельности, в ней таятся риски и эффекты, которые могут негативно повлиять на достижение целей устойчивого развития.
- Для достижения многочисленных целей очень важно, чтобы торговая политика сопровождалась дополнительными мерами, направленными на конкретные аспекты устойчивого развития.
- Схемы добровольной сертификации для обеспечения устойчивого развития приобретают все большее значение на мировых рынках. Параллельно растёт спрос на сертифицированную с данной точки зрения продукцию. Хотя данные схемы и могут добавить положительные экологические и социальные результаты к экономическим выгодам от торговли, однако уровень вовлечённости в них низок, требования довольно жёсткие, а затраты на соблюдение требований высокие.

Автор: Козимо Аvezани

Торговля и три аспекта устойчивого развития

Организация Объединённых Наций определяет устойчивое развитие как «удовлетворение текущих потребностей без ущерба для будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» (UN, 1987). Согласно определению ФАО, устойчивые агропродовольственные системы - это агропродовольственные системы, обеспечивающие продовольственную безопасность и питание для всех без нарушения экономических, социальных и экологических аспектов обеспечения продовольственной безопасности и питания для будущих поколений (FAO, 2018a). Торговля может влиять на все три аспекта устойчивого развития. Торговля связывает агропродовольственные системы стран, играя тем самым решающую роль в обеспечении потребителей во всем мире достаточным, безопасным, разнообразным и питательным продовольствием. Она может способствовать повышению доходов и занятости фермеров, рабочих и трейдеров в сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Она может играть определённую роль как в адаптации к последствиям изменений климата, так и в сокращении выбросов парниковых газов от сельского хозяйства (Zimmermann and Rapsomanikis, 2021). Однако торговля также таит в себе риски и эффекты, которые могут негативно повлиять на достижение целей устойчивого развития.

Торговля и устойчивое экономическое развитие. С 1995 г. международная торговля агропродовольственной продукцией в номинальном стоимостном выражении выросла более чем в два раза, причём развивающиеся страны стали играть гораздо большую роль на международных рынках в различных звеньях производственно-сбытовых цепочек. По оценкам, треть всего экспорта агропродовольственной продукции реализуется в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек, охватывающих не менее трёх стран (FAO, 2020). Такое расширение сыграло огромную роль в передаче знаний и технологий, тем самым повысив производительность, укрепив конкурентоспособность и

способствовал экономическому росту и сокращению бедности. Однако расширение торговли может вести и к негативным последствиям. Например, оно может привести к росту неравенства, как между странами, так и внутри них. Это может произойти в странах, являющихся чистыми импортёрами продовольствия, где производители, не отличающиеся ни высокой эффективностью производства, ни производительностью, с ограниченным доступом к активам, передовым технологиям и кредитным рынкам, но вынужденные конкурировать с импортом, могут сильно пострадать (Zimmermann and Rapsomanikis, 2021).

Торговля и устойчивое социальное развитие. Оказывая влияние на экономический рост и производительность, торговля может способствовать достижению устойчивого социального развития, в том числе повышению зарплатных плат и инклюзивному росту, что, в свою очередь, приведёт к улучшению благосостояния детей и уменьшению гендерного неравенства. Расширяя участие в глобальных производственно-сбытовых цепочках, нацеленных на обеспечение социальной справедливости, торговля может стимулировать повышение качества труда, включая внедрение более строгих стандартов по охране труда и здоровья работающих. Однако при отсутствии надлежащего регулирования торговля может привести к негативным социальным последствиям. Она может побуждать к нарушению основных трудовых стандартов, например, использованию детского и принудительного труда, гендерной дискриминации.

Торговля и экологическая устойчивость. Поскольку международные торговые потоки формируются с учётом сравнительных преимуществ разных стран, торговля должна обеспечивать оптимальное и эффективное распределение ресурсов в глобальном масштабе. Торговля помогает странам справляться с переборами в производстве, вызванными краткосрочными

аномалиями, такими как стихийные бедствия, вредители, болезни, экстремальные погодные явления. Сельскохозяйственная торговля может привести к расширению рынков для продукции, произведённой более экологичным способом, способствуя более рациональному использованию природных ресурсов, адаптации к изменениям климата и смягчению их последствий (Zimmermann and Rapsomanikis, 2021). Однако, с другой стороны, расширение производства для удовлетворения растущего мирового импортного спроса может привести к увеличению выбросов парниковых газов, сокращению площади лесов из-за вырубки, уменьшению биоразнообразия. Это особенно актуально для случаев, когда импорт осуществляется из агропродовольственных систем, не являющихся устойчивыми (FAO, 2018b).

Торговля и дополнительные меры для достижения устойчивого развития

Торговая политика может оказаться не самым лучшим и эффективным инструментом для достижения многочисленных целей. На самом деле, изменения в торговой политике должны сопровождаться дополнительными мерами, направленными на конкретные аспекты устойчивого развития. Такие меры могут, например, гарантировать предоставление социальной защиты производителям и работникам, пострадавшим от торговой конкуренции. Аналогичным образом, политика повышения квалификации фермеров и рабочих в развивающихся странах должна гарантировать достижение мелкими производителями соответствия требованиям международных рынков и участие в глобальных товарно-сбытовых цепочках. С другой стороны, политика, нацеленная на адаптацию к изменениям климата и смягчение их последствий, должна дополняться торговой политикой, требующей ведения торговли с учётом экономической эффективности и удельного снижения выбросов углекислого газа.

Использование сертификации для обеспечения устойчивого развития

Схемы добровольной сертификации для обеспечения устойчивого развития определяют требования к показателям экологичности продукции или технологического процесса, которые производители, оптовые и розничные продавцы должны соблюдать. Такие требования могут затрагивать экономические, экологические и/или социальные аспекты устойчивого развития и включать, например, соблюдение прав человека, улучшение землепользования, охрану здоровья и обеспечение безопасности работающих, выплату фермерам справедливой цены за их продукцию или методы ведения хозяйства, позволяющие эффективнее использовать природные ресурсы и снижать негативное воздействие производства на окружающую среду. Такие схемы приобретают для глобальных рынков и торговли всё большее значение, облегчая доступ на рынок и расширяя возможности экспорта. Однако такие схемы также могут содержать жёсткие требования, требующие высоких затрат на соблюдение, которые могут оказаться непозволительно дорогими для мелких фермеров, малых и средних предприятий и их работников (FAO, 2017).

Сами по себе такие схемы также недостаточны для того, чтобы бросить вызов доминирующим рыночным структурам и неравенству, и обеспечить устойчивость продовольственных систем в глобальном

масштабе (Meemken *et al.*, 2021). Политические меры, которые могут помочь воспользоваться всеми преимуществами добровольных схем сертификации для обеспечения устойчивого развития, включают: подкреплённые фактами дискуссии с участием различных заинтересованных сторон на национальном и/или региональном уровне для повышения осведомлённости о роли таких схем в достижении устойчивого развития; гармонизацию и/или взаимное признание на глобальном уровне, которая крайне важна для снижения затрат на соблюдение требований (т.е. избавление от дублирования в производственных процессах, упаковке, сертификации и т.д.); повышение квалификации производителей, мелкого и среднего бизнеса, оптовых и розничных продавцов, особенно самых мелких и наиболее уязвимых (FAO, 2020).

Основные направления деятельности:

- ▶ Параллельно с либерализацией торговли принятие дополнительных мер социальной защиты для тех, кто может пострадать от конкуренции с импортом.
- ▶ Усиление экологического регулирования для минимизации последствий расширения производства и увеличения перевозок, сопровождающих расширение торговли, например, таких как обезлесение, деградация почв и уменьшение биоразнообразия.
- ▶ Содействие гармонизации стандартов и схем сертификации по устойчивому развитию в разных странах для облегчения их внедрения и снижения транзакционных издержек.
- ▶ Увеличение государственных инвестиций в сельскую инфраструктуру, исследования, разработки, образование для устранения структурных препятствий, снижающих производительность и затрудняющих доступ на рынок.
- ▶ Формулирование и внедрение политик в области землепользования и трудовых отношений, направленных на достижение большего равенства, с обращением особого внимания на вопрос гендерного равенства.
- ▶ Усиление роли торговли в адаптации к изменениям климата и смягчении их последствий.

Литература

- FAO. 2017. *Voluntary sustainability standards in agriculture, fisheries and forestry trade*. Trade Policy Brief No. 30. Rome. 2 pp. <http://www.fao.org/3/i8843EN/i8843en.pdf>
- FAO. 2018a. *Sustainable food systems. Concept and framework*. Rome. 8 pp. <http://www.fao.org/3/ca2079en/CA2079EN.pdf>
- FAO. 2018b. *The State of Agricultural Commodity Markets 2018. Agricultural trade, climate change and food security*. Rome. 112 pp. <http://www.fao.org/3/i9542EN/i9542en.pdf>
- FAO. 2020. *The State of Agricultural Commodity Markets 2020. Agricultural markets and sustainable development: Global value chains, smallholder farmers and digital innovations*. Rome. 164 pp. <https://doi.org/10.4060/cb0665en>
- Meemken, E.-M., Barrett, C.B., Michelson, H.C., Qaim, M., Reardon, T. & Sellare, J. 2021. *Sustainability standards in global agrifood supply chains*. Nature Food 2021. <https://doi.org/10.1038/s43016-021-00360-3>
- United Nations. 1987. *Report of the World Commission on Environment and Development: Our common future*. Annex to document A/42/247. New York. <http://www.un-documents.net/wced-ocf.htm>
- Zimmermann, A. & Rapsomanikis, G. 2021. *Trade and sustainable food systems*. Food Systems Summit Brief. UN Food Systems Summit 2021. Rome. https://sc-fss2021.org/wp-content/uploads/2021/06/FSS_Brief_Trade_and_sustainable_food_systems.pdf